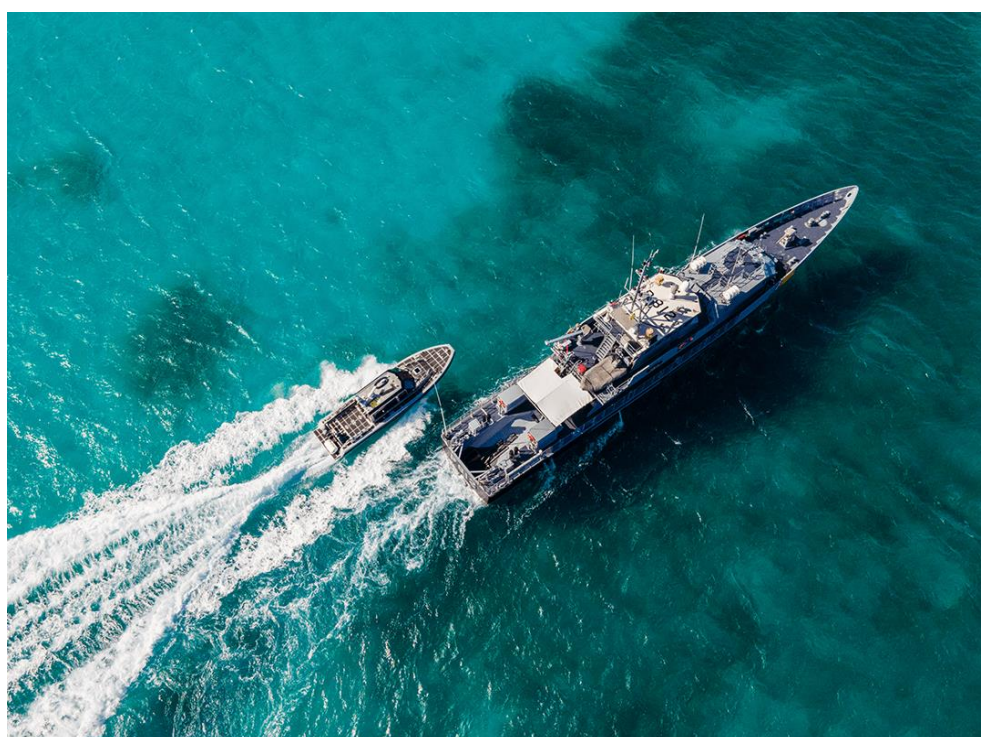


---

# KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED

---



---

**JAARPLAN 2024**

---



## **Managementsamenvatting**



De Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied, hierna de Kustwacht, stelt jaarlijks een jaarplan op waarin wordt beschreven waarop de focus ligt in het komende kalenderjaar. Dit document zet de plannen voor 2024 uiteen. Deze plannen bouwen voort op voorgaande jaren zodat de Kustwacht een graduele en integrale ontwikkeling van de organisatie bewerkstelligt.

### Operationeel optreden en omgeving

De Kustwacht oefent haar taken uit binnen het juridische kader van de Rijkswet Kustwacht (2008). Naast dienstverlenende taken, zoals *search and rescue*, voert de Kustwacht opsporings- en toezichthoudende taken uit in het Caribisch gebied. Hieronder vallen onder andere drugsbestrijding, algemene politietaken, terrorismebestrijding en grensbewaking. Daarnaast richt de Kustwacht zich op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en irreguliere immigratie, omdat de (ei)landen in het Caribisch deel van het Koninkrijk der Nederlanden tussenstation of eindpunt kunnen zijn in de keten van dergelijke praktijken. Voor de uitoefening van haar taken beschikt de Kustwacht over varende, vliegende en rijdende eenheden die worden ingezet rond/op zowel de Boven- als Benedenwindse eilanden. De belangrijkste omgevingsfactoren die het werkveld van de Kustwacht in 2024 mede bepalen, zijn de aanhoudende crisis in Venezuela met destabiliserende gevolgen voor de gehele regio en de activiteiten van grensoverschrijdende georganiseerde ondermijnende criminaliteit (met name drugs- en mensensmokkel gerelateerd). Ook spelen periodiek (extreme) klimatologische omstandigheden een rol. Tot slot is er sprake van een disbalans in de rechtshandavingsketen in het Caribisch deel van het Koninkrijk door knelpunten bij verschillende ketenpartners van de Kustwacht.

### Realiseren van middelen en formatie uit de Lange Termijn Plannen (Materieel en Personeel)

Net als in 2023 geeft de Kustwacht in 2024 verder gestalte aan het ingezette transitietraject en verwacht de nieuwe organisatie dit jaar te gaan vullen. Het Lange Termijn Plan Personeel 2021-2028 geldt hierbij als uitgangspunt voor personele groei van de organisatie. Met deze transitie ontwikkelt de Kustwacht zich tot een 24/7 opererende organisatie op basis van zogenaamd *Intelligence Gestuurd Politieoptreden*<sup>1</sup> in het maritieme domein. Het nieuwe personeel zal zoveel als mogelijk worden geworven in het Caribisch deel van het Koninkrijk. De jaarlijkse lichte van de Basisopleiding Kustwacht geldt hierbij als voornaamste wijze van instroom. Met de personele groei draagt de Kustwacht bij aan de versterking van het grenstoezicht, zoals verwoord in maatregel H.11 in de Landspakketten.

Daarnaast werkt de Kustwacht ook in 2024 aan verschillende materieelprojecten zoals verwoord in het Lange Termijn Plan Materieel 2019-2028. Voorbeelden zijn een waldetectiecapaciteit op de Bovenwindse eilanden, vervanging van de cuttercapaciteit en vervanging van de *Justice-20* vaartuigen.

### Verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie

De Kustwacht zet, net als in 2023, ook in 2024 stappen naar een handavingsorganisatie die zich positioneert om in plaats van reactief voortaan meer voorspellend te opereren. Hierbij blijft een moderne informatiehuishouding en -organisatie een absolute voorwaarde. Om dit verder te realiseren, identificeert de Kustwacht verschillende plannen voor 2024. Voorbeeld is de verdere totstandkoming van een coördinatiecentrum dat werkt als een Maritiem Operatie Centrum. Daarnaast werkt de Kustwacht ter versterking van haar informatiepositie ook in 2024 nauw samen met verschillende partners, zowel binnen als buiten het Koninkrijk.

### Een gezonde Kustwacht organisatie

De Kustwacht bestendigt in 2024 haar activiteiten op materieel gebied door instandhouding van bestaand materieel. Op Bonaire continueert de Kustwacht de inrichting van een maritieme hub die samen met de ketenpartners zal worden gebruikt. De Kustwacht dient een kwaliteitsimpuls toe door het personeel adequate opleidingsmogelijkheden te bieden, passend bij de huidige of toekomstige functie, zowel binnen als eventueel buiten de organisatie.

<sup>1</sup> Met inachtneming van de bestaande juridische kaders

## Inhoudsopgave

Inleiding .....	4
Omgeving .....	5
1. Algemene kaders en prioriteiten .....	8
1.1. Inleiding .....	8
1.2. Missie, visie en doelstellingen .....	8
1.3. Kernwaarden .....	9
1.4. Prioriteitstelling .....	9
2. Operationeel .....	12
2.1 Inleiding .....	12
2.2 De Kustwacht als partner .....	12
2.3 Inrichten van een moderne informatiehuishouding .....	13
2.4 Verder bouwen aan een gezonde organisatie .....	14
3. Personeel .....	15
3.1 Inleiding .....	15
3.2 Transitie naar een nieuwe organisatie .....	15
3.3 Verder bouwen aan een gezonde organisatie .....	16
4. Materieel .....	17
4.1 Inleiding .....	17
4.2 Investeringsprojecten en nieuw materieel cf. LTP-M .....	17
4.3 Inrichten van een moderne informatiehuishouding .....	18
4.4 Verder bouwen aan een gezonde organisatie .....	18
5. Kwaliteit .....	20
5.1 Inleiding .....	20
5.2 Integriteit .....	20
5.3 Veiligheid, Milieu & Duurzaamheid .....	21
5.4 Kwaliteitscontrole en –borging .....	22
5.5 Opleiden & Trainen .....	22
6. Strategische communicatie .....	23
6.1 Inleiding .....	23
6.2 Externe communicatie .....	23
6.3 Interne communicatie .....	24
7. Groeihoofdstuk .....	25
7.1 Inleiding .....	25
7.2 Ambities .....	25
Bijlage A: Inzet en taken .....	26
Bijlage B: Samenwerking .....	31
Bijlage C: Organisatie & operationele capaciteiten .....	35
Bijlage D: Indicatie operationele output 2024 .....	38
Bijlage E: Begroting .....	39
Bijlage F: Overzicht gebruikte afkortingen .....	43

## Inleiding

Dit jaarplan zet uiteen hoe de Kustwacht haar taken uitvoert in 2024 en wat daarin de accenten zijn. Tevens geeft het inzicht in de samenhang met het Lange Termijn Plan Materieel (LTP-M) 2019-2028<sup>2</sup> en het Lange Termijn Plan Personeel (LTP-P) 2021-2028.

De vervaardiging van een jaarplan is een verplichting uit de Rijkswet Kustwacht<sup>3</sup>. Het Presidium van de Kustwachtcommissie is belast met de afstemming op hoofdlijnen van het beleid, het beheer en de middelen van de Kustwacht. De Kustwachtcommissie bereidt op basis daarvan het beleidsplan, het operationeel jaarplan, de begroting, het jaarverslag en de jaarlijkse financiële verantwoording van de Kustwacht voor. De Kustwachtcommissie stemt hierbij af met alle bij de Kustwacht betrokken ministeries van de vier landen en het Koninkrijk conform tabel 1. De Rijksministerraad stelt het jaarplan vast conform de Rijkswet Kustwacht. Het jaarplan is daarmee het resultaat van overleg tussen en besluitvorming door de vier landen.

Aruba	Curaçao	Sint Maarten	Nederland	Koninkrijk der Nederlanden
Algemene Zaken <sup>4</sup>	Algemene Zaken en Minister President	Algemene Zaken – Minister President	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties <sup>5</sup>	Defensie
Justitie en Sociale Zaken	Justitie <sup>6</sup>	Justitie <sup>7</sup>	Justitie en Veiligheid	Buitenlandse Zaken
Financiën en Cultuur	Financiën	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur	Infrastructuur en Waterstaat	
Transport, Integriteit, Natuur en Ouderenzaken	Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning	Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie	Economische Zaken en Klimaat	
	Gezondheid, Milieu en Natuur			

Tabel 1 Bij de Kustwacht betrokken ministeries binnen het Koninkrijk der Nederlanden

### Leeswijzer

Het jaarplan beschouwt allereerst de meest actuele en invloedrijke omgevingsfactoren die het werkveld van de Kustwacht mede bepalen. Hoofdstuk 1 gaat in op de algemene kaders van de Kustwacht, zoals missie, visie en doelstellingen. Ook geeft dit hoofdstuk duiding aan de prioriteitstelling van de Kustwacht voor 2024. De hoofdstukken 2 tot en met 6 zetten vervolgens de plannen uiteen voor de domeinen operationeel, personeel, materieel, kwaliteit en strategische communicatie. De begroting in bijlage E geeft de financiële dekking van dit jaarplan weer. De overige bijlagen beschrijven algemene gegevens over taken, middelen en samenwerking.

Het jaarplan beschrijft tot en met hoofdstuk 6 plannen die financieel zijn gedekt in de begroting. Separaat beschrijft de Kustwacht overige ambities in hoofdstuk 7 en verschaft daarmee inzicht in mogelijke (reeds concrete) plannen die in het komende jaar moeten worden onderzocht op effecten en consequenties. Het is evident dat dit op termijn keuzes vergt over organisatie, taken en middelen.

Dit jaarplan is een vervolg op eerdere jaarplannen en zal daarom overeenkomsten hebben met die documenten. Op deze manier streeft de Kustwacht naar een herkenbare, consequente en graduele ontwikkeling van de organisatie.

<sup>2</sup> Formeel staat dit plan bekend als Lange Termijn Plan 2019-2028 (LTP). Sinds de totstandkoming van het LTP-P wordt voor de leesbaarheid onderscheid gemaakt tussen LTP-M en LTP-P

<sup>3</sup> Rijkswet van 25 februari 2008, houdende regeling van de taken en bevoegdheden, evenals het beheer en beleid van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba (Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten, evenals voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba), geldend v.a. 10-10-2010

<sup>4</sup> Het ministerie van Algemene Zaken vertegenwoordigt tevens de ministeries van Aruba met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie

<sup>5</sup> Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties informeert en overlegt met de ministeries van Nederland met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie

<sup>6</sup> Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de ministeries van Curaçao met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie

<sup>7</sup> Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de ministeries van Sint Maarten met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie



## Omgeving

De omgeving waarin de Kustwacht opereert, bepaalt deels de benodigde prioriteitenstelling en inzet van haar capaciteiten. De navolgende factoren spelen hierbij een belangrijke rol. De crisis in Venezuela, de sterk toegenomen internationale drugshandel maar ook recentere ontwikkelingen zoals de coronacrisis en de nasleep hiervan zorgen voor een dynamisch werkveld van de Kustwacht<sup>8 9</sup>.



Figuur 1 De omgeving waarin de Kustwacht opereert

### Venezuela

Venezuela verkeert al jaren in een politieke, sociale en financieel-economische crisis. De vraag is of hier verandering in zal komen na de verkiezingen in 2024. Momenteel zit het Maduro-regime nog steeds sterk in het zadel. Een lichtpunt was de heropening van de grenzen in 2023 die zorgde voor een voorzichtige herstart verkeer van goederen en personen. De crisis in Venezuela heeft destabiliserende gevolgen voor de gehele regio, waaronder richting de Benedenwindse eilanden (irreguliere migratie en grensoverschrijdende criminele activiteiten).

### Transnationale criminele organisaties



#### Algemeen

Het Caribisch deel van het Koninkrijk der Nederlanden heeft moeilijk te bewaken lange kustlijnen en navenante maritieme grenzen. De geografische ligging, tussen grote drugs producerende en doorvoerende landen in Zuid- en Midden-Amerika en de grote afzetmarkten de Verenigde Staten en Europa, maakt de landen in dit gebied kwetsbaar voor transnationale (georganiseerde) drugscriminaliteit<sup>10</sup>. Dit heeft een effect op de veiligheid van burgers, erodeert de rechtsstaat

en heeft bredere gevolgen voor internationale stabiliteit. De drugshandel beweegt grotendeels vanuit Latijns-Amerika richting Noord-Amerika en Europa. De handel in illegale wapens beweegt met name richting Latijns-Amerika en het Caribisch gebied (de zogenaamde *LAC-regio*). Hetgeen hier beschreven heeft gevolgen voor de inzet van de Kustwacht. Dat blijkt ook uit het Justitieel Beleidsplan Kustwacht met de daarin gestelde prioriteiten<sup>11</sup>. Daarom sluit de Kustwacht zich, al dan niet samen met partners, aan bij de toenemende inspanning in de bestrijding van grensoverschrijdende ondermijnende criminaliteit zo dicht mogelijk bij de bron. Dit wordt ook wel *upstream disruption* genoemd<sup>12</sup>. Zo neemt de Kustwacht in 2024 bijvoorbeeld deel aan het zogenaamde Ondernijingsplatform Cariben, met als doel om de samenwerking tussen de diensten in de regio te versterken.

#### Smokkel van verdovende middelen

Wereldwijd is al jarenlang een toenemende vraag naar verdovende middelen waarneembaar. Ook het aanbod blijft groeien<sup>13</sup> waar een toenemend aantal criminele netwerken bij betrokken is. Deze ontwikkelingen vereisen een solide handhavingsketen en een sterke informatiepositie. Om dit te bewerkstelligen worden meer bilaterale programma's opgezet gericht op informatie-uitwisseling.

<sup>8</sup> AIV-advies 116: "Veiligheid en rechtsorde in het Caribisch gebied: Noodzakelijke stappen voor een toekomstbestendig Koninkrijksverband", Adviesraad Internationale Vraagstukken, 10 september 2020

<sup>9</sup> Kamerbrief Min BZ en Min Def dd. 26 februari 2021 "Reactie Rijksministerraad op AIV-advies "Veiligheid en rechtsorde in het Caribisch gebied"". Voortvloeiend hieruit is in 2022 het 'Defensie Veiligheidsbeleid Caribische regio' opgesteld. Dit beleid heeft raakvlakken aan het werkveld van de Kustwacht en zodoende wordt de Kustwacht expliciet genoemd als een van de spelers op dit veld

<sup>10</sup> Ibid. 8, maar zie ook NCTV: "Veiligheidsstrategie voor het Koninkrijk der Nederlanden", 3 april 2023

<sup>11</sup> Zoals prioriteit 2 en 3. Zie verder hoofdstuk 1

<sup>12</sup> Zie ook Kamerbrief Min J&V dd. 28 juni 2022 "Bestrijding georganiseerde criminaliteit"

<sup>13</sup> "World Drug Report 2023", UNODC, 26 juni 2023

Diverse (uitvoerings-)diensten breiden zodoende, onder regie van het Directoraat Generaal Ondermijning (ministerie van Justitie en Veiligheid, Nederland), in het kader van de eerder genoemde *upstream disruption* hun aanwezigheid in / liaison met Colombia uit. Het doel is meer grip te krijgen op de stroom verdovende middelen. De Kustwacht en Defensie sloten zich in 2022 aan bij dit initiatief en huisvesten sinds 2023 zelfs een Colombiaanse liaison<sup>14</sup>. Daarnaast voorziet de Kustwacht ook in 2024 aansluiting bij initiatieven van de Nationale Politie voortkomend uit de strategie voor de aanpak van cocaïnesmokkel en illegale geldstromen<sup>15</sup>. Deze strategie sluit aan bij de visie van de Kustwacht en staat een versterkte samenwerking voor tussen de opsporingspartners binnen het Caribisch deel van het Koninkrijk en de Nationale Politie van Nederland.



