



TER BESLISSING
Aan
de minister

nota

Verzending TK implementatiewet digitale operationele weerbaarheid

Generale Thesaurie
Financiële Markten

Persoonsgegevens

Aanleiding

De ministerraad heeft op 24 november 2023 ingestemd met het nader rapport inzake het wetsvoorstel implementatiewet digitale operationele weerbaarheid en indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer.

Besispunten

- Wij adviseren u om over te gaan tot indiening van het wetsvoorstel implementatiewet digitale operationele weerbaarheid bij de Tweede Kamer. Indien u hiermee akkoord bent, verzoeken wij u om het nader rapport aan de Koning (bijlage 1) en de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel (bijlage 2, p.13) te ondertekenen.
- Gaat u akkoord te gaan met de openbaarmaking van bijgevoegde eerdere beslisnota's (bijlage 4) en nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Toelichting

- Bij de actieve openbaarmaking gaat het om de volgende beslisnota's:
 - De nota van 12 mei 2023 over de internetconsultatie van de implementatiewet;
 - De nota van 9 augustus 2023 met het verzoek tot agendering MR ten behoeve van de adviesaanvraag aan de Raad van State;
 - De nota van 31 augustus 2023 t.b.v. de adviesaanvraag bij de Raad van State; en
 - De nota van 6 november 2023 over de aanbieding van het nader rapport aan de ministerraad met het oog op indiening bij de Tweede Kamer;
 - De voorliggende nota.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Datum

6 november 2023

Notanummer

2023-0000271827

Bijlagen

1. nader rapport
2. MvT
3. wetsvoorstel
4. eerdere beslisnota's

Doc nr.	Datum	Titel doc.	Toelichting
1	6-11-2023	Beslisnota - Min - Verzending TK Implementatiewet DORA	
2	12-5-2023	Beslisnota - Min - Internetconsultatie implementatiewet DORA	
3	9-8-2022	Beslisnota - Min - MR agendering advisering RvS Implementatiewet DORA	
4	31-8-2023	Beslisnota - Min - Voordracht aan de Koning Implementatiewet DORA	
5	6-11-2023	Beslisnota - Min - Aanbieding MR nader rapport Implementatiewet DORA	



TER BESLISSING
Aan
de minister

nota

Internetconsultatie Implementatiewet digitale operationele weerbaarheid financiële sector (DORA)

Generale Thesaurie
Financiële Markten

Persoonsgegevens

Aanleiding

Het ontwerp-wetsvoorstel Implementatiewet digitale operationele weerbaarheid financiële sector is gereed voor openbare consultatie.

Beslispunt

Wij adviseren u in te stemmen met openbare consultatie van bijgevoegd ontwerp van de implementatiewet gedurende vier weken via www.internetconsultatie.nl. Stemt u daarmee in?

Kern

- Op 16 januari 2023 is de verordening Digitale operationele weerbaarheid in de financiële sector, *Digital Operational Resilience Act* (DORA) in werking getreden. Het DORA-pakket bestaat uit een verordening en een richtlijn.
- De verordening is vanaf 17 januari 2025 van toepassing en de richtlijn moet voor dezelfde datum geïmplementeerd te zijn.
- Voor de richtlijn moeten nationaal wijzigingen op wets- en besluitniveau doorgevoerd te worden.
- Voor de verordening hoeven alleen uitvoeringsbepalingen op besluitniveau doorgevoerd te worden. Het besluit ontvangt u op een later moment.
- Na de openbare consultatie is de planning om het wetsvoorstel in augustus te agenderen in de ministerraad t.b.v. de adviesaanvraag aan de Raad van State. Het streven is om het wetsvoorstel eind dit jaar bij de Tweede Kamer aanhangig te maken.
- Tijdens de consultatieperiode wordt het wetsvoorstel ook voorgelegd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR). Daarnaast worden uitvoeringstoetsen gevraagd aan AFM en DNB.

Toelichting

- Digitale operationele weerbaarheid (ICT en cyberweerbaarheid) speelt een steeds grotere rol voor financiële instellingen. De financiële sector is in toenemende mate afhankelijk van ICT en digitale dienstverlening. Verstoring en uitval van ICT-systemen kunnen niet alleen leiden tot risico's bij een individuele instelling, maar ook tot risico's voor de financiële stabiliteit.
- De toenemende dreiging van statelijke actoren en andere kwaadwillenden toont aan dat het belangrijk is dat instellingen systemen hebben zodat ze weerbaarder zijn bij ICT- en cyberincidenten.

