



TER BESLISSING

**Directoraat Generaal
Langdurige Zorg**
Directie Jeugd

Aan

Staatssecretaris

Deadline: 20 juni 2023

Opgesteld door

nota

Kamerbrief Samen sterk: zorg en onderwijs

Datum

13 juni 2023

Kenmerk

3612937-1049944-J

Zaaknummer

1049944

Bijlage(n)

1

1. Aanleiding

Met deze brief wordt een tweetal toezeggingen aan de Tweede Kamer afgedaan:

- Voor de zomer een update aan de Kamer te sturen over de voortgang van de voorgestelde aanpak Zorg in Onderwijstijd (ZiO) en over residentieel onderwijs.
- Een beleidsreactie te sturen over het onderzoek "Overheveling zorg voor ernstige enkelvoudige dyslexie naar het onderwijs? Onderzoek naar de financiële, juridische en uitvoeringsconsequenties" dat op 20 december 2021 is aangeboden aan de Kamer. Hierover is ook een drietal moties aangenomen door de Tweede Kamer. Belangrijk onderdeel van de beleidsreactie betreft besluitvorming om niet ernstige dyslexiezorg niet over te hevelen naar het onderwijs.

2. Geadviseerd besluit

Wij adviseren u akkoord te gaan met verzending van de brief naar de Kamer, mede ondertekend door minister van OCW met:

- Voorgestane acties ZiO
- De bijgevoegde beleidsreactie dyslexie en bijbehorend verbeterplan met:
 - o Het opvolgen van de aanbevelingen uit het onderzoeksrapport naar de overheveling van ED-zorg en daarmee ED-zorg niet over te hevelen naar het onderwijs.
 - o Samen met minister van OCW in te zetten op een aantal maatregelen om de ondersteuning op school en de samenwerking tussen gemeente, jeugdhulpaanbieders en school te verbeteren.
- Het opnemen van residentieel onderwijs (OCW) in deze brief.

De Kamerbrief wordt gelijktijdig aan de minister van OCW voorgelegd.

3. Kernpunten

De brief kent drie onderwerpen: ZiO, residentieel onderwijs en dyslexie.

- ZiO:
 - o De Kamerbrief bevat de volgende elementen voor ZiO:
 - De stappen naar meer collectieve inzet op korte termijn.
 - De acties voorzien van voorgenomen startmomenten.
 - Reactie op aantal aandachtspunten vanuit de debatten 5 april en 31 mei 2023.



- Residentieel onderwijs:

- o De minister voor OCW verstrekt de toegezegde informatie over de budgetten voor het residentieel onderwijs en licht zijn keuze toe de extra beschikbare middelen te verstrekken aan de samenwerkingsverbanden passend onderwijs. Een samenwerkingsverband treedt bij de subsidieaanvraag op als penvoerder van een coalitie van betrokken regionale partijen. Onderdeel van de coalitie kan ook een school zijn die aan een instelling voor gesloten jeugdhulp verbonden is.
- o Hierbij is ruimte om de specifieke context en uitdagingen in een regio mee te wegen door regionale afspraken te maken over de inzet van de middelen.

Datum

13 juni 2023

Kenmerk

3612937-1049944-J

- Dyslexie:

- o De beleidsreactie volgt op het onderzoeksrapport en drie moties over (ernstige) dyslexie die wijzen op een mogelijk politieke voorkeur voor de overheveling van ED-zorg naar het onderwijs.
- o Uit het onderzoek blijkt dat overheveling van ED-zorg naar het onderwijs echter geen meerwaarde heeft voor leerlingen met dyslexie. Sterker nog, een overheveling kan de goede aspecten van het huidige stelsel ondermijnen.
- o Uit het onderzoeksrapport volgt de aanbeveling om met een aantal duidelijke maatregelen te komen om de lees- en spellingondersteuning op school en de samenwerking in de hele dyslexieketen te versterken. Hiertoe zijn verbetermaatregelen geformuleerd die zijn afgestemd met het veld.

4.

a. Draagvlak politiek

Onderdeel van het regeerakkoord Kabinet Rutte III was te komen tot het eenvoudiger organiseren en financieren van zorg in onderwijstijd voor kinderen met complexe problematiek op scholen in het speciaal onderwijs cluster 3 en 4. Tijdens de debatten van 5 april en 31 mei jl. heeft de onderwijscommissie aandacht gevraagd voor uitbreiding naar de overige onderwijsvormen en de mogelijkheid van verdere financiële ontschotting voor zorg in onderwijstijd.

Verder zijn drie moties aangenomen door de Kamer over het onderwerp (ernstige) dyslexie. De inhoud van de moties en het aannemen van deze moties wijst op een mogelijk politieke voorkeur voor de overheveling van ED-zorg naar het onderwijs. In de beleidsreactie wordt gekozen voor het versterken van ondersteuning en zorg binnen de huidige stelsels, want overheveling draagt niet bij aan betere ondersteuning aan kinderen met (ernstige) dyslexie.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

ZiO: Er is breed draagvlak voor het collectieve scenario en een gedeeld gevoel van urgentie onder professionals, beleidsmakers en bestuurders. In het land worden al meerdere initiatieven ontplooid.