#### *Mensensmokkel en mensenhandel*

Binnen de stroom van ongedocumenteerden, die op illegale wijze toegang trachten te verkrijgen tot de Beneden- en Bovenwindse eilanden, komt ook mensensmokkel en mensenhandel voor. Naast smokkelroutes uit Latijns-Amerikaanse landen richting met name de Benedenwindse eilanden, groeien de laatste jaren ook routes uit Afrika, met name richting de Bovenwindse eilanden.

Met betrekking tot de bestrijding van dergelijke vormen van criminaliteit op zee heeft de Kustwacht een belangrijke positie in de samenwerking met de ketenpartners, zowel in regionaal als in internationaal verband.

#### *Vervoer van en handel in illegale vuurwapens*

De handel in en bezit van illegale wapens blijven zorgwekkend in het Caribische deel van het Koninkrijk<sup>16</sup>. Een gedeelte van deze wapens en munitie wordt illegaal via zee vanuit de Verenigde Staten van Amerika, Venezuela en Colombia ingevoerd. Ook personen die vanaf zee de eilanden op illegale wijze trachten binnen te komen, nemen geregeld vuurwapens mee. Illegaal vuurwapengebruik is nauw verbonden met de drugs- en bendeproblematiek.



#### *Terrorisme*

De potentiële terreurdreiging in de regio zal, gezien de mondiale ontwikkelingen, onder de aandacht van de Kustwacht blijven. De continu verbeterende informatiepositie door het *Intelligence Gestuurd Politieoptreden*<sup>17</sup> (IGP) in het maritieme domein stelt de Kustwacht in staat steeds beter transnationale georganiseerde misdaad zoals drugs-, wapen- en mensensmokkel te bestrijden. Dergelijke vormen van criminaliteit kunnen financieringsbronnen voor terroristische daden zijn<sup>18</sup>. Onder andere op deze wijze levert de Kustwacht een bijdrage aan de bestrijding van terrorisme.

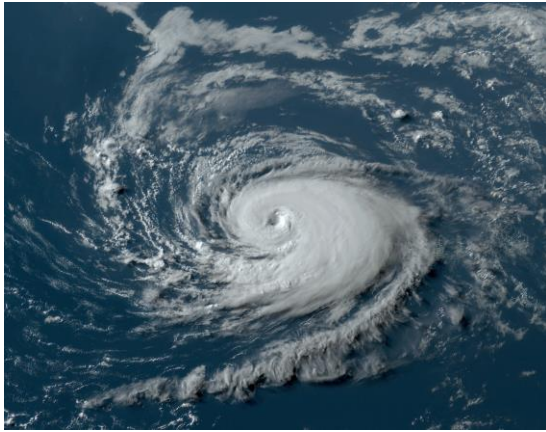
<sup>14</sup> Zie verder bijlage B

<sup>15</sup> Operationele Strategie: Latijns Amerika en het Caribisch gebied, Nationale Politie Nederland, 30 oktober 2020

<sup>16</sup> Justitieel Beleidsplan Kustwacht 2022-2025

<sup>17</sup> Met inachtneming van de bestaande juridische kaders

<sup>18</sup> VNVR resolutie 2195, 19 december 2014



### Klimaat

Klimatologische extremiteiten zoals orkanen zijn een jaarlijks terugkerend fenomeen in het Caribisch gebied<sup>19</sup>. Klimaatverandering, met indicatoren zoals stijgende temperaturen in de Atlantische Oceaan, heeft impact op natuurfenomenen zoals *El Niño* en daarmee op de frequentie en intensiteit van klimatologische extremiteiten<sup>20</sup>.

*Figuur 2 Klimatologische extremiteiten zoals orkanen.*

*Hier een foto van de eerste 'Atlantische' orkaan van 2023, orkaan Don, op 22 juli*

### Versterking van de rechtsstaat

De COVID-19 pandemie heeft sinds het bereiken van het Caribisch gebied in maart 2020 diepe sporen achtergelaten. Nederland bood destijds noodhulp en bijstand in de eerste fase van de pandemie. Na de gesloten akkoorden met de Landen eind 2020 bood Nederland liquiditeitssteun. De hierbij geldende voorwaarden zijn opgetekend in Landspakketten voor respectievelijk Aruba, Curaçao en Sint Maarten. Voor de Kustwacht brachten de Landspakketten structurele financiering voor de voorziene uitbreiding conform het LTP-P met zich mee, als onderdeel van versterkt grenstoezicht (maatregel H.11 uit de uitvoeringsagenda, onderdeel H/versterking van de rechtsstaat).

De Kustwacht neemt sinds 2021 deel aan de uitwerking van deze maatregel waar een groot deel van de activiteiten die de Kustwacht onderneemt door wordt gedictieerd. Zie onder andere hoofdstuk 3.

De Kustwacht is in veel voorkomende gevallen de eerste schakel in de rechtshandavingsketen in het Caribisch deel van het Koninkrijk. Met name de sterke stijging in het aantal (grote) drugsvangsten in 2022 zorgde voor meer knelpunten bij verschillende andere schakels in de keten. Begin 2023 stelden de vier ministers van Justitie tijdens het Justitieel Vierpartijen Overleg (JVO) dan ook vast dat er sprake is van een disbalans binnen de rechtshandavingsketen in het Caribisch deel van het Koninkrijk<sup>21</sup>. In gezamenlijkheid met alle landen wordt gekeken hoe deze disbalans kan worden verminderd. Daarom is op verzoek van de vier ministers van Justitie een werkgroep ingesteld<sup>22</sup>. De Kustwacht ondersteunt de problematiek en zal zich in 2024 inzetten om deze werkgroep adequaat te voeden met informatie, onder andere over welke consequenties de Kustwacht ondervindt als gevolg van de genoemde disbalans.

<sup>19</sup> <https://www.noaa.gov/news-release/2023-atlantic-hurricane-season-outlook> dd. 20-06-2023

<sup>20</sup> <https://www.noaa.gov/news-release/noaa-forecasters-increase-atlantic-hurricane-season-prediction-to-above-normal> dd. 10-08-2023

<sup>21</sup> Kamerbrief Min J&V dd. 4 april 2023 "Periodieke rapportage inzet rechtshandhaving Cariben en hoofdlijnen JVO januari 2023"

<sup>22</sup> Kamerbrief Min J&V dd. 26 september 2023 "Rechtshandhaving Cariben; Periodieke rapportage inzet, hoofdlijnen JVO en reactie Staat van de Rechtshandhaving Caribisch Nederland"

# 1. Algemene kaders en prioriteiten

## 1.1. Inleiding

De Kustwacht is een samenwerkingsverband tussen de vier landen van het Koninkrijk der Nederlanden: Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Nederland. Het samenwerkingsverband dient zowel de belangen van de individuele Landen als de belangen van het Koninkrijk als geheel.

De Rijkswet Kustwacht vormt het kader voor dit samenwerkingsverband en bevat de (juridische) grondslagen voor de inzet van de Kustwacht. De Rijkswet beschrijft daartoe het verantwoordelijkheidsgebied, evenals de taken en bevoegdheden van de Kustwacht. Daarnaast bevat de Rijkswet bepalingen over de aansturing en het beheer van de organisatie.

Dit hoofdstuk beschrijft de missie, visie en doelstellingen waarop de Kustwacht de inzet van haar personeel en middelen alsmede de plannen voor 2024 baseert. Deze plannen vormen de jaarlijkse stappen van een ontwikkelrichting die de Kustwacht in is geslagen om de komende jaren te werken aan het bereiken van de visie in 2025 en om zich zodanig te positioneren dat doorontwikkeling daarna mogelijk is. Dit hoofdstuk zet de prioriteiten van de Kustwacht in hoofdlijnen uiteen om die ontwikkeling te kunnen realiseren. Het gaat tot slot in op de prioriteiten van de Kustwacht in 2024.

## 1.2. Missie, visie en doelstellingen

De missie, visie en doelstellingen vormen de basis voor de Kustwacht en zijn bepalend voor de focus van de Kustwacht de komende planperiode. De invulling van de daarvan afgeleide inzet, taken en samenwerking wordt beschreven in de bijlagen A en B.

### Missie

*“Het leveren van maritieme veiligheid (safety & security) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening.”*

### Visie

*“Vanaf 2025 geeft de Kustwacht invulling aan haar missie door zelfstandig 24/7 Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP) in het maritieme domein.”*

### Doelstellingen

Onder deze visie liggen drie pijlers die de komende jaren verder worden uitgewerkt. Deze zijn:

1. *het realiseren van de formatie uit het Lange Termijn Plan Personeel en de middelen uit het Lange Termijn Plan Materieel;*
2. *het verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie om vanuit informatie de operatie aan te sturen;*
3. *het verder bouwen aan een gezonde organisatie.*

### Invulling geven aan de missie in 2024

Ook in 2024 geeft de Kustwacht invulling aan haar missie door eenheden in te zetten in het maritieme domein. Dit vindt plaats langs drie richtingen, te weten opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening. Zoals daarnaast beschreven in de visie, streeft de Kustwacht ernaar om steeds meer operaties op basis van *intelligence* aan te sturen. *Intelligence* is zogenaamde verrijkte informatie waarop gehandeld kan worden door een eenheid.

Het jaar 2025 geldt voor de Kustwacht nog steeds als stip op de horizon voor volledig zelfstandige 24/7 inzet op basis van IGP in het maritieme domein. Wel dient opgemerkt te worden dat een en ander hierbij afhankelijk is van de voortgang van de in 2021 ingezette personele transitie. De Kustwacht is daarbij ook afhankelijk van een groot aantal betrokken (externe) partijen zoals vakbonden uit vier landen.

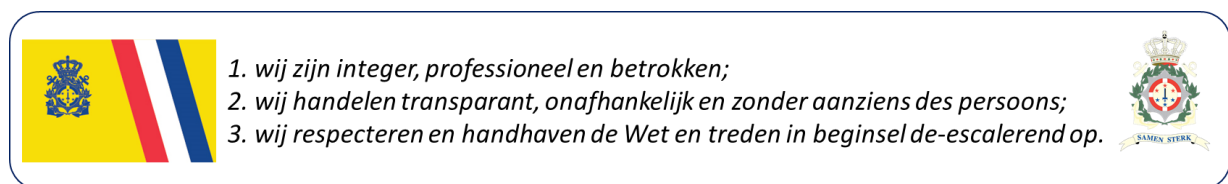


Net als voorgaande jaren betekent de uitvoering van de missie dat de Kustwacht dagelijks personeel op varende, vliegende en rijdende eenheden inzet. Bijlage C geeft een overzicht van alle eenheden en capaciteiten van de Kustwacht die ook in 2024 worden ingezet. Met deze capaciteiten streeft de Kustwacht naar realisatie van zogenaamde operationele *output*. De getallen waar deze *output* uit is opgebouwd, zijn te vinden in bijlage D. Met het realiseren van operationele *output* is de Kustwacht een belangrijke uitvoerende schakel in de justitiële ketens van de Landen. Ook in Caribisch Nederland vervult de Kustwacht deze positie in de rechtshandavingsketen. Zo stationeert de Kustwacht het gehele jaar bemanningsleden van steunpunt Curaçao op Bonaire waar gezamenlijk met de partnerdiensten wordt geopereerd. Eenheden van steunpunt Sint Maarten patrouilleren zeer frequent op vergelijkbare wijze in de wateren rond Sint Eustatius en Saba.

Naast de dagelijks inzet van personeel en middelen op de frontlinie van de maritieme grensbewaking en handhaving in het Caribisch gebied werkt de Kustwacht ook in 2024 verder aan de ontwikkeling van de organisatie. De plannen in dit jaarplan kleuren de contouren van de reeds in 2022 geschetste moderne en toekomst bestendige maritieme politieorganisatie verder in.

### 1.3. Kernwaarden

Kernwaarden staan aan de basis van de identiteit van de Kustwacht en zijn het cement tussen de bouwstenen van de kustwachtorganisatie. Daarom zijn kernwaarden van groot belang om te kunnen handelen in lijn met de missie en visie van de Kustwacht, zie onderstaand figuur. Door de kernwaarden actief uit te dragen, eerbiedigt de Kustwacht bij haar taakuitoefening de fundamentele rechten van de mens.



Figuur 3 Kernwaarden van de Kustwacht

### 1.4. Prioriteitstelling

Deze paragraaf behandelt de prioriteitstelling van de Kustwacht. Enerzijds voert de Kustwacht haar taken uit op basis van gestelde justitiële prioriteiten conform het Justitieel Beleidsplan Kustwacht (externe prioriteitstelling). Anderzijds vindt prioriteitstelling plaats op basis van de ontwikkeling die de organisatie doormaakt (interne prioriteitstelling).

#### Externe prioriteitstelling

Het zwaartepunt van de inzet van de Kustwacht ligt bij justitiële opsporingstaken. Deze worden uitgevoerd onder gezag en aansturing van de Openbaar Ministeries (OM) van de Landen. Zij bepalen dan ook de justitiële (extern gedreven) prioriteitstelling. De Landen bespreken de prioriteitstelling ten aanzien van de opsporingsactiviteiten en leggen deze vast in het Justitieel Beleidsplan.

Het Justitieel Beleidsplan 2022-2025 benoemt vier beleidsspeerpunten, namelijk het tegengaan van:

1. transporten van verdovende middelen en strategische goederen;
2. mensensmokkel en mensenhandel;
3. vervoer van en handel in illegale vuurwapens;
4. terrorisme.

Meerdere keren per jaar komen de diensthoofden van de justitiële ketenpartners per Land samen. Bijvoorbeeld het OM, de lokale politie korpsen, Douane en bij gelegenheid is ook de Koninklijke Marechaussee aanwezig bij dit overleg. Het hoofdthema tijdens dit overleg is de samenwerking tussen de ketenpartners. Deze samenwerking is gericht op uitwisseling van informatie, uitvoering van

gezamenlijke acties, uitwisseling van personeel en oplossen van eventuele knelpunten binnen de keten. Daarnaast wordt het overleg gebruikt om een nadere invulling te geven aan het Justitieel Beleidsplan.

De Kustwacht hanteert, net als voorgaande jaren, planmatig een 80/20-verdeling van de beschikbare capaciteit. Concreet betekent dit dat op jaarbasis planmatig ervanuit wordt gegaan dat in 80 procent van de gevallen het accent van de inzet van de beschikbare capaciteit ligt op inzet voor de prioritaire justitiële opsporingstaken. Bij de overige 20 procent ligt het accent op de andere toezichhoudende en dienstverlenende taken zoals *search and rescue* (SAR). Daarnaast voert de Kustwacht douanetoezicht uit en houdt zij toezicht op visserij, het mariene milieu en de scheepvaart. In 2022 zijn sancties ingesteld als gevolg van de Russische invasie in Oekraïne. Als maritieme toezichthouder namens het Koninkrijk der Nederlanden handhaaft de Kustwacht de ingestelde sancties in het Caribisch gebied, bijvoorbeeld tegen schepen die opgenomen zijn op de sanctielijst.



De Kustwacht voert indien nodig hulpverlening en rampenbestrijding uit. De Kustwacht heeft daarom ook in 2024 een structurele rol binnen de lokale rampenbestrijdingsorganisaties van de Landen. Daarnaast biedt de Kustwacht bij calamiteiten samen met Defensie en regionale organisaties noodhulp aan, bijvoorbeeld bij orkanen.

Tot slot is het noemenswaardig dat de Kustwacht reageert op elke SAR-melding binnen haar verantwoordelijkheidsgebied en indien nodig overgaat tot actie.



#### Interne prioriteitstelling

De Kustwacht blijft zich continu ontwikkelen. De organisatie die gecreëerd wordt, kan op termijn de gewenste effecten duurzaam teweeg brengen, zowel extern als intern. Om de visie in 2025 te bereiken, neemt de Kustwacht gefaseerd stappen in haar ontwikkeling. Dit jaarplan sluit daarom aan bij het jaarplan 2023 en is verder analoog aan de tijdspaden zoals beschreven in de LTP'n. Hiermee borgt de Kustwacht een integrale aanpak in het bereiken van de visie.

Een nadere uitwerking van de in paragraaf 1.2 gepresenteerde visie houdt in dat de Kustwacht de komende jaren een verschuiving doormaakt van 'reactief naar meer voorspellend' opereren, waarin het maximale rendement wordt gehaald uit het beschikbare personeel en materieel en waarin het concept van IGP in het maritieme domein tot in de haarvaten van de organisatie is doorgedrongen. Dit moet leiden tot een organisatie die op duurzame wijze zowel kwantitatief als kwalitatief gevuld is en die continu op de norm presteert.

