

Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

De Minister van Economische Zaken en Klimaat
de heer B. van 't Wout
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

T 070 [REDACTED]

Ons kenmerk

21134272

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Datum 12 mei 2021
Betreft UHT Wetsvoorstel 'Wat na nul?'

Excellentie,

Op 12 maart 2021 stuurde u mij het wetsvoorstel "Wijziging Gaswet en Mijnbouwwet in verband met de beëindiging van de gaswinning Groningenveld" voor een uitvoerings- en handhaafbaarheidstoets.

Ik kom tot de conclusie dat het wetsvoorstel uitvoerbaar en handhaafbaar is. Op enkele belangrijke onderdelen geef ik u in overweging het wetsvoorstel aan te passen. Hierna zet ik die onderwerpen uiteen.

Kom tot een wettelijke verankering van de risicoanalyse

Het wetsvoorstel maakt het gebruik mogelijk van de door TNO ontwikkelde Seismische Dreigings- en Risicoanalyse (hierna: SDRA) in plaats van de Hazard Risk Analysis (hierna: HRA) mogelijk. SodM is tot nu toe als adviseur en toezichthouder betrokken geweest bij de ontwikkeling van zowel de HRA als de SDRA. In het verleden sprak SodM de NAM rechtstreeks aan op de doorgaande ontwikkeling van onderdelen van de HRA die verbetering behoeft. Nu en in de toekomst zal SodM u adviseren over de doorontwikkeling van de SDRA, zoals vastgelegd in het governance document met betrekking tot de SDRA.

Gelet op het belang van een zo nauwkeurig mogelijke risicoanalyse, waarin telkens de meest recente inzichten zijn verwerkt, verzoek ik u de taken die SodM uitvoert met betrekking tot de SDRA en de doorontwikkeling van de SDRA vast te leggen in de Mijnbouwwet of in een ministeriële regeling.

Verduidelijk verschillende rollen TNO

De adviesrol van artikel 127, eerste lid, onderdeel I, van de Mijnbouwwet blijft ongewijzigd. Naast de advisering over de ondergrondse aspecten, blijft SodM – binnen haar taakstelling als toezichthouder op de veiligheidsaspecten – eveneens adviseren over de bovengrondse gevolgen daarvan voor omwonenden, gebouwen en infrastructurele werken. TNO als kennisinstelling heeft op grond van artikel 122a, van de Mijnbouwwet ook een adviesrol voor de bovengrondse aspecten.

Door de introductie van de SDRA en typologieaanpak is de rol van TNO in het gaswinningsdossier echter veranderd. Waar u TNO eerst raadpleegde als onafhankelijke kennisinstelling, zet u – onder uw verantwoordelijkheid – TNO nu (ook) in als uitvoerende partij voor het maken van de risicoanalyse en het ontwikkelen van de typologieaanpak.

Staatstoezicht op de Mijnen

Ons kenmerk
21134272

Ik geef u in overweging om de verschillende rollen van TNO duidelijker van elkaar te scheiden. Vermenging van de verschillende rollen van TNO kan ertoe leiden dat de beoogde governance minder goed werkt. De schijn van belangenverstremgeling moet ook voorkomen worden in het belang van het vertrouwen dat Groningers moeten kunnen hebben in de gaswinning en met name ook de versterking aan de hand van de eveneens door TNO ontwikkelde typologieaanpak.

Behoud karakter zorgplicht gericht op voorkomen schade na beëindigen winning

Nadat de gaswinning is beëindigd, is de NAM verplicht alle maatregelen die redelijkerwijs van de NAM kunnen worden gevegd om de nadelige gevolgen van die gaswinning zoveel mogelijk te beperken.

Ik geef u in overweging het artikel van de resterende zorgplicht ten opzichte van het voorstel aan te vullen met de verplichting voor de NAM om alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs gevegd kunnen worden om de nadelige gevolgen te voorkomen. Die verplichting rust op grond van artikel 33 van de Mijnbouwwet ook op mijnbouwondernemingen die elders in Nederland gas winnen. Ik acht het van belang om de zorgplicht voor de NAM zoveel mogelijk in overeenstemming te brengen met de zorgplicht van artikel 33 van de Mijnbouwwet, zoals die geldt voor andere mijnbouwactiviteiten in Nederland. Nadat de gaswinning is beëindigd, verschillen de activiteiten van de NAM (bijvoorbeeld het buiten gebruik stellen van putten, monitoring en nazorg) immers ook niet langer van de activiteiten van andere mijnbouwondernemingen.

Behoud toepassing Wet op de economische delicten op zorgplicht en monitoringsplicht

Als gevolg van het wetsvoorstel zal een aantal verplichtingen van de NAM niet langer als economisch delict in de zin van de Wet op de economische delicten kwalificeren. Daardoor vervalt een belangrijke nalevingsprikkel richting de vergunninghouder Groningenveld.

Ik geef u in overweging om overtreding van de resterende zorgplicht en de monitoringsplicht strafbaar te blijven stellen in de Wet op de economische delicten. Van die strafbaarstelling gaat een belangrijke prikkel uit naar de bestuurders van de NAM om op een zorgvuldige manier te handelen bij de resterende verplichtingen zoals hiervoor beschreven. De strafbaarstelling rust bovendien ook op mijnbouwondernemingen die elders in Nederland gas winnen aangezien artikel 33 van de Mijnbouwwet wel blijft kwalificeren als economisch delict in de zin van de Wet op de economische delicten. Wederom acht ik het van belang de situatie zoveel mogelijk in overeenstemming te brengen met het kader zoals dat geldt voor andere mijnbouwactiviteiten in Nederland.


Geen gevolgen voor benodigde capaciteit

Het wetsvoorstel voorziet niet in nieuwe taken voor SodM ten aanzien van de advisering of toezicht. Er zijn daarom in de komende jaren geen gevolgen voor de benodigde personele capaciteit te voorzien.

Staatstoezicht op de Mijnen

Ons kenmerk
21134272

Met vriendelijke groet,



ir. T.F. Kockelkoren, MBA
Inspecteur-generaal der Mijnen