



Aan

Staatssecretaris

nota

Kabinetsreactie OvV rapport industrie en omwonenden

**TER BESLISSING**

**Datum**

28 september 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-  
2023/26456578733

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Leefomgeving

**Beslistermijn**

29 september 11:30 uur

**Bijlage(n)**

03

**Aanleiding**

- Op 13 april heeft de Onderzoeksraad voor de Veiligheid (OvV) het rapport "Industrie en omwonenden" gepubliceerd. Van de acht aanbevelingen zijn er drie gericht aan de staatssecretaris van IenW.
- In de RFL 22 september is de concept kabinetsreactie op dit rapport besproken en op 14 september was het onderwerp van gesprek tijdens een ronde tafel bijeenkomst in de Tweede Kamer.
- Naar aanleiding hiervan bieden we u een bijgewerkte versie van de kabinetsreactie aan ter bespreking in de RFL van 2 oktober. Behandeling in de MR is voorzien op 6 oktober, voorafgaand aan het commissiedebat externe veiligheid van 11 oktober of het nog in te plannen plenaire debat.

**Geadviseerd besluit**

Instemmen met de concept kabinetsreactie en met doorgeleiding naar de RFL.

**Kernpunten**

- Naar aanleiding van de bespreking in de RFL op 26 september is de concept kabinetsreactie op verschillende punten aangepast. Hier hebben ook de ministeries van VWS en EZK passages voor aangeleverd.
- Op vrijdag 29 september vindt een DG overleg plaats met deze ministeries en de raadsadviseur van AZ om de aanpassingen te bespreken en te bezien of specifieke bespreekpunten aan de RFL moeten worden voorgelegd. Ik zal u voorafgaand aan de RFL op 2 oktober hierover nader adviseren.

**Krachtenveld**

*Krachtenveld:* Belanghebbenden zijn bewoners, andere overheden, omgevingsdiensten, onderzoeksinstituten, GGD en bedrijven. Nadruk in besluitvorming en vergunningverlening zal meer op gezondheid komen te liggen.

*Burgers:* Dit voorstel moet bijdragen aan een betere borging van gezondheid van burgers in besluitvorming door overheden en in vergunningverlening.

*Afstemming:* Deze reactie is in nauwe afstemming met verschillende partijen tot stand komen; Interdepartementaal: Ministers EZK en VWS en afgestemd met de raadsadviseur AZ en ambtelijk BZK.

Ook heeft IenW ter voorbereiding op de kabinetsreactie verschillende bijeenkomsten belegd met bewoners, andere overheden, omgevingsdiensten, bedrijven en RIVM om input op te halen voor de kabinetsreactie.

*Implicatie apparaat en financiën:* Met omwonenden, overheden en bedrijven zal de inzet de komende tijd nader worden geconcretiseerd. Aandachtspunten zijn daarbij o.a.; maatschappelijke impact, gezondheidseffecten, uitvoerbaarheid, monitoring, betrokkenheid van o.a. omwonenden, betrokken overheden en kennisinstellingen en bedrijven.

*Juridische implicaties:* met dit voorstel wordt het bestaande juridische stelsel als uitgangspunt genomen. Wel zal worden onderzocht of aanpassing van wet- en regelgeving nodig is.

*Communicatie:* Met DCO is overleg over woordvoering en persvoorlichting over de kabinetsreactie.

**Datum**

18 september 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/264565

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Leefomgeving

**Aan**

Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

03

Bijlagen

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
1	Concept kabinetsreactie	
2	Aanbiedingsformulier RFL	
3	Adviesformat RFL	



Aan

Staatssecretaris

nota

Kabinetsreactie OvV rapport industrie en omwonenden

**TER BESLISSING**

**Datum**

18 september 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/264565

**Opgesteld door**

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ

Economie

Leefomgeving

**Beslistermijn**

19 september 11 uur

**Bijlage(n)**

04

**Aanleiding**

- Op 13 april heeft de Onderzoeksraad voor de Veiligheid (OvV) het rapport "Industrie en omwonenden" gepubliceerd. Van de acht aanbevelingen zijn er drie gericht aan de staatssecretaris van IenW.
- In de CFL van 12 september is de concept kabinetsreactie op dit rapport besproken en op 14 september was het onderwerp van gesprek tijdens een ronde tafel bijeenkomst in de Tweede Kamer.
- Naar aanleiding hiervan bieden we u een bijgewerkte versie van de kabinetsreactie aan ter bespreking in de RFL van 26 september. Behandeling in de MR is voorzien op 6 oktober, voorafgaand aan het commissiedebat externe veiligheid van 11 oktober.
- Daarnaast adviseren wij u in gesprek te gaan met de gedeputeerden van Zuid Holland, Noord Holland en de Wethouder van Nijmegen over de opvolging van het OvV-rapport.