Om deze abstracte uitwerking van de visie te concretiseren, benoemt de Kustwacht ook een aantal intern gerichte prioriteiten voor 2024. Het ingezette transitietraject vergt, mede gezien de context waarin de Kustwacht (bestuurlijk) opereert, een enorme inspanning van de Kustwacht en dicteert daarmee net als in 2023 de prioriteitstelling binnen de organisatie. De transitie naar een nieuwe organisatie raakt elke medewerker, direct of indirect. Daarom vraagt dit traject ook in 2024 extra aandacht van elke afdeling en in alle lagen van de organisatie. Met name de communicatie hieromtrent is cruciaal, zowel intern als extern. Het is van groot belang dat de plannen voor de toekomst en de uitvoering ervan integraal worden afgestemd. Om het transitietraject ook de komende jaren succesvol te laten verlopen, is daarnaast een juiste inrichting van de organisatie randvoorwaardelijk. Daarom dimensioneert de Kustwacht de organisatie verder in voorbereiding op de nieuw te vormen organisatiestructuur. Dit proces is reeds in 2021 aangevangen, voortgezet in de jaren erna en loopt door in 2024. Het eindproduct van Kustwacht is de operatie die zij dagelijks uitvoert. Vanaf 2025 wil de Kustwacht 24/7 zelfstandig opereren op basis van IGP in het maritiem domein. Aangezien dit een solide basis (ondersteunende organisatie) vergt, ligt ook in 2024 de nadruk op het borgen van de ondersteunende processen om de operaties te kunnen

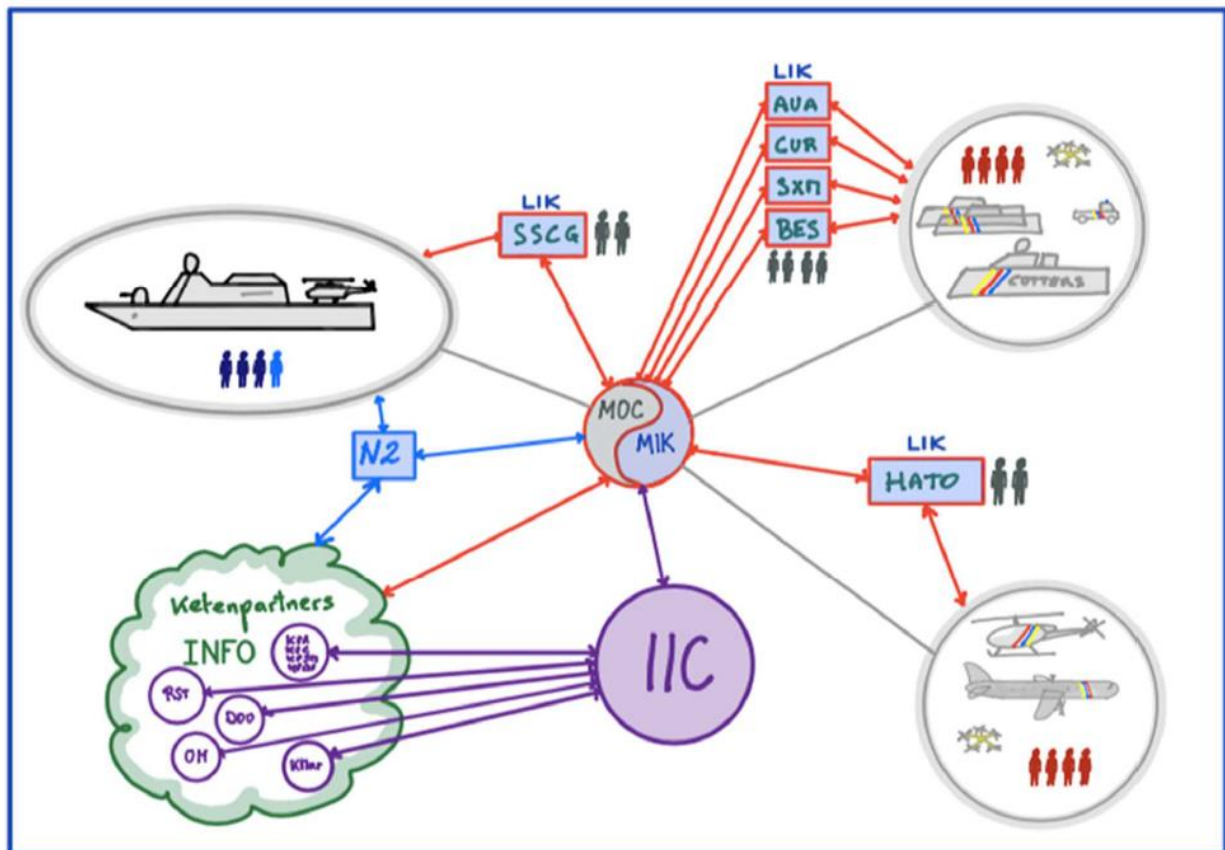
blijven uitvoeren, juist tijdens en na de transitie naar een nieuwe organisatie. Dit houdt onder andere een hoge mate van materiële gereedheid in. Maar bijvoorbeeld ook een degelijke structuur van opleiden en trainen alsmede een gestroomlijnde bedrijfsvoering door onder andere een nieuw besturingsmodel te ontwikkelen.

De plannen voor 2024 richten zich op de domeinen operationeel, personeel, materieel, kwaliteit en strategische communicatie. Dit jaarplan vat de deelplannen samen en beschrijft de stappen die de Kustwacht in 2024 neemt in haar ontwikkeling naar 2025 wanneer de gestelde visie realiteit moet worden. Aan deze plannen liggen zowel bovenstaande prioriteiten als de drie strategische pijlers conform paragraaf 1.2 ten grondslag.

## 2. Operationeel

### 2.1 Inleiding

Zoals in hoofdstuk 1 te lezen is, geeft de Kustwacht ook in 2024 invulling aan haar missie door eenheden in te zetten. Naast de dagelijkse inzet van personeel en materieel ontwikkelt de Kustwacht verder op (beleidsmatig) operationeel gebied. Dit vertaalt zich in 2024 in het bestendigen en uitdiepen van samenwerkingen, het borgen van een robuuste informatiehuishouding en het verstevigen van de informatiepositie in het maritieme domein; allemaal in het kader van aansturing van de operatie vanuit de informatie. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de plannen voor 2024.



Figuur 4 De informatiehuishouding van de Kustwacht vanaf 2025

### 2.2 De Kustwacht als partner

Net als de afgelopen jaren werkt de Kustwacht in 2024 actief samen met de justitiële ketenpartners in de Landen en binnen het Koninkrijk. Voorbeelden zijn de lokale politie korpsen, Douane en Defensie met wie gezamenlijke operaties worden uitgevoerd. In de samenwerking met Defensie specifiek zal de Kustwacht in 2024 waar nodig een beroep doen op de bijstand van het onbemande vliegende systeem van Defensie, de MQ-9, om te ondersteunen bij operaties.

Op lokaal gebied zet de Kustwacht ook in 2024 in op het zgn. *community policing*, een belangrijk onderdeel van IGP in het maritieme domein. Dit operatieconcept betekent een actieve betrokkenheid van de gemeenschap bij de Kustwacht en vice versa. De Kustwacht besteedt hier al vanaf 2023 regelmatig aandacht aan en intensiveert dit in 2024. *Community policing* heeft uitwisseling van informatie met verschillende gebruikers van het maritieme domein als doel, bijvoorbeeld met vissers en beheerders van (jacht)havens. Ook bouwt de Kustwacht op deze manier aan vertrouwensrelaties met de betrokkenen. Daarom manifesteert de Kustwacht zich ook in 2024 actief in de gemeenschap. Het



stelt de Kustwacht zo beter in staat proactief (of zelfs voorspellend) op te treden omdat er meer informatie beschikbaar komt waarop vervolgens mogelijk geacteerd kan worden.

Om verdere uitwerking te geven aan de multidisciplinaire plannen van aanpak versterking grenstoezicht, volgend uit de in 2021 overeengekomen Landspakketten, draagt de Kustwacht ook in 2024 bij aan de effectuering van deze plannen in de Landen. Onder andere de *pilot* opsporing. In navolging op deze succesvolle samenwerking op Curaçao sinds 2019 blijft de Kustwacht zich in 2024 wederom inzetten om deze werkwijze ook in de andere Landen te implementeren. De Kustwacht heeft daarom personeel vrijgemaakt om in 2024 aan te sluiten bij specifieke onderzoekteams van de lokale politiekorpsen in de Landen.

Om de nauwe samenwerking tussen de Kustwacht en Defensie (specifiek het Commando Zeestrijdkrachten, CZSK) te borgen, is een convenant gesloten en eind 2023 hernieuwd<sup>23</sup>. In dit convenant is de wederzijdse ondersteuning met personeel, middelen en diensten vastgelegd. Ook wordt uitvoering gegeven aan de beheertaak door Defensie en de uitvoering door de Kustwacht, zoals vastgelegd in de Rijkswet Kustwacht. Conform het convenant blijft geborgd dat de Kustwacht 92 dagen per jaar de beschikking krijgt over het Stationschip Caribisch Gebied (SSCG) en 290 vlieguren van de geëmbarkeerde helikopter<sup>24</sup>.

Regionaal heeft de Kustwacht ook in 2024 zitting in verscheidene *information fusion* centra om onder andere informatiedeling te bevorderen. In 2024 bouwt de Kustwacht verder aan de samenwerking die in 2023 met Venezuela is herstart met onder andere de voorbereiding op de heropening van de grenzen. De Kustwacht diept de samenwerking met een ander land in de regio, Colombia, verder uit in 2024. Na de plaatsing van een Colombiaanse liaison bij de Kustwacht in 2023 verwacht de Kustwacht in 2024 een verdere toename van informatiedeling en mogelijk het uitvoeren van gezamenlijke operaties. Dit wordt tevens ondersteund door plaatsing van liaisoncapaciteit in Colombia sinds eind 2023.

Op internationaal vlak werkt de Kustwacht in 2024 samen met partnerdiensten uit verschillende (Caribische) landen zoals Jamaica en de Dominicaanse Republiek. De Kustwacht blijft, al dan niet door tussenkomst van het ministerie van Buitenlandse Zaken, ook nauw samenwerken met Frankrijk aan het mogelijk maken van een achtervolging (*pursuit*)<sup>25</sup>. In 2024 bestendigt de Kustwacht de samenwerking met de Verenigde Staten van Amerika door gezamenlijk te trainen en te opereren.

Een uitgebreider overzicht van alle samenwerkingen van de Kustwacht in 2024 is te vinden in bijlage B.

## 2.3 Inrichten van een moderne informatiehuishouding

2024 staat, op operationeel gebied, in het teken van het verder implementeren van de visie van de Kustwacht. Dat betekent dat het concept van IGP in het maritieme domein centraal staat. Het personeel dat hiervoor benodigd is, wordt geworven en geplaatst. Hierbij is een en ander afhankelijk van de voortgang van de transitie (zie hoofdstuk 3).

De Kustwacht heeft in de verdere implementatie van IGP-matig werken specialistische kennis nodig, met name in de informatie-organisatie. Hiervoor werkt de Kustwacht in 2024 onder andere samen met Defensie, specifiek de Koninklijke Marechaussee, om de lokaal aanwezige kennis bij het personeel uit te breiden en de organisatie daarmee beter te equiperen voor opereren conform IGP in het maritieme domein. Dit vergt in 2024 daarom een grote opleidingsinspanning, zie hoofdstuk 3.

Daarnaast borduurt de Kustwacht in 2024 voort op hetgeen in eerdere jaren is ingezet om steeds meer de operatie te kunnen aansturen vanuit de informatie. Een voorbeeld is een diepere integratie van de

<sup>23</sup> Convenant CZSK-KWCARIB 2024-2026

<sup>24</sup> De invulling hiervan is afhankelijk van capaciteitsvraagstukken en mogelijke verdringingseffecten elders in de wereld

<sup>25</sup> Zie bijlage B

functionaliteiten van het MIK en coördinatiecentrum naar een wijze van opereren als in een Maritiem Operatie Centrum (MOC).

## 2.4 Verder bouwen aan een gezonde organisatie

De Kustwacht heeft te maken met een zekere mate van complexiteit in haar bedrijfsvoering, onder meer door de geografische spreiding van eenheden over het Caribisch gebied. In 2024 besteedt de Kustwacht daarom aandacht aan de uitwisseling van kennis en ervaring binnen de operationele eenheden en bevordert daarmee de interne communicatie. Om gezamenlijk de benodigde stappen te maken van een reactieve naar een meer proactieve, informatie gestuurde organisatie is het noodzakelijk dat (lokale) kennis wordt gedeeld en ervaring wordt opgedaan buiten de eigen eenheid. Daarom rouleert de Kustwacht in 2024 periodiek personeel van de operationele eenheden tussen de verschillende steunpunten. Op deze manier leert men van elkaar door samen te werken in andere omgeving en met andere partners (die daar op hun beurt ook weer van leren). Ook doet men ervaring op met verschillende, soms steunpunt specifieke, dynamieken.

De Kustwacht heeft sinds enkele jaren goede ervaringen met zogenaamde *standdown* dagen van de operationele eenheden. Op deze dagen plant de eenheid bewust geen patrouilles, maar besteedt met alle werknemers aandacht aan specifieke thema's. Voorbeelden van zulke thema's zijn veiligheid, integriteit en casuïstiek met betrekking tot geweldsaanwending. Ook in 2024 hebben de *standdown* dagen verspreid over het jaar een plek op de planning van alle operationele eenheden. Het behoeft geen uitleg dat de bewuste eenheid op dergelijke dagen wel inzetbaar blijft, bijvoorbeeld voor noodgevallen.

Tot slot werkt de Kustwacht in 2024 verder aan de totstandkoming van het in jaarplan 2023 genoemde trainingsprogramma voor de operationele eenheden.

## **3. Personeel**

### **3.1 Inleiding**

Dit hoofdstuk duidt hoe de Kustwacht in 2024 invulling geeft aan de strategische pijlers op personeel gebied.

Bij de Kustwacht, als Koninkrijksorganisatie met vertegenwoordiging van alle Landen in haar gelederen, is diversiteit en inclusie binnen de organisatie evident. In opleidingen en in aannamebeleid is hier dan ook blijvend aandacht voor.

In 2024 ligt de focus van de Kustwacht op personeel gebied, net als eerdere jaren, voornamelijk op de transitie naar de nieuwe organisatie. Daarnaast krijgt het huidige personeel mogelijkheden voor het volgen van opleidingen en trainingen; enerzijds gericht op het op peil houden van vaardigheden, anderzijds om doorstroommogelijkheden te vergroten.

De Kustwacht verwacht de transitie naar een nieuwe organisatie in 2024 af te ronden met het formaliseren van de organisatiestructuur en het vullen van de nieuw ontstane functies. Gezien de voortgang in 2023 acht de Kustwacht dit haalbaar.

### **3.2 Transitie naar een nieuwe organisatie**

In 2021 startte de Kustwacht met een transitietraject. Dit traject, dat voorziet in een significante personele groei van de organisatie, heeft als doelstelling in 2025 invulling te kunnen geven aan de missie waarbij de Kustwacht zelfstandig 24/7 IGP-matig eenheden kan inzetten. In 2023 formaliseerde de Kustwacht het transitieplan in overleg met alle betrokken partijen. Het LTP-P geldt hiervoor als het brondocument. Vervolgens gaf de Kustwacht, onder leiding van een speciaal ingesteld transitieteam, uitvoering aan het transitieplan. Hierin dienden de drie aspecten van een loopbaan bij de Kustwacht als kapstok, te weten, in-, door- en uitstroom. Deze paragraaf biedt inzicht in de vooruitzichten en plannen voor 2024.

#### Instroom

Met de Basisopleiding Kustwacht (BOK) als initiële opleiding verzekert de Kustwacht zich jaarlijks van een constante instroom van nieuw personeel dat op de varende eenheden komt te werken, het zogenaamde executieve personeel. Zo ook in 2024 waarin een lichter de opleiding afrondt en een nieuwe lichter start met de opleiding.

Naast instroom van de BOK continueert de Kustwacht in 2024 de vulling van de nieuw ontstane functies op basis van het LTP-P. Hiervoor werft de Kustwacht zowel in- als extern, met als uitgangspunt dat het personeel zoveel als mogelijk in het Caribische deel van het Koninkrijk zal worden geworven. De Kustwacht verwacht echter dat de vulling van specifieke, niet-executieve, functies een knelpunt kan worden in verband met lokaal schaarse (vaak ook specialistische) capaciteit in combinatie met het kunnen bieden van marktconforme voorwaarden. Voorbeelden zijn analisten en maritieme rechercheurs.

Om de instroom van nieuw personeel te begeleiden, besteedt de Kustwacht in 2024 veel aandacht aan de introductie en integratie van dit personeel in de organisatie en de bedrijfsvoering. Zo vraagt het onder andere een aanpassing op de bestaande overlegstructuur en indeling van verantwoordelijkheden.

#### Doorstroom

Zoals in de paragraaf Instroom is verwoord, vult de Kustwacht ook in 2024 nieuw ontstane functies door zowel in- als externe werving. In het geval van interne werving stroomt bestaand personeel door binnen

de organisatie. De Kustwacht begeleidt deze vorm van doorstroom in 2024 door het aanbieden van trainingen, het laten volgen van opleidingen en het omscholen van personeel.

Ook in 2024 houdt de Kustwacht haar bestaande personeel inzetbaar door specifieke vaardigheden en kennis op peil te houden. Hiervoor volgt het personeel herhalingscursussen en legt verschillende examens af. Door het personeel inzetbaar te houden, vergroot de Kustwacht doorstroommogelijkheden van haar personeel. Een belangrijk onderdeel van het doorstroombeleid van de Kustwacht is een organisatiebreed opleidingsplan, deels ondersteund door een zogenaamd *e-learning* platform. De Kustwacht startte in 2022 met de ontwikkeling van dit platform en voerde het vanaf 2023 in. In 2024 moet het platform organisatiebreed beschikbaar zijn en volledig voorzien zijn van inhoud. Zodoende heeft het personeel de mogelijkheid zich te blijven ontwikkelen door naar eigen wens (*online*) cursussen en trainingen te volgen. De Kustwacht verwacht daarnaast, net als in 2023, ook in 2024 een toename in het aantal opleidingen en trainingen. Hiermee faciliteert de Kustwacht het volgen van achterstallige opleidingen bij het huidige personeelsbestand. Een voorbeeld is de in 2022 speciaal voor de Kustwacht ontwikkelde vervolgopleiding op de BOK. Deze verdiepende opleiding stoomt ervaren executieve kustwachtmedewerkers klaar voor een leidinggevende functie in een organisatie die IGP-matig werkt in het maritieme domein. De eerste lichting startte de opleiding in 2023 en vervolgt deze in 2024. Ook start een nieuwe lichting in 2024 waarbij de ervaringen van de eerste lichting worden geïmplementeerd.

