



adviescollege —
toetsing regeldruk

Regeldruk in de zorg

Vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Marijke van Hees (Voorzitter Adviescollege toetsing regeldruk)



3 oktober 2023

Ontwikkeling dicta ATR-adviezen VWS dossiers 2020 t/m 2022

	2022 aantal	2022 procentueel	2021 aantal	2021 procentueel	2020 aantal	2020 procentueel
Dictum 1	0	0%	0	0%	2	10%
Dictum 2	2	22%	4	40%	12	60%
Dictum 3	3	33%	5	50%	2	10%
Dictum 4	4	44%	1	10%	4	20%
Totaal	9		10		20	

Aandeel negatieve dicta in de adviezen (dicta 3 en 4 samen) is toegenomen van 30% (2020) naar 60% (2021) en 77% (2022). Dit betekent dat de onderbouwing van nieuwe regelgeving is afgenomen in de afgelopen jaren.

ATR beeld nieuwe regelgeving van VWS

1. Meeste adviesaanvragen van VWS afkomstig.
2. Afnemende kwaliteit onderbouwing VWS-regelgeving.
3. Inmiddels vaker negatief dan positief ATR-advies.
4. Kwaliteit en volledigheid regeldrukberekening scoren het laagst.
5. Gebrekkig inzicht in werkbaarheid regelgeving.

Overzicht dossiers dictum IV (niet indienen)

Jaartal	Voorstel
2023	Tabaks- en rookwarenwet i.v.m. de invoering van een registratiesysteem voor verkooppunten van tabaksproducten en aanverwante producten
2022	Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO) 2015 i.v.m. de introductie van een passende bijdrage voor huishoudelijke hulp
2022	Wijziging Regeling Zorgverzekeringswet i.v.m. met de modernisering geneesmiddelenvergoedingssysteem (GVS)
2022	Wijziging van de Jeugdwet, de Wet marktordening gezondheidszorg en enige andere wetten om de zorgautoriteit te belasten met een aantal taken op het terrein van de zorg voor jeugdigen (Wet taken zorgautoriteit op Jeugdwet-terrein)
2022	Wet marktordening gezondheidszorg, de Wet toetreding zorgaanbieders, de Jeugdwet en enige andere wetten i.v.m. de integriteit van de bedrijfsvoering van zorg- en jeugdhulpaanbieders (Wet integere bedrijfsvoering zorg- en jeugdhulpaanbieders (Wibz))
2021	Wijziging van de Wet publieke gezondheid vanwege de invoering van een vergunningplicht en een meldplicht ter zake van het verrichten van handelingen met verwekkers van bepaalde infectieziekten en enkele andere wijzigingen
2020	Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen
2020	Alcoholregeling
2020	Regels ter uitvoering van de Wet toetreding zorgaanbieders (Uitvoeringsbesluit Wtza)
2020	Besluit uitbreiding en beperking werkingssfeer WMG m.b.t. de werkingssfeer van de artikelen 40a en 40b van de Wet marktordening gezondheidszorg (Besluit beperking werkingssfeer financiële transparantie en jaarverantwoording WMG)

Praktijkvoorbeeld 1: ATR advies over Wtza en wijziging Wmg (openbare jaarverantwoording)

1. Welk probleem lossen we nu eigenlijk op?
2. Waarom is stapeling van maatregelen nodig?
3. Doelomschrijving is te algemeen (effectiviteit).
4. Werkbaarheid kleine zorgaanbieders niet in beeld gebracht.

Effect ATR-advies: geen, de tekortkomingen zijn niet weggenomen. Wetsvoorstel is inmiddels aangenomen.

Praktijkvoorbeeld 2 : Modernisering geneesmiddelen vergoedingssysteem (het GVS)

1. Motivering proportionaliteit extra regeldruk ontbreekt;
2. inzicht in minder belastende alternatieven ontbreekt;
3. werkbaarheid betrokken professionals (huisartsen en apothekers) niet in beeld;
4. doenvermogen van burgers niet toegelicht.

Effect ATR-advies:

de minister heeft mede naar aanleiding van het ATR-advies van de modernisering afgezien.

Belangrijkste regeldruk valkuilen

1. Onduidelijkheid probleem (aard, omvang, frequentie, welke zorgondernemingen? etc.).
2. Incidenten en veiligheidsreflex.
3. Stapelen van regelgeving (maatregelen).
4. Te complexe wetgevingsstelsels.
5. Te gedetailleerde regels (geen ruimte voor innovatie).
6. Niet aansluiten op leefwereld van de zorgprofessional, onderneming en burgers.
7. Onvoldoende aandacht voor werkbaarheid bedrijven en doenvermogen burgers.
8. Onvoldoende vertrouwen in handelen professionals.

Belangrijkste aanbevelingen voor de toekomst

1. Pas toetsingskader regeldruk consequenter toe.
2. Vraag bij incidenten niet automatisch om nieuwe wet- en regelgeving.
3. Ga meer uit van vertrouwen in handelen professionals.
4. Maak alleen nog wetgeving die aansluit op de 'leefwereld'.
5. Schrap procesgerichte verantwoordings-eisen.
6. Stop 'wetgevingsshijgerigheid' door betere monitoring en evaluatie wet- en regelgeving.