



Aan

Staatssecretaris

nota

Beslisnota Kamerbrief Vervoerplan NS 2024 en  
Beheerplan ProRail 2024-2025

**TER BESLISSING**

**Datum**

7 december 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/328028

**Opgesteld door**

Bestuurskern

Dir. Openbaar Vervoer en

Spoor

Aansturing NS en ProRail

**Beslistermijn**

19-12-2023

**Bijlage(n)**

18

Deze nota wordt net buiten de sluitingstermijn voor het Kerstreces aangeleverd.  
Er was nog wat discussie over hoe om te gaan met een paar onderwerpen.

**Aanleiding**

Conform de systematiek in de vervoerconcessie maakt NS jaarlijks een vervoerplan. ProRail heeft een ontheffing om niet langer een plan voor één jaar te maken maar voor twee. Via deze nota vragen we u in te stemmen met het vervoer- en beheerplan, hiervoor worden instemmingsbrieven en beschikkingen naar ProRail en NS gestuurd. Ook vragen we uw akkoord om de bijgevoegde brief over het vervoer- en beheerplan samen met de plannen naar de Tweede Kamer te sturen. Daarnaast vragen we uw instemming om de auditrapportage van AEF over de bodem- en streefwaarden rondom de zitplaatskans, de evaluatie subsidieregeling OV-Klantenbarometer en de laatste internationale benchmark naar de Tweede Kamer te sturen. Na uw akkoord worden de plannen naar de Tweede Kamer. Het is gebruikelijk de plannen voor het kerstreces aan de Tweede Kamer te sturen.

**Geadviseerd besluit**

- Instemmen met het vervoerplan 2024 en ondertekenen van bijgevoegde beschikking en begeleidende brief aan NS.
- Instemmen met het beheerplan 2024-2025 en ondertekenen van bijgevoegde beschikking en begeleidende brief aan ProRail.
- Ondertekenen van bijgevoegde Kamerbrief en het verzenden daarvan naar de Tweede Kamer, samen met de plannen van NS en ProRail.
- Het verzenden van de auditrapportage van AEF naar de Tweede Kamer.
- Het verzenden van de evaluatie subsidieregeling van de OVKB naar de Tweede Kamer.
- Het verzenden van de internationale benchmarkrapporten en bijbehorende bestanden naar de Tweede Kamer: het hoofdrapport, de individuele rapporten, de aanbiedingsbrieven en de oplegger van ProRail.

**Kernpunten**

Zowel de huidige HRN-concessie als de beheerconcessie van ProRail lopen per 31 december 2024 af. U geeft aan dat het proces rondom de totstandkoming van het vervoerplan gelijk blijft. In het vervoerplan voor het eerste jaar van de nieuwe concessie zal NS wel uitgebreid ingaan op specifiek benoemde onderdelen van de concessie. Omdat de taken van ProRail als beheerder van de

hoofdspoorweginfrastructuur hoe dan ook na 31 december 2024 onverminderd doorgang vinden, heeft u via de jaarbrief 2023 een beheerplan uitgevraagd over zowel 2024 als 2025. Het beleidsneutraal verlengen van de beheerconcessie is noodzakelijk geworden om de continuïteit van het beheer van de hoofdspoorweginfrastructuur te borgen vanaf 1 januari 2025.

Nb. Aangezien de bestaande beheerconcessie in 2025 afloopt, worden er door middel van een separate nota een aantal opties aan u voorgelegd over de verlenging en/of vernieuwing van de beheerconcessie (nota IENW/BSK-2023/348156). De tekst in de brief gaat uit van het informeren van de kamer over een beleidsneutrale verlenging van de beheerconcessie.

#### *Proces vervoer- en beheerplan*

- IenW stuurt jaarlijks een brief met beleidsprioriteiten aan NS en ProRail. In de respectievelijke brieven geeft IenW de prioriteiten mee voor de komende periode. Voor NS is dit een jaar. In het geval van ProRail zijn er via de jaarbrief 2023 beleidsprioriteiten voor 2024 en 2025 gedeeld.<sup>1</sup> NS en ProRail geven in hun vervoerplan en beheerplan invulling aan de beleidsprioriteiten.
- Er is in 2019 voor het eerst aan ProRail gevraagd om een tweejarig beheerplan op te stellen voor 2020-2021<sup>2</sup>, met een addendum op het beheerplan voor 2021. Dit is voor 2022-2023 voortgezet<sup>3</sup> en ook nu hebben we ProRail gevraagd om een tweejarig beheerplan op te stellen<sup>4</sup>. Voor 2025 kan volstaan worden met een addendum op het beheerplan 2024-2025.
- IenW moet voor het einde van het jaar met het addendum op het beheerplan en onderdelen (zie toelichting) van het vervoerplan instemmen.
- In de aanloop naar het definitieve vervoerplan en het addendum op het beheerplan hebben NS en ProRail stakeholders geconsulteerd.

#### *Beleidsprioriteiten NS*

Voor het vervoerplan 2024 heeft u de volgende beleidsprioriteiten meegegeven:

1. Basis op orde;
2. Laagdrempelig en aantrekkelijk OV;
3. Kennisdeling en inzicht.

In het vervoerplan gaat NS in op de beleidsprioriteiten, haar verdere ambities voor 2024 en de ontwikkeling van het openbaar vervoer op het hoofdrailnet (HRN). In de Kamerbrief geeft u aan verbetering van NS en ProRail te verwachten met betrekking tot de prestaties van de HSL. Verder legt u nadruk op de ambitieuze plannen voor opschaling van de dienstregeling en de inspanningen op het gebied van (financiële) toegankelijkheid. U bent daarnaast positief over de vitaliteitsaanpak van NS. Een goede en betrouwbare dienstregeling is afhankelijk van reizigers én van medewerkers die zich elke dag inzetten.

