



nota

Nota ter aanbieding subsidieregeling
Aan: MOCW, MPVO

Verlenging en wijziging regeling vakwedstrijden (v)mbo

**Middelbaar Beroeps
Onderwijs**

Van

Persoonsgegevens

Persoonsgegevens

Datum

19 september 2023

Referentie

41064058

Bijlagen

2

Kopie voor

Aantal pagina's

4

Gevraagd besluit

- instemmen met bijgevoegde wijziging van de Regeling vakwedstrijden vmbo en mbo, maar deze nog niet te ondertekenen;
- ondertekenen van bijgevoegde Kamerbrief waarmee het ontwerp van de regeling conform de voorhangprocedure aan de TK wordt gezonden.

Samenvatting van de wijzigingen in de regeling

De wijzigingsregeling bevat de volgende aanpassingen van de Regeling vakwedstrijden vmbo en mbo:

- Verhoging subsidieplafonds met terugwerkende kracht tot en met 31 december 2022;
- Verlenging van de subsidieregeling voor de periode 15 juli 2024 tot en met 14 juli 2025.

Omdat de wijzigingsregeling o.a. een verlenging van een subsidieregeling bevat, mag de regeling niet worden gepubliceerd voordat de TK 30 dagen de tijd heeft gekregen om op het ontwerp te reageren. Na afloop van deze voorhangprocedure wordt de regeling ter ondertekening aan u beiden voorgelegd. De regeling wordt vervolgens aangeboden voor publicatie in de Staatscourant. De regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst, en werkt daarbij – wat betreft de verhoging van de subsidieplafonds – terug tot en met 31 december 2022.

Deze nota bevat een bijlage met de afwegingen die zijn gemaakt bij de totstandkoming van de regeling en wordt met het ontwerp van de regeling naar de TK gezonden conform de voorhangprocedure.

Bijlage met informatie over de regeling

1. Wat is het probleem en de aanleiding voor de subsidieregeling?

Jaarlijks worden in het vmbo en het mbo nationale vakwedstrijden georganiseerd: op dit moment zijn dat Skills Talents (vmbo) en Skills Heroes (mbo). Daarnaast doen de winnaars van de nationale mbo-vakwedstrijden mee aan de internationale vakwedstrijden: Euro- en WorldSkills. Bij de wedstrijden strijden leerlingen en studenten om in hun vakgebied de beste te worden. Voor de periode 1 april 2020 tot en met 31 maart 2024 wordt op grond van de Regeling vakwedstrijden vmbo en mbo (hierna: de regeling) subsidie beschikbaar gesteld aan de stichting World Skills Netherlands (WSNL) voor het organiseren van de nationale vakwedstrijden in het vmbo en mbo en voor deelname aan de internationale vakwedstrijden door de winnaars van de nationale wedstrijden in het mbo.

Aanleiding

De huidige regeling moet om twee redenen worden gewijzigd:

1. Tijdens de begrotingsbehandeling hebben de Kamerleden El Yassini (VVD) en Van der Molen (CDA) een motie ingediend, waarin de regering is verzocht om vanwege de snel stijgende kosten in 2023 € 600.000 in te zetten vanuit de bekostiging mbo.¹ Deze motie is unaniem aangenomen. Het is niet mogelijk om aan deze motie te voldoen binnen de bestaande regeling, omdat de subsidieplafonds in de regeling dan worden overschreden.
2. De huidige regeling loopt af op 15 juli 2024.

Samenvatting wijzigingen

Om deze redenen treft u bijgaand een wijzigingsregeling aan, waarin de volgende punten worden gewijzigd:

1. Aanpassing van de subsidieplafonds

De subsidieplafonds worden als volgt verhoogd. Voor het boekjaar 2022 – 2023 wordt het plafond verhoogd naar € 3.827.000 voor de nationale vakwedstrijden mbo en naar € 758.000 voor de vakwedstrijden vmbo. Voor het boekjaar 2023 – 2024 wordt het plafond voor de nationale vakwedstrijden mbo verhoogd naar € 4.207.000. Voor het boekjaar 2023 – 2024 wordt het plafond voor de vakwedstrijden vmbo nog niet verhoogd, omdat hiervoor nog geen middelen zijn gereserveerd. Hier wordt momenteel aan gewerkt.

2. Verlenging van de huidige regeling met één jaar

Dit is onrechtmatig, aangezien we op grond van het beginsel van gelijke kansen een nieuwe regeling hadden moeten schrijven en hadden moeten aanbesteden. Om te garanderen dat de vakwedstrijden in maart 2024 georganiseerd kunnen worden moet de opdracht in januari 2024 beschikt zijn. De voorbereiding, het uitzetten en beoordelen van een aanbesteding nemen minimaal vijf maanden in beslag. Met een aanbesteding zoude organisatie van de vakwedstrijden in 2024 in gevaar komen. Bovendien is een motie aangenomen van de leden El Yassini (VVD) en Van der Molen (CDA), waarin de regering is verzocht om jaarlijks € 5 miljoen

