

# Monitor Nationaal Warmtefonds 2022

## Individuele woningeigenaren

Versie: 30-5-2023

**In opdracht van:**

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties



**TNO** innovation  
for life

# Inhoud



1. Inleiding
2. Leeswijzer
3. Monitor NWF - Individuele woningeigenaren
  - i. Overzicht
  - ii. Energielabel
  - iii. Bouwjaarklasse
  - iv. Monumenten
  - v. Gestandaardiseerd besteedbaar inkomen
  - vi. Verzamelinkomen
4. Definities

# Inleiding

- Deze monitor geeft inzicht in het gebruik en de effecten van energiebesparende maatregelen die met een lening van het Nationaal Warmtefonds zijn genomen door individuele woningeigenaren (niet-VvE). De gegevens in deze monitor betreffen alleen aanvragen die zijn toegekend en waarvoor een lening is verstrekt.
- De gegevens van de toegekende aanvragen zijn gekoppeld met datasets van het CBS waardoor een verdiepend inzicht kan worden gegeven in de huishoudens die een aanvraag doen.
- Voor de monitor van de SEEH en ISDE is ook een energiebesparing berekend. Bij het NWF is het aantal vierkante meters dat geïsoleerd is niet bekend uit de aanvraag. Dit kan worden geschat op basis van kostenkengetallen, maar deze methode was op het moment van publicatie nog niet voldoende om in dit resultaat op te nemen.
- Voor meer informatie kan het achtergrondrapport worden geraadpleegd.

## In samenwerking met:



Rijksdienst voor Ondernemend  
Nederland



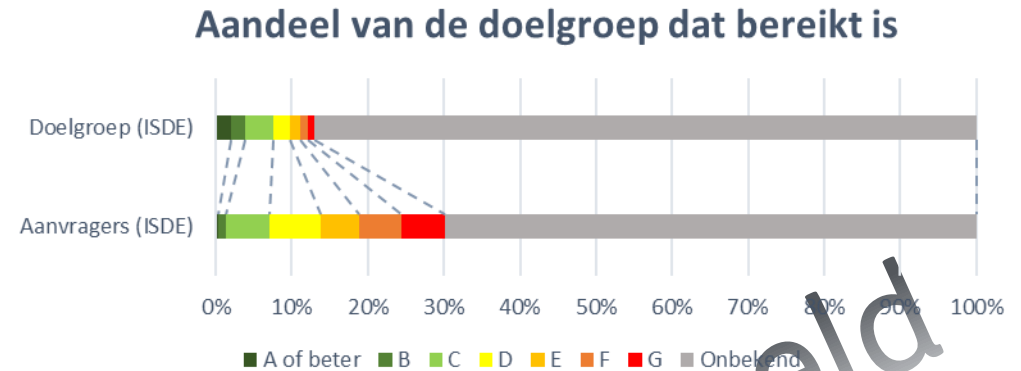
Nationaal  
Warmtefonds

# Leeswijzer

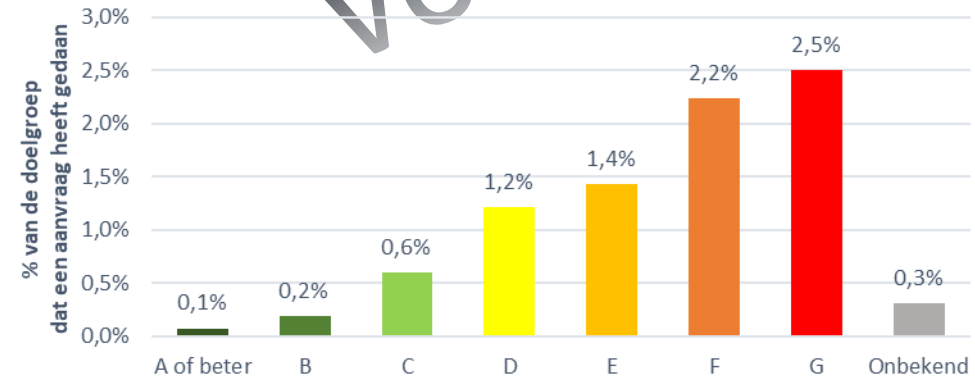
## Grafiek 'Aanvragen'

- A. De bovenste balk geeft de verdeling van categorieën (in dit geval energielabel) over de doelgroep\* weer, de onderste balk de verdeling van de toegekende aanvragen over de categorieën. Een vergelijking tussen beide balken geeft weer welke categorieën bij de toegekende aanvragen relatief meer (alles vanaf label C en slechter) of minder (label A en B) voorkomen.
- B. De onderste grafiek geeft weer welk deel van de doelgroep een toegekende aanvraag heeft gedaan met onderscheid naar categorieën. In dit voorbeeld is te zien dat voor 2,5% van de woningen met een label G een toegekende aanvraag is gedaan voor een subsidie of lening. Dat is relatief vaker dan voor woningen met een andere energielabel.

Grafiek A



Grafiek B



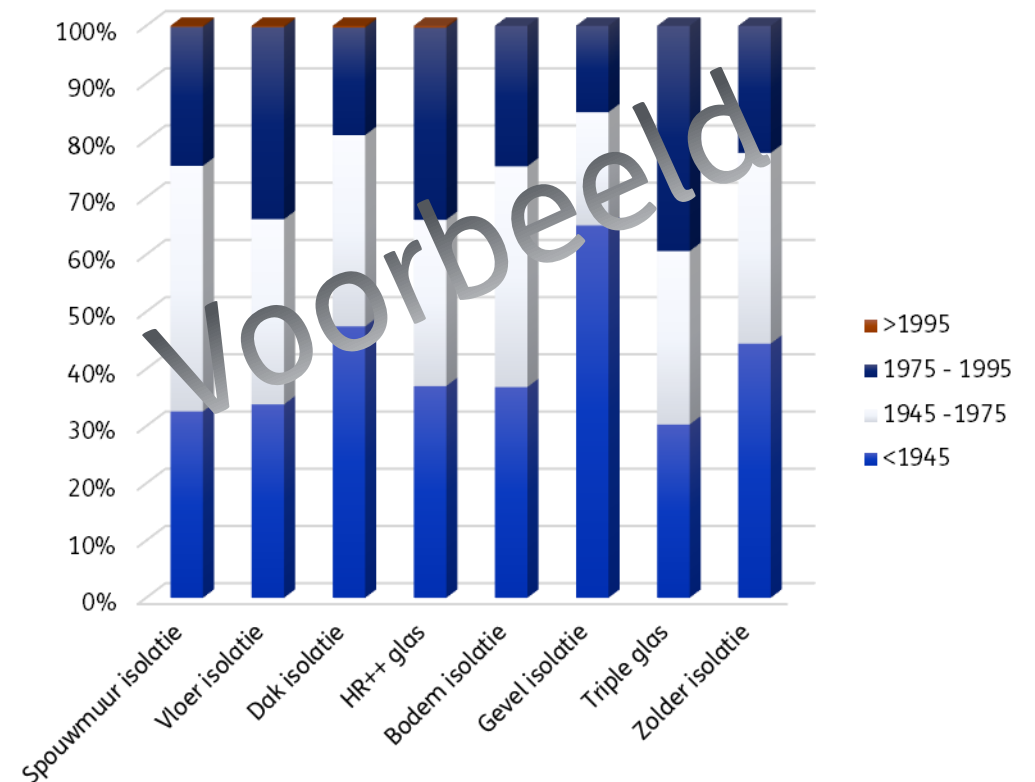
\*De doelgroep is het aantal huishoudens dat in aanmerking komt voor de subsidie of lening: alle bewoonde koopwoningen (inclusief meergezinswoningen).