Datum

12 mei 2023

Notanummer

2023-0000107364

Bijlagen

1. Wetsvoorstel
2. Memorie van Toelichting

- DORA heeft verschillende doelen:
 - centraliseren van bestaande sectorale ICT-eisen;
 - introduceren van regels voor financiële instellingen om ICT-risico's te beheersen;
 - melden van ernstige ICT-incidenten bij de toezichthouders;
 - opzetten van systemen om incidenten te monitoren, vast te leggen en te classificeren;
 - periodieke tests van de digitale weerbaarheid van financiële instellingen (grote instellingen moeten dit doen d.m.v. geavanceerde ethische hacktests);
 - regels voor derde partijen die ICT-diensten aanbieden aan financiële instellingen (zoals bijvoorbeeld clouddienstverleners en techpartijen). Op deze partijen komt daarnaast een lichte vorm van toezicht (*oversight*) door de Europese Toezichthoudende Autoriteiten (EBA, ESMA en EIOPA).
- De instellingen waarvoor de regelgeving geharmoniseerd wordt zijn: beleggingsondernemingen, banken, betaaldiensten, instellingen voor collectieve belegging in effecten (icbe's), verzekerings- en herverzekeringsbedrijven, beheerders van alternatieve beleggingsinstellingen en bedrijfspensioenvoorziening.
- Voor slechts een deel van deze instellingen behoeven er wijzigingen te worden doorgevoerd op wetsniveau (voor banken, beleggingsondernemingen en betaaldiensten).
- Voor de andere instellingen zijn wijzigingen op besluitniveau nodig, of zijn de huidige bepalingen ruim genoeg. De andere onderdelen van de DORA-verordening worden ook bij besluit geïmplementeerd.

Communicatie & politiek/bestuurlijke context

Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



TER BESLISSING
Aan
de minister

Generale Thesaurie
Financiële Markten

Persoonsgegevens

nota

MR agendering advisering RvS Implementatiewet Digitale operationele weerbaarheid

Datum
9 augustus 2022

Notanummer
2023-0000182667

Bijlagen
1. Aanbiedingsformulier
2. Wetsvoorstel
3. Memorie van toelichting

Aanleiding

De Implementatiewet digitale operationele weerbaarheid is van 24 mei 2023 tot 26 juni 2023 openbaar geconsulteerd. De wetsvoorstel is gereed voor advisering door de Raad van State.

Beslispunten

Wij adviseren u akkoord te gaan met de wetsvoorstel. Graag uw instemming met aanbieding daarvan aan de ministerraad ten behoeve van de adviesaanvraag aan de Raad van State. U wordt verzocht daartoe het bijgevoegde ministerraadformulier ([bijlage 1](#)) te ondertekenen.

Kernpunten

- Bijgevoegd wetsvoorstel strekt ter implementatie van de Richtlijn (EU) 2022/2556 betreffende digitale operationele weerbaarheid voor de financiële sector. Naast de richtlijn is er ook de Verordening 2022/2554, beter bekend als DORA (Digital Operational Resilience Act). De verordening is vanaf 17 januari 2025 van toepassing en de richtlijn moet voor dezelfde datum geïmplementeerd zijn.
- De richtlijn en verordening hebben tot doel de cyber en ICT weerbaarheid van de financiële sector te verbeteren door verplichtingen op te leggen met betrekking tot de ICT-huishouding van een financiële onderneming, ethische hacktests te verplichten voor financiële ondernemingen en de Europese Toezichthoudende Autoriteiten toezichtsbevoegdheden te geven op "derde dienstverleners" die diensten aan financiële ondernemingen leveren. Daarnaast worden bestaande, maar versnipperde sectorale Unieregels ten aanzien van cyberweerbaarheid van de financiële sector geharmoniseerd.
- De richtlijn wordt deels geïmplementeerd in deze implementatiewet. Ook op besluitniveau zijn wijzigingen nodig. Dit wordt op een later moment geregeld.
- Het betreft uitvoering en implementatie van Europese regelgeving, dit dient, ondanks de demissionaire status van het kabinet, altijd doorgang te vinden.
- De implementatiewet is openbaar geconsulteerd. Er is een consultatiereactie ontvangen. In deze reactie werd gevraagd de technische uitwerkingen die de Commissie nog gaat doen in het kader van DORA door het adviescollege regeldruk (ATR) te laten toetsen, met het oog op de regeldruk die uit DORA voortvloeit. Omdat de nationale wetgever hier geen rol in heeft, ligt dit ook

niet binnen het mandaat van ATR. Dit is in de Memorie van Toelichting toegelicht.

