



Aan Minister

# nota

Aanbieden aan Tweede Kamer van onderzoeksrapport *De luchtvaart centraal*

## TER BESLISSING

**Datum**

12 oktober 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/230205

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Directie Luchtvaart

**Beslistermijn**

17 oktober 2023

**Bijlage(n)**

2

## Aanleiding

Hierbij treft u het rapport *De luchtvaart centraal* aan, met begeleidende Kamerbrief. De Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna ILT) en de beleidsdirectie werken aan een versterking van de rol van de overheid in de luchtvaart. Dit rapport is in dat kader tot stand gekomen. De nota en brief zijn gezamenlijk opgesteld.

## Geadviseerd besluit

Kennis te nemen van het rapport en bijgevoegde Kamerbrief te ondertekenen voor verzending naar de Tweede Kamer.

## Kernpunten

- Het ministerie werkt aan een versterking van de rol van de overheid in de luchtvaart. De ILT en het beleidsdepartement werken daarin samen.
- Het is een aanpak gericht op het versterken van beide organisaties en de luchtvaartketen, zodat zij beter invulling kunnen geven aan de internationale verplichtingen, verantwoordelijkheden en maatschappelijke opgaven, beter kunnen inspelen op innovaties en ontwikkelingen en een sterkere rol kunnen vervullen.
- Onderdeel van de aanpak is een opdracht aan een consortium van (organisatie)adviesbureaus, bestaande uit TwynstraGudde, AQE en To70.
- Het consortium is gevraagd om een onderzoek te doen naar hoe de luchtvaarttaken op dit moment worden ingevuld en wat er nodig is om de ambities van de overheid in de luchtvaart te realiseren.
- De stuurgroep voor het onderzoek met directeuren van de ILT en het beleidsdepartement heeft het rapport vastgesteld.
- Het eindrapport *De luchtvaart centraal* is 1 augustus 2023 door de onderzoekers aangeboden.
- In de Kamerbrief worden de context en de resultaten van het onderzoek toegelicht. Ook benoemt de brief enkele stappen ter versterking die momenteel worden gezet door de ILT en het beleidsdepartement.
- Met dit rapport in de hand zal de ILT verdere stappen nemen om haar rol als luchtvaartautoriteit te versterken.
- De Kamerbrief is naar aanleiding van de bespreking in het Stafoverleg van 10 oktober 2023 aangevuld.

## Krachtenveld

De onderzoekers hebben gesprekken gevoerd met medewerkers van het beleidsdepartement en de ILT en met een groot aantal relevante externe organisaties om reflecties op de huidige situatie op te halen.

## Toelichting

### *Inhoud van het rapport*

In het Stafoverleg van 7 juli jl. zijn de voorlopige hoofdpunten van het conceptrapport met u besproken. Een overzicht van de hoofdlijnen in het definitieve rapport:

- De onderzoekers benoemen dat in de huidige situatie er veel zaken goed gaan en beschrijven knelpunten die het behalen van de ambities kunnen belemmeren. Een van de constatering is dat de relatie tussen doelen/prioriteiten, middelen en de inzet daarvan niet transparant is. Ook is de luchtvaartketen niet goed gesloten en is het compliancemanagement voor veiligheid nog niet op orde. Daarnaast is op dit moment geen sprake van een aanwijsbare en herkenbare Nederlandse luchtvaartautoriteit omdat er onder andere bevoegdheden zijn uitbesteed. De luchtvaarttaken binnen de ILT zijn versnipperd belegd.
- De onderzoekers hebben enkele buitenlandse autoriteiten onderzocht en constateren dat het daar duidelijker is wie de luchtvaartautoriteit is. Beleid, wet- en primaire regelgeving maken in de basis geen deel uit van die luchtvaartautoriteit en er is volgens de onderzoekers in deze landen sprake van een sterk samenspel tussen beleid en toelating en toezicht.
- Conform de opdracht geven de onderzoekers bouwstenen om te werken aan de versterking. Deze gaan over wat op verschillende niveaus en in verschillende onderdelen van de keten gedaan zou kunnen worden, zowel gezamenlijke bouwstenen, als bouwstenen specifiek voor de ILT en het beleidsdepartement.
- Om deze bouwstenen in perspectief te plaatsen geven de onderzoekers eerst op een aantal thema's hun beeld. Als er in Nederland een luchtvaartautoriteit is, zo constateren de onderzoekers, dan is dat de ILT gezien haar taken op het gebied van toelating, toezicht en handhaving. Het beleidsdepartement is verantwoordelijk voor beleid, wet- en regelgeving en heeft de verantwoordelijkheid voor de inrichting van het systeem.

### *Vervolgtraject*

De bouwstenen in het onderzoek bevestigen dat de ILT en het beleidsdepartement met de goede stappen bezig zijn en geven aanvullende handvatten om de ambities te bereiken. De ILT en het beleidsdepartement onderschrijven de uitkomsten van het rapport en hechten er belang aan om zorgvuldig samen verdere stappen te zetten. Mede op basis van deze bouwstenen werken zij de komende periode nadere, concrete verbetervoorstellen uit om te komen tot een volwaardige luchtvaartautoriteit binnen een sterke luchtvaartketen. Aan sommige verbeterpunten werd al gewerkt, zoals een sterk samenspel tussen de ILT en het beleidsdepartement met behoud van ieders verantwoordelijkheid, de versterking door extra capaciteit, het inrichten van een kenniscentrum en het binnen de ILT versterken van de regie op de luchtvaarttaken en de zichtbaarheid. Andere bouwstenen pakken zij gefaseerd op.

### **Datum**

12 oktober 2023

### **Onze referentie**

IENW/BSK-2023/230205

### **Opgesteld door**

Bestuurskern

Directie luchtvaart

### **Aan**

Minister

### **Bijlage(n)**

2

Een aantal betreft meer fundamentele vraagstukken, waar voor de uitwerking en de weging tijd nodig is.

**Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

**Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
02	Kamerbrief aanbidding onderzoeksrapport versterking luchtvaartautoriteit	Brief waarin het onderzoeksrapport <i>De luchtvaart centraal</i> aan de Kamer wordt aangeboden
03	Onderzoeksrapport <i>De luchtvaart centraal</i>	Onderzoeksrapport van TwynstraGudde, to70 en AQE

**Datum**

12 oktober 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/230205

**Opgesteld door**

Bestuurskern

Directie luchtvaart

**Aan**

Minister

**Bijlage(n)**

2