# Leeswijzer

## Grafiek 'Maatregelen'

- In deze grafiek staat elke staaf voor een energiebesparende maatregel en geven de kleuren de verdeling weer over de categorieën (in dit geval bouwjaarklasse).
- Zo is te zien of een bepaalde maatregel vaker of minder vaak wordt toegepast in een bepaalde categorie.
- Gevelisolatie wordt in dit voorbeeld overwegend bij woningen < 1945 toegepast.
- Er kunnen meerdere maatregelen per aanvraag en dus per woning zijn toegekend.

Toegepaste maatregelen verdeeld over bouwjaarklasse



# Leeswijzer Tabel

- Het bovenste deel van de tabel geeft het absolute aantal maatregelen weer dat binnen een categorie is genomen.
- In het onderste deel van de tabel staat het totaal aantal huishoudens in de doelgroep en het aantal toegekende aanvragen dat binnen een categorie is gedaan. Dan volgt welk percentage van de doelgroep binnen deze categorie een aanvraag heeft gedaan (het bereik). Bijvoorbeeld:
  - In de doelgroep zijn 421,360 woningen met een label A of beter. Er zijn 12,896 aanvragen toegekend voor woningen met een label A, dat is 2,3 % van de populatie met een label A of beter.
- Als laatste wordt het gemiddelde aantal maatregelen per aanvraag en de gemiddelde besparing per categorie weergegeven.
- Om te voorkomen dat resultaten herkenbaar of herleidbaar zijn tot natuurlijke personen of bedrijven rond het CBS getallen af. Als er te weinig cases zijn kunnen bepaalde resultaten niet getoond worden. De totalen in de diverse tabellen kunnen daardoor ook lichte verschillen vertonen.

Maatregelen en aanvragen						
	Voor 1945	1945 tot 1975	1975 tot 1995	1995 tot 2013	2013 of later	Totaal
Dakisolatie	2.735	4.330	1.855	130	10	9.060
Gevelisolatie	1.150	765	345	40	5	2.305
Spouwmuurisolatie	2.895	8.745	4.990	100	5	16.435
Vloerisolatie	3.515	8.230	725	165	10	17.645
Warmtepomp	1.935	2.065	2.170	2.105	510	8.785
Zonneboiler	435	110	370	280	75	1.570
Glasverbetering	2.615	5.205	3.995	230	5	12.150
Deurisolatie	215	1.025	710	30		2.020
Paneelisolatie	55	320	210	10		595
<b>Totaal</b>	<b>15.590</b>	<b>31.195</b>	<b>20.070</b>	<b>3.090</b>	<b>620</b>	<b>70.565</b>

	Voor 1945	1945 tot 1975	1975 tot 1995	1995 tot 2013	2013 of later	Totaal
Doelgroep	866.260	1.201.140	1.232.265	891.280	225.770	4.416.715
Aanvragers	7.425	14.330	9.870	2.485	570	34.680
Bereikte doelgroep	0,9%	1,2%	0,8%	0,3%	0,3%	0,8%
Maatregelen per aanvraag	2,1	2,2	2,0	1,2	1,1	2,0
Besparing (GJ/ woning)	26,2	19,9	19,5	26,1	14,7	21,5

# Overzicht NWF 2022

Individuele woningeigenaren

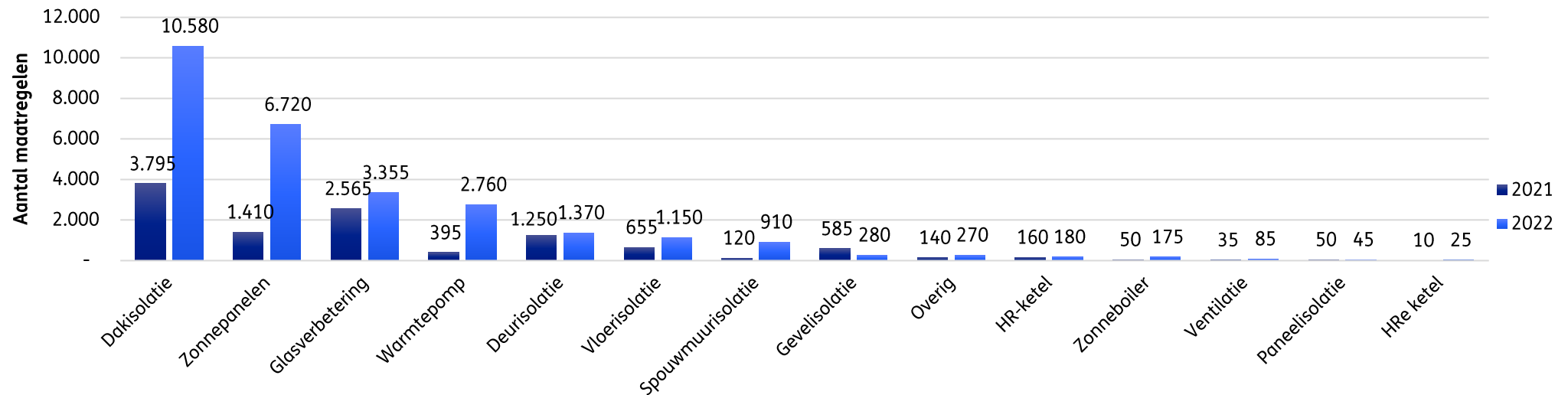
# Overzicht maatregelen (2021/2022)

- In totaal hebben 3.715 woningen (individuele woningeigenaren, niet VvE) een lening aangevraagd en toegekend gekregen in 2021 en 10.305 woningen in 2022.
- Daarmee is in 2021 0,08% van de bewoonde koopwoningen bereikt en in 2022 0,23%.
- 765 huishoudens (19% van de leningen) hebben in 2021 naast een financiering ook een subsidie aangevraagd bij de SEEH of de ISDE. In 2022 betrof het 2.120 huishoudens (18% van de leningen).



# Overzicht maatregelen (2021/2022)

- Met de lening van het NWF zijn in 2021 11.220 maatregelen genomen (gemiddeld 3 per aanvraag) en in 2022 27.905 maatregelen (gemiddeld 2,7 per aanvraag).
- In beide jaren werd dakisolatie het vaakst toegepast, gevolgd in 2021 door glasisolatie en in 2022 door zonnepanelen.