- De Nederlandsche Bank (DNB) en de Autoriteit Financiële Markten (AFM) hebben een uitvoeringstoets verricht en achten de richtlijn uitvoerbaar. Zij zullen in de uitvoeringstoets bij het hiervoor genoemde besluit nader ingaan op benodigde capaciteit.

Toelichting

Communicatie

n.v.t.

Politiek/bestuurlijke context

n.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



TER BESLISSING
Aan
de minister



Generale Thesaurie
Financiële Markten

Persoonsgegevens

nota

Voordracht aan de Koning Implementatiewet digitale operationele weerbaarheid

Aanleiding

Op 25 augustus jl. heeft de ministerraad ingestemd met aanbieding van de Implementatiewet digitale operationele weerbaarheid aan de Raad van State voor advies.

Beslispunt

Wij adviseren u de voordracht aan de Koning ([bijlage 1](#)) en de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel ([bijlage 2, p.13](#)) te tekenen.

Toelichting

- Na ontvangst zal de Koning het voorstel aan de Raad van State sturen met het verzoek advies uit te brengen.
- De Raad van State zal het advies rechtstreeks aan de minister van Financiën zenden.

Communicatie & politiek/bestuurlijke context
n.v.t

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Datum

31 augustus 2023

Notanummer

2023-0000198657

Bijlagen

1. Voordracht
2. Memorie van Toelichting
3. Wetsvoorstel



TER BESLISSING

Aan
de minister

1 gez.

nota

Aanbieding MR nader rapport implementatiewet digitale operationele weerbaarheid

**Generale Thesaurie
Financiële Markten**

Persoonsgegevens

Datum

6 november 2023

Notanummer

2023-0000252681

Bijlagen

1. MR formulier
2. Nader Rapport
3. Wettekst
4. Memorie van Toelichting

Aanleiding

- De Raad van State (RvS) heeft blanco advies uitgebracht over de implementatiewet digitale operationele weerbaarheid.
- In verband met de demissionaire status van het kabinet dient het wetsvoorstel met het nader rapport opnieuw te worden behandeld in de ministerraad (MR) voordat het bij de Tweede Kamer kan worden ingediend.

Beslispunt

Wij adviseren u het nader rapport met aangepaste wetsvoorstel en aangepaste toelichting aan te bieden aan de MR, met het oog op indiening bij de Tweede Kamer. Als u hiermee instemt, verzoeken wij u het MR-formulier ([bijlage 1](#)) te tekenen.

Kern

- Bijgevoegd wetsvoorstel strekt ter implementatie van de Richtlijn (EU) 2022/2556 betreffende digitale operationele weerbaarheid voor de financiële sector. Naast de richtlijn is er ook de Verordening 2022/2554, beter bekend als DORA (Digital Operational Resilience Act). De verordening is vanaf 17 januari 2025 van toepassing en de richtlijn moet voor dezelfde datum geïmplementeerd zijn.
- De richtlijn wordt deels geïmplementeerd in deze implementatiewet. Ook op besluitniveau zijn wijzigingen nodig. Dit wordt op een later moment geregeld.
- Het betreft uitvoering en implementatie van Europese regelgeving, dit dient, ondanks de demissionaire status van het kabinet, altijd doorgang te vinden.
- De richtlijn en verordening hebben tot doel de cyber- en ICT-weerbaarheid van de financiële sector te verbeteren.
- Dat wordt gedaan door verplichtingen op te leggen met betrekking tot de ICT-huishouding van een financiële onderneming, ethische hacktests te verplichten voor financiële ondernemingen en de Europese Toezichthoudende Autoriteiten toezichtsbevoegdheden te geven op "derde dienstverleners" die diensten aan financiële ondernemingen leveren.
- Daarnaast worden bestaande, maar versnipperde sectorale Unieregels ten aanzien van cyberweerbaarheid van de financiële sector geharmoniseerd.

Communicatie en politiek bestuurlijke context
Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.