### Uitstroom

Naast een organisatiebreed opleidingsplan maakt een sociaal kader (employability-plan) onderdeel uit van het transitieplan. Na formalisatie van het transitieplan in 2023 geeft de Kustwacht in 2024 uitvoering aan dit beleid. De Kustwacht begeleidt personeel ter voorbereiding op eventuele uitstroom. Dit manifesteert zich bijvoorbeeld in het volgen van (externe) opleidingen en trainingen, en het doen van beroepskeuzetesten en/of ontwikkel-assessments. De Kustwacht benadrukt dat de transitie op zich niet zorgt voor uitstroom, in tegendeel. Onderdeel van het proces is juist de totstandkoming van een solide uitstroombeleid waarmee de Kustwacht haar reguliere (natuurlijke) uitstroom in goede banen leidt en werkt aan het principe van goed werkgeverschap.

## **3.3 Verder bouwen aan een gezonde organisatie**

De Kustwacht hecht grote waarde aan een degelijke administratie ten behoeve van haar personeelsbeheer. De Kustwacht startte in 2023 met het uitrollen van verschillende digitale mogelijkheden hiervoor zoals het gebruik van *apps*. In 2024 bestendigt de Kustwacht het gebruik van dergelijke mogelijkheden in de gehele organisatie. Dit bevordert het centrale beheer van de personeelsadministratie, waar de Kustwacht nu in veel gevallen nog afhankelijk is van verschillende systemen in de verschillende Landen.

Een onderdeel van de transitie is een toename van *human resources* capaciteit binnen de Kustwacht. In 2024, na instroom van deze capaciteit, kan de Kustwacht betere ondersteuning geven aan steunpunten bij personele aangelegenheden. Voorbeelden zijn loopbaanbegeleiding en ondersteuning bij sollicitaties.

In 2024 werkt de Kustwacht samen met een erkende onderwijsinstantie op Curaçao om de twee loopbaanopleidingen, te weten de BOK en de vervolgopleiding, te erkennen via het ministerie van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport van Curaçao. Hiermee biedt de Kustwacht haar personeel de mogelijkheid diploma's te halen, draagt het bij aan de aantrekkelijkheid van de Kustwacht als werkgever en uiteindelijk aan de uitstroommogelijkheden.



## 4. Materieel

### 4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de plannen van de Kustwacht in 2024 op materieel gebied. De plannen zijn onder te verdelen in drie categorieën. Ten eerste nieuw materieel en investeringsprojecten conform het LTP-M. Ten tweede de inrichting van een moderne informatiehuishouding. Tot slot komen instandhouding, bedrijfsvoeringsaspecten en materiële ontwikkelingen aan bod; alle als onderdeel van het continu werken aan een gezonde organisatie. De plannen sluiten daarmee aan bij de doelstellingen van de Kustwacht in 2024.

### 4.2 Investeringsprojecten en nieuw materieel cf. LTP-M

Nevenstaande figuur geeft een overzicht van de lopende projecten cf. het LTP-M met een actuele inschatting van de oplevertermijnen. Deze paragraaf duidt de figuur verder.

		2024	2025	2026	2027	2028
Vliegende eenheden	LVC	levering diensten cf. contract (tot feb 2034)				
	SARHC	levering diensten cf. contract (tot jul 2033)				
Waldetectie	Walradar SSS	Aanbesteding en realisatie	Operationeel, wegwerken restpunten, onderhoud			
	Walradar ABC	Operationeel, wegwerken restpunten, onderhoud				
	Mobiele walradar	Operationeel, onderhoud				
Kleine varende capaciteit	Justice-20	Aanbesteding	Operationeel, onderhoud			
Middelgrote varende capaciteit	Cutter	Aanbesteding en realisatie. Q1-27 volledig operationeel			Operationeel, onderhoud	
Infrastructuur	Hangaar Hato	Onderzoeksfase, aansluitend start met realisatie, oplevering ntb				

Figuur 5 Actueel overzicht projecten cf. het LTP-M

In 2022 nam de Kustwacht het nieuwe waldetectiesysteem op de Benedenwindse eilanden in gebruik. Hierbij is een aantal restpunten geïdentificeerd. Sinds 2023 werkt de Kustwacht samen met de leverancier aan het oplossen hiervan en verwacht dit in 2024 af te ronden.

Ten behoeve van een vergelijkbaar waldetectiesysteem op de Bovenwindse eilanden is in 2023 de zogenaamde projectkaart aangenomen. Onder leiding van Defensie loopt dit traject verder in 2024 en wordt planmatig in 2027 opgeleverd.

#### Cuttercapaciteit

Het project voor vervangende cuttercapaciteit wordt voortgezet in 2024 en wordt planmatig in 2027 opgeleverd met de operationele inzet van de nieuwe schepen. Defensie begeleidt dit traject, met de Kustwacht als belangrijkste *stakeholder*.

#### Vliegende eenheden

In 2024 gaat het in 2022 nieuw afgesloten contract<sup>26</sup> voor de luchtverkenningcapaciteit (LVC) met *Dash-8* maritieme patrouillevliegtoegen in voor de komende tien jaar.

De huidige leverancier van de SAR-helikoptercapaciteit (SARHC) met *AW-139* helikopters blijft zijn diensten leveren in 2024 tot en met 2033.

#### Kleine varende capaciteit

In 2024 zet de Kustwacht het aanbestedingstraject van de kleine varende capaciteit, de *Boston Whaler Justice-20* vaartuigen, voort en verwacht de nieuwe vaartuigen vanaf 2025 in te kunnen zetten.

<sup>26</sup> In de tussentijdse jaren leverde de leverancier zijn diensten op basis van een zogenaamd overbruggingscontract

## Hangaar Hato

Het project bevindt zich in de onderzoeksfase waarbij een aantal keuzes gemaakt moet worden over het vervolg van het traject. Indien er niet tijdig keuzes gemaakt worden, kan dit op termijn raken aan de operationele inzetbaarheid van de patrouillevliegtuigen van de LVC. Daarnaast raakt het aan de veiligheid van het personeel dat werkzaam is op steunpunt Hato. De Kustwacht ondersteunt de procesgang om voortgang te blijven boeken.

Naast de hangaar onderkende de Kustwacht in 2023 de (urgente) noodzaak om de kantooruimte op het steunpunt Hato op te knappen. Dit wordt meegenomen in het project van de hangaar.

### **4.3 Inrichten van een moderne informatiehuishouding**

Om de operatie aan te kunnen sturen vanuit de informatie richt de Kustwacht zich de laatste jaren op de inrichting van een moderne informatiehuishouding. Dit vraagt om specifieke kennis op het gebied van ICT en drijft de noodzaak om de oude (digitale) infrastructuur te vervangen. In 2024 verwacht de Kustwacht aanvullende personele capaciteit op dit gebied binnen de materiële zuil bij de uitvoering van de transitie. Als gevolg daarvan kan meer aandacht worden besteed aan informatiemanagement en het inrichten van moderne methodieken van informatiedeling.

In 2024 continueert de Kustwacht het onderzoek om de operationele ruimtes van het MOC te *upgraden*. Het gaat hierbij specifiek om de ruimte van het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK), de server- en briefingruimtes. Deze zijn nodig aan vervanging toe en voldoen niet meer aan huidige standaarden.

### **4.4 Verder bouwen aan een gezonde organisatie**

#### Instandhouding bestaand materieel

In het toewerken naar een 24/7 inzetbare Kustwacht is het in stand houden van de middelen cruciaal. Daarom focust de Kustwacht zich hier ook in 2024 op. In 2024 krijgt de middelgrote varende capaciteit, de cutters, net als voorgaande jaren onderhoud. De kleine varende capaciteit van de Kustwacht, de Metal Shark *Interceptors* en Boston Whaler *Justice* vaartuigen, krijgt ook in 2024 regulier onderhoud.

#### Bedrijfsvoeringsaspecten en ontwikkelingen op materieel gebied

Naast de dagelijkse inzet om bestaande middelen in de vaart te houden en projecten conform het LTP-M te begeleiden, richt de Kustwacht zich in 2024 ook op de doorontwikkeling van de organisatie. Het doel om in de toekomst zelfstandig IGP in het maritieme domein uit te voeren, vraagt ook op materieel gebied om ontwikkelingen. Deze paragraaf duidt de plannen op dit vlak voor 2024.

Om te beginnen ziet de Kustwacht in 2024 toe op het proces om een botensteiger op Bonaire te realiseren. Deze steiger vormt een onderdeel van de Multidisciplinaire Maritieme Hub Bonaire (MMHB) en wordt door de Kustwacht gefinancierd. Het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) leidt dit project en de Kustwacht ondersteunt waar nodig. De verwachting is dat de steiger in 2024 gerealiseerd zal worden.

Ten tweede introduceert de Kustwacht in 2024 in samenwerking met Defensie een nieuwe methode om kleding en uitrusting te bestellen. Hierdoor stelt de Kustwacht haar executieve personeel in staat gemakkelijker en sneller over de juiste kleding en uitrusting te beschikken. Tevens behaalt de Kustwacht schaalvoordelen door de samenwerking met Defensie op dit vlak.

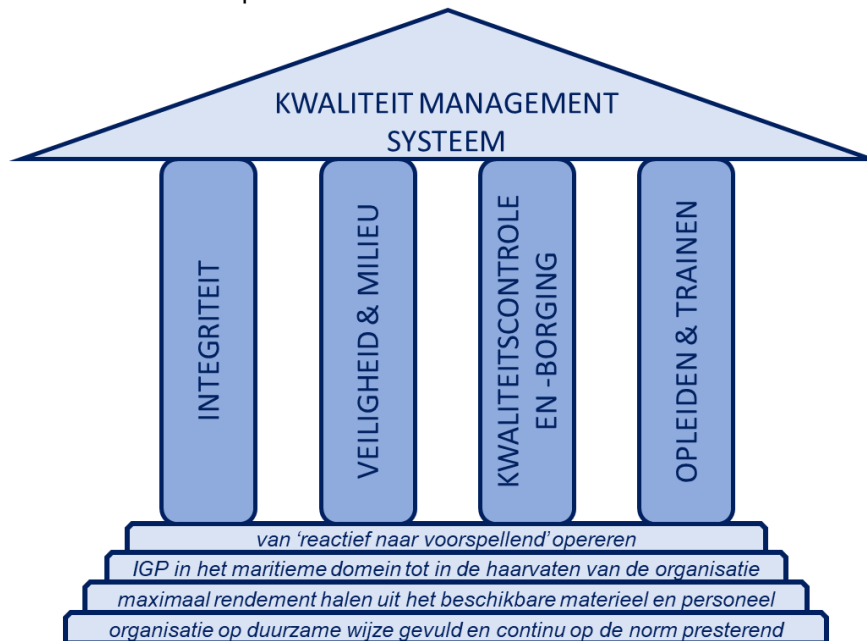
Ten derde stelt de Kustwacht, onder meer op basis van in 2023 gehouden audits, een aantal voorschriften op. Deze voorschriften beschrijven het uitvoeren van onderhoud aan vaartuigen, de procedures aangaande materieel-logistiek, de wijze van materieelbeheer en stellen randvoorwaarden aan contractmanagement. Hiermee bouwt de Kustwacht verder aan de basis van een gezonde organisatie.

Tot slot lift de Kustwacht in 2024 mee op ontwikkelingen conform het strategisch vastgoedplan van Defensie. Daarin is namelijk Defensie in het Caribisch gebied, inclusief de Kustwacht, expliciet opgenomen.

## 5. Kwaliteit

### 5.1 Inleiding

De Kustwacht werkt sinds 2021 aan de totstandkoming van een kwaliteitsmanagementsysteem (KMS). Dit overkoepelende organisatiesysteem richt zich op het verhogen en borgen van kwaliteit in brede zin en steunt op verschillende pilaren die gebouwd zijn op een basis van hetgeen in paragraaf 1.4 is beschreven, zie onderstaand figuur. De Kustwacht bouwt in 2024 verder aan het KMS. Deze paragraaf beschrijft de plannen voor de vier pilaren in 2024.



Figuur 6 Kwaliteit Management Systeem van de Kustwacht

### 5.2 Integriteit

#### Algemeen

Integer handelen is de grondslag van het optreden door de Kustwacht als opsporings- en handhavingsorganisatie. Het integriteitsbeleid van de Kustwacht is dan ook gericht op het creëren van bewustwording bij de medewerkers en het identificeren van integriteitsrisico's. Zodoende kunnen deze risico's zoveel mogelijk en in een zo vroeg mogelijk stadium worden gemitigeerd. Integriteit is daarmee een belangrijk kwaliteitsaspect en een pilaar binnen het KMS van de Kustwacht. Ook in 2024 geeft de Kustwacht verdere invulling aan deze pilaar door zich te richten op beleidsaspecten, regels en procedures, en handhaving bij eventuele schendingen van integriteit.

#### Beleidsaspecten

Integriteit is, net als voorgaande jaren, ook in 2024 een terugkerend punt op de agenda's van de interne overlegfora, zowel van de verschillende eenheden onderling als met het management. Tevens is het geborgd in het curriculum van de initiële opleiding (i.e. de BOK) zodat de nieuwe medewerkers direct na hun aantreden voorlichting- en bewustwordingssessies krijgen over het onderwerp integriteit. De groei van de organisatie vraagt daarnaast om een actieve uitoefening van het integriteitsbeleid om potentiële risico's vroegtijdig te signaleren en vervolgens te mitigeren. De Kustwacht continueert en intensiveert daarom in 2024 het geven van voorlichting- en bewustwordingssessies aan al haar eenheden. Zodoende komt het onderwerp integriteit bij het huidige personeel weer onder de aandacht en borgt de Kustwacht het integriteitsbewustzijn binnen de organisatie. Ook op de *standdown* dagen is aandacht voor integriteit, zie hoofdstuk 2.



## Regels en procedures

Het integriteitsbeleid is gebaseerd op de normen en waarden van de organisatie. Deze zijn, net als bij verschillende partners in de justitiële keten, vastgelegd in de gedragscode “*Regla ta Regla*” (regels zijn regels). De normen en waarden worden formeel ondersteund door de structuren en werkprocessen binnen de Kustwacht. Hier maken ook controle en toezicht op het eigen personeel deel van uit. Ook in 2024 blijft de reeds geldende gedragscode van kracht.

## Handhaving van integriteit

De Kustwacht treedt ook in 2024 op tegen eventuele integriteitschendingen van medewerkers. Het aanpakken van integriteitschendingen binnen de organisatie geeft een duidelijk signaal dat de Kustwacht veel waarde hecht aan integriteit en niet schroomt hierop te handelen. Het bekrachtigt de bestaande normen en verkleint het risico op toekomstige schendingen. De Kustwacht zal, net als in voorgaande jaren, bij signalen van eventuele schendingen door het eigen personeel medewerking verschaffen aan (intern gerichte) onderzoeken. Hierover wordt transparant gecommuniceerd.

Ook op het gebied van integriteit blijft het de intentie een verschuiving door te maken van reactief naar meer proactief (en mogelijk zelfs voorspellend) werken. Zo werkt de Kustwacht ook in 2024 verder aan het doorlopende leerproces over integriteit voor het personeel. Het doel is verhoging van het moreel plichtsbefef. Dit geldt met name voor personeel in een leidinggevende positie. In verschillende voorlichtings sessies en workshops wordt hier daarom ook in 2024 aandacht aan besteed.

## Analyses en onderzoek

In eerdere jaarplannen schreef de Kustwacht over het uitvoeren van een risicoanalyse integriteit en een werktevredenheidsonderzoek. Tot op heden blijkt dit vanwege capaciteitsgebrek, zowel intern als bij de beoogde leveranciers, niet haalbaar. Daarnaast is de Kustwacht van mening dat dergelijke analyses en onderzoeken beter uitgevoerd kunnen worden na de transitie.

Zie ook paragraaf 5.3; hetzelfde geldt voor het onderzoek (nulmeting) naar de veiligheidscultuur binnen de Kustwacht. De Kustwacht zet deze onderzoeken in gang na afronding van de transitie.

## **5.3 Veiligheid, Milieu & Duurzaamheid**

### Algemeen

Het Veiligheid & Milieu Management Systeem (VMMS) van de Kustwacht, als integraal onderdeel van het KMS, ontwikkelt zich verder in 2024. Op deze manier creëert de Kustwacht een werkomgeving waar risico's van de processen en middelen waarmee het personeel in aanraking komt, onderkend en waar nodig gemitigeerd zijn. Deze paragraaf beschrijft de plannen op het gebied van veiligheid en milieu (V&M) in 2024. De plannen vertalen zich in beleidsaspecten en analyses en onderzoek. Tot slot komt duurzaamheid aan bod.

### Beleidsaspecten

De in 2022 opgezette veiligheidsorganisatie van de Kustwacht werkt, in navolging op 2023, ook in 2024 actief aan (verdere) verhoging van het veiligheidsbewustzijn bij het personeel. Daarnaast breidt de Kustwacht haar veiligheidsorganisatie in 2024 verder uit en belegt V&M-gerelateerde verantwoordelijkheden lager in de organisatie.

De Kustwacht groeit in 2024 verder als gevolg van de transitie. Het nieuwe personeel, onder wie ook de aspiranten van de BOK, krijgt verschillende bewustwordings sessies en trainingen op het gebied van (arbo)veiligheid en milieu. Ook krijgt het nieuwe personeel instructie in het maken van meldingen aangaande V&M en wordt aandacht besteed aan het werken met gevaarlijke stoffen. Naast het nieuwe

personeel krijgt in 2024 het bestaande personeel, net als in 2023, dergelijke sessies aangeboden. Met deze inspanning tracht de Kustwacht ook op het gebied van V&M een verschuiving door te maken van reactief naar meer proactief en zelfs preventief. De Kustwacht werkt op het gebied van V&M nauw samen met Defensie waarbij wederzijds gebruik wordt gemaakt van de aanwezige expertise.