**Geadviseerd besluit**

1. Instemmen met de concept kabinetsreactie en met doorgeleiding naar de RFL.
2. Instemmen met het inplannen van een gesprek met de gedeputeerden van Zuid Holland, Noord Holland en de Wethouder van Nijmegen over de opvolging van het OvV-rapport.

**Kernpunten**

**Ad 1**

- In de CFL is door EZK gevraagd om in de brief een koppeling te maken met (risico's voor) de energietransitie. De tekstsuggesties van EZK zijn deels verwerkt en teruggelegd bij EZK. Wij hebben niet alle opmerkingen verwerkt omdat dit in de context van deze brief niet goed past en hier in andere brieven al uitvoerig bij is stilgestaan.
- Mede naar aanleiding van de ronde tafel die op 14 september door de vaste commissie werd georganiseerd en recente gesprekken met omwonenden en bedrijven is in de brief een aantal tekstuele aanpassingen gedaan zodat duidelijker wordt wat met bepaalde acties/voornemens wordt bedoeld.
- Daarnaast zijn naar aanleiding van de reactie van de decentrale overheden passages over BBT, oude installaties en piekbelasting aangescherpt.

## **Ad 2**

- Om de gezamenlijkheid te benadrukken is vanuit IenW het initiatief genomen om als overheden gezamenlijk een oplegger te maken in reactie op het OvV-rapport.
- Inmiddels hebben de provincies ZH en NH hun reactie op het OvV-rapport echter al gepubliceerd waardoor een gezamenlijke brief beperkte meerwaarde heeft.
- Als alternatief stellen we voor dat u binnenkort met betrokken gedeputeerden de reacties op de aanbevelingen en het belang van gezamenlijke uitwerking bespreekt. Qua timing is het voorstel dit voorafgaand aan het CD externe veiligheid van 11 oktober te doen.

### **Datum**

18 september 2023

### **Onze referentie**

IENW/BSK-2023/264565

### **Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Leefomgeving

### **Aan**

Staatssecretaris

### **Bijlage(n)**

04

### *Ronde tafel bespreking 14 september*

- Op 14 september vond de rondetafelbespreking plaats in de Tweede Kamer, een kort verslag van deze bespreking is opgenomen in de bijlage.

## **Krachtenveld**

*Krachtenveld:* Belanghebbenden zijn bewoners, andere overheden, omgevingsdiensten, onderzoeksinstituten, GGD en bedrijven. Nadruk in besluitvorming en vergunningverlening zal meer op gezondheid komen te liggen.

*Burgers:* Dit voorstel moet bijdragen aan een betere borging van gezondheid van burgers in besluitvorming door overheden en in vergunningverlening.

*Afstemming:* Deze reactie is in nauwe afstemming met verschillende partijen tot stand komen; Interdepartementaal: Ministers EZK en VWS en afgestemd met de raadsadviseur AZ en ambtelijk BZK.

Ook heeft IenW ter voorbereiding op de kabinetsreactie verschillende bijeenkomsten belegd met bewoners, andere overheden, omgevingsdiensten, bedrijven en RIVM om input op te halen voor de kabinetsreactie.

*Implicatie apparaat en financiën:* Met omwonenden, overheden en bedrijven zal de inzet de komende tijd nader worden geconcretiseerd. Aandachtspunten zijn daarbij o.a.; maatschappelijke impact, gezondheidseffecten, uitvoerbaarheid, monitoring, betrokkenheid van o.a. omwonenden, betrokken overheden en kennisinstellingen en bedrijven.

*Juridische implicaties:* met dit voorstel wordt het bestaande juridische stelsel als uitgangspunt genomen. Wel zal worden onderzocht of aanpassing van wet- en regelgeving nodig is.

