



Aan
Van

Minister van SZW

TER BESLISSING

Datum
1 maart 2022

Onze referentie

Opgesteld door

Uiterlijk bij
8 maart 2022

Bijlage(n)
5

nota

Startnota wetstraject dubbele kinderbijslag intensieve
zorg

Aanleiding

Al enige tijd wordt de Dubbele kinderbijslag intensieve zorg (DKIZ) bezien. Uit onderzoek is gebleken dat deze regeling complex is: één op de drie ouders haakt tijdens een aanvraag af.¹ Ook de SVB heeft hierop gewezen in de knelpuntenbrief die met de Stand van de uitvoering van 6 juli 2021 aan de Kamer is aangeboden. Verder is het niet-gebruik van DKIZ geschat op 10%.² Daarom is gekeken naar mogelijkheden voor vereenvoudiging en hoe niet-gebruik tegengegaan kan worden. In deze nota wordt u over deze mogelijkheden geïnformeerd en wordt u gevraagd akkoord te gaan met het starten van een wetstraject.

Geadviseerd besluit

- Gaat u akkoord met het starten van het wetstraject, waarmee wordt geregeld dat de DKIZ ambtshalve wordt toegekend aan de Wlz-doelgroep en waarmee wordt geregeld dat DKIZ met terugwerkende kracht kan worden aangevraagd?
- Gaat u akkoord met de uitwerking van een dekkingsvoorstel op de SZW-begroting vooruitlopend op de voorjaarsbesluitvorming 2023, zodat invoering van de wet mogelijk is per 1 januari 2024?³

Kernpunten

- Ouders van zorgintensieve kinderen krijgen de kinderbijslag tweemaal uitbetaald, als tegemoetkoming voor de extra kosten die dit met zich meebrengt. Het gaat om kinderen in de leeftijd van 3 tot 18 jaar.
- De SVB is uitvoerder en betaalt uit. Het CIZ adviseert of er sprake is van intensieve zorg.
- Er is sprake van intensieve zorg als er een Wlz-indicatie voor het kind is afgegeven, of als dit blijkt uit de beoordeling van het CIZ aan de hand van het beoordelingskader.
- Het niet-gebruik is in totaal 10% van de totale doelgroep van ongeveer 30.000 ouders. Ongeveer de helft van het niet-gebruik doet zich voor bij

¹ Onderzoek CentERdata 'Uitvoering Kinderbijslag intensieve zorg (2020, p.47).

² Onderzoek CentERdata 'Uitvoering Kinderbijslag intensieve zorg (2020, p.47).

³ Nb: deze planning is nog onder voorbehoud van instemming van (ambtelijk) FIN/IRF. FIN/IRF wijst erop dat dekking deze voorjaarsbesluitvorming al geregeld moet worden om het wetsvoorstel dit jaar nog naar de MR te sturen. Wij zullen zodra de budgettaire gevolgen en de dekking in beeld zijn pogen om eerder overeenstemming te bereiken met Fin, zodat MR-behandeling alsnog dit jaar kan plaatsvinden.

ouders van kinderen met een Wlz-indicatie (ca 1.600 ouders). De andere helft van het niet-gebruik zit bij ouders waarbij het CIZ de intensieve zorgbehoefte vaststelt aan de hand van het beoordelingskader (ongeveer 1.350 ouders).

- SZW heeft samen met de SVB en het CIZ de mogelijkheden voor vereenvoudiging en het bestrijden van niet-gebruik onderzocht. Hieruit is naar voren gekomen:
 1. twee voorstellen voor vereenvoudiging die een wetswijziging vereisen (zie hieronder verder uitgelegd).
 2. een mailing aan ouders om ze te attenderen dat ze geen gebruik maken van hun recht (zie hieronder verder uitgelegd).
 3. DKIZ is onder de aandacht gebracht bij medewerkers van de gemeente, zodat zij ouders kunnen wijzen op het bestaan van DKIZ.
 4. CIZ doet onderzoek onder ouders om een beter beeld te krijgen van de complexiteit van het beoordelingskader met oog op vereenvoudiging.