\*Overige maatregelen zijn bijvoorbeeld: warmteterugwinning douche, een energiedisplay en waterzijdig inregelen

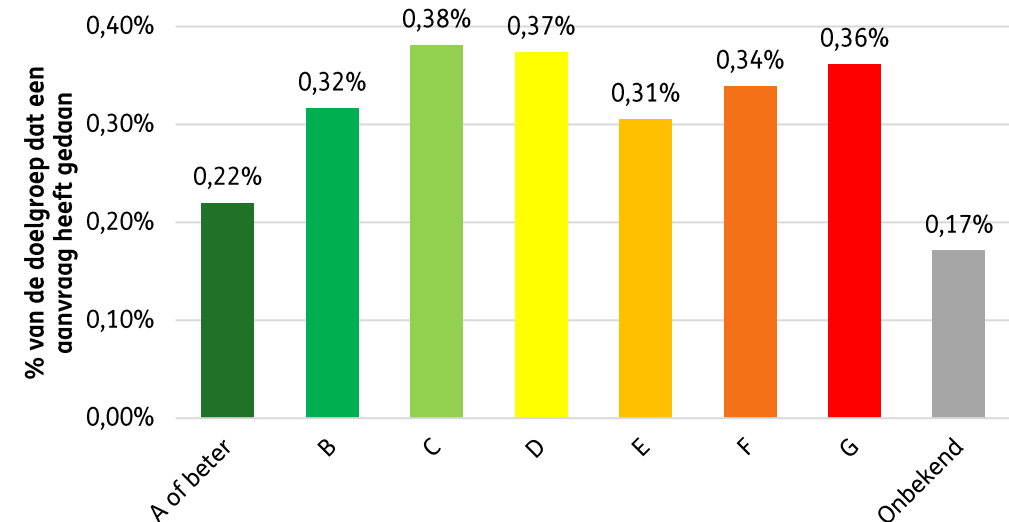
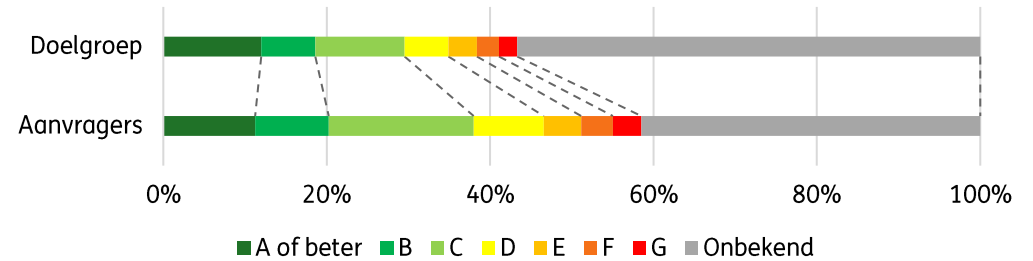
# Inzicht naar energielabels\*

*\*De peildatum voor de energielabels is 31 december 2021*

# Aanvragen en energielabel

- Voor 41% van de woningen waar een aanvraag is toegekend is geen energielabel geregistreerd.
- Voor woningen met een label A of beter zijn minder aanvragen gedaan dan de verhouding van de energielabels over de doelgroep.
- Er zijn relatief minder aanvragen gedaan voor woningen met label A of beter dan voor andere labels.

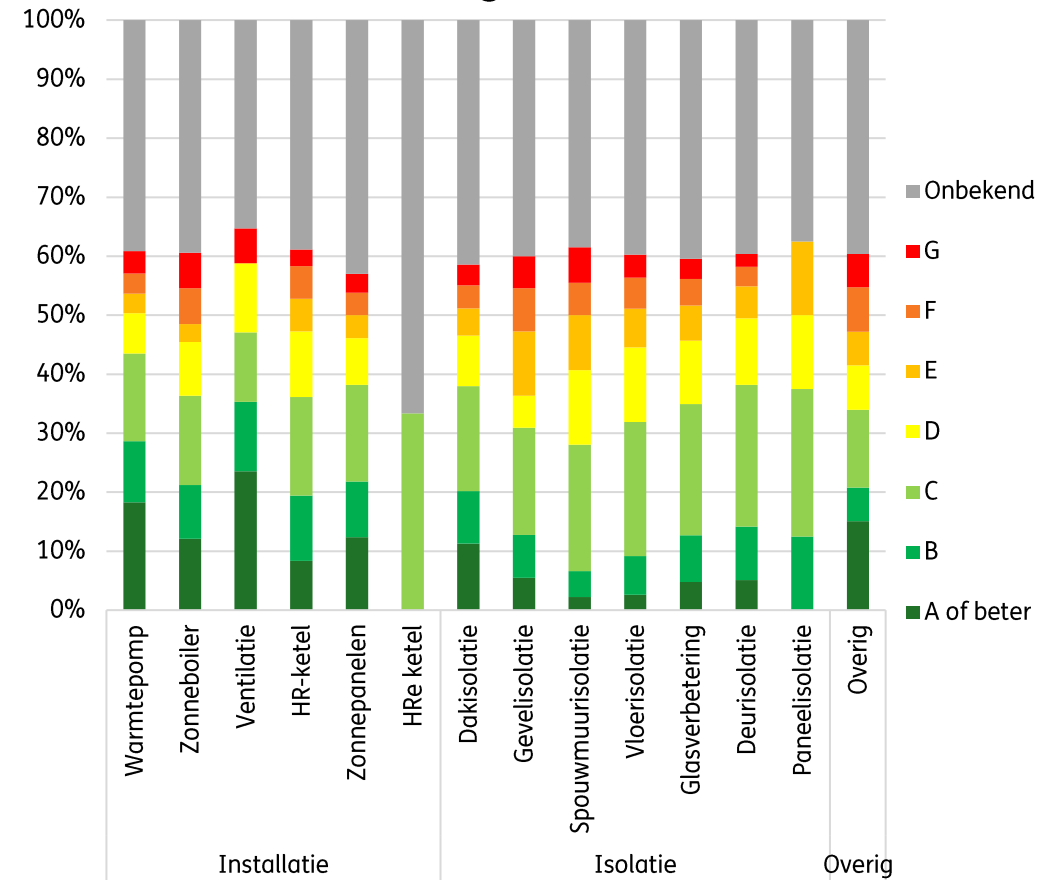
Aandeel van de doelgroep dat bereikt is (2022)



# Maatregelen en Energielabel

- Warmtepompen en ventilatiesystemen worden relatief vaak toegepast in woningen met betere labels.
- Van de isolatiemaatregelen wordt vooral dakisolatie toegepast bij betere labels.