*Communicatie:* Met DCO is overleg over woordvoering en persvoorlichting over de kabinetsreactie.

Bijlagen

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
1	Kort verslag ronde tafel gesprek	
2	Concept kabinetsreactie	
3	Aanbiedingsformulier RFL	
4	Adviesformat RFL	

**Datum**

18 september 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/264565

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Leefomgeving

**Aan**

Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

04

## Bijlage 1

### Kort verslag rondetafelgesprek 14 september 2023 van commissie IenW met OvV en bevoegde gezagen/ omgevingsdiensten

- In het eerst deel van de ronde tafel is door de OvV het rapport toegelicht. Aan de orde kwam onder andere dat de OvV verbaasd was dat het systeem ervanuit gaat dat een stof veilig is tenzij het tegendeel is bewezen (verderop in de ronde tafel werd door een omgevingsdienst als voorbeeld gegeven dat een elektrische step pas de weg op mag als veilig, waarom dan niet bij stoffen?).
- In antwoord op vragen heeft OvV aangegeven dat zij geen voorstander is van een nieuw stelsel ('benut het bestaande stelsel'), dat het belangrijk is om te kijken naar immissienormen en grenswaarden blijvend te actualiseren en hierop te toetsen.
- Op vragen van het lid Van der Plas (BBB) en Haverkort (VVD) over toekomstig kabinetsbeleid gaf OvV aan dat het goed zou zijn om te kijken naar toepassing voorzorgsbeginsel, en meer te investeren in onderzoek ('wanneer is iets nu veilig?'). Omkering bewijslast is een optie maar het begint bij opbouwen en op peil houden van kennis; benut daar ook kennis van bedrijven bij.
- Tot slot wees de OvV erop dat omgevingsdiensten (OD's) nu nadrukkelijk focus hebben op bedrijven maar zich meer zouden kunnen richten op omwonenden.
- In het tweede deel (zonder OvV) kwamen de bevoegde gezagen en omgevingsdiensten aan het woord. Benadrukken belang van samenwerking tussen partijen, en wijzen daarnaast nadrukkelijk naar het Rijk. Gezondheid zwaarder meewegen. Behoefte aan uitspraak over de vraag wat gezond genoeg is ('voor milieu en klimaat hebben we dat, maar die behoefte ook voor gezondheid').
- Knelpunten waar men tegenaan loopt: verouderde installaties die niet meer in compliance komen, wettelijke oplossing voor nodig (BBT); minder vrijblijvend (WHO en SLA kun je niet op handhaven tenzij dwingend voorgeschreven); voorzorg (stuitten op grenzen van wetgeving, vb GenX, behandel pSSZ en ZZs hetzelfde); actuele normen; steun voor interbestuurlijk programma maar financiële middelen nodig voor OD's om kennis op orde te brengen (structureel).
- De heer Haverkort gaf aan belang van nieuwe instrumenten en stappen rond voorzorg en BBT te begrijpen. Mevrouw van der Plas wees erop dat voorzorgsprincipe grote gevolg kan hebben voor bedrijven en werkgelegenheid wat gezondheid ook niet ten goede komt. Door mevrouw Van Esch werd doorgevraagd op rol Rijk/ILT in plaats van decentraal. In reactie: nee, lost probleem niet op, veel nadruk op samenwerken. Vanuit CDA en PvdA/GL met name nadruk op kennisontwikkeling en internationale samenwerking.
- Ook werd door de decentrale overheid genoemd de behoefte aan stevige wettelijke borging (normen, pZZS)

#### Datum

18 september 2023

#### Onze referentie

IENW/BSK-2023/264565

#### Opgesteld door

Bestuurskern  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Leefomgeving

#### Aan

Staatssecretaris

#### Bijlage(n)

04



Aan De Staatssecretaris

nota

Kabinetsreactie OvV rapport industrie en omwonenden

**TER BESLISSING**

**Datum**

4 september 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/246609

**Opgesteld door**

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ

Economie

Leefomgeving

**Beslistermijn**

11 september 2023

**Bijlage(n)**

Aanbiedingsformulier CFL

Concept kabinetsreactie

**Aanleiding**

Op 13 oktober heeft de Onderzoeksraad voor de Veiligheid (OvV) het rapport "Industrie en omwonenden" gepubliceerd. Van de acht aanbevelingen zijn er drie gericht aan de staatssecretaris van IenW. De aanbevelingen hebben ook betrekking op de beleidsterreinen van VWS, BZK en EZK. Met deze nota vragen we uw instemming voor het verzenden van de conceptkabinetsreactie op het rapport van de OvV ter behandeling in de CFL.