Wetswijziging

- De eerst mogelijke invoeringsdatum is 1 januari 2024. Deze wijzigingen zijn in de bijlage bij de nota verder uitgewerkt.
- Op het bestuurlijk overleg van 5 oktober 2021 met SZW, CIZ en de SVB hebben de partijen het belang van deze vereenvoudigingen onderstreept en aangegeven een wetswijziging te steunen.
- Het voorstel voor een wetstraject is onder voorbehoud van financiële dekking. Vooruitlopend op de voorjaarsbesluitvorming van 2023 zal worden gewerkt aan een dekkingsvoorstel op de SZW-begroting van enkele miljoenen per jaar. FEZ wijst erop dat het tijdpad afhankelijk is van instemming van (ambtelijk) FIN/IRF, zij zullen overeenstemming over de budgettaire gevolgen en de dekking als voorwaardelijk zien aan behandeling van het wetsvoorstel in de MR. Indien dit pas in het voorjaar van 2023 geregeld wordt, met daarop volgend MR-behandeling, is invoering per 1-1-2024 daarom mogelijk niet haalbaar³.
- Het wetsvoorstel regelt dat de DKIZ met terugwerkende kracht kan worden aangevraagd en dat ouders met kinderen met Wlz-indicatie de DKIZ ambtshalve krijgen toegekend.

a. Aanvraag met terugwerkende kracht mogelijk maken

- Het is nu niet mogelijk om DKIZ met terugwerkende kracht aan te vragen. Dit wijkt af van de 'gewone' kinderbijslag, waarbij geldt dat deze met maximaal 1 jaar terugwerkende kracht kan worden aangevraagd.
- Uit recent beleidsonderzoek blijkt dat dit verschil niet goed uitlegbaar is. Verder heeft de SVB dit als knelpunt benoemd in de knelpuntenbrief bij de 'Stand van de uitvoering'. Als ouders later horen over het bestaan van DKIZ of de aanvraag op een later moment doen, gelet op de druk op ouders rond de diagnose, lopen zij financiële ondersteuning mis.
- In de praktijk is ook geen terugwerkende kracht mogelijk wanneer er evident wel al eerder sprake was van intensieve zorg en dus recht op DKIZ. Waar het uitgangspunt nu is: 'we kunnen het niet voor de hele groep, dus we doen het niet', willen we het nu omdraaien: 'voor welke termijn is het aannemelijk dat (grotfweg) in de meeste gevallen er sprake was van intensieve zorg'?
- Het doel is om een algemene termijn terugwerkende kracht op te nemen in de tegemoetkoming, die geldt voor alle ouders. Het is mogelijk om een

Datum

1 maart 2022

Onze referentie**Uiterlijk bij**

8 maart 2022

Bijlage(n)

2

Aan

Minister van SZW

Van

termijn van 3 maanden, 6 maanden, 9 maanden of 1 jaar terugwerkende kracht in te voeren. Op basis van data-analyse wordt onderzoek gedaan voor een verdere onderbouwing van de termijn. Dit wordt meegenomen in de verdere uitwerking van het wetstraject.

- De eerste indicatie is dat dit circa € 0,8 miljoen kost per kwartaal terugwerkende kracht. Bij 1 jaar terugwerkende kracht betekent dit jaarlijks € 3,2 miljoen aan extra uitkeringslasten. Deze kosten zijn structureel.
- De SVB heeft een globale impactanalyse uitgevoerd (zie bijlage 4). Hieruit blijkt dat de impact relatief klein is en er geen grote knelpunten worden voorzien. De kosten van de systeemaanpassing die nodig is, worden geschat op maximaal € 50.000. Deze kosten zijn eenmalig.

