



Justis
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20300 2500 EH Den Haag

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
T.a.v. [REDACTED]
Directie Arbeidsverhoudingen
Afdeling Arbeidsrecht en Diversiteit
Postus 90801
2509 LV Den Haag

**Justitiële uitvoeringsdienst
Toetsing, Integriteit en
Screening**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20300
2500 EH Den Haag
www.justis.nl

Contactpersonen

Datum 5 oktober 2022
Onderwerp Concept wetsvoorstel verplichte certificering voor het ter beschikking stellen van arbeidskrachten

Geachte [REDACTED],

Naar aanleiding van het conceptwetsvoorstel tot wijziging van de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs (Waadi) hebt u mij, bij brief van 15 juli 2022, verzocht om de gevolgen voor Justis te beoordelen middels een ex ante uitvoeringstoets en u daarover te adviseren. Naar aanleiding van de door mij uitgevoerde uitvoeringstoets bericht ik u het volgende.

Tijdens de totstandkoming van het conceptwetsvoorstel heeft Justis, op verzoek van de directie Arbeidsverhoudingen van uw ministerie, reeds input geleverd over de gebruikmaking van het Justis-instrumentarium. Het wetsvoorstel moet, kortgezegd, leiden tot een betere regulering van de uitzendsector middels maatregelen om malafide uitzendbureaus te weren. In dat verband wordt met het conceptwetsvoorstel onder andere gekozen voor het inzetten van een tweetal bestaande screeningproducten van Justis, te weten de Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) en het Bibob-advies.¹ Naar verwachting zal het wetsvoorstel op 1 januari 2025 in werking treden.

De VOG

De wetswijziging zal de VOG-plicht met zich meebrengen. Naar verwachting zullen volgens uw ministerie ongeveer 15.000 uitzendbureaus een VOG dienen aan te vragen. Voor ondernemingen zal dat een VOG-rechtspersonen zijn en voor een éénmanszaak een VOG-natuurlijke personen. Voor het Centraal Orgaan Verklaring Omtrent het Gedrag (COVOG), dat de VOG-aanvragen behandelt, betekent het wetsvoorstel een verhoogde instroom aan VOG-aanvragen. Gelet op de periodieke screening ontstaat er 1 keer in de 4 jaar een piekbelasting. Verder blijkt uit het wetsvoorstel dat na een bestuurswisseling de certificaathouder binnen drie maanden een nieuwe VOG dient te overleggen. Uit door uw ministerie ingewonnen informatie bij de Kamer van Koophandel is gebleken dat het om ongeveer 2.100 bestuurswisselingen op jaarbasis gaat.

Gelet op de verhoogde instroom en de daarbij horende werklast als in 2025 naar verwachting alle 15.000 te certificeren uitleners bij Justis een VOG-aanvraag

¹ In de artikelen 12f, derde lid en vierde lid en 12j van het conceptwetsvoorstel tot wijziging van de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs (Waadi) worden de twee instrumenten benoemd. De VOG (art. 28 Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens) en de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob).

Ons kenmerk
[REDACTED]

Uw kenmerk
[REDACTED]

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.

Bijlage: Ex ante uitvoeringstoets Waadi

indienen, stelt het COVOG voor om de VOG-aanvragen gefaseerd aan te leveren. Dit ter voorkoming van uitvoeringsproblemen bij de instroom van de VOG-aanvragen. Gedacht wordt aan een maximering van het aantal VOG-aanvragen per kwartaal of het gespreid aanvragen van de VOG beginnend eind 2024, het overgrote deel in 2025 en een resterend deel begin 2026. Op deze wijze blijft de werklast voor het COVOG beheersbaar. Voor het COVOG is het, gelet op het voorgaande, dan ook belangrijk om tijdens het wetgevingsproces afspraken te maken met uw ministerie en met de certificerende instelling over het gefaseerd aanleveren van de VOG-aanvragen.