¹Kamerstukken II 2022/23, 36200 VIII, nr.77.

voor de organisatie van de (internationale) vakwedstrijden (v)mbo structureel te reserveren en een wettelijke basis te creëren voor WSNL voor het uitvoeren van deze (internationale) vakwedstrijden (v)mbo.² Deze motie is unaniem aangenomen. Met de aanpassing van de subsidieplafonds is ruim € 5 miljoen gereserveerd voor de uitvoering van de vakwedstrijden, zie de tabel hieronder. Momenteel worden de mogelijkheden verkend om een wettelijke basis te creëren voor WSNL voor de uitvoering van de vakwedstrijden. Daarbij worden ook de aanbevelingen betrokken uit de evaluatie van de huidige subsidieregeling.³ In het licht van deze motie lijkt het niet wenselijk om de organisatie van de vakwedstrijden voor de tussenliggende jaren open te stellen voor andere partijen. Gezien de onrechtmatigheid achten we het niet passend om de regeling nu langer dan met één jaar te verlengen. Bovendien verwachten we dat we volgend jaar meer duidelijkheid hebben over de manier waarop we de motie over structurele financiering en een wettelijke basis voor WSNL uitvoeren.

Uitgaande van een rapporteringstolerantie van 5 procent per begrotingsartikel geldt voor artikel 4 MBO een tolerantiegrens van ongeveer € 220 miljoen over 2024. Als er wordt gekozen om de regeling met één jaar te verlengen betekent dat een onrechtmatigheid van € 5 miljoen.

Financiële gevolgen

De wijzigingsregeling leidt tot de volgende bedragen, conform bovenstaande moties:

<i>Onderdeel</i>	<i>Bedrag huidige regeling 2020-2024</i>	<i>Geadviseerd bedrag 2023-2024 incl LPO</i>	<i>Geadviseerd bedrag Regeling 2024 - 2025</i>
Skills Talents (vmbo)	€ 680.000	€ 758.000	€ 758.000
Skills Heroes (mbo)	€ 3.600.000	€ 4.207.000	€ 4.428.000
Euro- en World Skills (mbo)	€ 500.000	€ 500.000	€ 500.000
Totaal	€ 4.780.000	€ 5.465.000	€ 5.686.000

2. Wie zijn betrokken?

De bij de regeling betrokken partijen zijn in de tabel hieronder weergegeven.

Extern	
World Skills Netherlands	World Skills Netherlands is de organiserende partij van de vakwedstrijden voor de periode 2020-2024. Zij hebben een aanvraag gedaan voor loon- en prijsbijstelling.
Intern	

²Kamerstukken II 2022/23, 36200 VIII, nr.100.

³KBA Nijmegen, Evaluatie regeling vakwedstrijden vmbo en mbo, 2023.

D.MBO	D.MBO is samen met D.VO verantwoordelijk voor de totstandkoming van de regeling.
D.VO	Mede verantwoordelijk voor de regeling.
D.WJZ	De regeling is afgestemd met het ECS-subsidieteam van WJZ.
D.FEZ	De regeling is afgestemd met FEZ.

3. Wat is het doel van de subsidieregeling?

Met de subsidieregeling wordt beoogd het imago van het beroepsonderwijs te versterken. De goed bezochte vakwedstrijden bieden een podium om aan een breed publiek te laten zien wat vakgericht onderwijs en vakmanschap inhouden. Daarnaast bieden de vakwedstrijden een platform aan leerlingen en studenten om te excelleren. Zij worden gestimuleerd het beste uit zichzelf te halen en trots te zijn op hun vak en vaardigheden. Tegelijkertijd kunnen de vakwedstrijden ook docenten en praktijkbegeleiders stimuleren om andere onderwijsvormen of nieuwe technologieën uit de praktijk aan te bieden en daarbij de interesse van jongeren te wekken. Scholieren en studenten die deelnemen aan de vakwedstrijden krijgen extra training naast het reguliere onderwijs. Naast vakinhoudelijke verbreding werken ze ook aan andere vaardigheden, zoals werken onder druk. Ten slotte dragen de vakwedstrijden bij aan de aansluiting tussen vmbo en mbo, en mbo en arbeidsmarkt. Schoolklassen reizen af naar de finales om hun eigen school aan te moedigen, maar ook om te kijken bij andere opleidingen. Scholieren van het vo kunnen kijken bij mbo-opleidingen en dit gebruiken voor hun studiekeuze. Studenten van het mbo kunnen in contact komen met werkgevers. Ook op het niveau van scholen, instellingen en bedrijven vindt deze verbinding plaats.

Het doel van de verhoging van de subsidieplafonds is om deels met terugwerkende kracht de tekorten van WSNL voor vo, mbo en internationaal voor de boekjaren 2023 en 2024 op te vangen, om aangegane verplichtingen te kunnen voldoen.

Het doel van de verlenging van de regeling is om de organisatie en continuïteit van de vakwedstrijden in 2024 te garanderen.