b. Ambtshalve toekenning Wlz-doelgroep

- Het tweede voorstel voor vereenvoudiging gaat over ouders van kinderen met een Wlz-indicatie. Deze ouders hebben altijd recht op DKIZ⁴. Zij moeten op dit moment zelf DKIZ aanvragen.
- Het voorstel is om aan ouders van deze kinderen pro-actief (ambtshalve) DKIZ toe te kennen. Concreet houdt dit in dat ouders met een kind met Wlz-indicatie geen aanvraag meer hoeven in te dienen voor een verdubbeling van de kinderbijslag.
- Het CIZ geeft een signaal af aan de SVB na het vaststellen van een Wlz-indicatie, zodat kinderbijslag wordt verdubbeld. Dit betekent een administratieve lastenverlichting voor de ouders en voorkomt niet-gebruik (5% bij deze doelgroep, zo'n 1.600 kinderen).
- Er is een wijziging nodig van de Algemene Kinderbijslagwet (AKW) en van de Wet langdurige zorg (Wlz) en bijbehorende lagere regelgeving. VWS zal daarom deze startnotitie ook ter besluitvorming aan de Minister voor Langdurige Zorg en Sport voorleggen.
- Verder hebben de SVB en het CIZ de uitvoeringsconsequenties in kaart gebracht door middel van een globale impactanalyse (zie bijlage 3). Hieruit blijkt dat CIZ en de SVB de oplossing uitvoerbaar achten en geen grote knelpunten zien. De organisaties benoemen nog enkele aandachtspunten⁵ die in overleg met de organisaties verder zullen worden uitgewerkt.
- De geschatte kosten voor technische aanpassing zijn aan de kant van het CIZ geschat op ongeveer € 45.000. De geschatte kosten voor de SVB voor technische aanpassing en producten binnen dienstverlening zijn onder de € 100.000. Beiden kostenposten zijn incidenteel.

Planning wetswijziging

FEZ benoemt als substantieel risico dat Financiën niet zal instemmen met een dekkingsvoorstel vooruitlopend op de voorjaarsbesluitvorming 2023. Gezien het tijdspad voor indiening van de Uitwerkingsbrief op 11 maart is het echter niet haalbaar om dekking in dit voorjaar te regelen. Dit kan betekenen dat agendering in de voorportalen (en dus de MR-behandeling) pas mogelijk zal zijn nadat er dekking is geregeld bij de volgende

Datum

1 maart 2022

Onze referentie**Uiterlijk bij**

8 maart 2022

Bijlage(n)

2

Aan

Minister van SZW

Van

⁴ Er is recht op DKIZ voor kinderen van 3 tot 18 jaar. Verder moet er recht zijn op de 'gewone' kinderbijslag om het bedrag te kunnen verdubbelen.

⁵ Zoals ingangsdatum, communicatie en het doen van een Privacy Impact Assessment (PIA) voor de gegevensuitwisseling.

voorjaarsbesluitvorming in 2023. Het gevolg is dat invoering van de wet per 1 januari 2024 niet haalbaar is.

Opstellen concept wetteksten + toelichting worden voorgelegd	Maart-april 2022
Akkoord minister op wetsvoorstel	Eind april 2022
Externe toetsing: U-toets SVB en CIZ, internetconsultatie, AP en ATR (regeldruk)	Mei-half juni 2022
Verwerken reacties externe toetsing	2e helft juni 2022 (voor zomerreces)
Wetgevingstoets JenV	Begin juli 2022
CWIZO- ambtelijk voorportaal	September 2022 (na zomerreces)
RWIZO – onderraad (indien nodig)	September 2022
Ministerraad	Eind september-begin oktober 2022
Advisering Raad van State	Begin oktober-december 2022
Nader rapport	Januari 2023
Kamerbehandeling	Vanaf februari 2023
Inwerkingtreding	1 januari 2024, afhankelijk van eerst mogelijke invoering U-toets

Datum

1 maart 2022

Onze referentie

Uiterlijk bij

8 maart 2022

Bijlage(n)