**Geadviseerd besluit**

Instemmen met verzending van bijgaande concept kabinetsreactie ter behandeling in de RFL en MR, na behandeling in CFL op 12 september. U ontvangt t.z.t. nog een rondzendmap t.b.v. de daadwerkelijke verzending aan TK en OvV.

**Kernpunten**

De OvV heeft een stevig rapport uitgebracht. Het maakt duidelijk dat: 1) betrokken bedrijven onvoldoende aandacht hebben voor gezondheidseffecten van hun productieprocessen op omwonenden en 2) we als overheden er onvoldoende in slagen om de gezondheid van omwonenden te beschermen. Dit rapport vraagt om een krachtige reactie. Er is al best veel beleid in gang gezet op het terrein van industrie en gezondheid, zoals het ZZS-beleid, het Nationaal programma verduurzaming industrie, Schone Lucht Akkoord en de opvolging van het advies van Aartsen over versterking VTH-stelsel. Maar hiermee zijn we er nog niet; er is aanvullende inzet nodig om de gezondheid van omwonenden te beschermen en hiermee een adequaat antwoord op het advies van de OvV te geven.

In bijgaande kabinetsreactie wordt de aanvullende inzet langs de onderstaande vier sporen toegelicht:

- 1) Meer focus op gezondheid bij bedrijven; van belang is dat we bedrijven aanspreken om gezondheid mee te nemen in hun 'license to operate'
- 2) Gezondheid beter verankeren in de bestaande praktijk; om gezondheid volwaardig mee te wegen in besluitvorming en vergunning vraagt ook kennisontwikkeling, inzet bevoegde gezagen en bijvoorbeeld ook het versterken van de rol van de GGD zoals door VWS ook voorgesteld
- 3) Inzet op kennis en samenwerking, samen met omwonenden; we denken hierbij aan het vormgeven een structureel overleg waarin ook burgers een

stem hebben en het inzetten van 'rapid response teams' door kennis en capaciteit als overheden te bundelen in bijv. ingewikkelde situaties.

- 4) Doelen concreet maken en versnellen; het doel is zero pollution 2050, wat we nodig hebben is een concreet pad hoe daar te komen.

Naast de kabinetsreactie is het voornemen een gezamenlijke oplegger te versturen met de andere aangeschreven overheden: de provincies Zuid- en Noord Holland, de Gemeente Nijmegen en de aangeschreven omgevingsdiensten. Omdat deze namens u en niet namens het kabinet wordt ondertekend, is deze niet ter besluitvorming bijgevoegd bij de stukken ter behandeling in de voorportalen en MR.

## Krachtenveld

### *Stakeholders*

Naar aanleiding van het OvV-rapport hebben we verschillende bijeenkomsten en overleggen belegd met omwonenden, andere overheden en bedrijven. De opbrengsten van deze overleggen zijn gebruikt om de kabinetsreactie op te stellen.

Op 28 augustus is in het bewindspersonen overleg over het OvV-rapport de concept kabinetsreactie besproken met de direct betrokken departementen (EZK, VWS en AZ). Uitkomst van dat overleg was dat de conceptreactie door kan naar de voorportalen.

Naar aanleiding van dit BWO is nog een passage over de rol van de GGD toegevoegd en is de brief op een aantal plekken tekstueel aangepast om de brief minder technisch te maken.

### *Politieke context*

Vanuit de Tweede Kamer is vlak na het uitkomen van het OvV-rapport verzocht om spoedige verzending van de kabinetsreactie. Toegezegd is dit voor het herfstreces naar de Tweede Kamer te sturen. De kabinetsreactie staat geagendeerd voor het CD externe veiligheid van 11 oktober.

### *Communicatie*

Met de DCO is overleg over woordvoering en persvoorlichting over de kabinetsreactie.

## Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

## Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Concept kabinetsreactie.	
2	Aanbiedingsformulier CFL	

### **Datum**

4 september 2023

### **Onze referentie**

IENW/BSK-2023/246609

### **Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Leefomgeving

### **Aan**

De Staatssecretaris

### **Bijlage(n)**

2





Aan

Staatssecretaris

nota

Bewindspersonenoverleg OVV Industrie en Omwonenden

**TER BESLISSING**

**Datum**

19 juni 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/167409

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Leefomgeving

**Beslistermijn**

27 juni 2023

**Bijlage(n)**

0

**Aanleiding**

De Onderzoeksraad voor de Veiligheid (OVV) heeft op 13 april het rapport "Industrie en Omwonenden" uitgebracht. U heeft dit rapport naar de Tweede Kamer gestuurd en daarbij aangegeven in afstemming met de andere overheden, omwonenden en het bedrijfsleven aan de slag te gaan met de aanbevelingen. Van de acht aanbevelingen, zijn er drie aan u gericht (VTH, voorzorg, kennis).

**Geadviseerd besluit**

Instemmen met het inplannen van een bewindspersonenoverleg met de ministers van Volksgezondheid Welzijn en Sport (Kuipers), Economische Zaken (Adriaansens) en de minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (De Jonge) voor het zomerreces.

**Kernpunten**

De aanbevelingen van de OVV hebben ook betrekking op de beleidsterreinen van uw collega's van VWS, BZK en EZK. Voorgesteld wordt om voor de zomer een bewindspersonenoverleg in te plannen om de hoofdlijn van de kabinetsreactie te toetsen en gezamenlijk te bespreken, zodat deze reactie in de zomer verder kan worden uitgewerkt en afgestemd met o.a. de betrokken decentrale overheden en het RIVM. De inzet is om de kabinetsreactie te agenderen op de MR van 29 september. De uiterlijke reactietermijn aan de OVV is 13 oktober.

**Krachtenveld**

De OVV heeft ook aanbevelingen gedaan aan Chemours, Tata Steel, APN, VNO/NCW, provincies Zuid en Noord Holland, de gemeenten Nijmegen, de omgevingsdiensten Noordzeekanaal gebied, DCMR, de regio Nijmegen en het RIVM. We zijn in goed overleg met de overheidspartijen. Later deze maand en begin juli beleggen we bijeenkomsten met ook omwonenden en bedrijven, en staat er een sessie gepland met de decentrale overheden.

**Toelichting**

Van de acht aanbevelingen van de OVV zijn er drie aan u gericht. De aanbevelingen hebben ook betrekking op de beleidsterreinen van uw collega's van VWS, BZK en EZK. De OVV roept u op om in samenspraak met VWS en BZK ervoor te zorgen dat bevoegd gezag en omgevingsdiensten hun verantwoordelijkheid ten aanzien van vergunningverlening, toezicht en

handhaving van industriële bedrijven ten volle kunnen waarmaken, zodat de gezondheid van omwonenden beter wordt beschermd (aanbeveling 6). Daarnaast wordt het RIVM opgeroepen om samen met VWS te onderzoeken hoe omgevingsdiensten kunnen beschikken over kennis van gezondheidseffecten en risico's van de door de industrie uitgestoten stoffen (aanbeveling 7). Hoewel EZK niet wordt genoemd in de aanbevelingen, wordt u geadviseerd om ook EZK te laten aansluiten bij het in te plannen BWO, vanwege de verantwoordelijkheid voor industriebeleid (o.a. maatwerkafspraken en het nationaal programma verduurzaming industrie).

#### *Politieke context*

De Tweede Kamer heeft verzocht om de kabinetsreactie voor het zomerreces naar de Tweede Kamer te sturen (door de vaste commissie IenW en het lid Hagen D66). In reactie hierop heeft u per brief laten weten de reactie voor het herfstreces toe te sturen. Ook is een plenair debat aangevraagd over het advies en kabinetsreactie. Tevens is de Tweede Kamer voornemens een ronde tafel bijeenkomst in te plannen over het OVV-rapport.

#### **Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

**Datum**

19 juni 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/167409

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Leefomgeving

**Aan**

Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

0