



TER BESLISSING

Datum

21 juni 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/165719

Opgesteld door

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ

Economie

Afval en Recycling

Beslistermijn

Bijlage(n)

1

Aan

Staatssecretaris

nota

Kamerbrief diverse onderwerpen ten aanzien van
verbranden en storten

Aanleiding

De motie Mulder riep het kabinet op om samen met de afvalsector een afbouwpad voor de Nederlandse verbrandingscapaciteit overeen te komen en dan de herinvoering van een belasting op het verbranden van geïmporteerd afval te heroverwegen. Dit is niet gelukt. Middels het eerste gedeelte van deze brief communiceert u de uitkomst van de gesprekken hierover en geeft u weer wat er wel wordt gedaan om tot minder afvalverbranding te komen in de toekomst. Tevens worden enkele andere onderwerpen gerelateerd aan afvalverbranding behandeld. Aan de Kamer is toegezegd dat deze brief voor de zomer zal worden verstuurd.

Het tweede gedeelte van deze brief gaat in op de positie van het storten van afvalstoffen nu en in de toekomst en bevat de aankondiging van een werkprogramma storten met concrete maatregelen om, waar noodzakelijk, storten ook in de toekomst beschikbaar en toegankelijk te houden. Uiteraard niet tegenstaande het feit dat het beleid in Nederland en Europa erop gericht is en blijft om afval zo hoogwaardig mogelijk te verwerken en zo min mogelijk te storten.

Naar aanleiding van de bespreking in de staf van 28 juni jl. over de brief over storten, is de keuze gemaakt om niet een aparte brief hierover te sturen maar het onderwerp samen te voegen met de afvalverbrandingsonderwerpen.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd de Kamerbrief te ondertekenen en uit te sturen.

Kernpunten verbranding

M.b.t. motie Mulder

- U geeft aan dat het niet gelukt is om samen met de sector tot een afbouwpad voor verbrandingscapaciteit te komen en dat u de motie als afgedaan beschouwd.
- Er bestond verschil van mening over het moment van wenselijkheid van de afbouw. De sector stelt dat de overcapaciteit momenteel nog een rol vervult in de verwerking van buitenlands afval. IenW stelt dat versnelde afbouw daarvan kan bijdragen aan het stimuleren van hoogwaardige verwerking, zowel in binnen- als buitenland.
- Bovendien kon de sector alleen afbouw overwegen als daar financiële compensatie tegenover stond.

- Vanuit begrotingsperspectief is het niet mogelijk bij voorbaat al middelen te oormerken voor het vrijwillig uit de markt nemen van verbrandingscapaciteit zonder dat hier een concreet voorstel aan ten grondslag ligt.
- Omdat de sector zonder perspectief op compensatie niet concreet kon worden hierop, is besloten de gesprekken te beëindigen.
- U geeft daarop aan wat er wel gebeurt op afvalverbranding, onder meer door te refereren aan het Nationaal Programma Circulaire Economie en de voorjaarsklimaatbesluitvorming.

Datum

21 juni 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/165719

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

1

M.b.t. motie Beckerman

- De motie Beckerman riep op tot een afvalwerknemersfonds voor wanneer er banen verdwijnen als gevolg van de belasting op verbranden van geïmporteerd afval.
- Nu dit voorlopig niet het geval blijkt en er ook nog geen sprake is van een concreet afbouwpad wordt ook deze motie als afgedaan beschouwd.

Andere, aan verbranding gerelateerde onderwerpen die in de brief worden behandeld

- U herhaalt in de brief de toezegging die u deed in het tweeminutendebat Circulaire Economie van 8 december jl. om in gesprek te gaan met de sector over de cijfermatige onderbouwing van de belasting op het verbranden van geïmporteerd afval. Een eerste gesprek hiertoe vond al plaats.
- In dat gesprek is afgesproken dat een onjuistheid met betrekking tot die onderbouwing die in eerdere beantwoording van Kamervragen over de rol van afvalverbrandingsinstallaties was geslopen in deze brief wordt rechtgetrokken.
- U sluit af met een toelichting op de werking van de afvalstoffenbelasting op afvalimport en -export. Verduidelijkt wordt dat deze in gelijke gevallen gelijk wordt toegepast. Hierover bestond twijfel bij de sector.