2

Aan

Minister van SZW

Van

Gerichte mailing door CIZ om niet-gebruik Wlz-doelgroep tegen te gaan

- Zoals hiervoor toegelicht maakt 5% van de ouders van een kind met een Wlz-indicatie geen aanspraak op het recht op DKIZ.
- Het is voor het CIZ, dat de Wlz-indicatie afgeeft, praktisch mogelijk om de ouders waar het niet-gebruik speelt in beeld te brengen en een brief te sturen.⁶
- Het gaat om een eenmalige mailing, omdat CIZ de communicatie heeft verbeterd. Ouders worden tegenwoordig op het bestaan en het recht van de dubbele kinderbijslag gewezen bij het vaststellen van de Wlz-indicatie.
- De gegevensverwerking die nodig is om de doelgroep voor de mailing vast te stellen, is in strijd met de privacyregelgeving. Het CIZ beschikt over de gegevens van een Wlz-indicatie, maar mag deze gegevens niet gebruiken voor het doel van het bestrijden van niet-gebruik voor de DKIZ. Hiervoor ontbreekt een wettelijke grondslag.
- Uw voorganger staatssecretaris Wiersma heeft ingestemd met de mailing, waarbij de belangrijkste overwegingen zijn dat het een eenmalige gegevensverwerking is, voor een kleine doelgroep, bij wie het doenvermogen permanent onder druk staat wegens de zorg van hun kind. Verder is ook verzocht om een Privacy Impact Assessment (PIA) voor een zorgvuldige afweging.
- De Tweede Kamer is geïnformeerd over de wens deze mailing te versturen, ondanks het feit dat deze in strijd is met de

⁶ Het CIZ kan een bestandvergelijking maken van alle kinderen die een Wlz-indicatie hebben, en de kinderen voor wie er geen positief advies is afgegeven aan SVB voor DKIZ.

privacyregelgeving.⁷ Hierbij zijn de overwegingen toegelicht en is de PIA aangekondigd.

- Op basis van de PIA heeft het bestuur van het CIZ besloten de mailing niet uit te willen voeren zonder een wettelijke grondslag voor de gegevensverwerking.
- Op 15 maart vindt een overleg plaats tussen DG SZI (opdrachtgever van het CIZ) en de voorzitter van de Raad van Bestuur van het CIZ om de PIA en het besluit over de gegevensverwerking te bespreken. U wordt over de uitkomst van het overleg en over het vervolg geïnformeerd.

Datum

1 maart 2022

Onze referentie

Uiterlijk bij

8 maart 2022

Bijlage(n)

2

Aan

Minister van SZW

Van

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Nota vereenvoudiging DKIZ	Nota over vereenvoudiging DKIZ en mailing CIZ om niet-gebruik te bestrijden
2	Brief aan CIZ met opdracht PIA en gerichte mailing	Brief van voormalig staatssecretaris Wiersma aan het CIZ
3	Impactanalyse SVB en CIZ	Ambtshalve toekenning DKIZ
4	Impactanalyse SVB	Terugwerkende kracht
5	Onderzoek CentERdata	Onderzoek naar de uitvoering van dubbele kinderbijslag intensieve zorg (2020)

⁷ Bijlage blg-1013870 bij, Kamerstukken II 2021/22, 26 448, nr. 666 (Brief van de Staatssecretaris van SZW van 21 december 2021).

Bijlage kernvragen wetgevingstraject (IAK)

In deze bijlage zijn de voorlopige antwoorden op de vragen uit het integraal afwegingskader (IAK) opgenomen.

a. Aanleiding

Op 29 april 2021 is de Tweede Kamer geïnformeerd over een beleidsonderzoek naar de dubbele kinderbijslag intensieve zorg (DKIZ).⁸ Naar aanleiding van dit onderzoek is onderzocht wat de mogelijkheden zijn voor vereenvoudiging. Uit het onderzoek is namelijk gebleken dat de aanvraagprocedure ingewikkeld kan zijn voor ouders en dat er sprake is van niet-gebruik. Ook de SVB signaleert de complexiteit van de tegemoetkoming in de knelpuntenbrief die bij de 'Stand van de uitvoering' van 6 juli 2021 is verstuurd.⁹ Uit deze inventarisatie zijn twee wijzigingen naar voren gekomen die een wetswijziging vereisen. Deze worden in één wetstraject uitgewerkt.