Toegepaste maatregelen verdeeld over energielabels (2022)



NB. Er zijn weinig aanvragen geregistreerd voor glasisolatie (5) en Hre-ketels (15), evenals overig (30) en paneelisolatie (40)

# Tabel Energielabel

## Maatregelen en aanvragen

	A of beter	B	C	D	E	F	G	Onbekend	Totaal
Dakisolatie	1.190	940	1.885	905	485	415	370	4.380	<b>10.570</b>
Gevelisolatie	15	20	50	15	30	20	15	110	<b>275</b>
Spouwmuurisolatie	20	40	195	115	85	50	55	350	<b>910</b>
Vloerisolatie	30	75	260	145	75	60	45	455	<b>1.145</b>
Warmtepomp	505	285	410	190	90	95	105	1.080	<b>2.760</b>
Zonneboiler	20	15	25	15	5	10	10	65	<b>165</b>
Ventilatie	20	10	10	10			5	30	<b>85</b>
Overig	40	15	35	20	15	20	15	105	<b>265</b>
HR-ketel	15	20	30	20	10	10	5	70	<b>180</b>
Zonnepanelen	830	635	1.100	530	265	255	215	2.885	<b>6.715</b>
Glasverbetering	160	265	745	360	200	150	115	1.355	<b>3.350</b>
Deurisolatie	70	125	330	155	75	45	30	545	<b>1.375</b>
Paneelisolatie		5	10	5	5			15	<b>40</b>
HRe ketel			5					10	<b>15</b>
<b>Totaal</b>	<b>2.915</b>	<b>2.450</b>	<b>5.090</b>	<b>2.485</b>	<b>1.340</b>	<b>1.130</b>	<b>985</b>	<b>11.455</b>	<b>27.850</b>

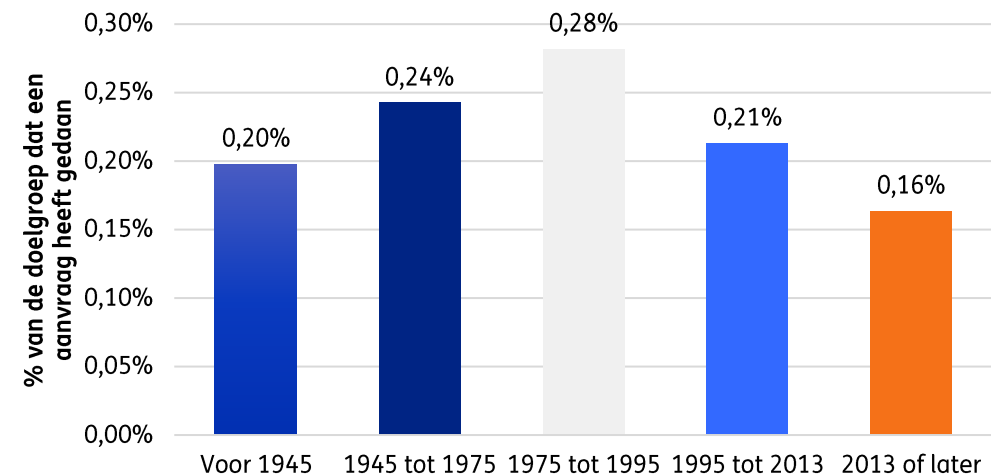
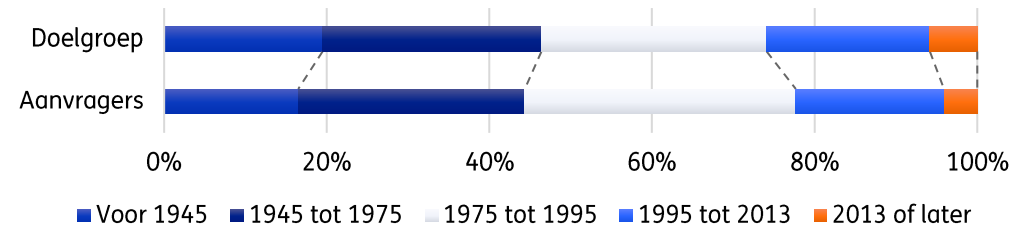
	A of beter	B	C	D	E	F	G	Onbekend	Totaal
Doelgroep	527.155	292.035	480.320	236.690	153.825	117.925	99.630	2.494.450	<b>4.402.030</b>
Aanvragers	1.160	925	1.830	885	470	400	360	4.275	<b>10.305</b>
Bereikte doelgroep	0,2%	0,3%	0,4%	0,4%	0,3%	0,3%	0,4%	0,2%	<b>0,2%</b>
Maatregelen per aanvraag	2,5	2,6	2,8	2,8	2,9	2,8	2,7	2,7	<b>2,7</b>

# Inzicht naar bouwjaarklasse

# Aanvragen en bouwjaarklasse

- Vooral voor de bouwjaarperiode 1975-1995 zijn meer aanvragen gedaan dan de verhouding van de bouwjaarklassen over de doelgroep.
- Met name woningen van vóór 1945 en van na 2013 zijn ondervertegenwoordigd.
- Relatief (en absoluut) gezien zijn de meeste aanvragen gedaan voor woningen gebouwd tussen 1975 en 1995.

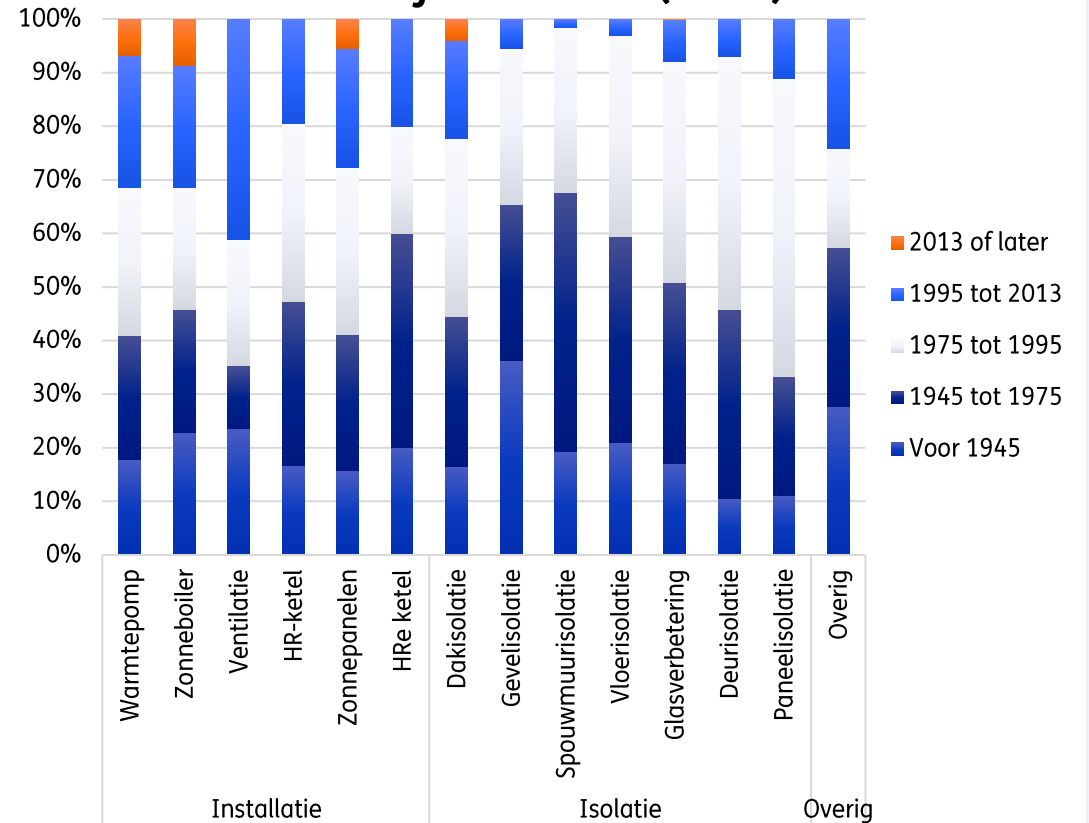
Aandeel van de doelgroep dat bereikt is (2022)



# Maatregelen en bouwjaarklasse

- In woningen gebouwd vanaf 2013 worden hoofdzakelijk installatietechnische maatregelen toegepast en dakisolatie.
- Gevelisolatie wordt relatief veel toegepast bij woningen van vóór 1945.