In 2024 laat de Kustwacht enkele medewerkers V&M-gerelateerde opleidingen volgen. Deze medewerkers kunnen vervolgens hun opgedane kennis direct op de werkvloer verspreiden. Dit draagt bij aan het algemene kennisniveau binnen de Kustwacht en het besef dat elke medewerker een verantwoordelijkheid heeft op het gebied van V&M.

### Analyses en onderzoek

Het proces van een risico-inventarisatie en evaluatie (RI&E) is doorlopend, met name als een organisatie in beweging is als gevolg van een transitie. Er is bijvoorbeeld nieuw personeel bij een eenheid te werk gesteld of nieuw materieel geïntroduceerd. Daarom zet de Kustwacht in 2024 het werken aan de RI&E's voort. Simultaan hieraan gaat de Kustwacht in 2024 verder met de implementatie van de plannen van aanpak, die onderdeel zijn van een RI&E. Een gespecialiseerde instantie ondersteunt de Kustwacht vanaf 2024 in de hele procesgang van de RI&E's.

Het onderzoek (nulmeting) naar de veiligheidscultuur binnen de Kustwacht is uitgesteld, zie ook paragraaf 5.2.

### Duurzaamheid

Op het gebied van duurzaamheid is het gepast voor organisaties om te letten op de ecologische voetprint. Ook in 2024 streeft de Kustwacht naar verkleining van deze footprint bij de aanschaf van (nieuw) materieel en bijvoorbeeld door, al dan niet in samenwerking met Defensie, verder te werken aan initiatieven op het gebied van duurzame huisvesting en gebruik te maken van wind- en zonne-energie.

## **5.4 Kwaliteitscontrole en –borging**

In 2024 continueert de Kustwacht de uitvoering van het trainingsprogramma dat in 2023 voor het MOC is opgezet. Dit zorgt ervoor dat het personeel van het MOC tijdig cursussen en trainingen volgt om de vaardigheden op peil te houden. De verwachting is dat de Kustwacht in de loop van 2024 beschikt over een *quality manager* die de normbewaking uitvoert voor het operationele personeel ten einde het borgen van de kwaliteit.

De Kustwacht werkt ook in 2024 samen met Defensie voor het trainen van de bemanningen van zowel de cutters als de *interceptors* op het gebied van zeemanschap en veiligheid.

## **5.5 Opleiden & Trainen**

Het opzetten van het KMS is in 2023 niet afgerond en is voor een groot deel afhankelijk van de voortgang van de transitie, met name op het gebied van instroom van specialistisch personeel op het gebied van kwaliteitsmanagement en opleiden en trainen. In 2024 werkt de Kustwacht verder aan het opzetten van het KMS en verwacht zij de afdeling opleiden en trainen in te kunnen richten.

## 6. Strategische communicatie

### 6.1 Inleiding

De Kustwacht staat midden in de maatschappij en heeft daardoor te maken met de publieke opinie en politieke betrokkenheid uit binnen- en buitenland. Dit komt bijvoorbeeld door berichtgeving over onder meer de zorgwekkende situatie in Venezuela, activiteiten van transnationale criminele organisaties en andere omgevingsfactoren in relatie tot de taakuitvoering van de Kustwacht. In 2024 blijft de Kustwacht daarom, net als voorgaande jaren, eenduidig en transparant haar activiteiten weergeven.

De Kustwacht voert externe en interne communicatie in 2024 uit conform haar strategisch communicatieplan 2022-2024. De Kustwacht vernieuwt dit plan eind 2024.

In 2023 verwierf de Kustwacht additionele capaciteit voor de afdeling communicatie. Daarom intensificeert de Kustwacht in 2024 haar activiteiten op een aantal onderwerpen.

### 6.2 Externe communicatie

Een goed extern voorlichting- en communicatiebeleid blijft belangrijk om beleid, taken en uitvoering onder de aandacht te brengen. De Kustwacht richt zich in 2024 op de verdere uitwerking hiervan. Zo betreft de Kustwacht net als voorgaande jaren de verschillende media in de Landen proactief bij haar activiteiten. Ook onderhoudt de Kustwacht de relatie met de media middels mediacontactmomenten zoals interviews. Tot slot betreft de Kustwacht de ketenpartners bij haar activiteiten teneinde een gezamenlijk versterking van de kernboodschappen te realiseren.

De Kustwacht voorziet in 2024 deelname aan een groot aantal evenementen zoals open dagen en beroepenmarkten. Via zulke evenementen vergroot de Kustwacht haar zichtbaarheid. Dit draagt bijvoorbeeld bij aan het succes van bewustwordingscampagnes en de werving voor de BOK.

In haar strategisch communicatieplan duidt de Kustwacht de volgende speerpunten voor 2024.

#### Maritieme veiligheid

In navolging op 2023 zet de Kustwacht de campagne *Safety at Sea* voort in 2024. De campagne heeft als doel het verhogen van de maritieme veiligheid door een betere bewustwording wat recreëren en werken op zee betekent in termen van veiligheid. Minder (onnodige) veiligheidsgerelateerde incidenten in het maritieme domein stelt de Kustwacht in staat meer te kunnen focussen op opsporing. Voor de campagne continueert de Kustwacht het uitvoeren van mediabezoeken, het geven van interviews en deelname aan maritieme evenementen zoals regatta's en vissersbijeenkomsten.

#### Community policing

Zoals beschreven in hoofdstuk 2 zet de Kustwacht ook in 2024 capaciteit in om het zogenaamde *community policing* meer inhoud te geven. Om dit te bewerkstelligen en te intensiveren, continueert de Kustwacht in 2024 training van het personeel specifiek voor deze taak. Dit betekent training in onder andere gesprekstechnieken.

#### Sociale media

In 2024 continueert en intensificeert de Kustwacht het gebruik van sociale media. Dit gebeurt volgens de richtlijnen uit het communicatieplan. Sociale media zijn een doeltreffend middel om de doelgroepen van de Kustwacht kostenefficiënt en laagdrempelig te kunnen bereiken.

Door de in 2023 verworven extra capaciteit bij de afdeling communicatie realiseert de Kustwacht in 2024 meer blootstelling en daarmee bereik op de sociale media. Hiermee brengt naar verwachting meerdere effecten teweeg, zowel op het gebied van werving als contact met de gemeenschap in de Landen.

### Werving

De afdeling communicatie ondersteunt ook in 2024 de werving voor de BOK. Dit gebeurt met name via sociale media en bezoeken aan scholen en beroepenmarkten. Daarbij gebruikt de Kustwacht verschillende (interactieve) middelen waaronder een *virtual reality* bril, de voorlichtingsfilm en materiaal uit de serie van *National Geographic*. Daarnaast organiseert de Kustwacht ook in 2024 specifieke open dagen ten behoeve van de werving (bijvoorbeeld de *'Recruitment Day SXM'*).

## **6.3 Interne communicatie**

De Kustwacht zet in 2024 verdere stappen in de transitie op basis van het LTP-P en verwacht deze uitgevoerd te hebben eind 2024. Zoals gesteld in de prioriteitenstelling van de organisatie voor 2024 (zie hoofdstuk 1) is hierbij, net als in 2023, een grote rol voor de afdeling communicatie weggelegd om het kustwachtpersoneel betrokken te houden bij de voortgang van de transitie. Zo organiseert de Kustwacht ook in 2024 verschillende (digitale) bijeenkomsten van het transitieteam met het personeel. Ook speelt het personeelsblad *Notisia* een prominente rol in het verspreiden van informatie over de transitie. Dit blad besteedt in 2024 ook aandacht aan de op handen zijnde vervangingstrajecten conform het LTP-M.

In 2024 werkt de Kustwacht aan beleid aangaande de media. Dit beleid beschrijft de wijze van omgang met media en een mediacode voor het personeel.

Tot slot implementeert de Kustwacht de in 2022 geïntroduceerde 'huisstijl' voor officiële documentatie verder in de organisatie.



## 7. Groeihoofdstuk

### 7.1 Inleiding

Het groeihoofdstuk beschrijft enkele ambities die (nog) niet financieel gedekt zijn. Met het oog op besluitvorming worden deze ambities transparant benoemd en beschreven. Zo kan de Kustwacht met de leden van het Presidium en de Kustwachtcommissie in overleg over deze ambities. Indien de Kustwacht voornemens zou zijn om invulling te geven aan de ongedekte ambities uit onderstaande tabel dan dient hiervoor in overleg herprioritering plaats te vinden door de bij de Kustwacht betrokken landen en daarmee specifieke dekking binnen de Kustwacht begroting gevonden te worden.

### 7.2 Ambities

In onderstaande tabel zijn de ambities per strategische pijler opgenomen.

Strategische pijler	Ambities
Realiseren formatie en middelen uit de Lange Termijn Plannen	a. Inrichten van de materieel-logistieke zuil om het gewenste product te kunnen blijven ondersteunen.
Verder inrichten moderne informatiehuishouding	b. Opzet <i>tactical common datalink</i> zodat de eenheden van de Kustwacht en het MOC onderling gegevens kunnen uitwisselen zoals sensorinformatie (vb. radarcontacten); c. Verdere stappen van JRCC naar MOC richting 2025 en dit laten samenvallen met de introductie van radar- en detectiesystemen, inclusief het toekomstbestendig inrichten van zowel de digitale infrastructuur als de werk- en briefingruimtes.
Verder bouwen aan een gezonde organisatie	d. Het kunnen beschikken over toekomstbestendige infrastructuur (zowel vastgoed als digitaal/ICT) door de Kustwachtbehoeften te borgen binnen het integrale ontwikkelplan van Defensie in het Caribisch gebied.

Tabel 2 Ambities per strategische pijler

## **Bijlage A: Inzet en taken**

### **Algemeen**

Het concept van operaties van de Kustwacht is geheel gestoeld op *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden<sup>27</sup> (IGP) in het maritieme domein. Dit wordt vooral toegepast voor doelgerichte operationele acties. Het is gebaseerd op tijdige informatievergaring, -bewerking, -verrijking en analyse. Op basis hiervan wordt een effectievere en efficiëntere inzet van bestaande capaciteiten mogelijk. Samenwerking en structurele informatiedeling met ketenpartners zijn hierbij de uitgangspunten en voorwaardelijk voor effectieve en efficiënte inrichting van de keten. Daarnaast betekent het goed en gedegen uitvoeren van IGP in het maritieme domein voor de Kustwacht een forse investering in haar personeel. Het gedachtegoed IGP in het maritieme domein is namelijk grotendeels een andere manier van denken, muteren en analyseren. De politiediensten binnen het Koninkrijk werken reeds vele jaren op basis van Informatie of *Intelligence* Gestuurd Optreden (IGO). Dit gedachtegoed heeft bij de land gebonden politieorganisaties een succesvolle ontwikkeling doorgemaakt en is inmiddels gemeengoed geworden.

De Kustwacht is nog niet voldoende gedimensioneerd voor gedegen 24/7 IGP in het maritieme domein. De Kustwacht dient zich in het licht van haar voornaamste inzet, namelijk die ten behoeve van justitiële opsporingstaken, met zowel mensen als middelen te gaan doorontwikkelen tot een volwaardige opsporingspartner, op basis van IGP in het maritieme domein. De Lange Termijn Plannen voor Materieel (LTP-M) en Personeel (LTP-P) gelden als de basis voor de realisatie van deze doorontwikkeling. Met het sluiten van bestuursakkoorden in mei 2021 is de financiële dekking voor het LTP-M geborgd. Sinds de afspraken tussen Nederland en de Landen over de voorwaarden voor liquiditeitssteun (maatregelen in de Landspakketten) zijn structurele middelen beschikbaar om de noodzakelijke transitie te starten op basis van het LTP-P om een 24/7 inzetbare Kustwacht te creëren.

Bij de uitvoering van haar missie maakt de Kustwacht gebruik van eigen, organieke of door Defensie ter beschikking gestelde varende en vliegende middelen. Deze capaciteiten van de Kustwacht worden op de verschillende taakgebieden ingezet binnen de kaders van:

- a. de justitiële prioriteiten in de uitvoering van de kustwachttaken, zoals vastgesteld door de Ministers van Justitie van de Landen in het Justitieel Beleidsplan;
- b. de internationale verplichting voor een 24-uurs dekking van coördinatie<sup>28</sup> in het *search and rescue* (SAR)-verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht. Dit gebied beslaat een groot deel van de Caribische Zee;
- c. de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken departementen;
- d. het omgevingsbeeld.

De Kustwacht opereert in principe binnen de haar in de Rijkswet Kustwacht toegewezen maritieme gebieden van Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Caribisch Nederland en het luchtruim daarboven. Het betreft:

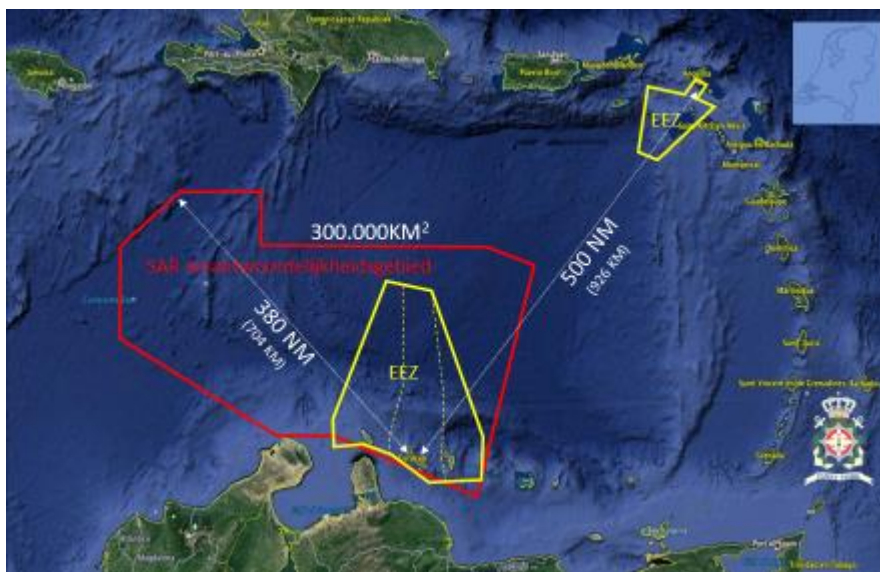
- de binnenwateren;
- de Territoriale Zee;
- de Aangrenzende Zone en het overige zeegebied in de Caribische Zee, voor zover dit past binnen de bestaande internationale juridische kaders;
- de Exclusieve Economische Zone (EEZ), met inbegrip van de Exclusieve Visserij Zone.

<sup>27</sup> Met inachtneming van de bestaande juridische kaders

<sup>28</sup> De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR-operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied

Deze maritieme gebieden zijn weergegeven in onderstaand figuur. De Sababank<sup>29</sup> neemt daarin een bijzondere positie. Sinds 1 juli 2011 is daar het uniform handhavingsbeleid van kracht op grond waarvan de Kustwacht kan optreden. Door gebruik te maken van het *Automatic Identification System* (AIS)<sup>30</sup> op Saba, voert de Kustwacht de controlerende taak uit. De Kustwacht kan op deze manier overtredingen op afstand waarnemen, doordat de AIS-gegevens van de betreffende schepen zichtbaar zijn voor het Maritiem Operatie Centrum (MOC) te Curaçao. De Kustwacht meldt deze overtredingen aan het Openbaar Ministerie (OM) van Caribisch Nederland, aangezien die justitiële opvolging kan instellen.

De grootte van de maritieme gebieden en het SAR-verantwoordelijkheidsgebied<sup>31</sup> van de Kustwacht is ca. 300.000 vierkante kilometer. Dat is bijna vier keer de grootte van het grondgebied van de Benelux. Daarnaast kent het Caribisch deel van het Koninkrijk zo'n 900 km kustlijn, geografisch verspreid. Ter vergelijking, Nederland heeft 450 km kustlijn, nagenoeg aaneengesloten.



Figuur 7 Maritieme gebieden – ca. 300.000 km<sup>2</sup>

## Opsporings- en toezichhoudende taken

De Kustwacht oefent haar taken op zee uit binnen het juridisch kader van de Rijkswet Kustwacht. Het strafvorderlijk optreden van de Kustwacht gebeurt altijd onder het gezag van de betrokken Officier van Justitie van het land dat de rechtsmacht heeft. De Kustwacht maakt dus een essentieel onderdeel uit van de rechtshandavingsketen. Voor de uitvoering van opsporingstaken heeft het geüniformeerde, operationele deel van het kustwachtpersoneel (de zogenaamde executieven) tevens de status van 'Buitengewoon Agent van Politie' (BAVPOL) om op land te kunnen optreden.

De Kustwacht kent conform hoofdstuk II van de Rijkswet Kustwacht de volgende opsporings- en toezichhoudende taken:

a. Algemene politietaken waaronder operaties ter bestrijding van de handel en smokkel in verdovende middelen

De opsporing van grensoverschrijdende drugstransporten door transnationale georganiseerde misdaadsyndicaten met als bestemming de eilanden van het Caribische deel van het Koninkrijk blijft onverminderd als een hoge prioriteit gelden in het Justitieel Beleidsplan. De Kustwacht besteedt 80 procent van de (opsporings)activiteiten aan het tegengaan van drugsmokkel, het tegengaan van de

<sup>29</sup> Op 15 december 2010 is met het aanwijzingsbesluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, de Sababank aangewezen tot natuurpark als bedoeld in de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES

<sup>30</sup> Door de uitbreiding en het robuust maken van het *Automatic Identification System* rondom Saba en Sint Eustatius is AIS-dekking op de Sababank gerealiseerd. Voor de verdere uitbreiding zal gebruik worden gemaakt van een antennelocatie op Sint Kitts

<sup>31</sup> Verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR activiteiten

smokkel van strategische goederen zoals goud en koper en het tegengaan van andere vormen van ernstige criminaliteit zoals mensensmokkel en -handel.

b. Terrorismebestrijding

Terrorismebestrijding is conform de Rijkswet Kustwacht een van de toezichthoudende en opsporingstaken voor de Kustwacht. Deze taak is verder geconcretiseerd in het Justitieel Beleidsplan. Daarnaast heeft het Justitieel Vierpartijen Overleg een baseline Maritieme Grensbewaking vastgesteld met als doel de grenzen te versterken en zo risico's, die gerelateerd zijn aan onder andere terreur en problematiek met ongedocumenteerden, te beperken.