4. Waarom een subsidieregeling en geen ander instrument?

In deze wijzigingsregeling gaat het om een ophoging van het subsidieplafond vanwege de gestegen kosten en een verlenging van de regeling met één jaar. Een wijziging van een regeling geschiedt door een regeling van gelijke orde en niet een ander instrument.

5. Wat is de grondslag voor de subsidieregeling?

De artikelen 4 en 5 van de Wet overige OCW-subsidies en de artikelen 1.3 en 2.1 van de Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS.

6. Bestaat er een risico op ongeoorloofde staatssteun?

De staatssteuncriteria voor deze regeling staan beschreven in de eerdere aanbiedingsnota van 27 juni 2019 met Prozanummer 9150359. Op grond van de eerdere regeling konden andere partijen ook subsidie aanvragen. Nu is het zo, dat

de subsidieregeling enkel voor WSNL wordt verlengd en het subsidieplafond enkel voor WSNL wordt opgehoogd. Er kan worden beargumenteerd waarom deze verlenging en ophoging voor WSNL geen risico op ongeoorloofde staatssteun gaat opleveren en wel om de volgende redenen.

1. Buitenlandse organisaties kunnen dergelijke vakwedstrijden niet in Nederland organiseren. De organisatie van de vakwedstrijden moet aansluiten op het Nederlandse onderwijsstelsel, het Nederlandse curriculum en bijbehorende eisen zoals die gelden voor bekostigde onderwijsinstellingen. Buitenlandse partijen hebben geen weet van het Nederlandse curriculum en de eisen die Nederland stelt aan vak- of vervolgopleidingen. Deze partijen zouden daarom ook niet in Nederland actief kunnen zijn voor wat betreft het organiseren van de vakwedstrijden zoals WSNL dat doet.
2. Bij de organisatie van de vakwedstrijden is het Nederlandse bedrijfsleven nauw betrokken. Bedrijven leveren materialen om een zo realistisch mogelijke bedrijfsomgeving na te bootsen. De subsidie die is bedoeld voor WSNL mag niet doorsijpelen naar de bedrijven die nauw betrokken zijn met de organisatie van de vakwedstrijd. Bij de verantwoording wordt daar naar gekeken.
3. Daarnaast is het zo dat leerlingen in het bekostigd onderwijs onder onderwijstijd deelnemen aan de vakwedstrijden.
4. Verder wordt deelname aan de vakwedstrijd gezien als loopbaanelement.

Gelet op voorgaande zal de steun aan WSNL dan ook niet leiden tot potentiële beïnvloeding van het interstatelijk handelsverkeer in de Europese Unie.

Voorgaande neemt niet weg, dat andere Nederlandse partijen geen subsidie kunnen aanvragen op grond van deze regeling en daarmee geen eerlijke kans krijgen om dezelfde activiteiten als WSNL uit te voeren. Na ophoging van voorliggende regeling moet daar wel naar gekeken worden.

7. Van welk USK-arrangement is sprake en hoe is de verantwoording?

Deze regeling heeft een totaalbedrag van ca. € 5,6 miljoen. Het onderstaande arrangement is dus van toepassing.

Niet-onderwijsinstellingen / niet-bekostigde onderwijsinstellingen:

Arrangement/bedrag	Verstrekking	Verantwoording
USK 3 € 125.000 of meer	Verlenen en vaststellen	Over activiteiten (bv. activiteitenverslag) én financiën + melding

8. Risicoanalyse

Risico	Kans	Impact
Subsidie wordt niet volledig besteed. De reguliere cyclus van verantwoording is van toepassing.	Middel	Klein
Er worden fictieve kosten opgevoerd. De reguliere cyclus van verantwoording is van toepassing.	Middel	Klein
De activiteiten worden niet verricht. De reguliere cyclus	Klein	Middel

van verantwoording is van toepassing.		
Subsidie wordt niet besteed aan de activiteiten zoals beschreven in de regeling. De reguliere cyclus van verantwoording is van toepassing.	Klein	Middel

9. Wat zijn de kosten?

De uitvoeringskosten voor de verlenging van de regeling voor 2024/2025 voor DUS-I bedragen € 43.000.

10. Overige aspecten/planning

Afwijkende publicatie- of inwerkingtredingsdatum

De wijziging van de regeling treedt in werking met ingang van de dag na publicatie. De verhoging van de verschillende subsidieplafonds werkt daarbij terug tot en met 31 december 2022.

De tekorten zijn met ingang van 2022 door WSNL aangegeven en vanaf 2023 zijn hier extra middelen voor beschikbaar gesteld.

Advies FEZ DG-Control

DGc is kritisch op het voorstel om de regeling vakwedstrijden (v)mbo te verlengen en wijzigen. De keuze om de aangenomen motie van de kamer op deze wijze uit te voeren leidt tot een onrechtmatige uitgave van €5,0 miljoen. Het heeft de voorkeur van DG-control om deze onrechtmatigheid te voorkomen door het reguliere proces te doorlopen. Dit is echter in de tijd niet meer mogelijk zonder de continuïteit van de vakwedstrijden in gevaar te laten komen.