Toegepaste maatregelen verdeeld over bouwjaarklassen (2022)



NB. Er zijn weinig aanvragen geregistreerd voor glasisolatie (5) en Hre-ketels (15), evenals overig (30) en paneelisolatie (40)



# Tabel Bouwjaarklasse

Maatregelen en aanvragen						
	Voor 1945	1945 tot 1975	1975 tot 1995	1995 tot 2013	2013 of later	Totaal
Dakisolatie	1.755	2.950	3.515	1.930	425	<b>10.575</b>
Gevelisolatie	100	80	80	15		<b>275</b>
Spouwmuurisolatie	175	440	280	15		<b>910</b>
Vloerisolatie	240	440	430	35		<b>1.145</b>
Warmtepomp	490	640	760	685	185	<b>2.760</b>
Zonneboiler	40	40	40	40	15	<b>175</b>
Ventilatie	20	10	20	35		<b>85</b>
Overig	75	80	50	65		<b>270</b>
HR-ketel	30	55	60	35		<b>180</b>
Zonnepanelen	1.055	1.705	2.100	1.495	365	<b>6.720</b>
Glasverbetering	575	1.130	1.390	260	5	<b>3.360</b>
Deurisolatie	145	480	645	95		<b>1.365</b>
Paneelisolatie	5	10	25	5		<b>45</b>
<b>Totaal</b>	<b>4.710</b>	<b>8.070</b>	<b>9.400</b>	<b>4.715</b>	<b>995</b>	<b>27.890</b>

	Voor 1945	1945 tot 1975	1975 tot 1995	1995 tot 2013	2013 of later	Totaal
Doelgroep	858.680	1.183.740	1.219.425	883.445	256.730	<b>4.402.020</b>
Aanvragers	1.700	2.870	3.435	1.880	420	<b>10.305</b>
Bereikte doelgroep	0,2%	0,2%	0,3%	0,2%	0,2%	<b>0,2%</b>
Maatregelen per aanvraag	2,8	2,8	2,7	2,5	2,4	<b>2,7</b>

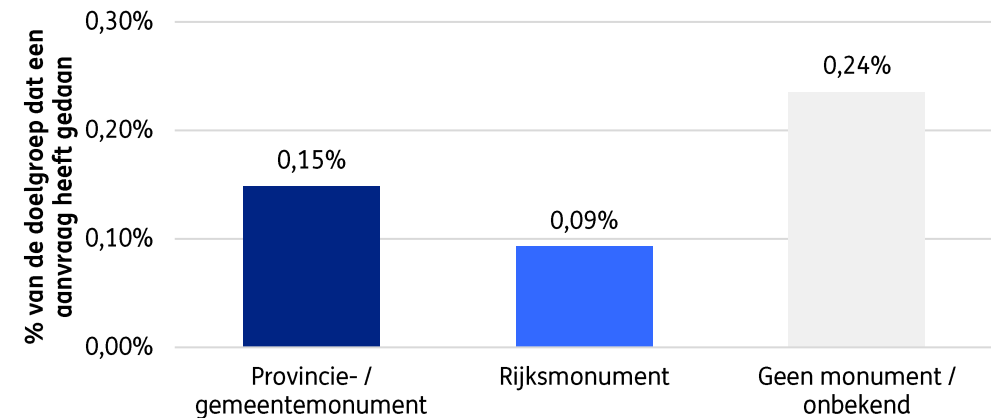
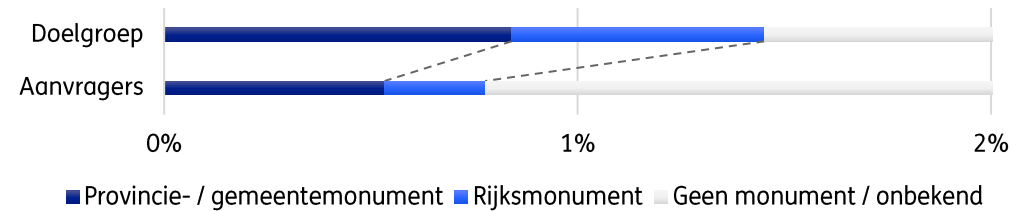
# Inzicht in monumenten\*

*\*Het betreft alleen bewoonde koopwoningen in monumenten*

# Aanvragen bij monumenten

- Let op: de as van de bovenste grafiek laat alleen de eerste twee procent zien. De rest betreft 'geen monument'.
- Er zijn minder aanvragen gedaan voor monumenten dan de verhouding van de monumenten over de doelgroep.
- Er worden relatief minder aanvragen gedaan voor monumenten dan voor niet-monumenten.
- Voor monumenten zijn ook andere regelingen beschikbaar voor verduurzaming, zoals het Restauratiefonds.

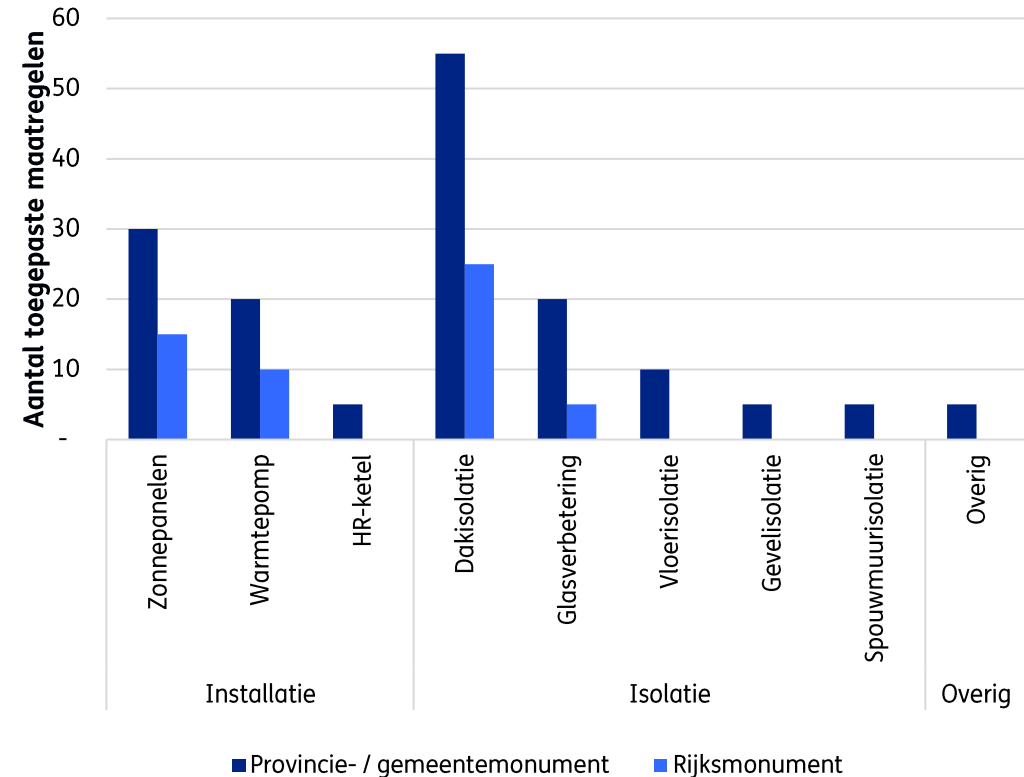
Aandeel van de doelgroep dat bereikt is (2022)



# Maatregelen en monumenten

- Voor Rijksmonumenten zijn 50 aanvragen toegekend, voor provincie-/gemeentemonumenten 130.
- Dakisolatie wordt bij beide type monumenten het vaakst aangevraagd, gevolgd door zonnepanelen.
- Bij Rijksmonumenten worden relatief meer installatiemaatregelen en minder isolatiemaatregelen genomen dan bij niet-monumenten.
- Het type maatregelen dat bij provincie-/gemeentemonumenten wordt toegepast komt overeen met niet-monumenten.