De Kustwacht geeft invulling aan terrorismebestrijding door de volgende bijdragen:

- a. het leveren van ondersteuning aan andere ketenpartners. Desgewenst treedt de Kustwacht op onder aansturing en gezag van het OM dat tevens een centrale rol vervult op het gebied van het beschikbaar stellen van de benodigde informatie;
- b. de uitvoering van internationale verplichtingen onder de *International Ship and Port Facility Security Code* van de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) ter beveiliging van de zeescheepvaart en havenfaciliteiten;
- c. de betrokkenheid bij de taakgroep Terrorisme Informatie en Repressie Platform<sup>32</sup>;
- d. het leveren van informatie en ondersteuning ten behoeve van de National Risk Assessment van de Landen, in het bijzonder Curaçao, ten aanzien van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme. In maart 2018 is de National Risk Assessment van start gegaan;
- e. een immer alerte houding ten opzichte van mogelijk relevante informatie en/of signalen rond dit thema.

Drugs-, wapen- en mensensmokkel zijn mogelijke financieringsbronnen voor terroristische daden<sup>33</sup>. Door de continue bestrijding hiervan levert de Kustwacht ook een (indirecte) bijdrage aan de bestrijding van terrorisme. Daarnaast wordt gewerkt aan de bewustwording van de medewerkers.

c. Grensbewaking en het bestrijden van mensensmokkel, -handel en irreguliere immigratie

Zowel de Beneden- als de Bovenwindse eilanden kunnen tussenstation of eindpunt zijn in de keten van mensensmokkeltrajecten. De Kustwacht richt zich hierbij op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en irreguliere immigratie (bijvoorbeeld afkomstig uit Venezuela, maar ook steeds meer uit Afrika). Goede samenwerking op basis van het wederzijds uitwisselen van informatie is randvoorwaardelijk om succesvol te kunnen optreden.

d. Douanetoezicht

Het operationele personeel van de Kustwacht heeft toezichthoudende douanebevoegdheid van de respectievelijke landen. Op basis van douanewetgeving kan de Kustwacht controles in de territoriale wateren uitvoeren. Bij geconstateerde overtredingen draagt de Kustwacht de zaak aan de Douane over voor verdere afhandeling.

e. Toezicht op visserij en het mariene milieu

Twee keer per jaar komen de samenwerkingspartners binnen het Koninkrijk bij elkaar in het Biodiversiteit en Visserij Comité om het visserij- en mariene milieutoezichtbeleid en de veranderingen in wetgeving te bespreken. Toezicht en handhaving op het gebied van visserij en (het mariene) milieu maken onderdeel uit van het Kustwacht takenpakket. Omdat milieuregelgeving strenger en dwingender wordt in steeds grotere gebieden, neemt de vraag naar handhaving en toezicht door de Kustwacht toe en leidt tot een grotere behoefte aan capaciteit en frequentere beschikbaarheid.

Binnen het taakgebied gelden de navolgende accenten:

- opsporing van (bedrijfsmatige vormen) van illegale visserij in de exclusieve visserij zone en de handhaving van de visserijwet;
- toezicht op de Sababank;
- bestrijding van illegale speerij;

<sup>32</sup> Voorheen Terroristisch Incident Respons Plan

<sup>33</sup> Ibid. 18

- extra aandacht voor gedragingen van visserij in biodiversiteitgebieden.
- Voor het realiseren van het visserijbeleid is controle op zee en vanuit de lucht van groot belang. Dit geldt in het bijzonder voor de Sababank en de visserijgebieden ten zuidwesten van Aruba. Van het toezicht dat de Kustwacht uitvoert, gaat ook een preventieve werking uit.

Het taakgebied toezicht op het milieu valt uiteen in twee delen: milieuverontreiniging (zie ook Rampenbestrijding) en bescherming van het mariene milieu. De Kustwacht heeft hierbij een signalerende, rapporterende en, indien nodig, een verbaliserende taak ten behoeve van de (ei)landelijke autoriteiten, maar nadrukkelijk geen taak bij het opruimen. Het opruimen is de verantwoordelijkheid van de (ei)landelijke autoriteiten. Specifiek voor de BES-eilanden is Rijkswaterstaat van het Nederlandse Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat verantwoordelijk voor het opruimen van olieverontreinigingen. In algemene zin ligt de prioriteit binnen dit taakgebied bij het signaleren van olieverontreiniging<sup>34</sup>, andere vervuiling door schepen en naleving van regelgeving met betrekking tot het mariene milieu<sup>35</sup>.

#### f. Toezicht op de scheepvaart

De Kustwacht houdt toezicht op de naleving van scheepvaartwetgeving en internationale verplichtingen. Hierbij werkt zij samen met de betrokken ministeries (voor uitwisseling van kennis en informatie). Jaarlijks komen vertegenwoordigers van de Ministeries en de Kustwacht bijeen in het Maritiem Overleg Platform waar de activiteiten, het toezicht en handhaving wordt besproken. Tevens wordt geanticipeerd op nieuwe scheepvaartwetgeving.

Activiteiten van de Kustwacht in dit verband zijn:

- het monitoren van het scheepvaartgedrag tijdens patrouilles op zee;
- het monitoren van het scheepvaartgedrag in de havens, binnenwateren, de territoriale wateren en de EEZ in samenwerking met de maritieme autoriteiten, zoals de scheepvaartinspectie, havenmeesters en de betreffende (ei)landelijke bestuursorganen;
- het wederzijds of gezamenlijk opleiden van het personeel;
- het gemeenschappelijk gebruik van bepaalde voorzieningen;
- het verstrekken en uitwisselen van operationele informatie;
- het ondersteunen van elkaar in het kader van gezamenlijke acties;
- het voorlichten van doelgroepen als koopvaardij, visserij en recreatievaart;
- de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving;
- sinds de Russische inval in Oekraïne het naleven van de sanctiemaatregelen.

## Dienstverlenende taken

De Kustwacht voert de volgende dienstverlenende taken uit, waarbij tevens intensieve samenwerking met de ketenpartners is vereist.

#### a. SAR en de afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer

De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR-operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied conform het Internationaal Verdrag op het gebied van opsporing en redding op zee<sup>36</sup>. Voortvloeiend uit deze internationale verplichtingen van de IMO is de Kustwacht het maritiem en aeronautisch redding coördinatiecentrum. In die hoedanigheid draagt de Kustwacht zorg voor actuele en betrouwbare informatieverstrekking aan de scheepvaart en het analyseren van de ontvangstgegevens.

<sup>34</sup> Het ruimen van olieverontreiniging is een Landsverantwoordelijkheid

<sup>35</sup> Regelgeving m.b.t. het mariene milieu zijn bv. CITES, SPAW, de Wet maritiem beheer BES, de Wet voorkoming van verontreiniging door schepen BES en de Wet grondslagen natuurbeheer en bescherming BES

<sup>36</sup> International Convention on Maritime Search and Rescue, SAR-verdrag dat staat in het International Aeronautical and Maritime Search and Rescue

De Kustwacht fungeert tevens als opvraagcentrum voor het *Long Range Identification and Tracking*<sup>37</sup> voor Curaçao.

Voor assistentie ter plaatse zijn, naast de varende organieke eenheden van de Kustwacht, een maritiem patrouillevliegtuig (type *Dash-8*), een helikopter (type *AW-139*) en het Stationschip Caribisch Gebied (SSCG) met *NH-90* boordhelikopter van Defensie in voorkomend geval beschikbaar. Ook werkt de Kustwacht samen met particuliere reddingsorganisaties, zoals de *Sea Rescue Foundation* te Sint Maarten en de *Citizens Rescue Organization* (CITRO) te Curaçao.

De samenwerking met de CITRO is in een *Memorandum of Understanding* (MoU) vastgelegd. De Kustwacht streeft zowel naar samenwerking met particuliere reddingsorganisaties op de eilanden van het Caribisch deel van het Koninkrijk, als naar internationale samenwerking via samenwerkingsovereenkomsten, protocollen en gecombineerde oefeningen. Samen borgen zij effectieve coördinatie bij het oplossen van SAR-incidenten in de Caribische Zee. Zie verder bijlage B.

b. Rampenbestrijding

Het algemeen beleid van de regeringen is gericht op het creëren van een integrale rampenbestrijdingsstructuur waarbinnen de Kustwacht, indien opportuun, een bijdrage levert.

De uiteindelijke verantwoordelijkheid voor rampenbestrijding is altijd belegd bij de regering van het betreffende land. De Kustwacht is opgenomen in de structuur van de rampenbestrijdingsorganisatie van de Landen.

Voor het Caribisch deel van het Koninkrijk treedt de Kustwacht op als aanspreekpunt voor het melden van maritieme incidenten, zoals olieverontreiniging. Tevens kan de Kustwacht op verzoek van de verantwoordelijke autoriteiten een coördinerende rol vervullen bij de bestrijding daarvan.

c. Verlenen van ondersteuning aan ketenpartners

De Kustwacht verleent, op verzoek en binnen de financiële mogelijkheden, ondersteuning en bijstand aan ketenpartners. Dit betreft niet alleen SAR-activiteiten, maar bijvoorbeeld ook ondersteuning bij grootschalige (maritieme) evenementen en assistentie aan partners in de justitiële keten. Voorbeelden daarvan zijn het maken van fotovluchten bij opsporing en de ondersteuning van interinsulair gevangentransport. Deze steunverlening vindt in principe plaats binnen de reguliere taakuitvoering van de Kustwacht en gaat daarmee niet ten koste van de geplande activiteiten in dit jaarplan.

---

<sup>37</sup> LRIT is het internationale systeem voor identificatie en volgen van schepen groter dan 300 GT dat verplicht is voor elk land met een vlagregister van schepen groter dan 300 GT. Het land Curaçao heeft deze verantwoordelijkheid overgenomen van de Nederlandse Antillen. Voor Caribisch Nederland ligt deze verantwoordelijkheid nu bij Nederland. Aruba en Sint Maarten beschikken niet over vlagregisters waarin schepen groter dan 300 GT zijn opgenomen en hoeven daarom niet aan deze verplichting te voldoen



## **Bijlage B: Samenwerking**

De Kustwacht is de maritieme schakel in de rechtshandavingsketen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Samenwerking met andere partners in de keten, zowel lokale organisaties als regionale en internationale partners, is cruciaal voor efficiënt en effectief *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden<sup>38</sup> (IGP) in het maritieme domein. Dit geldt niet alleen voor de opsporings- en toezichthoudende taken, maar ook voor de dienstverlenende taken, zoals *search and rescue* (SAR).

Deze bijlage behandelt de samenwerking met en door de Kustwacht, onderverdeeld naar zowel samenwerking binnen het Koninkrijk als daarbuiten.

### **Samenwerking binnen het Koninkrijk**

De samenwerking tussen de Kustwacht en andere lokale handavingspartners is binnen het Koninkrijk per land georganiseerd in een overleg (het 'Vierhoeksoverleg'). Aan dit overleg, dat onder voorzitterschap van de procureur-generaal van het betreffende land planmatig drie keer per jaar bijeenkomt, nemen de hoofden van Politie, Douane, immigratiediensten en Kustwacht deel. Het overleg richt zich op het verstevigen van de onderlinge samenwerking. Op werkniveau bestaat veelvuldig contact tussen de ketenpartners waarbij, binnen de kaders van het Justitieel Beleidsplan, (aanvullende) accenten voor de operationele taakuitvoering worden aangegeven. De Directeur Kustwacht geeft hier vervolgens operationeel invulling aan binnen zijn (financiële) kaders en kan op verzoek van de lokale autoriteiten in specifieke gevallen en op ad-hoc basis aanpassingen aanbrengen ten aanzien van de operationele inzet.

De Openbaar Ministeries (OM) van de landen van het Koninkrijk zijn primair verantwoordelijk voor de uitvoering van de justitiële keten. De procureurs-generaal van Aruba en die van Caribisch Nederland/Curaçao/Sint Maarten blijven in het 'Vierhoeksoverleg' nadrukkelijk de versterking van de maritieme buitengrenzen in relatie tot irreguliere migratie agenderen. Het gaat daarbij over intensivering van de samenwerking tussen de ketenpartners, een afgestemde, integrale, effectieve inzet van middelen om meer grip op de grenzen te verkrijgen, de pakkans te vergroten, en waar mogelijk te voorzien in aanvullende middelen.

Wat betreft de Kustwacht wordt de samenwerking in de praktijk ook tot uiting gebracht door het in nauw overleg met het OM en de ketenpartners gezamenlijk benoemen en verder concretiseren van bepaalde focus. Op basis van deze focus plant en voert de Kustwacht haar patrouilles en (periodieke) acties uit. Op Curaçao bijvoorbeeld heeft de Kustwacht een samenwerkingsconvenant met de Douane.

Er vindt structureel bilateraal overleg plaats tussen de Officieren van Justitie<sup>39</sup> en de Kustwacht. Hierin wordt het optreden van de Kustwacht en de samenwerking met het OM geëvalueerd en waar nodig worden verbetervoorstellen overeengekomen.

De Kustwacht neemt deel aan de diverse informatie centra op Aruba, Bonaire, Curaçao en Sint Maarten. Hierin wordt informatie met de gehele handavingsketen gedeeld.

De Kustwacht zet de samenwerking met de ketenpartners op Bonaire voort en breidt deze verder uit met de ingebruikname van de Multidisciplinaire Maritieme Hub Bonaire (MMHB).

### **Internationale samenwerking**

De bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende drugscriminaliteit, vuurwapensmokkel, mensensmokkel, mensenhandel en irreguliere immigratie in het Caribisch gebied vereist nauwe samenwerking in regionaal en internationaal verband. Deze internationale samenwerking is ook van groot belang voor de uitvoering van de dienstverlenende taken in het algemeen en de SAR-taak in het

<sup>38</sup> Met inachtneming van de bestaande juridische kaders

<sup>39</sup> De Officieren met de Kustwacht in hun portefeuille

bijzonder. Het Koninkrijk heeft op grond van bilaterale, regionale en internationale afspraken een belangrijk aandeel in de internationale rechtshandavingsketen en werkt nauw samen met onderstaande landen en organisaties. Deze samenwerking is waar mogelijk vastgelegd in een *Memorandum of Understanding* (MoU).

a. Verenigde Staten van Amerika

De Kustwacht werkt voor de hoofdtaken rechtshandhaving en dienstverlening o.a. samen met de Verenigde Staten van Amerika. Ten behoeve van de rechtshandavingstaken vindt informatie-uitwisseling plaats, worden drugsbestrijdingsacties gecoördineerd, wordt gezamenlijk inzet gepleegd en wordt samengewerkt op het gebied van kennisuitwisseling en opleidingen. De Kustwacht werkt intensief samen met de Amerikaanse (civiele) drugsbestrijdingsorganisatie *Joint Interagency Task Force South* (JIATF-S) die zich richt op *counter illicit trafficking* (CIT) operaties in de regio (Zuid en Midden-Amerika en het Caribisch gebied). Dit uit zich in structurele informatie-uitwisseling en regelmatige inzet van eenheden zoals de *Dash-8* van de Kustwacht ter ondersteuning van CIT-operaties in de Caribische Zee. De uitwisseling van informatie vindt plaats via de *Commander Task Group 4.4* (CTG 4.4). Dit is een nevenfunctie van de Commandant der Zeemacht in het Caribisch gebied. CTG 4.4 maakt als ondercommandant deel uit van de JIATF-S. De informatie wordt aan JIATF-S verstrekt door diverse bronnen, waaronder de *Drugs Enforcement Agency*, de Amerikaanse kustwacht (*US Coast Guard*, USCG) en de *Customs and Border Protection*. Naast Nederland zijn o.a. het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Canada, Spanje, Jamaica en Colombia in JIATF-S vertegenwoordigd.

De Kustwacht werkt voor de rechtshandavingstaken en de dienstverlenende taken veelvuldig samen met de USCG, in het bijzonder met USCG *District Seven*. Jaarlijks organiseren zij samen de operatie *Clockwork* in en nabij het gebied rond de Bovenwindse eilanden met de focus op CIT (drugs-, maar ook mensensmokkel).

Aangezien de SAR-verantwoordelijkheidsgebieden van de Verenigde Staten van Amerika (Puerto Rico) en het Koninkrijk aan elkaar grenzen, worden ten behoeve van de dienstverlenende taken gezamenlijk SAR-acties gecoördineerd en informatie uitgewisseld.

b. Frankrijk

Rond de Bovenwindse eilanden werkt de Kustwacht samen met Franse autoriteiten op het gebied van rechtshandhaving en SAR. De samenwerking op het gebied van rechtshandhaving is vooral met de Franse douane en betreft onder andere het optreden in elkaars kustwateren. Het in 2013 afgesloten operationeel samenwerkingsprotocol vormt als uitwerking van het verdrag van San José de basis voor de samenwerking. Dit protocol is in de afgelopen jaren geactualiseerd. Onderdeel van dit geactualiseerde operationele protocol is de mogelijkheid om een achtervolging (een zogenaamde *pursuit*) uit te voeren in elkaars wateren. Hiervoor tekende de Minister van Buitenlandse Zaken in 2023 een *Letter of Intent* en daarnaast is de verwachting dat een MoU getekend zal worden.