b. Betrokken partijen

De SVB betaalt de dubbele kinderbijslag uit en het Centrum indicatiestelling zorg (CIZ) adviseert de SVB of er sprake is van een intensieve zorgvraag. SZW heeft een werkgroep gevormd met beide partijen waarin alle mogelijkheden voor vereenvoudiging zijn geïnventariseerd en onderzocht. Deze werkgroep werd voorgezeten door de afdeling Volksverzekeringen van directie Stelsel en Volksverzekeringen. Ook nam de afdeling handhaving en gegevensuitwisseling van directie SV deel aan de werkgroep met oog op de component van gegevensuitwisseling. Verder is ook op bestuurlijk niveau gesproken over de beoogde wijzigingen. Ook op bestuurlijk niveau¹⁰ hebben SZW, CIZ en SVB het belang van deze wijzigingen onderschreven en hun steun uitgesproken voor de beoogde wijzigingen. Naast deze twee externe partijen zijn ook FEZ en WBJA (advies en wetgeving) betrokken. Eén van de wijzigingen vereist ook een wetswijziging van de Wlz, daarom is ook VWS betrokken bij het wetstraject.

1. Wetswijziging voor vereenvoudiging aanvraagprocedure Wlz-doelgroep

c. Probleem

Ieder thuiswonend kind met een Wlz-indicatie heeft recht op een verdubbeling van de kinderbijslag.¹¹ Er is binnen deze doelgroep niet-gebruik geconstateerd: 5% van de doelgroep maakt geen gebruik van de regeling (ca 1.600 kinderen).¹² Dit kan komen doordat ouders niet bekend zijn met de tegemoetkoming of omdat ouders niet in actie komen om de aanvraag in te dienen. Bijvoorbeeld omdat ouders het als een (te grote) last ervaren om DKIZ aan te vragen op het moment dat ze een traject rond de Wlz-indicatie hebben doorlopen. Uit de verkenning van SZW, SVB en CIZ blijkt dat vereenvoudiging niet mogelijk is binnen de huidige kaders van de wet. Voor de kinderbijslag geldt dat een ambtshalve toekenning niet past binnen het systeem, dat altijd uitgaat van een aanvraag van de ouder. Binnen de Wlz is er nu geen mogelijkheid dat het CIZ persoonsgegevens deelt

⁸ Kamerstukken II 2020/21, 34104, nr. 332

⁹ Kamerstukken II 2018/19, 17050, nr. 579

¹⁰ Bestuurlijk overleg DKIZ 5 oktober 2021 (voorgezeten door DG SZI, samen met CIZ en de SVB)

¹¹ De kinderbijslag kan alleen worden verdubbeld als er recht is op de 'gewone' kinderbijslag. Er is ook een verdubbeling mogelijk van de kinderbijslag voor kinderen die wegens ziekte in een instelling wonen.

¹² Onderzoek CentERdata 'Uitvoering Kinderbijslag intensieve zorg (2020, p.47).

Datum

1 maart 2022

Onze referentie

Uiterlijk bij

8 maart 2022

Bijlage(n)

2

Aan

Minister van SZW

Van

met als doel de dubbele kinderbijslag toe te kennen; er is altijd een adviesvraag nodig van de SVB aan het CIZ. Verder is ook onderzocht of er met toestemming van ouders kan worden gewerkt, om deze gegevensuitwisseling mogelijk te maken. Er zou dan geen wetwijziging nodig zijn. Het werken met toestemming blijkt geen vereenvoudiging op te leveren ten opzichte van de huidige situatie: ouders moeten nog steeds zelf in actie komen met niet-gebruik tot gevolg.

d. Doel

Met de wetwijziging kan mogelijk worden gemaakt dat de verdubbeling van de kinderbijslag bij een kind met een Wlz-indicatie automatisch wordt toekend, en dat ouders daartoe zelf niets meer hoeven doen. Het doel is een administratieve lastenverlaging voor kwetsbare ouders, bij wie het doenvermogen al onder druk staat omdat zij een kind hebben met een aandoening of beperking die leidt tot een intensieve zorgbehoefte. Het tweede doel is niet-gebruik voorkomen. Dit kan worden bereikt door middel van pro-actieve dienstverlening.