## Toegepaste maatregelen bij monumenten (2022)



# Tabel Monumenten

Maatregelen en aanvragen			
	Provincie- / gemeentemonument	Rijksmonument	Geen monument / onbekend
Dakisolatie	55	25	10.490
Gevelisolatie	5		270
Spouwmuurisolatie	5		905
Vloerisolatie	10		1.140
Warmtepomp	20	10	2.730
Zonneboiler			175
Ventilatie			85
Overig	5		265
HR-ketel	5		175
Zonnepanelen	30	15	6.675
Glasverbetering	20	5	3.330
Deurisolatie			1.365
Paneelisolatie			45
HRe ketel			25
<b>Totaal</b>	<b>155</b>	<b>55</b>	<b>27.675</b>

	Provincie- / gemeentemonument	Rijksmonument	Geen monument / onbekend
Doelgroep	37.005	26.915	4.338.105
Aanvragers	55	25	10.225
Bereikte doelgroep	0,1%	0,1%	0,2%
Maatregelen per aanvraag	2,8	2,2	2,7

# Inzicht naar gestandaardiseerd besteedbaar inkomen\*

*\*Het gestandaardiseerd besteedbaar huishoudinkomen is het besteedbaar inkomen, gecorrigeerd voor de grootte en samenstelling van het huishouden ('koopkracht').*

*Voor deze monitor is gebruik gemaakt van de inkomensgegevens over 2021.*

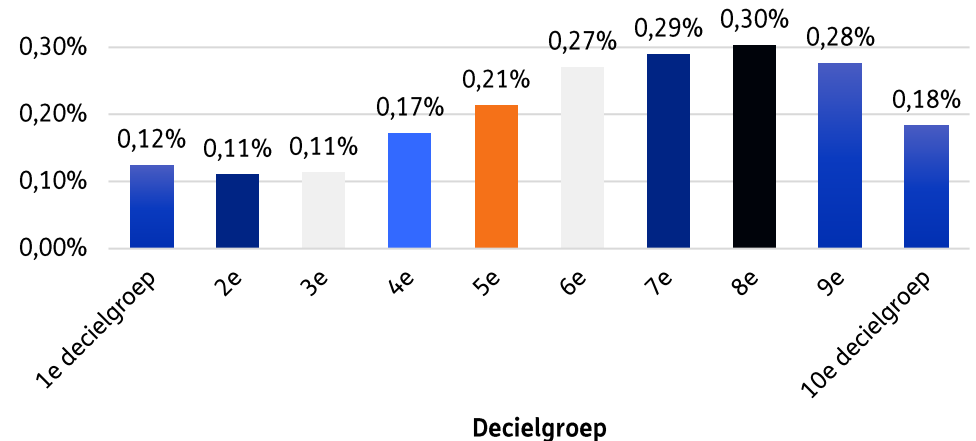
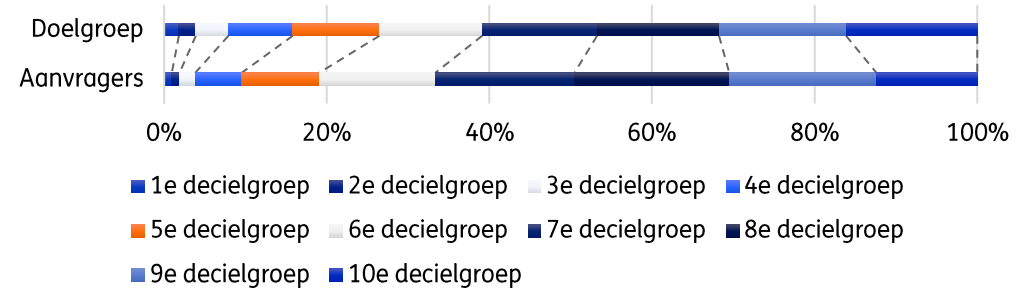
*De indeling in decielklassen wordt bepaald op basis van alle huishoudens van Nederland. In deze monitor beschouwen we alleen de koopsector waardoor de verdeling over de decielen niet meer gelijk is: huishoudens met een laag inkomen hebben minder vaak een koopwoning dan huishoudens met een hoog inkomen.*

*In de lage decielgroepen zijn dan ook minder woningen, zie de 'Doelgroep' in de tabel.*

# Aanvragen naar besteedbaar inkomen

- Voor de 1<sup>e</sup> t/m 5<sup>e</sup> en de 10<sup>e</sup> decielgroep zijn minder aanvragen gedaan dan de verhouding van de inkomensklassen over de doelgroep, voor de overige decielgroepen meer.
- Relatief gezien zijn de meeste aanvragen gedaan voor huishoudens in de 6<sup>e</sup> t/m de 9<sup>e</sup> decielgroep.

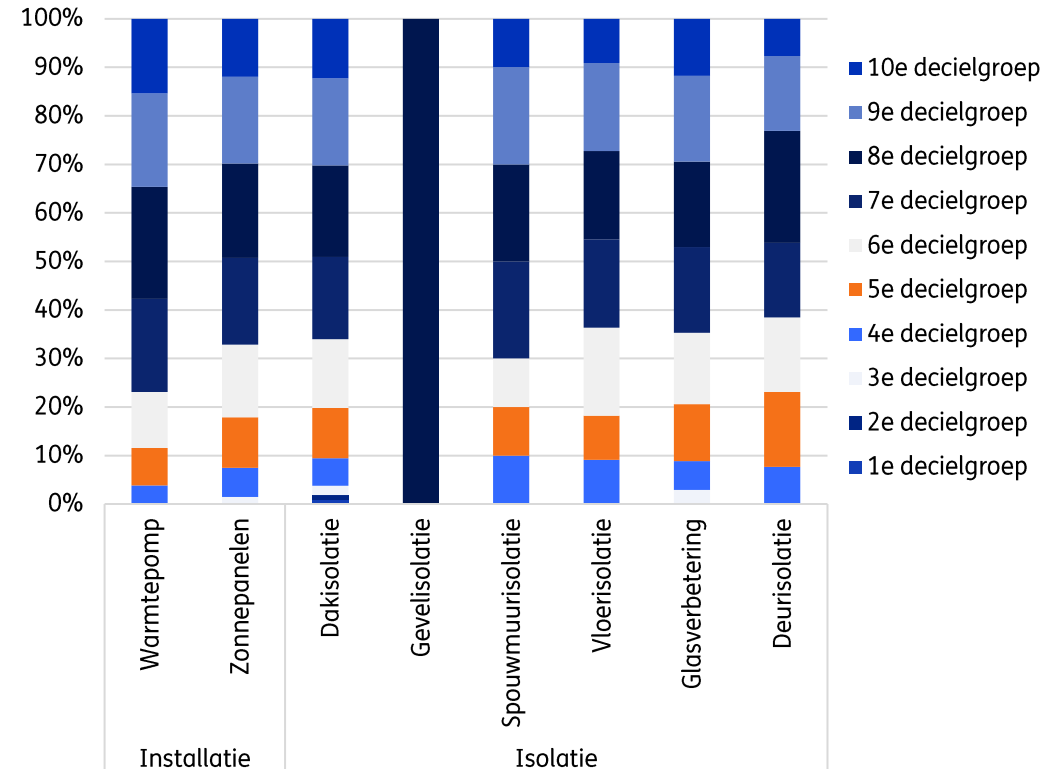
Aandeel van de doelgroep dat bereikt is  
(2022)