Op het gebied van SAR werkt de Kustwacht nauw samen met Frankrijk. Op basis van internationale afspraken is Frankrijk namelijk verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR rondom de Bovenwindse eilanden. In 2021 gevoerde gesprekken met de Franse autoriteiten leidde tot op heden nog niet tot een SAR MoU. De Kustwacht zet zich in 2024 wederom in voor de totstandkoming van dit MoU.

c. Colombia

Met Colombia bestaat sinds 2015 bilaterale samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding. De drugsbestrijdingssamenwerking heeft betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming over de inzet van middelen. De Kustwacht werkt continu aan het bestendigen en uitbreiden van deze samenwerking. Vanaf 2023 beschikt de Kustwacht over een Colombiaanse liaison in het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK) op Curaçao. Deze aanvulling van het MIK met een dergelijke liaison is zeer welkom en manifesteert zich in meer

uitwisseling van informatie gericht op transnationale criminaliteit. Dit draagt bij aan het IGP in het maritieme domein van de Kustwacht. In 2024 zet de Kustwacht deze intensieve vorm van samenwerking voort.

De bestrijding van transnationale ondermijnende criminaliteit was een beleidsprioriteit van kabinet Rutte IV, waarvoor een werkprogramma en een interdepartementale agenda worden ontplooid, zo ook op internationaal terrein<sup>40</sup>. De verwachting is dat dit ook geldt voor het nieuw te vormen Nederlandse kabinet. Eén van de speerpunten richt zich op de zogenaamde *upstream disruption* van drugstransporten in het Caribisch gebied. Dit initiatief raakt het werkveld van de Kustwacht en Defensie in het Caribisch gebied. Het is nodig om de informatiepositie in het Caribisch gebied te versterken om hiermee meer grip te krijgen op bijvoorbeeld (illegale) goederen- en geldstromen, zowel naar het Europese als het Caribische deel van het Koninkrijk. Zodoende werkte de Kustwacht samen met Defensie in 2023 een samenwerkingsvorm uit met de Colombiaanse maritieme autoriteiten, waarbij door het Directoraat Generaal Ondermijning van het Nederlandse Ministerie van Justitie en Veiligheid middelen ter beschikking zijn gesteld om naast de hierboven genoemde liaisoncapaciteit ook Nederlandse liaison uit te brengen naar Colombia ten behoeve van de versterking van de informatiepositie. Deze capaciteit in Colombia, in eerste instantie vanuit Defensie, is voorzien vanaf 2024.

d. Dominicaanse Republiek

Op basis van een SAR MoU wordt uitvoering gegeven aan de samenwerking met de Dominicaanse Republiek omdat de verantwoordelijkheidsgebieden op het gebied van SAR van de Dominicaanse Republiek en het Koninkrijk aan elkaar grenzen.

e. Venezuela

Op basis van een MoU werkt de Kustwacht op het gebied van SAR in voorkomend geval samen met Venezuela en is jaarlijks de kustwachtoefening *Open Eyes* voorzien. Ondanks de situatie in Venezuela is de relatie op werkniveau functioneel. De Venezolaanse Kustwacht toont nog steeds interesse in het voortzetten van de bilaterale kustwachtoefening. Het houden van de oefening in 2024 is ook het streven van de Kustwacht.

Reeds in 2011 is tussen het Koninkrijk en Venezuela overeenstemming bereikt over het feit dat, vanuit internationaalrechtelijke optiek, geen verplichting bestaat om toestemming te vragen bij het binnenvliegen van de *Flight Information Region* buiten het territoriale luchtruim. Dit is in 2020 tijdens de gesprekken over grens(her)opening wederom bevestigd. De Kustwacht blijft, vanwege een soms divergerende Venezolaanse interpretatie van de afspraken, de Venezolaanse luchtverkeersleiding informeren wanneer eenheden van de Kustwacht de *Flight Information Region* Maiquetia binnenvliegen.

f. Regionaal Maritiem Verdrag (Verdrag van San José)<sup>41</sup>

De Kustwacht geeft uitvoering aan het Verdrag van San José dat sinds augustus 2010 voor het Koninkrijk van kracht is. Hierdoor is het eenvoudiger op te treden tegen drugstransporten op volle zee en binnen de territoriale wateren van andere, aan het verdrag deelnemende landen. Dit draagt in belangrijke mate bij aan effectieve uitvoering van rechtshandavingstaken van de Kustwacht. De Kustwacht is namens het Koninkrijk aangewezen als operationeel meldpunt voor het verdrag.

<sup>40</sup> Toekomstagenda internationaal offensief, kamerstuk 4075427 (MinJ&V), 28 juni 2022.

<sup>41</sup> Verdrag betreffende samenwerking bij de bestrijding van sluishandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen over zee en door de lucht in het Caribische gebied, tot dusver geratificeerd door Belize, Costa Rica, de Dominicaanse Republiek, Frankrijk, Guatemala, Nicaragua, de Verenigde Staten, Honduras en Koninkrijk der Nederlanden en Suriname (in 2022). Haïti, Jamaica, Panama en het Verenigd Koninkrijk hebben het verdrag enkel ondertekend

Om bij te dragen aan de uitbreiding van het aantal verdragsstaten<sup>42</sup>, ondersteunt de Kustwacht de Ministeries van Buitenlandse Zaken en Defensie bij het uitdragen van de waarde van het verdrag. Zo levert de Kustwacht overzichten van inzetsituaties waarop het Verdrag van toepassing is en neemt de Kustwacht actief deel aan conferenties en vergaderingen op dit gebied.

g. Oefening Tradewinds

De Kustwacht werkt normaal gesproken jaarlijks samen met kustwachteenheden, waaronder die van de Dominicaanse Republiek en Jamaica, tijdens deelname aan de internationale oefening *Tradewinds*. Deze oefening wordt georganiseerd door *US Southern Command* (USSOUTHCOM), het onderdeel binnen het Amerikaanse ministerie van Defensie verantwoordelijk voor Latijns-Amerika en het Caribisch gebied. Deelname aan deze oefening is voor 2024 echter niet voorzien.

h. Implementation Agency for Crime and Security

De Kustwacht werkt samen met de *Implementation Agency for Crime and Security* (IMPACS), een agentschap van Caribbean Community (CARICOM), op het gebied van informatie-uitwisseling.

i. Maritime Analysis and Operations Centre

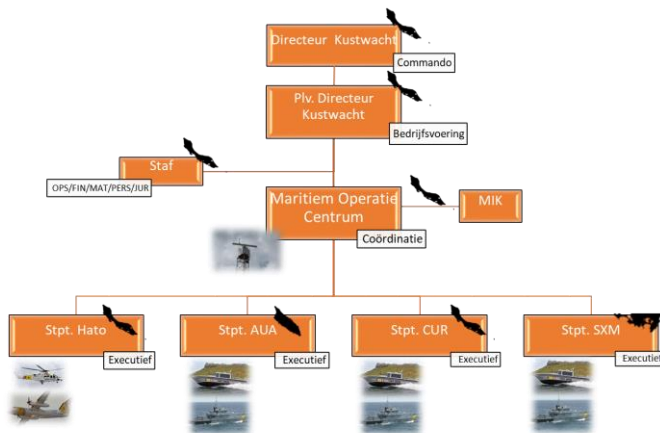
Het *Maritime Analysis and Operations Centre* (MAOC) is een Europees agentschap dat zich richt op het tegengaan van de smokkel van drugs. Het is een initiatief van zes landen van de Europese Unie, waaronder Nederland, en is operationeel vanaf 2007. MAOC is een rechtshandavingsorganisatie die onder andere inlichtingen verzamelt en deelt. De Kustwacht werkt samen met MAOC door het gebruiken en verschaffen van informatie aangaande drugssmokkel.

---

<sup>42</sup> Het Ministerie van Buitenlandse zaken roept landen op om het verdrag te ratificeren, zoals kleine Caribische eilandstaten, het Verenigd Koninkrijk en Trinidad & Tobago

## Bijlage C: Organisatie & operationele capaciteiten

De Kustwacht is gestationeerd in de drie Landen in het Caribisch deel van het Koninkrijk. De organisatie is opgebouwd uit een deel dat de operaties uitvoert en een deel dat daarin ondersteunt. Zie onderstaand figuur.



Figuur 8 Organisatie van de Kustwacht

Voor de uitvoering van haar taken beschikt de Kustwacht over diverse middelen, zowel organiek als middelen die door Defensie ter beschikking worden gesteld aan de Kustwacht. Deze bijlage verschaft een overzicht van alle middelen.

De kern van de operationele inzet bestaat uit het personeel werkzaam in het Maritiem Operatie Centrum<sup>43</sup> en als bemanning van varende en vliegende eenheden bij de steunpunten in de diverse landen. Zij worden ondersteund door de walradarketen op de Benedenwindse eilanden en de mobiele walradars op de Bovenwindse eilanden.

### a. Informatie-organisatie

Naast de zojuist genoemde mensen en middelen beschikt de Kustwacht over het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK) en de Criminele Inlichtingen Dienst Kustwacht Caribisch gebied (CID). De CID wordt ingevuld door het Team Criminele Inlichtingen (TCI) van de Koninklijke Marechaussee (KMAR).

Het MIK is hét informatie- en analysecentrum van de Kustwacht en levert producten ten behoeven van *Intelligence Gestuurd Politieoptreden*<sup>44</sup> (IGP) in het maritieme domein; zogenaamde IGP-producten. De CID is een belangrijke schakel in de informatieketen van de Kustwacht. Producten van de CID zijn vaak als veredelde informatie direct voor inzet te gebruiken door de handhavingseenheden. Beide organisatiedelen zijn een onmisbare schakel in het IGP in het maritieme domein van de Kustwacht. De pilot Opsporing te Curaçao, waar planmatig medewerkers van de Kustwacht deelnemen aan een multidisciplinair researcheteam van het Korps Politie Curaçao tezamen met de Douane en de Koninklijke Marechaussee, is ook een waardevolle aanvulling van het IGP in het maritieme domein. De Kustwacht streeft er ook in 2024 naar een dergelijke pilot in de andere Landen te lanceren.

### b. Waldetectiecapaciteit



Het walradarsysteem op de Benedenwindse eilanden is van grote waarde als 24/7 detectiesysteem. Het wordt daarnaast ook gebruikt bij inzet en aansturing van eenheden en is een belangrijk instrument bij het IGP in het maritieme domein. De radars maken bij tijdige detectie van verdachte vaartuigen de inzet van *interceptors*, zoals de Metal Shark, op een efficiënte wijze mogelijk. Daarnaast leveren ze in de vorm van radaranalyses een bijdrage aan mogelijke bewijslast in een eventuele rechtsgang. Het is evident dat een goed functionerend waldetectiesysteem een belangrijke bijdrage levert in het opbouwen van situationeel bewustzijn en daarmee van grote waarde is voor het IGP in het maritieme domein. De Kustwacht werkt samen met Defensie aan het realiseren van eenzelfde capaciteit op de Bovenwindse eilanden.

<sup>43</sup> MOC, een integratie van een aantal functionaliteiten van het *Joint Rescue Coordination Center* (JRCC) en het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK)

<sup>44</sup> Met inachtneming van de bestaande juridische kaders



Met middelen uit het project Onderlinge Regeling Versterking Grenstoezicht Sint Maarten heeft de Kustwacht sinds september 2019 drie mobiele waldetectiestations aangeschaft en op locaties op Sint Maarten geïnstalleerd. Deze systemen geven, vooruitlopend op een vast opgesteld waldetectiesysteem op de Bovenwindse eilanden, plaatselijk een impuls aan het situationeel bewustzijn rondom Sint Maarten. Hiermee versterkt de Kustwacht de grip op de maritieme buitengrens van het Koninkrijk en wordt IGP in het maritieme domein beter gefaciliteerd. Naast walradardetectie hebben de meeste varende en vliegende middelen van de Kustwacht de beschikking over eigen detectieapparatuur, zoals radar. Die gegevens worden vervolgens geïntegreerd met andere informatiebronnen en gepresenteerd in het MOC.



#### c. Lichte vaartuigen



De capaciteit lichte vaartuigen van de Kustwacht bestaat uit 12 *interceptors* van het merk Metal Shark en vijf *Justice-20* vaartuigen van het merk Boston Whaler. De Metal Sharks worden ingezet voor patrouilles en gerichte onderscheppingsacties rondom de eilanden. De *Justice-20* vaartuigen worden gebruikt voor het patrouilleren van binnenwateren en zeer dicht onder de kust.



#### d. Middelgrote vaartuigen

Drie cutters vormen de middelgrote varende capaciteit van de Kustwacht. Deze schepen worden veelal ingezet op de grens van of buiten de territoriale wateren. Door hun grotere voortzettingsvermogen wijkt de taak van de cutters daarom af van die van de lichte vaartuigen. De cutters zijn namelijk vooral gericht op langdurige opdrachten verder op zee voor informatievergaring, surveillance en beeldopbouw, vooral in het kader van IGP in het maritieme domein.



#### e. Vliegende eenheden



De inzet van de vliegende eenheden van de Kustwacht geschiedt in de regel vanaf aeronautisch steunpunt Hato te Curaçao. De actieradius van het *Dash-8* maritiem patrouillevliegtuig is dusdanig dat alle (ei)landen operationeel bediend kunnen worden. De actieradius van de *AW-139* helikopter beperkt de inzet tot het zeegebied rondom de Benedenwindse eilanden. Zowel de *Dash-8* als de *AW-139* kunnen op detachingsbasis tijdelijk en plaatselijk opereren vanaf Sint Maarten of ieder ander geschikte locatie. Voor de *AW-139* heeft de Kustwacht in 2019 een additionele brandstoftank aangeschaft. Hierdoor is het mogelijk zonder tussenstop op Venezolaans grondgebied naar Sint Maarten te vliegen voor detacheringen. Dit is gefaciliteerd uit het projectbudget van de Onderlinge Regeling Versterking Grenstoezicht Sint Maarten. Detacheringen worden informatie gestuurd gepland en uitgevoerd. Medio 2024 beschikt de Kustwacht over een tweede additionele brandstoftank. De primaire taak van de helikoptercapaciteit is *search and rescue* (SAR). Ook worden patrouilles ter ondersteuning van rechtshandhaving uitgevoerd en is de helikopter een waardevolle eenheid bij repressief optreden. De medische kennis van de bemanning en de medische uitrusting van de helikopter is van dusdanig niveau dat in samenwerking met diverse medische instellingen de helikopter ook in voorkomend geval wordt ingezet om verder op zee personen te redden en te stabiliseren, ook als dat aan boord van varende schepen is.

De primaire taak van het maritieme patrouillevliegtuig is maritieme surveillance, maar ook bij SAR en ondersteuning van de rechtshandhaving is het patrouillevliegtuig van grote waarde voor het vervullen van de missie van de Kustwacht. Deze capaciteit is ook zeer regelmatig betrokken bij drugsvangsten van partnerdiensten die in de regio opereren.





f. Rijdende eenheden



Ieder steunpunt beschikt over diverse voertuigen, waaronder 4x4 aangedreven voertuigen, om bijvoorbeeld patrouilles uit te voeren bij stranden, baaien en jachthavens. Daarnaast zijn deze voertuigen geschikt om operaties op zee te ondersteunen op de grens van water en land waar het terrein lastig begaanbaar is.

g. Drones

De Kustwacht beschikt over (kleine) *drones*. De *drones* vergroten plaatselijk het situationeel bewustzijn en daarmee de effectiviteit en veiligheid van het kustwachtpersoneel bij kortstondige acties. Deze capaciteit kan worden ingezet vanaf een cutter of tijdens een patrouille met rijdende eenheden in kustgebieden.



h. Defensiemiddelen



De Kustwacht heeft, voortvloeiend uit het convenant met Defensie (specifiek met het Commando Zeestrijdkrachten, CZSK), jaarlijks 92 vaardagen van het Stationschip Caribisch Gebied (SSCG) met boordhelikopter (type NH-90) tot haar beschikking. De vliegreuren van de boordhelikopter worden toegewezen op basis van de 92 vaardagen en naar evenredigheid van het totale aantal beschikbare jaarlijkse vliegreuren binnen de geldende regelgeving.



Als op basis van het dreigingsbeeld aanvullende inzet nodig is, kan de Directeur Kustwacht op basis van het convenant incidenteel aanvullende inzet vragen.

## **Bijlage D: Indicatie operationele output 2024**

Onderstaande tabellen geven een indicatie van de te leveren operationele *output* in 2024. Dit houdt verband met de uitvoering van de algemene beleidstaken, inspanningen en zichtbaarheid van de Kustwacht. De gegevens zeggen niets over de te behalen operationele prestaties van de Kustwacht in 2024 en er wordt als zodanig dan ook niet op gestuurd in operaties. Dat laatste gebeurt immers *intelligence* gestuurd. Onderstaande getallen worden wel gebruikt als input voor zaken als onderhoud/instandhouding en als basis voor een deel van de begroting.

<b>Organieke Kustwachteenheden</b>	<b>Jaarcapaciteit</b>
Cutters	120 vaardagen per cutter
Interceptors	2300 vaaruren per steunpunt
Justice 20 steunpunten Aruba en Sint Maarten	100 vaaruren
Justice 20 steunpunt Curaçao en bij Bonaire	600 vaaruren
Landpatrouilles	200 patrouille-uren per steunpunt
Luchtverkenningcapaciteit (vliegreun <i>Dash-8</i> vliegtuig)	2000 uren <sup>45</sup>
SAR-helikoptercapaciteit (blokuren <i>AW-139</i> helikopter) <sup>46</sup>	600-750 uren
Presentie op/vaardagen bij Bonaire	Permanent
Presentie op/vaardagen bij Sint Eustatius en Saba	Minimaal 10 dagen per maand

Tabel 3 Indicatie operationele output organieke Kustwachteenheden 2024

<b>Defensie-eenheden</b>	<b>Jaarcapaciteit</b>
Stationschip Caribisch gebied	92 vaardagen
Boordhelikopter stationschip	290 vliegreun

Tabel 4 Indicatie operationele output Defensie-eenheden 2024

<sup>45</sup> Naast de 2000 vliegreun voor de Kustwacht zijn maximaal 300 vliegreun beschikbaar voor Defensie

<sup>46</sup> De contracten voor de *Dash-8* en de *AW-139* zijn op basis van blokuren, maar de inputgegevens voor de *Dash-8* worden gerekend in vliegreun. Een vliegreun is de tijd dat een luchtvaartuig daadwerkelijk vliegt, dus van *take-off* tot *land on*. Een *blokuur* is de tijd dat een luchtvaartuig in beweging is, *off blocks* is. Hierin wordt de tijd dat het toestel aan het taxiën is, meegerekend

## **Bijlage E: Begroting**

### **Inleiding**

Deze bijlage presenteert in paragraaf één de herziene begroting 2024 door een vergelijking te maken tussen de beschikbare middelen en de verwachte uitgaven (ramingen). De ramingen zijn gebaseerd op de plankoers 2024 e.v. (1 EUR = 1,08 USD of 1,90370 ANG). Paragraaf twee besteedt aandacht aan de ontwerp-begroting voor de jaren 2025-2029, waarna de paragraaf drie de ontvangstenraming presenteert.