Dyslexie: In het verleden is veel publiciteit en politieke aandacht geweest voor dyslexie, met name rondom de toename van het aantal dyslexieverklaringen in het voortgezet onderwijs. Vanuit de politiek waren eerder signalen die wijzen op



een mogelijk politieke voorkeur voor de overheveling van ED-zorg naar het onderwijs. De beleidsreactie is afgestemd met veldpartijen, onder andere ouderorganisaties, gemeenten, schoolbesturen en organisaties die zich inzetten voor dyslexieondersteuning. Ook zijn de partners van Dyslexie Centraal¹ hierbij betrokken.

Datum

13 juni 2023

Kenmerk

3612937-1049944-J

Residentieel onderwijs: Bij veldpartijen (i.h.b. instellingen voor gesloten jeugdhulp en daaraan verbonden scholen) en de VNG leven zorgen over de uitvoerbaarheid omdat een samenwerkingsverband voor 1 oktober a.s. de subsidieaanvraag moet doen. Dat vinden ze te kort dag. Vanuit VWS getracht om deze regeling een jaar uit te stellen. Volgens OCW kan dit echter om financieel technische redenen niet: er is namelijk eerder gekozen om deze middelen via een subsidie toe te kennen en de middelen zijn bij eerste suppletioire begroting op het daarvoor passende instrument binnen de OCW-begroting geplaatst. Daarnaast zijn veldpartijen zijn er niet gerust op dat de scholen de aanvullende middelen (die ze nu ontvangen op basis van de motie-Westerveld) via de subsidie die naar het samenwerkingsverband gaat, blijven ontvangen. OCW begrijpt de zorgen en is partijen ten dele tegemoet gekomen. In de regeling is nu opgenomen dat de subsidie ingezet mag worden voor activiteiten die per juli 2023 zijn gestart, om zo beter aan te sluiten bij het schooljaar 2023-2024. En coalities mogen geen scholen bij gesloten jeugdhulpinstellingen weigeren als zij zich voor deze subsidieaanvraag willen aansluiten bij de coalitie. Ook biedt OCW extra ondersteuning in de regio's bij hun aanvragen. OCW geeft aan dat het alsnog direct toekennen van deze middelen aan de scholen bij de 'gesloten jeugdhulpinstellingen niet meer mogelijk is.

Financiële en personele gevolgen

ZiO: In de beleidsreactie is opgenomen dat de oplossingsrichting budgetneutraal gerealiseerd wordt en de financiële consequenties worden verder uitgewerkt in afstemming met de Directies Financiën van beide departementen en de IRF.

Dyslexie: Er zijn geen financiële en personele gevolgen wanneer wordt gekozen voor de aanpak zoals geadviseerd en omschreven in de bijgevoegde beleidsreactie. Indien wel gekozen zou worden voor een overheveling dan zou dit geen besparing opleveren en zou het budget overgeheveld moet worden naar het onderwijs. De gemeenten geven gezamenlijk ongeveer €68 miljoen uit aan ED-zorg en met de uitvoeringskosten erbij bedraagt dit ongeveer €70 miljoen. Dit komt neer op ongeveer 1,4% van de uitgaven aan niet-vrij toegankelijke jeugdhulp.

c. Juridische aspecten haalbaarheid

ZiO: Aanpassingen in de Jeugdwet zijn door de Directie Wetgeving en Juridische Zaken als haalbaar ingeschat. De aanpassingen voor de Wlz worden op voorhand niet juridisch onhaalbaar geacht, maar moeten verder worden uitgewerkt.

Dyslexie: Er is geen sprake van aanpassingen in wet- en regelgeving.

d. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

ZiO en de aanpak Dyslexie zijn opgesteld in samenwerking met het ministerie van OCW. Er heeft afstemming plaatsgevonden met het ministerie van Financiën en

¹ [Stimuleringsprogramma Aanpak Dyslexie | Dyslexie Centraal](#)



met het zorg- en jeugdveld. Intern is ZiO afgestemd met de Directie Langdurige Zorg en met Directie Wetgeving en Juridische Zaken en Financiën.

Datum

13 juni 2023

Kenmerk

3612937-1049944-J

Residentieel onderwijs: OCW heeft de brief afgestemd met relevante veldpartijen, zie verder onderdeel *draagvlak* van deze nota.

e. Gevolgen administratieve lasten

De acties voor ZiO zijn gericht op vereenvoudiging van administratieve lasten.

f. Toezeggingen

Met deze brief doet u de toezegging af aan de Kamer om voor de zomer te komen met een voortgang op Zorg in onderwijstijd en het residentieel onderwijs.

Verder worden voor dyslexie de volgende toezeggingen afgedaan:

- 9698, 09/03/2021, toegezegd in brief om in kaart te brengen wat de juridische, financiële en uitvoeringskosten zijn als de middelen die gemeenten beschikbaar hebben voor gespecialiseerde zorg aan kinderen met EED worden overgeheveld naar het onderwijs.
- 10218, 21/12/20121, toegezegd in brief om een beleidsreactie geven door het volgende kabinet.
- 10579, 30/05/2022, toegezegd in debat om kamer te informeren over de overheveling van dyslexie naar onderwijs.

g. Fraudetoets

n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.