



Aan

Minister LZS

Deadline: 29 september
2023

nota

Voorhangprocedure herziene Subsidieregeling BOSA

TER BESLISSING

Ontworpen door
Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Directie Sport
Team 2

Opgesteld door

Datum
25 september 2023

Kenmerk
3699069-1054463-S

Uw kenmerk

Zaaknummer
1054463

Bijlage(n)
3

1. Aanleiding

Sinds 1 januari 2019 is de Subsidieregeling stimulering bouw en onderhoud sportaccommodaties (hierna: BOSA-regeling) van kracht. In verband met de maximale looptijd van 5 jaar vervalt deze per 1 januari 2024. De Subsidieregeling BOSA is hiervan de beoogde opvolger. U heeft op 12 september jl. ingestemd met de conceptregeling en het starten van de internetconsultatie. De internetconsultatie loopt tot en met 11 oktober. Tevens ligt de conceptregeling voor bij het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR). Normaliter zou na afloop van de internetconsultatie en eventuele verwerking van de reacties, de conceptregeling ter voorhang aan de Tweede Kamer (TK) worden aangeboden. In verband met het verkiezingsreces zou dit echter betekenen dat de Subsidieregeling BOSA niet per 1 januari in werking kan treden. Dit probleem speelt bij meerdere regelingen. In overleg tussen WJZ en BPZ is afgesproken om conceptregelingen die in een ver gevorderd stadium zijn uiterlijk 29 september ter voorhang aan de Tweede Kamer aan te bieden.

Met deze brief wordt de Subsidieregeling BOSA aan de TK aangeboden ter voorhang. In de brief wordt tevens verwezen naar uw besluit over de nota over de overvraging van de BOSA in 2023. In deze nota is beschreven dat het subsidieplafond 2023 voor de BOSA bereikt gaat worden en welke acties verkent worden om het beschikbare budget te verhogen. Er zijn twee opties aan u voorgelegd hoe met de nog resterende aanvragen moet worden omgegaan die niet binnen het budget 2023 passen. Bij optie 1 ontvangen de aanvragers die nog niet behandeld zijn de vraag of zij hun aanvraag willen aanhouden tot na 31 december. Deze worden dan in 2024 behandeld en betaald uit het BOSA budget van 2024, op basis van de BOSA voorwaarden van 2023. Als een aanvrager dit niet wil, dan kan de aanvrager ervoor kiezen de aanvraag terug te trekken en in het volgende jaar opnieuw in te dienen. Voor zowel de aanvrager als DUS-I betekent dit minder administratieve lasten.

Optie 2 is het afwijzen van alle aanvragen die worden behandeld nadat het plafond is bereikt. Aanvragers kunnen vervolgens in 2024 een nieuwe aanvraag indienen op basis van de voorwaarden van 2024. Deze optie is minder klantvriendelijk is en kent meer administratieve lasten omdat afgewezen aanvragers na 1 januari alsnog een aanvraag indienen. U heeft voor optie 1 gekozen, deze optie wordt in de brief beschreven.



2. Geadviseerd besluit

- Akkoord te gaan met het starten van de voorhangprocedure voor de Subsidieregeling BOSA.
- Akkoord te gaan met de Kamerbrief en deze te ondertekenen, waarmee de conceptregeling van de Subsidieregeling BOSA aan de Tweede Kamer zal worden aangeboden en de Tweede Kamer wordt geïnformeerd over de overvraging in 2023.

Kenmerk

3699069-1054463-S

3. Kernpunten

De Subsidieregeling BOSA beoogt net als haar voorganger de ontwikkeling en instandhouding van sportaccommodaties en de aanschaf van sportmaterialen te stimuleren voor sportverenigingen en sportstichtingen, waarvoor de mogelijkheid tot btw aftrek is vervallen. Om de sport te compenseren voor het vervallen van de btw-aftrek zijn in 2019 twee regelingen gestart: de BOSA en de Specifieke Uitkering Stimulering Sport. Voor beide regelingen wordt vanaf 2024 een vervolg voorzien. Met bijgevoegde brief wordt de concept Subsidieregeling BOSA bij de TK voorgehangen. De voorhangprocedure voor de concept-SPUK Stimulering Sport volgt na het verkiezingsreces. Aangezien gemeenten tot 1 maart 2024 een aanvraag voor deze SPUK kunnen indienen is inwerkingtreding per 1 januari 2024 niet strikt noodzakelijk.

De Subsidieregeling BOSA wordt in grote lijnen ongewijzigd voortgezet ten opzichte van de huidige BOSA. Zij blijft gericht op amateursportorganisaties, met hierbij de aanscherping dat zij alleen gericht is op niet-commerciële amateursportorganisaties. Winstbeogende (en gedeeltelijk winstbeogend) organisaties en professionele sportorganisaties komen niet in aanmerking omdat voor hen de mogelijkheid tot btw-aftrek bestaat. In de huidige BOSA kunnen gedeeltelijk winstbeogende organisaties naar rato in aanmerking komen voor subsidie voor het deel van hun organisatie dat niet-winstbeogend is. De ervaring met de huidige BOSA laat zien dat dit in de praktijk niet objectief vast te stellen is. Daarom is gekozen voor een aanscherping. Gezien het kleine aantal aanvragers dat hieronder valt in de periode 2019-2023 is de impact van deze aanscherping beperkt.

Daarnaast is de Subsidieregeling BOSA vereenvoudigd door onder andere duidelijker te definiëren welke organisaties in aanmerking komen voor subsidie en welke kosten subsidiabel zijn.

