



Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M

Bescherming persoonlijke levenssfeer

**TER BESLISSING**

**Datum**

19 december 2023

**Onze Referentie**

TZ202310-170

**Opgesteld door**

Bescherming persoonlijke levenssfeer

**Uiterlijk bij**

asap

**Plandatum/Deadline Kamer**

Einde jaar

**Binnengekomen op**

26 oktober 2023

# nota

Toezegging M en minDEF, uiterlijk eind 2023 met een addendum op de brief van 15 mei 2023 inzake 'Uitvoering vd motie vh lid Belhaj c.s. over kaders voor de inzet van lokale medewerkers bij toekomstige militaire missies en op Ned. ambassades en consulaten

## Aanleiding

- Toezegging gedaan tijdens het CD evacuatie operatie Kaboel/rapport Commissie Ruys d.d. 26 oktober 2023: *De ministers van Buitenlandse Zaken en van Defensie komen uiterlijk eind 2023 met een addendum op de brief van 15 mei 2023 inzake 'Uitvoering van de motie van het lid Belhaj c.s. over kaders voor de inzet van lokale medewerkers bij toekomstige militaire missies en op Nederlandse ambassades en consulaten (Kamerstuk 35925-X-29)' (Kamerstuk 36200-X-85).*
- Op 19 december 2023 bevestiging gekregen dat StasJ&V akkoord is met addendum.
- Op 21 december 2023 akkoord ontvangen van minister van Defensie met verzoek om toevoeging verduidelijking over lokale medewerkers bij internationale missies. Deze toevoeging is hieronder onderstreept weergegeven.

## Geadviseerd besluit

Graag uw akkoord met het volgende:

1. Toevoegen van twee punten in de paragraaf over de verantwoordelijkheid van de Staat. Deze punten dragen uit dat de Staat niet inzet op het afschuiven van verantwoordelijkheid, maar op het (nog) duidelijk(er) maken waar die verantwoordelijkheid ligt. De tekst van de aangepaste paragraaf (de toegevoegde punten zijn schuingedrukt) luidt dan als volgt:

[in aanhef brief:] Het kader in deze Kamerbrief is van toepassing op lokale medewerkers die wereldwijd door de ministeries van Buitenlandse Zaken en Defensie worden ingezet.

De Nederlandse Staat draagt verantwoordelijkheid voor:

1. De lokale medewerker die, in dienst van de Nederlandse Staat, werkzaamheden verricht voor een militaire of civiele missie, ambassade of consulaat en als gevolg daarvan aantoonbaar persoonlijk gevaar loopt.

- *Op basis van een risico-inschatting per land of per missie wordt, vanuit preventief oogpunt, gezien welke taken door een lokale medewerker kunnen worden gedaan. Dit is maatwerk.*
- *In geval van hoog-profiel-werkzaamheden die noodzakelijkerwijs door een lokale medewerker verricht moeten worden (bijvoorbeeld voor het publiek zichtbare tolkwerkzaamheden ten behoeve van een militaire missie), zal daartoe een passende contractvorm worden geboden.*

**Datum**  
19 december 2023  
**Onze Referentie**  
TZ202310-170

2. Personen die tot het kerngezin behoren van de lokale medewerker die in dienst is van de Nederlandse Staat.

*Verder wordt bij de voorbereiding van Nederlandse bijdragen aan artikel-100 missies inmiddels nadrukkelijk aandacht besteed aan de mogelijke inzet van lokale medewerkers. De voorliggende kaders vormen daarbij het uitgangspunt. Daarnaast zal in voortgangsrapportages over militaire missies, waar van toepassing, aandacht worden besteed aan ontwikkelingen omtrent de inzet van lokale medewerkers.*

3. Gezamenlijke aanbieding aan de Kamer door dezelfde bewindspersonen als de oorspronkelijke Kamerbrief: M-BZ, M-Defensie en Stas J&V.

## Kernpunten

Kamerleden stelden vragen bij de volgende passage in de Kamerbrief van 15 mei 2023 over inhuur door derden:

*De Nederlandse Staat draagt, in beginsel, geen verantwoordelijkheid voor*

*1. (...)*

*2. De lokale medewerker die via een externe partij<sup>4</sup> wordt ingehuurd en werkzaamheden verricht voor Nederland, bij een militaire of civiele missie, ambassade of consulaat, en als gevolg daarvan aantoonbaar persoonlijk gevaar loopt. Omdat de lokale medewerker een arbeidsrelatie aangaat met een externe partij, draagt deze partij de werkgeversverantwoordelijkheid. Bij het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst zal de Nederlandse Staat deze partij wijzen op diens werkgeversverantwoordelijkheid met het verzoek de lokale medewerker hierover te informeren.*

U benadrukte, net als de minister van Defensie, het belang dat u hecht aan lokale medewerkers. Het overgrote deel van deze medewerkers is in dienst van de Staat. Zo heeft het ministerie van BZ wereldwijd meer dan 2200 lokale collega's in dienst. Lokale arbeidscontracten zijn het uitgangspunt voor medewerkers die structureel beleidsinhoudelijke, administratieve en secretariële taken verrichten voor de ambassades en consulaten.

Inhuur door derden gebeurt op een kleinere schaal. Het gaat dan bijvoorbeeld om schoonmaak of tuinonderhoud – vaak voor een beperkt aantal uren per week. Bewaking van kantoorruimten wordt vaak door het gastland zelf geregeld. Voor beveiliging, zoals in sommige landen bij dienstwoningen, worden veelal bewakingsdiensten bij derden ingekocht, mede gezien het werken in *shifts* en de noodzaak van 24/7-bewaking. De Staat zal deze derden, conform de Kamerbrief, wijzen op hun inspanningsverplichting als werkgever bij gevaar.

Er is geen sprake van het méér gaan inhuren door derden in plaats van in dienst nemen en/of houden als lokaal personeel. Zoals ook in de Kamerbrief vermeld zal de Staat in het kader van preventie beter kijken naar takenpakketten en steeds

vaststellen welke taken door een uitgezonden of lokale medewerker moeten worden gedaan:

*Het takenpakket van de lokale medewerker moet dan ook steeds worden ingericht op basis van een risico-inschatting per land of missie. Omdat lokale medewerkers – in lijn met de Weense verdragen 6 - geen immuniteit of onschendbaarheid genieten, zal beter vastgesteld gaan worden welke taken door uitgezonden diplomaten of militairen moeten worden gedaan en welke door lokale medewerkers.*

In deze overweging zal ook worden meegenomen welke taken door ingehuurde medewerkers kunnen worden gedaan of voor welke werkzaamheden uitgezonden personeel meer geschikt is. Dit is maatwerk: in sommige gevallen zullen bepaalde taken, zoals bijvoorbeeld tolkwerkzaamheden, niet meer door ingehuurde medewerkers mogen worden gedaan. Deze werkzaamheden kunnen dan bij (in dienst te nemen) lokale medewerkers worden belegd.

**Datum**

19 december 2023

**Onze Referentie**

TZ202310-170