# Maatregelen en besteedbaar inkomen

- Voor de laagste drie decielgroepen zijn weinig aanvragen gedaan (100-400) waardoor de resultaten in sommige gevallen niet kunnen worden weergegeven.
- Vanaf de 4e decielklassen is dakisolatie in alle klassen de meest toegepaste maatregel, gevolgd door zonnepanelen en dan glasisolatie.
- Hoe hoger de inkomensklasse, hoe relatief meer aanvragen worden gedaan voor warmtepompen.

Toegepaste maatregelen verdeeld over gestandaardiseerd besteedbaar huishoudinkomen (2022)



NB. Er zijn weinig aanvragen geregistreerd voor gevelisolatie (100)



# Tabel gestandaardiseerd besteedbaar huishoudinkomen

Maatregelen en aanvragen											
	1e decielgroep	2e	3e	4e	5e	6e	7e	8e	9e	10e decielgroep	Totaal
Dakisolatie	100	100	200	600	1.100	1.500	1.800	2.000	1.900	1.300	<b>7.400</b>
Gevelisolatie								100			<b>100</b>
Spouwmuurisolatie				100	100	100	200	200	200	100	<b>700</b>
Vloerisolatie				100	100	200	200	200	200	100	<b>800</b>
Warmtepomp				100	200	300	500	600	500	400	<b>1.700</b>
Zonnepanelen			100	400	700	1.000	1.200	1.300	1.200	800	<b>4.700</b>
Glasverbetering			100	200	400	500	600	600	600	400	<b>2.400</b>
Deurisolatie				100	200	200	200	300	200	100	<b>1.000</b>
<b>Totaal</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>400</b>	<b>1.600</b>	<b>2.800</b>	<b>3.800</b>	<b>4.700</b>	<b>5.300</b>	<b>4.800</b>	<b>3.200</b>	<b>18.800</b>

	1e decielgroep	2e	3e	4e	5e	6e	7e	8e	9e	10e decielgroep	Totaal
Doelgroep	80.500	90.500	176.600	349.000	469.100	554.500	621.300	659.500	687.300	708.800	<b>3.001.000</b>
Aanvragers	100	100	200	600	1.000	1.500	1.800	2.000	1.900	1.300	<b>7.300</b>
Bereikte doelgroep	0,1%	0,1%	0,1%	0,2%	0,2%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,2%	<b>0,2%</b>
Maatregelen per aanvraag	1,0	1,0	2,0	2,7	2,8	2,5	2,6	2,7	2,5	2,5	<b>2,6</b>

# Inzicht naar verzamelinkomen\*

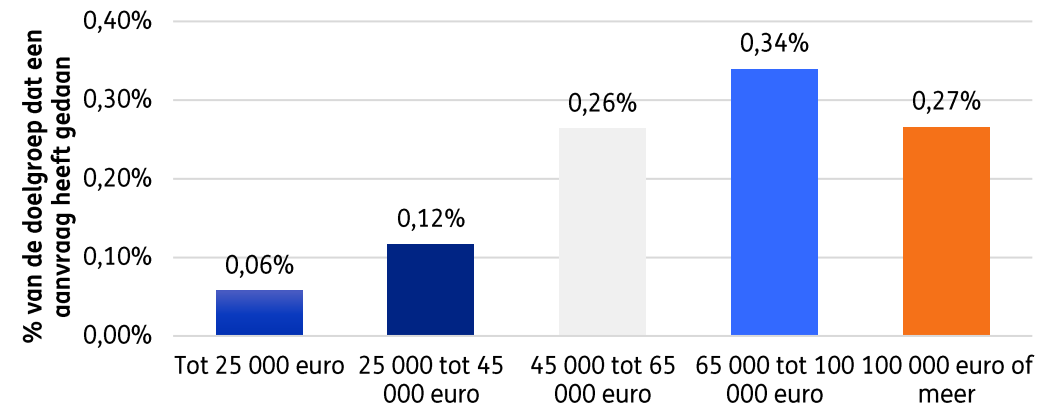
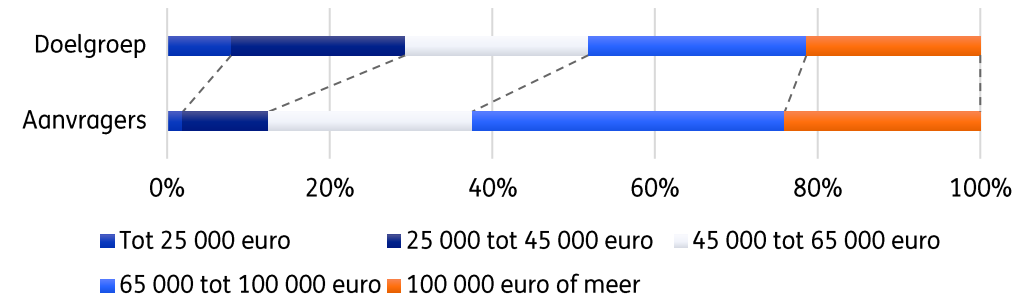
*\*Het verzamelinkomen (of 'belastbaar huishoudensinkomen') is het totale bedrag van het bruto-inkomen uit werk, het inkomen uit aanmerkelijk belang en het belastbaar inkomen uit vermogen van alle huishoudensleden (behalve kinderen) en vormt de basis voor de loonheffing en inkomstenbelasting*