Voor de sportsector zijn de afspraken uit het Klimaatakkoord uitgewerkt in de Routekaart Verduurzaming Sport. Hierin staat beschreven hoe de sector aan de klimaatdoelstellingen voor 2050 wil voldoen. In de Subsidieregeling BOSA worden investeringen in energiebesparing, circulariteit, klimaatadaptatie en duurzame energieopwekking extra gestimuleerd, door hier aanvullende subsidie voor te verstrekken. Deze aanvullende subsidie is verhoogd ten opzichte van de vorige regeling. Tot slot zijn er extra subsidiemogelijkheden voor het toegankelijk maken van sportaccommodaties voor mensen met een beperking.

De internetconsultatie van de Subsidieregeling BOSA loopt tot en met 11 oktober. Daarnaast voert de ATR een toets op de regeldruk uit. De Subsidieregeling BOSA is gebaseerd op de huidige BOSA die meerdere keren is aangepast n.a.v. tussenevaluaties. Daarnaast zijn wensen en knelpunten vanuit de sector verwerkt in de Subsidieregeling BOSA. Ook zullen de administratieve lasten lager zijn dan in de huidige BOSA omdat de regeling vereenvoudigd is. De verwachting is dan



ook dat er geen grote onverwachte punten uit de internetconsultatie en ATR toets zullen komen.

Kenmerk

3699069-1054463-S

Tevens is een evaluatie uitgevoerd door Bureau Significant. Hieruit blijkt dat de BOSA beantwoord aan het doel waarvoor deze in het leven is geroepen, en doelmatig wordt uitgevoerd. Ook blijkt vanuit het veld dat het wenselijk is de BOSA voort te zetten. De benoemde aandachtspunten uit de evaluatie zijn geadresseerd in de Subsidieregeling BOSA. In de nu voorliggende Kamerbrief wordt per aanbeveling aangegeven of en zo ja hoe deze verwerkt is. Deze evaluatie wordt als bijlage meegezonden.

Met verzending van deze brief wordt de voorhangprocedure conform artikel 4.10, zevende lid, van de Comptabiliteitswet gestart. De Tweede Kamer kan zich gedurende 30 dagen hierover uitspreken. Indien na toezending 30 dagen zijn verstreken en eventuele Kamervragen zijn beantwoord, kan de Subsidieregeling BOSA worden vastgesteld. Eventuele wijzigingen n.a.v. de internetconsultatie en ATR-toets zullen worden verwerkt in de definitieve regeling die dan ter ondertekening aan u wordt voorgelegd.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

In de Tweede Kamer is breed draagvlak voor de huidige BOSA. De Subsidieregeling BOSA is grotendeels gelijk aan de huidige BOSA en zal dan ook op breed draagvlak kunnen rekenen.

De motie van de leden Westerveld, Mohandis en Nispen¹ "*verzoekt de regering te inventariseren of de subsidiereregelingen aansluiten bij de behoefte van sportverenigingen en welke knelpunten sportclubs ervaren bij het aanvragen van subsidie zodat deze zo veel mogelijk weggenomen kunnen worden.*" Bij het opstellen van de Subsidieregeling BOSA zijn de knelpunten en wensen van de sector meegenomen (zie ook kopje draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie).

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

De huidige BOSA is gedurende haar looptijd meerdere keren geëvalueerd en aangepast en vormt de basis voor deze conceptregeling. Met de sportsector (NOC*NSF, Platform Ondernemende Sportaanbieders (POS) en de meest betrokken sportbonden) zijn de ervaringen en wensen ten aanzien van de BOSA besproken en doorgevoerd in deze conceptregeling. Met de POS is de afbakening van de doelgroep tot niet-commerciële amateurorganisaties afgestemd. Bij amateursportverenigingen bestaat onzekerheid over het voortzetten van de BOSA en zij hebben behoefte aan duidelijkheid over de voortzetting van de regeling en de bijbehorende voorwaarden. Het is daarom van belang dat de Subsidieregeling BOSA per 1 januari 2024 ingaat.

c. Financiële en personele gevolgen

Voor de regeling wordt vanaf 2024 jaarlijks een subsidieplafond van € 79.000.000 beschikbaar gesteld. Deze middelen staan op de begroting van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

¹ TK, 2022-2023, 36 200 XVI, nr. 174



d. Juridische aspecten haalbaarheid

De regeling is getoetst aan de relevante subsidie- en staatssteunregels en hiermee in overeenstemming. Er zijn geen juridische aandachtspunten geconstateerd.

Kenmerk

3699069-1054463-S

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De regeling is opgesteld door: WJZ, DUS-I en Sport

De regeling is afgestemd met: FEZ, Subsidielab en ECS.

De volgende veldpartijen zijn betrokken: NOC*NSF, Platform Ondernemende Sportaanbieders en diverse sportbonden.

f. Gevolgen administratieve lasten

De uitvoeringslasten van de regeling zijn € 3,3 mln. per jaar voor DUS-I. Deze worden gedekt binnen het totaal budget.

g. Toezeggingen

In het commissiedebat sportbeleid van 5 april 2023 heeft u toegezegd om in de loop van dit jaar een brief met de uitkomsten van de evaluatie van de BOSA-regeling en de toepassing van de regeling in 2024 te sturen.

Met deze brief en het meesturen van de evaluatie wordt de toezegging TZ202304-141 afgedaan.

h. Fraudetoets

Voor de Subsidieregeling BOSA is een risicoanalyse opgesteld. Deze is met het Subsidielab en ECS afgestemd. Uit de risicoanalyse volgen geen onbeheersbare restrisico's.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.