



**HEDEN GRAAG UITERLIJK 31/10 RETOUR IVM VERZENDING PARLEMENT**  
**TER BESLISSING**  
Aan  
de minister

Directie Buitenlandse  
Financiële Betrekkingen

Persoonsgegevens

nota

Nota Kamerbrief onderhandelingen Europese  
jaarbegroting 2024 en vierde aanvullende begroting 2023

**Datum**  
26 oktober 2023

**Notanummer**  
242687

**Bijlagen**  
1. Kamerbrief TK  
2. Kamerbrief EK

#### Aanleiding

- Op 10 november vindt de Begrotingsraad (Ecofin) plaats. Hier wordt onderhandeld over de Europese begroting van 2024. In deze nota leggen we de Nederlandse inzet aan u voor.
- De Commissie heeft daarnaast voorstellen gedaan voor de vierde aanvullende Europese begroting voor 2023 (DAB4).
- Met bijgevoegde Kamerbrief informeert u beide Kamers over de aankomende Begrotingsraad, de genoemde voorstellen en de Nederlandse inzet hierbij.

#### Beslispunten

- Bent u akkoord met het hieronder voorgestelde strategie (mandaat voor onderhandelingen) voor de Ecofin Begrotingsraad, en met verzending van bijgevoegde Kamerbrief? Zo ja, wilt u de brieven aan de Eerste en Tweede Kamer ondertekenen?
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

#### Ontwerpbegroting 2024

##### Aanleiding

- Op 10 november aanstaande vindt de Begrotingsraad (Ecofin) plaats. Dit is het sluitstuk van de conciliatieperiode waarin de Raad, EP en de Commissie onderhandelen over een akkoord over de Europese begroting voor 2024.
- In juni dit jaar is de Commissie met een eerste voorstel voor deze begroting gekomen, de Raad heeft begin juli jl. een Raadspositie aangenomen t.o.v. het Commissievoorstel (Raadspositie zit ca. 800 mln. onder Commissievoorstel).
- Op 9 oktober jl. presenteerde de Europese Commissie het aangepaste voorstel voor de Europese begroting 2024 (Amending Letter 1; AL1). De EP heeft op 17 oktober ook een positie aangenomen.

Internationale en diplomatieke belangen

## Internationale en diplomatieke belangen

### **Vierde aanvullende Europese begroting voor 2023 (DAB4)**

- In DAB4 worden de vastleggingen en betalingen voor de begroting van 2023 met respectievelijk 248 miljoen euro en ruim 3,2 miljard euro naar beneden bijgesteld. De forse verlaging in betalingen is met name het gevolg van vertraging in de implementatie van de cohesiefondsen. Nederland kan instemmen met DAB4.
- Het uitgangspunt voor de vaststelling van de raming van de Nederlandse afdrachten aan de EU in 2023 is de omvang van het betalingsplafond van 2023 plus de speciale instrumenten die boven dit plafond worden gefinancierd.<sup>2</sup>
- Om een zo realistisch mogelijk beeld van de Nederlandse raming van de EU-afdrachten in 2023 te geven, wijken we nu af van deze systematiek en stellen we de raming van de NL-afdrachten bij naar het Commissievoorstel. Dit houdt in dat deze in 2023 met 478 miljoen euro neerwaarts wordt bijgesteld. Deze aanpassing is afgestemd met IRF en FEZ.
- Onbenutte middelen onder het MFK-betalingsplafond uit 2023 kunnen via de inzet van het enkelvoudige marge instrument (*Single Margin Instrument; SMI*) worden toegevoegd aan de MFK-betalingsplafonds voor de resterende MFK-jaren (2024-2027) en leiden dan tot een verhoging van de afdrachtenraming. Het betreft dus de facto een kasschuif naar volgende jaren.

### **Toelichting**

- In mei jl. hebt u ingestemd met onderstaande strategie de jaarbegrotingsonderhandelingen. De inzet voor de begrotingsonderhandeling bouwt hierop voort.
  - Voor de Raadspositie inzetten op flexibilisering en herprioritering binnen het MFK. Extra uitgaven moeten binnen het plafond worden gedekt. Ook inzetten op de beoordeling en inbreng in de onderhandelingen op de prioritaire onderwerpen die waarschijnlijk ook bij de MTR terugkomen; Oekraïne, defensie, gestegen rentekosten en hogere administratieve uitgaven.
  - Mandaat om in te stemmen met het Cie-voorstel<sup>3</sup> dat binnen de MFK-plafonds blijft.

<sup>1</sup> Kamerstuk II 2022-2023 21501-03 nr. 176

<sup>2</sup> Het Globaliseringsfonds, het Solidariteits- en noodhulpinstrument, de Brexit aanpassingsreserve en het Flexibiliteitsinstrument

#### *Amending Letter 1*

- De enige substantiële aanpassing in AL1 betreft een neerwaartse bijstelling van de verwachte rentelasten van het coronaherstelinstrument (EURI). Deze bijstelling komt met name door lager dan verwachte uitkeringen voor NextGenerationEU (NGEU) in 2023. Wel verwacht de Commissie een iets hoger renteniveau voor 2024, maar per saldo worden de rentelasten voor 2024 74 miljoen euro lager geraamd.
- Daarnaast bevat AL1 een voorstel voor een kleine opwaartse bijstelling van het budget voor het Europees Openbaar Ministerie met 2 miljoen euro, met name voor gebouwen- en ICT-beveiliging. Binnen begrotingscategorie 7 zijn er een aantal kleinere mutaties die bij elkaar optellen tot 4,6 miljoen euro hogere uitgaven. Tabel 1 hieronder geeft een overzicht van de mutaties die de Commissie voorstelt.
- Belangrijk is daarbij nog wel om te vermelden dat deze cijfers gebaseerd zijn op het huidige MFK, zonder dat wordt vooruitgelopen op de uitkomst van de onderhandelingen over de Mid Term Review (MTR). Wanneer er een akkoord wordt gesloten over de MTR zal dit verwerkt moeten worden in de jaarbegrotingen. Hierdoor kunnen bedragen, inclusief marges en jaarplafonds veranderen.

#### *Communicatie*

- N.v.t

#### *Politiek/bestuurlijke context*

- Normaal gesproken is er nationaal niet veel aandacht voor de EU-jaarbegroting, mede omdat we de EU-afdrachten ramen op de MFK-plafonds en deze vastliggen. De jaarbegrotingen hebben in principe dus geen (grote) gevolgen voor de Nederlandse EU-afdrachten. Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

#### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

In deze nota wordt het kopje 'strategie Ecofin begrotingsraad' niet openbaar gemaakt. Dit deel wordt niet openbaar gemaakt in belang van de staat in verband met lopende (internationale) onderhandelingen en internationale en diplomatieke belangen.