



Minister van Justitie & Veiligheid

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Beslisnota inzake voortgangsbrief aanpak online seksueel  
kindermisbruik en zeden

**Datum**  
15 juni 2023

**Ons kenmerk**  
4708761

## 1. Aanleiding

Op 15 december 2022 vond het commissiedebat plaats over seksueel geweld en kindermisbruik. Tijdens dit commissiedebat hebt u toegezegd de Tweede Kamer, bij volgende voortgangsbrief, te informeren over de stand van zaken van het Actieplan versterken ketenaanpak zedenzaken. Door middel van deze brief geeft u, onder meer, uitvoering aan deze toezegging. De brief past in uw ambitie om op gezette tijden de Kamer-pro-actief over de aanpak van seksuele misdrijven (offline en online) te informeren.<sup>1</sup>

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met verzending van deze brief aan de Kamer. Het streven is de brief met bijlage vóór de start van het zomerreces van 7 juli 2023 te verzenden.

## 3. Kernpunten

### *Actieplan versterken ketenaanpak zedenzaken*

Om uitvoering te geven aan het actieplan heeft de Directie Strafrechtketen van uw ministerie onder regie van het Bestuurlijk Ketenberaad een 'Ketenexpertgroep Zeden' in het leven geroepen. In deze expertgroep, die primair de opdracht van het ketenberaad zal uitvoeren, nemen zedendeskundigen van verschillende organisaties deel. De bijeenkomsten van de ketenexpertgroep worden benut om acties op elkaar af te stemmen en de voortgang van de actielijnen te monitoren.

Het Actieplan bestaat uit vier actielijnen.

1. het inzetten op betekenisvolle interventies;
2. het optimaliseren van de werkprocessen binnen en tussen de betrokken organisaties;
3. het verbeteren van de sturing op capaciteit en prioriteit; en
4. het maken van afspraken over de communicatie over zedenzaken naar de samenleving.

In de brief staat – per actielijn – uiteengezet wat reeds is ondernomen.

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2021/22, 34 843, en 31 015 nr. 60.

### *Oorzaken sepotbeslissingen in zedenzaken*

In de brief wordt inzichtelijk gemaakt wat de achterliggende oorzaken van niet-vervolgingsbeslissingen van het openbaar ministerie, bij zedenmisdrijven, zijn. Voorts worden eventuele maatregelen voorgesteld om de vervolgingspraktijk bij zedenmisdrijven te verbeteren.

### *Barrièremodel downloaders online seksueel kindermisbruik*

Het afgelopen jaar is vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid, onder leiding van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV), een barrièremodel ontwikkeld. Het model maakt inzichtelijk welke barrières kunnen worden opgeworpen tijdens de verschillende fases van het downloaden van beeldmateriaal van online seksueel kindermisbruik.

### *Aanpak transnationaal seksueel kindermisbruik*

In de brief wordt de nationale aanpak van transnationaal kindermisbruik breed uiteengezet. Een aantal lopende en afgeronde acties worden toegelicht. Voorts is als bijlage aan de brief gehecht, een Engelse vertaling van het onderzoeksrapport '*Grenzeloos!? Een verkennend onderzoek naar het instrumentarium in relatie tot (veroordeelde) plegers van transnationaal seksueel kindermisbruik*'.<sup>2</sup> Het rapport is vertaald naar het Engels opdat dit onderzoek ook in andere landen kan worden benut.

### *Onderzoek naar daderprofielen seksuele intimidatie*

Om meer inzicht in het fenomeen seksuele intimidatie en de verschijningsvormen waarin zich dat voordoet te krijgen, heeft het Ministerie van Justitie en Veiligheid het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum gevraagd naar de mogelijkheden om een onderzoek naar daderprofielen van seksuele intimidatie te verrichten. Echter is geconstateerd dat het op dit moment niet mogelijk is om hier onderzoek naar te doen. Dit aangezien in deze context nog geen sprake is van daders. Seksuele intimidatie in het openbaar is immers (nog) niet strafbaar gesteld. Om deze reden zal na enige tijd, wanneer het wetsvoorstel seksuele misdrijven tot wet wordt verheven, dergelijk onderzoek naar daderprofielen mogelijk zijn.

## **4. Toelichting**

### **4.1. Politieke context**

Met de brief worden de volgende moties afgedaan:

- de motie van het Kamerlid Buitenweg over achterliggende oorzaken van niet vervolgingsbeslissingen<sup>3</sup>;
- de motie van het Kamerlid Van der Woude over landelijk onderzoek naar daderprofielen voor straatintimidatie en seksueel grensoverschrijdend gedrag in de openbare ruimte<sup>4</sup>.

---

<sup>2</sup> Op 4 juli 2022 zond u de Voortgangsbrief aanpak online seksueel kindermisbruik en zeden (kenmerk 4708761) aan de Kamer.

<sup>3</sup> Motie van het lid Buitenweg, Kamerstuk: 29 270, nr. 131

<sup>4</sup> Motie van het lid Van der Woude, Kamerstuk: 36 200-VIII, nr. 153.

Tijdens het Wetgevingsoverleg Emancipatiebeleid van 5 december 2022, heeft uw Kamer, middels de motie van het lid Van der Woude, de regering verzocht in aanvulling op het landelijke onderzoek naar daderprofielen bij geweld tegen LHBTQI+ personen, ook landelijk onderzoek te doen naar daderprofielen, specifiek voor straatintimidatie en seksueel grensoverschrijdend gedrag in de openbare ruimte. Tevens heeft zij de regering verzocht deze resultaten te betrekken bij het implementatietraject van de Wet seksuele misdrijven.<sup>5</sup> Vanwege het feit dat de motie merendeels het beleidsterrein van het Ministerie van Justitie en Veiligheid beslaat, is afdoening van deze motie vanuit het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap naar uw ministerie overgeheveld.

Daarnaast wordt middels deze brief ook uitvoering gegeven aan een eerder gedane toezegging over de stand van zaken met betrekking tot het Actieplan versterken ketenaanpak zedenzaken.<sup>6</sup>

#### **4.2. Krachtenveld**

De inhoud van deze brief is afgestemd met het Ministerie van Justitie en Veiligheid (DGRR/DRC, DGRR/DVB, DGSenB), het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, het openbaar ministerie en de politie. Afstemming over het Actieplan is verlopen via DSK en de ketenexpertgroep zeden.

#### **4.3. Communicatie**

Niet van toepassing, er worden geen aanvullende communicatieafspraken gemaakt rond de publicatie van de brief.

### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

De persoonsgegevens van de betrokken ambtenaren worden niet openbaar gemaakt ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
15 juni 2023

**Ons kenmerk**  
4708761

---

<sup>5</sup> Kamerstukken II 2022/23, 36200-VIII, nr. 153

<sup>6</sup> Toezegging aan Kamerlid Mutluer bij commissiedebat Seksueel geweld en kindermisbruik, 15 december 2022, TZ202212-150.