Hoofdstuk 7 van dit jaarplan beschrijft diverse plannen waarvoor nog geen financiële dekking is. Deze plannen zijn dan ook niet passend binnen het toegewezen budget en kunnen niet worden uitgevoerd zonder aanpassing van het financiële kader.

### **1. Begroting 2024**

#### **Exploitatiebegroting**

In onderstaande tabel is de exploitatiebegroting van de Kustwacht voor het jaar 2024 weergegeven. De linker kolom bevat de beschikbare middelen op 1 januari 2024 en de rechterkolom vermeldt de uitgaven die worden verwacht. De ramingen zijn verdeeld in verschillende categorieën: uitgaven zonder een eindejaarsmarge (Hoofdstuk 10, HX) en uitgaven met in principe een oneindige eindejaarsmarge (Defensiematerieelbegrotingsfonds, DMF).

<b>Exploitatiebegroting</b>	<b>2024</b>	<b>Exploitatie-uitgaven</b>	<b>2024</b>
Kustwacht binnen Defensie begroting HX	€ 31.726	Personele Uitgaven (HX)	€ 16.395
Kustwacht binnen Defensie begroting DMF	€ 27.221	Materiele Uitgaven (HX)	€ 1.100
Ontvangstbegroting JIATF-S	€ 1.200	Opdrachten (HX)	€ 3.150
Kostenbudget (magazijnartikelen/infra)	€ 470	Instandhouding Materieel (DMF)	€ 30.800
		Instandhouding Infra (DMF)	€ 675
		Instandhouding IT (DMF)	€ 822
		LTP-P en BOTOC	€ 7.675
<b>Totaal</b>	<b>€ 60.617</b>	<b>Totaal</b>	<b>€ 60.617</b>

Tabel 5 Exploitatiebegroting 2024 (bedragen x € 1.000)

#### **Investeringsbegroting**

Het budget voor de investeringen uit het Lange Termijn Plan Materieel (LTP-M) is vastgelegd binnen het zogenaamde Defensie *Lifecycle* Plan (DLP) en komt tot stand door de financiële bijdrage van de verschillende landen zoals vastgelegd in bestuursakkoorden. Het totale kader voor 2024 bedraagt €19,63 miljoen. Dit budget zal, waar nodig, gebruikt worden om de afgesloten contracten Luchtverkenningcapaciteit (LVC) en SAR-helikoptercapaciteit (SARHC) te bekostigen. Verder is het geld bestemd voor het project om te komen tot vervanging van de huidige cuttercapaciteit, het project om een walradarketen op de bovenwinden te realiseren en het vervangen van de *Justice-20* vaartuigen.

Het verloop van de realisatie van geprognosticeerde investeringsuitgaven voor 2024 e.v. wordt gemonitord en in voorkomend geval worden plannen (en budgetten) voorgedragen om herfaseerd te worden.

Investeringsbudget	2024
Kader LTP uit DLP 23.1.	€ 19.630
Vervanging LVC-contract	-€ 15.660
Vervanging Waldetectiecapaciteit Delta exploitatie	-€ 230
Vervanging cuttercapaciteit	-€ 500
Walradar Bovenwinden	-€ 250
Klein vaartuig als vervanger <i>Justice-20</i>	-€ 1.200
<b>Totaal restant</b>	<b>€ 1.790</b>

Tabel 6 Beschikbare budget t.b.v. investeringen, DLP versie 23.1 (bedragen x € 1.000)

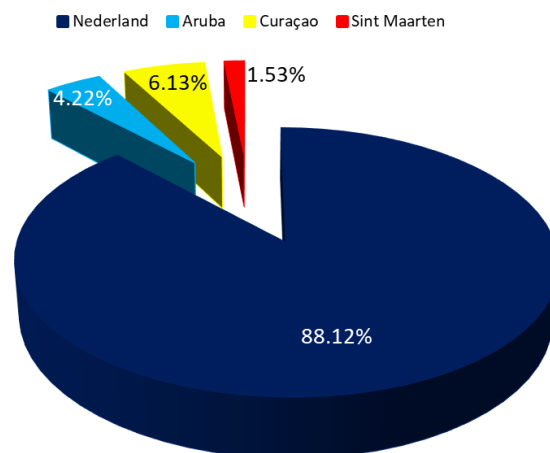
## Financiering van de exploitatie uitgaven

De Landen van het Koninkrijk dragen gezamenlijk de uitgaven van de Kustwacht conform de Rijkswet Kustwacht. Dit gebeurt volgens een vaste verdeelsleutel: Aruba 11%, Curaçao 16%, Sint Maarten 4% en Nederland 69%. De uitgaven aan het oorspronkelijke contract voor de LVC en de exploitatie van steunpunt Hato, inclusief personeel, worden in afwijking van de verdeelsleutel volledig door Nederland gefinancierd. Voor 2021 en verder geldt ook dat Nederland de volledige financiering van het Lange Termijn Plan Personeel (LTP-P) en BOTOE draagt. Onderstaande tabellen geven de relatie tussen de begroting en de financiering door de landen weer van de exploitatie-uitgaven. Alle exploitatie-uitgaven zijn conform de verdeelsleutel verdeeld over de Landen. De Landen betalen hun bijdrage achteraf op basis van de feitelijke realisatie.

Raming bijdrage van de landen 2024			
<b>Nederland</b>			
Totaal <u>niet</u> in verdeelsleutel (Nederland)		€ 37.378	
In verdeelsleutel (deel Nederland) (69%) van	€ 23.239	€ 16.035	
<b>Totaal Nederland</b>			<b>€ 53.413</b>
<b>Overige landen</b>			
Aruba (11%) van	€ 23.239	€ 2.556	
Curaçao (16%) van	€ 23.239	€ 3.718	
Sint Maarten (4%) van	€ 23.239	€ 930	
<b>Totaal overige landen</b>			<b>€ 7.204</b>
<b>Raming uitgaven Kustwacht</b>		<b>€ 60.617</b>	

Tabel 7 Raming bijdrage van de landen voor de exploitatie uitgaven (bedragen x € 1.000)

De totale, procentuele, verdeling van de bijdrage van de landen is weergegeven in onderstaande figuur.



Figuur 9 Procentuele verdeling bijdrage aan de Kustwacht door de landen in 2024

De raming van de bijdrage van de Landen voor de exploitatie-uitgaven is weergegeven in onderstaande tabel.

Exploitatie-uitgaven	2024		
	Verdeelsleutel	Nederland	Totaal
Personele Uitgaven (HX)	€ 13.984	€ 2.411	€ 16.395
Materiele Uitgaven (HX)	€ 814	€ 286	€ 1.100
Opdrachten (HX)	€ 752	€ 2.398	€ 3.150
Instandhouding Materieel (DMF)	€ 6.511	€ 24.289	€ 30.800
Instandhouding Infra (DMF)	€ 514	€ 161	€ 675
Instandhouding IT (DMF)	€ 664	€ 158	€ 822
LTP-P en BOTOOC	€ -	€ 7.675	€ 7.675
<b>Totaal exploitatie</b>	<b>€ 23.239</b>	<b>€ 37.378</b>	<b>€ 60.617</b>

Tabel 8 Bijdrage landen aan exploitatie-uitgaven 2024 (bedragen x € 1.000)

## 2. Ontwerpbegroting 2025-2029

Onderstaande subparagrafen geven de ramingen van de exploitatie-uitgaven en van de investeringen voor de jaren 2025 tot en met 2029 weer.

### Exploitatie uitgaven

Budgetcategorie	2025	2026	2027	2028	2029
Personele uitgaven (HX)	€ 16.332	€ 16.332	€ 16.332	€ 16.332	€ 16.332
Materiele Uitgaven (HX)	€ 1.077	€ 1.050	€ 1.050	€ 1.050	€ 1.050
Opdrachten (HX)	€ 3.150	€ 3.150	€ 3.150	€ 3.150	€ 3.150
Instandhouding Materieel (DMF)	€ 30.147	€ 30.060	€ 30.476	€ 29.689	€ 30.014
Instandhouding IT (DMF)	€ 675	€ 675	€ 675	€ 675	€ 675
Instandhouding Infra (DMF)	€ 809	€ 798	€ 796	€ 794	€ 813
LTP-P en BOTOOC	€ 6.775	€ 6.775	€ 6.775	€ 6.775	€ 6.775
<b>Totaal exploitatie-uitgaven</b>	<b>€ 58.965</b>	<b>€ 58.840</b>	<b>€ 59.254</b>	<b>€ 58.465</b>	<b>€ 58.809</b>

Tabel 9 Raming exploitatie-uitgaven Kustwacht 2025 t/m 2029 (bedragen x € 1.000)

### Investeringen LTP-M

Naast de reguliere bijdrage ten behoeve van de exploitatie zijn met Landen concrete afspraken gemaakt over de financiering van de investeringen uit het LTP-M. Deze zijn als volgt:

- Nederland draagt vanaf 2018 t/m 2028 jaarlijks excl. prijsbijstelling € 10,54 miljoen bij;
- Het land Aruba heeft bij bestuursakkoord ingestemd met een jaarlijkse bijdrage van €2,64 miljoen vanaf 2022 tot en met 2028;
- Het land Curaçao heeft bij bestuursakkoord ingestemd met een totale bijdrage van €26,880 miljoen. In 2023 is een aangepaste betaalreeks voor de bijdrage voorgesteld, welke ten tijde van schrijven van dit jaarplan op ambtelijk niveau is afgestemd en naar verwachting spoedig wordt geformaliseerd. Om die reden wordt het totaal in het bestuursakkoord overeengekomen bedrag genoemd. Hiermee is de financiering van het LTP-M en de daaruit volgende materiele vervangingsprojecten verzekerd;
- Het land Sint Maarten heeft bij bestuursakkoord ingestemd met een jaarlijkse bijdrage van € 0,84 miljoen van 2021 tot en met 2028.

Het budget voor de vervangingsinvesteringen in het LTP-M is het totaal van bijdragen van de Landen tot en met 2030. Behoeftstellingen uit deze periode dienen binnen dit kader te blijven. Voor investeringsbehoeften na 2028 dient eerst een nieuw LTP-M te worden opgemaakt en overeengekomen.

Opbouw LTP-M Budget	2025	2026	2027	2028	2029
Kader LTP uit DLP 23.1. (incl. bijdrage landen)	€ 51.520	€37.070	€20.650	€11.650	€15.850
LVC-contract	-€7.750	-€7.750	-€9.580	-€9.580	-€9.580
Vervanging Waldetectiecapaciteit delta exploitatie	-€230	-€230	-€230	-€230	-€230
Walradar Bovenwinden incl. delta exploitatie	-€10.000	-€4.550	-€1.100		-€5.600
Hangaar Hato	-€5.500				
Cutters incl. delta exploitatie	-€27.100	-€22.200	-€8.150	-€150	-€150
<b>Totaal restant</b>	<b>€ 940</b>	<b>€ 2.340</b>	<b>€ 1.590</b>	<b>€1.690</b>	<b>€290</b>

Tabel 10 Raming investeringen LTP-M 2025 t/m 2029 incl. bijdragen van de landen (bedragen x € 1.000)

### 3. Ontvangstenramingen 2025-2029

#### Bijdrage landen voor de exploitatie uitgaven en investeringen

De bijdrage van de Landen voor het jaar 2024 is reeds in tabel 7 weergegeven. De bijdrage voor de jaren 2025-2029 voor zowel de uitgaven aan exploitatie als investeringen zijn in onderstaande tabellen weergegeven. De ramingen zijn niet geïndexeerd, dit houdt in dat door prijsstijgingen de benodigde bijdrage in de toekomst kan oplopen.

Bijdrage landen	2025		2026		2027		2028		2029	
In verdeelsleutel	€ 22.941		€ 22.843		€ 23.321		€ 22.542		€ 22.875	
Nederland 69%		€ 15.828		€ 15.761		€ 16.092		€ 15.553		€ 15.784
Aruba 11%		€ 2.524		€ 2.513		€ 2.565		€ 2.480		€ 2.516
Curaçao 16%		€ 3.671		€ 3.655		€ 3.731		€ 3.607		€ 3.660
Sint Maarten 4%		€ 918		€ 914		€ 933		€ 902		€ 915
Niet in verdeelsleutel	€ 36.024		€ 35.997		€ 35.934		€ 35.923		€ 35.934	
Nederland (100%)		€ 36.024		€ 35.997		€ 35.934		€ 35.923		€ 35.934
<b>Totaal</b>	<b>€ 58.965</b>	<b>€ 58.965</b>	<b>€ 58.840</b>	<b>€ 58.840</b>	<b>€ 59.255</b>	<b>€ 59.255</b>	<b>€ 58.465</b>	<b>€ 58.465</b>	<b>€ 58.809</b>	<b>€ 58.809</b>

Tabel 11 Bijdrage landen aan exploitatie-uitgaven 2025 t/m 2029 (bedragen x € 1.000)

Bijdrage landen t.b.v. LTP-M	2025	2026	2027	2028	2029
Bijdrage Aruba	€ 2.640	€ 2.640	€ 2.640	€ 2.640	
Bijdrage Curaçao <sup>47</sup>	€ 4.100	€ 4.100	€ 4.100	€ 4.100	€ 4.100
Bijdrage Sint Maarten	€ 840	€ 840	€ 840	€ 840	
<b>Totaal ontvangsten landen t.b.v LTP-M</b>	<b>€ 7.580</b>	<b>€ 7.580</b>	<b>€ 7.580</b>	<b>€ 7.580</b>	<b>€ 4.100</b>

Tabel 12 Bijdrage landen aan de investeringen 2025 t/m 2029 (bedragen x € 1.000)

**Samenwerking met JIATF-S:** Het betreft een samenwerking voor de overcapaciteit aan vliegreun in het contract met de leverancier. Door deze samenwerking wordt een deel van de constante kosten voor de lease van het Dash-8 patrouillevliegtuig terugverdiend. De ontvangsten van deze samenwerking zullen volledig terugvloeien naar het exploitatiebudget van de Kustwacht.

Ontvangsten JIATF-S	2025	2026	2027	2028	2029
100 uur per jaar	€ 1.200	€ 1.200	€ 1.200	€ 1.200	€ 1.200

Tabel 13 Terug te verdienen overcapaciteit vliegreun Kustwacht 2025 t/m 2029 (bedragen x € 1.000)

<sup>47</sup> Nieuwe betaalreeks voorgelegd aan Curaçao (2024-2029: € 4,1 miljoen en 2030: €2,28 miljoen). Tot op heden nog niet geformaliseerd



**Bijlage F: Overzicht gebruikte afkortingen**

AIS	Automatic Identification System
BAVPOL	Buitengewoon Agent van Politie
BES	Bonaire, Sint Eustatius en Saba
BOK	Basisopleiding Kustwacht
BOTOC	Breed Offensief Tegen georganiseerde Ondermijnende Criminaliteit
CARICOM	Caribbean Community
CID	Criminele Inlichtingen Dienst Kustwacht Caribisch gebied
CIT	Counter Illicit Trafficking
CITRO	Citizens Rescue Organization Curaçao
CTG	Commander Task Group
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
DLP	Defensie Lifecycle Plan
EEZ	Exclusieve Economische Zone
GT	Gross Tonnage
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
IGP	Intelligence Gestuurd Politieoptreden
IIC	Interinsulair Informatie Centrum
IMO	Internationale Maritieme Organisatie, onderdeel van de Verenigde Naties
IMPACS	Implementation Agency for Crime and Security
JIATF-S	Joint Interagency Task Force South
JRCC	Joint Rescue Coordination Center
JVO	Justitieel Vierpartijen Overleg
KMAR	Koninklijke Marechaussee
KMS	Kwaliteit Management Systeem
LAC	Latijns-Amerika en het Caribisch gebied
LIK	Lokaal Informatie Knooppunt
LTP	Lange Termijn Plan
LTP-M	Lange Termijn Plan Materieel
LTP-P	Lange Termijn Plan Personeel
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MAOC	Maritime Analysis and Operations Centre
MIK	Maritiem Informatie Knooppunt
MMHB	Multidisciplinaire Maritieme Hub Bonaire
MOC	Maritiem Operatie Centrum
MoU	Memorandum of Understanding
N2	Sectie Inlichtingen van de Koninklijke Marine, ook in het Caribisch gebied
OM	Openbaar Ministerie
RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluatie
RST	Recherche Samenwerkingsteam
SAR	Search and Rescue
SARHC	SAR-helikoptercapaciteit
SSCG	Stationschip Caribisch Gebied
TCI	Team Criminele Inlichtingen
UNODC	United Nations Office on Drugs and Crime
USCG	United States Coast Guard (kustwacht Verenigde Staten van Amerika)
USSOUTHCOM	United States Southern Command
V&M	Veiligheid en Milieu
VMMS	Veiligheid & Milieu Managementsysteem