Kernpunten storten

De brief gaat in op de volgende zaken:

- We sturen al op zo min mogelijk storten (in 2020 4% van het totale NL afvalaanbod). Ook in Europees verband doen we het goed en voldoen we ruim aan de gestelde doelen. Echter, een stortplaats wordt gevuld, en raakt op een gegeven moment vol en er zal ook weer nieuw te storten afval bijkomen. Er zullen altijd stromen zijn die we moeten storten omdat we ze niet op een andere manier kunnen verwerken, ook in een circulaire economie. En er zijn signalen dat de toegankelijkheid van storten onder druk komt te staan.
- Om zekerheid te bieden dat de modaliteit storten beschikbaar blijft tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten, moet een breed spectrum aan aandachtspunten worden opgepakt.
- Deze aandachtspunten zien onder meer toe op de teruglopende stortplaatscapaciteit, maatschappelijk aanvaardbare kosten voor storten en de opkomst van nieuwe technieken.
- Om deze problemen aan te pakken wordt een werkprogramma opgesteld om het beleid voor storten toekomstbestendig te maken.
- Het meerjarige werkprogramma storten zal uiteenzetten welke stappen we nemen om storten ook in de toekomst toegankelijk te houden. Het zal inzicht geven in welke maatregelen worden genomen, door wie en wanneer.
- Stakeholders worden betrokken bij het opstellen van het werkprogramma. In september aanstaande is een eerste aftrap gepland hiervoor met stortplaatsexploitanten, omgevingsdiensten en de Vereniging Afvalbedrijven.

Ook betrekken we de provincies als bevoegde gezagen bij het opstellen van het werkprogramma.

- Voor het eind van het jaar zal het werkprogramma aan de Kamer worden toegestuurd.

Krachtenveld

- Er is in gezamenlijkheid met de sector (Vereniging Afvalbedrijven) besloten om de motie van lid Mulder en de motie van lid Beckerman op deze manier af te doen. Gesprekken over de toekomst van afvalverbranding vinden in andere vorm doorgang.
- Het gesprek over de cijfermatige onderbouwing van de belastingmaatregel op verbranden van geïmporteerd afval vindt plaats met enkele leden van de Vereniging Afvalbedrijven met significante verbrandingscapaciteit. Hun doel is en blijft het terugdraaien van deze belastingmaatregel.
- Binnen de stortmarkt zijn stortplaatsexploitanten en bevoegde gezagen (omgevingsdiensten en provincies) de voornaamste belanghebbenden. Deze partijen hebben verschillende belangen en standpunten, waaronder ten aanzien van het uitbreiden van de stortcapaciteit, de maatschappelijke kosten, etc. Om het werkprogramma goed vorm te kunnen geven en te zorgen dat het werkprogramma ook gedragen wordt, zullen deze partijen worden betrokken bij het opstellen hiervan. Zowel aan de kant van stortplaatsexploitanten als bij bevoegde gezagen wordt de noodzaak van aanpassing van het stortbeleid gedeeld.
- Tegelijkertijd wordt vaak gedacht dat storten geen plaats heeft binnen de circulaire economie. Met deze Kamerbrief maken we daarom onderbouwd duidelijk dat er ook in een circulaire economie nog afval gestort zal worden. Door eerst de bredere visie uiteen te zetten, alvorens het werkprogramma te delen, hopen we verwarring en discussie te voorkomen bij het vormgeven van het werkprogramma.

Toelichting

Internationale/Europese context

Afvalbeheer is een nationale bevoegdheid van de EU-lidstaten die uitvoerig gereguleerd is via de Europese Kaderrichtlijn betreffende afvalstoffen (Kra). De import en export van afval vindt plaats binnen de kaders van de Europese verordening betreffende de overbrenging van afvalstoffen (EVOA). De export van afval om in het buitenland te storten is niet toegestaan.

Politieke context

In het NPCE en binnen de voorjaarsklimaatbesluitvorming heeft het kabinet maatregelen aangekondigd gericht op het verminderen van afvalverbranding en storten. Deze maatregelen worden kort toegelicht in de brief. Afvalimport geniet de laatste tijd aandacht in de Tweede Kamer en in de media, voornamelijk door de afvalimport vanuit Rome naar AEB Amsterdam. In het NPCE is het werkprogramma storten aangekondigd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Kamerbrief diverse onderwerpen ten aanzien van verbranden en storten	Dit betreft de Kamerbrief

Datum

21 juni 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/165719

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

1