*Er is gebruik gemaakt van de inkomensgegevens over 2021.*

# Aanvragen naar verzamelinkomen

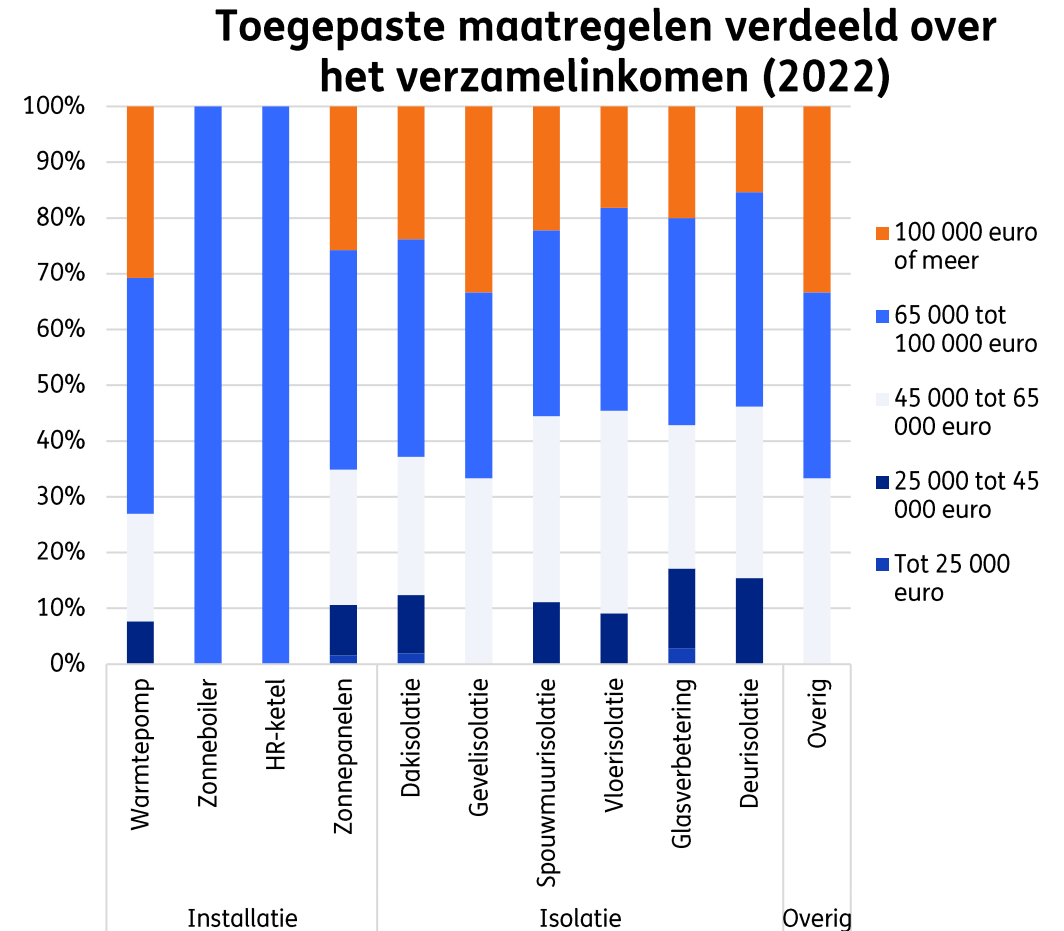
- Voor huishoudens met een verzamelinkomen tot 45.000 euro zijn minder aanvragen gedaan dan de verhouding van de inkomensklassen over de doelgroep.
- Relatief (en absoluut) gezien zijn de meeste aanvragen gedaan voor een huishouden met een verzamelinkomen tussen de 65.000 en 100.000 euro.

Aandeel van de doelgroep dat bereikt is (2022)



# Maatregelen en verzamelinkomen

- Er zijn weinig aanvragen gedaan door huishoudens met een verzamelinkomen van 25.000 euro of minder (400) waardoor de resultaten niet altijd getoond kunnen worden.
- In alle klassen is dakisolatie de meest toegepaste maatregel gevolgd door zonnepanelen en glasisolatie, behalve in de hoogste inkomensklasse, daar komen warmtepompen op de derde plaats.



NB. Er zijn weinig aanvragen geregistreerd voor zonneboilers (100), Hr-ketels (100), gevelisolatie (300) en overig (300).

# Tabel Verzamelinkomen

Maatregelen en aanvragen						
	Tot 25 000 euro	25 000 tot 45 000 euro	45 000 tot 65 000 euro	65 000 tot 100 000 euro	100 000 euro of meer	Totaal
Dakisolatie	200	1.100	2.600	4.100	2.500	<b>10.500</b>
Gevelisolatie			100	100	100	<b>300</b>
Spouwmuurisolatie		100	300	300	200	<b>900</b>
Vloerisolatie		100	400	400	200	<b>1.100</b>
Warmtepomp		200	500	1.100	800	<b>2.600</b>
Zonneboiler				100		<b>100</b>
Overig			100	100	100	<b>300</b>
HR-ketel				100		<b>100</b>
Zonnepanelen	100	600	1.600	2.600	1.700	<b>6.600</b>
Glasverbetering	100	500	900	1.300	700	<b>3.500</b>
Deurisolatie		200	400	500	200	<b>1.300</b>
<b>Totaal</b>	<b>400</b>	<b>2.800</b>	<b>6.900</b>	<b>10.700</b>	<b>6.500</b>	<b>27.300</b>

	Tot 25 000 euro	25 000 tot 45 000 euro	45 000 tot 65 000 euro	65 000 tot 100 000 euro	100 000 euro of meer	Totaal
Doelgroep	348.300	943.700	987.800	1.179.200	940.400	<b>4.399.400</b>
Aanvragers	200	1.100	2.600	4.000	2.500	<b>10.400</b>
Bereikte doelgroep	0,1%	0,1%	0,3%	0,3%	0,3%	<b>0,2%</b>
Maatregelen per aanvraag	2,0	2,5	2,7	2,7	2,6	<b>2,6</b>

# Definities: inkomen

- 1. Gestandaardiseerd besteedbaar inkomen:** het besteedbaar inkomen van een huishouden gecorrigeerd voor de omvang en samenstelling van een huishouden. Dit inkomensbegrip wordt ook wel gebruikt om te bepalen in hoeverre mensen kunnen rondkomen / er sprake is van armoede. Wellicht is het ook nog nuttig om de definitie van 'besteedbaar inkomen' toe te voegen. Het besteedbaar inkomen is het bruto inkomen uit arbeid, eigen onderneming, vermogen, uitkeringen en ontvangen overdrachten, verminderd met betaalde inkomensoverdrachten, premies werknemersverzekeringen, premies zorgverzekeringen, en belastingheffing op inkomen en vermogen. In de tabellen gaan we het gestandaardiseerd besteedbaar inkomen weergeven in *decielen*.
- 2. Belastbaar inkomen:** het inkomen uit box 1, 2, en 3, gesommeerd over alle leden van het huishouden. Het belastbaar inkomen is geen stabiel inkomensbegrip. Het is namelijk een begrip dat zowel afhangt van de hoogte van het bruto inkomen als van de regels ten aanzien van de belastbaarheid daarvan. Omdat de belastingregels van jaar op jaar wijzigen (met name de voorwaarden voor aftrekposten en vrijstellingen) is de hoogte van het belastbare inkomen tussen de jaren niet goed vergelijkbaar. In de tabellen geven we dit inkomensbegrip weer in *vijf categorieën*, namelijk: tot 25.000 euro, 25.000 – 45.000 euro, 45.000 – 65.000 euro, 65.000 – 100.000 euro, en 100.000 euro of meer.