**Justitiële uitvoeringsdienst
Toetsing, Integriteit en
Screening**

Datum
5 oktober 2022

Ons kenmerk
[REDACTED]

Het Bibob-advies

Twee factoren zijn van belang waarom op dit moment de vraag niet kan worden beantwoord hoeveel Bibob-adviesaanvragen verwacht kunnen worden na de invoering van de gewijzigde Waadi. Ten eerste dient de nog op te richten certificerende instantie zelf onderzoek te doen naar het vermoeden dat het certificaat misbruikt wordt voor criminele doeleinden, het zogenoemde eigen onderzoek, alvorens zal worden verzocht om een Bibob-advies. Ten tweede heeft uw ministerie aangegeven terughoudend om te zullen gaan met de inzet van het Bibob-instrument, wetende dat het instrument een ultimatum remedium is. Van het Bibob-advies zal daarom pas gebruik gemaakt worden in het geval alle eigen wettelijke mogelijkheden uitgeput zijn.

Gelet op de onzekerheid van het te verwachten aantal adviesaanvragen wil het Landelijk Bureau Bibob (LBB) voorafgaand aan de invoering van de gewijzigde Waadi afspraken maken met uw ministerie en met de certificerende instelling over het te verwachten aantal adviesaanvragen dat jaarlijks bij het LBB wordt ingediend. Door gezamenlijke monitoring wordt tijdig gesignaleerd wanneer het aantal adviesaanvragen (veel) hoger gaat worden. Dat geeft het LBB tijdig de mogelijkheid om maatregelen te nemen om deze aanvragen allemaal af te handelen. Hierbij valt te denken aan een (al dan niet tijdelijke) verhoging van de bezetting. Op deze wijze blijft het aantal adviesaanvragen beheersbaar en uitvoerbaar.

Overig

Het Klant Contactcentrum (KCC) en de afdeling Communicatie van Justis verzoeken uw ministerie om beiden tijdig aan te laten haken bij de communicatielijn ten behoeve van de communicatie over de gewijzigde wet Waadi. Naar verwachting zullen burgers en bedrijven nog vóór de invoering van de wetwijziging Justis al in 2024 gaan benaderen met vragen over (in ieder geval) de VOG-procedure. Het KCC wil tijdig geëquipeerd zijn om vragen vanuit deze doelgroep te kunnen beantwoorden. Ten aanzien van het KCC geldt net als bij het COVOG dat er bij een piekbelasting een hogere personele inzet nodig is om vragen van klanten te beantwoorden dan in het geval de VOG-aanvragen gefaseerd of gemaximeerd worden aangeleverd.

Conclusie

Uit de ex ante uitvoeringstoets komt naar voren dat de impact van het conceptwetsvoorstel op de uitvoeringspraktijk van Justis, binnen de randvoorwaarden zoals die in deze uitvoeringstoets zijn geformuleerd, voorzienbaar is en dat het wetsvoorstel uitvoerbaar en haalbaar is. Voor meer informatie verwijs ik u naar de ex ante uitvoeringstoets die als bijlage bij deze brief is gevoegd.

In het kader van het realiseren van de maatschappelijke-, politieke- en bestuurlijke doelen omtrent dit conceptwetsvoorstel werkt Justis graag met uw ministerie samen. Justis verzoekt de directie Arbeidsverhoudingen om Justis op de hoogte te houden van de voortgang van het wetsvoorstel, de daadwerkelijke inwerkingtreding daarvan en over eventuele (tussentijdse) wijzigingen die gevolgen kunnen hebben voor Justis. Deze wijzigingen kunnen immers ook van invloed zijn op de reeds uitgevoerde uitvoeringstoets.

**Justitiële uitvoeringsdienst
Toetsing, Integriteit en
Screening**

Datum
5 oktober 2022

Ons kenmerk
[Redacted]

Met vriendelijke groet,

[Redacted]
*Directeur Landelijk Bureau Bibob /
Algemeen directeur Justis*