#### *Beleidsprioriteiten ProRail*

Voor het beheerplan 2024-2025 heeft u de volgende prioriteiten meegegeven:

1. Intensivering van de instandhoudingsopgave;
2. In kaart brengen urgente spooropgaven t/m 2030 en keuzemogelijkheden daarbij;

---

<sup>1</sup> Zie: IENW/BSK-2023/48223.

<sup>2</sup> Zie: IENW/BSK-2019/27695.

<sup>3</sup> Zie: IENW/BSK-2021/59709.

<sup>4</sup> Zie: IENW/BSK-2023/48223.

#### **Datum**

7 december 2023

#### **Onze referentie**

IENW/BSK-2023/328028

#### **Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Aansturing NS en ProRail

#### **Aan**

Staatssecretaris

#### **Bijlage(n)**

18

### 3. Verdere ontwikkeling (van de taakuitvoering) van de organisatie.

ProRail gaat in het beheerplan in op de beleidsprioriteiten en schetst daarnaast een algemeen beeld van ambities en activiteiten de komende twee jaar. ProRail heeft een gedegen beheerplan aangeleverd en in de brief bent u dan ook positief over de plannen en ambities van ProRail. U staat stil bij de uitdagingen die er de komende jaren aankomen en u deelt uw voornemen om het verbeterprogramma Zee-Zevenaar met twee jaar te verlengen onder de beheerconcessie, waarbij de scope passend zal worden gemaakt binnen de financiële kaders die voortkomen uit de besluitvorming rondom het BKN Spoor. Een definitief besluit zal u in het voorjaar van 2024 nemen.<sup>5</sup>

#### Krachtenveld

ProRail en NS beschrijven in hun vervoer- en beheerplannen de geplande activiteiten, werkzaamheden en ambities. Deze plannen hebben niet alleen impact op de eigen organisaties, maar ook op reizigers, vervoerders en alle andere partijen op en rondom het spoor. Afstemming met stakeholders bij de uitvoering van de beschreven plannen is dan ook essentieel.

#### Toelichting

*Algemeen: waar stemt u mee in?*

Bij ProRail ligt het beheerplan ter instemming voor dat betrekking heeft op 2024 en 2025. Bij NS moet u expliciet instemmen met de onderdelen:

- De uitwerking van de programma's.
- De uitwerking van het prestatiegebied aangeboden vervoer.
- De uitwerking van het overige in de beleidsprioriteitenbrief bepaalde.
- De prestatie-indicatoren voor zover deze afwijken van wat er in de concessie is bepaald.

#### Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

#### Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Kamerbrief Vervoerplan NS 2024 en Beheerplan ProRail 2024-2025	De brief aan de Tweede Kamer over het vervoer- en beheerplan.
03	Aanbiedingsbrief bij Vervoerplan NS 2024	De aanbiedingsbrief van NS bij het vervoerplan voor 2024
04	Vervoerplan NS 2024	Het ingediende vervoerplan van NS voor 2024
05	Beheerplan ProRail 2024-2025	Het ingediende beheerplan voor 2024-2025
06	AEF - Ambitie-neutrale omzetting bodem- en	Rapport over de omzetting van de bodem- en streefwaarden

#### Datum

7 december 2023

#### Onze referentie

IENW/BSK-2023/328028

#### Opgesteld door

Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en Spoor  
Aansturing NS en ProRail

#### Aan

Staatssecretaris

#### Bijlage(n)

18

<sup>5</sup> U heeft hier onlangs een besluit over genomen, zie: IENW/BSK-2023/262820.

	streefwaarden van PI's	van de prestatie indicatoren rondom de zitplaatskans.
07	Rapport evaluatie subsidieregeling OV-klientenbarometer	De door KWINK Groep uitgevoerde evaluatie over de tijdelijke subsidieregeling OV-klientenbarometer 2018-2022
08	Internationale Benchmark: Aanbiedingsbrief NS	Aanbiedingsbrief van NS bij de benchmark
09	Internationale Benchmark: Aanbiedingsbrief ProRail	Aanbiedingsbrief van ProRail bij de benchmark
10	Internationale Benchmark: Hoofdrapport NS en ProRail	Het hoofdrapport voor de internationale benchmark
11	Internationale Benchmark: PRIME benchmark	De internationale benchmark van PRIME
12	Internationale Benchmark: Benchmark NS	De benchmark van NS
13	Internationale Benchmark: Oplegger ProRail	De oplegger van ProRail voor bij de PRIME benchmark
14	Internationale Benchmark: Aanbiedingsbrief beoordeling KiM	De aanbiedingsbrief van het KiM bij hun rapport
15	Internationale Benchmark: Beoordeling KiM	De beoordeling van de internationale benchmark door het KiM.
16	Brief Instemming Vervoerplan 2024	Brief aan NS waarmee wordt ingestemd met het ingediende vervoerplan
17	Beschikking Vervoerplan NS 2024	De beschikking voor het ingediende vervoerplan van NS
18	Brief Instemming Beheerplan 2024-2025	Brief aan ProRail waarmee wordt ingestemd met het ingediende beheerplan
19	Beschikking Beheerplan ProRail 2024-2025	De beschikking voor het ingediende beheerplan van ProRail

**Datum**

7 december 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/328028

**Opgesteld door**Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en Spoor  
Aansturing NS en ProRail**Aan**

Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

18