e. Rechtvaardiging voor overheidsinterventie

In het coalitieakkoord 2021-2025 is de relatie tussen de burger en overheid een belangrijk speerpunt. Burgers moeten kunnen uitgaan van een betrouwbare en dienstbare overheid. De verdubbeling van de kinderbijslag is er voor ouders die een intensieve zorgtaak hebben. Het doel van DKIZ is om deze mensen tegemoet te komen in de kosten. Als een kind beschikt over een Wlz-indicatie, is er altijd recht op DKIZ.¹³ Het indienen van een aanvraag om DKIZ is in dat geval overbodig, omdat de uitkomst al vaststaat. Bovendien betekent het een administratieve lastenverlaging voor ouders, die al veel moeten regelen met de overheid voor hun kind: er wordt al veel beroep op hen gedaan. Denk bijvoorbeeld aan het regelen van een PGB of de indicatiestelling voor de Wlz. Juist voor deze doelgroep is het van belang om de toegang tot DKIZ zo laagdrempelig mogelijk te houden en ouders waar mogelijk te ontlasten. Met de voorgestelde verbeteringen wordt de dienstverlening aan kwetsbare ouders verbeterd en wordt voorkomen dat zij financiële ondersteuning mislopen.

De beoogde vereenvoudiging kan worden bereikt door middel van proactieve dienstverlening, waarbij burgers actief worden benaderd en geholpen om aanspraak te maken op het recht. In plaats van de huidige -reactieve- wijze waarop de dienstverlening is vormgegeven, waarbij de overheid wacht op het initiatief van burgers, terwijl al duidelijk is dat er zeer waarschijnlijk recht is op de verdubbeling van de kinderbijslag. De beoogde vereenvoudiging en het bestrijden van niet-gebruik is alleen mogelijk als er (bijzondere) persoonsgegevens van de ouders worden uitgewisseld tussen overheidsorganen. Om dat mogelijk te maken is een wetwijziging noodzakelijk.

f. Wat is het voorstel/gekozen instrument

Er zal een wetsvoorstel worden opgesteld waarin in de Wlz een grondslag wordt gecreëerd voor een nieuwe, structurele en actieve gegevensuitwisseling tussen het CIZ en de SVB. Concreet houdt dit in dat het CIZ een signaal afgeeft aan de SVB als er een Wlz-indicatie is vastgesteld. De SVB beoordeelt of de ouders aanspraak maken op verdubbeling van de kinderbijslag en informeert de ouders hierover. In de communicatie zal ook aandacht moeten zijn hoe mensen (tijdig) kunnen afzien van hun recht, alvorens de verdubbeling wordt toegekend en uitbetaald. Er zijn altijd burgers die bewust afzien van een tegemoetkoming van

Datum

1 maart 2022

Onze referentie**Uiterlijk bij**

8 maart 2022

Bijlage(n)

2

Aan

Minister van SZW

Van

¹³ Er is recht op DKIZ voor kinderen van 3 tot 18 jaar.

de overheid. In de verdere uitwerking wordt gezien welke mogelijkheden er zijn voor een opt-out, zodat deze (kleine) groep tijdig kan afzien van het recht. Het belang van privacy worden afgewogen tegen de vereenvoudiging voor ouders en het bestrijden van niet-gebruik. De 'opt-out' vormgeving van de toekenning van de dubbele kinderbijslag houdt rekening met het doenvermogen van ouders, doordat zij niet meer in actie hoeven te komen (verlaging lasten) en de gevolgen van inertia, het niet in actie komen, nihil zijn.

Uit de globale impactanalyses van het CIZ en SVB blijkt dat het voorstel uitvoerbaar is en er geen grote knelpunten worden voorzien. Er wordt monitoring ingezet om zeker te zijn dat de Wlz-indicaties tijdig gedeeld worden en indien deze door een storing niet correct zijn verzonden, ontvangt het beheerteam van CIZ een notificatie waar direct op geacteerd wordt. Verder geeft het CIZ eventuele wijzigingen in de Wlz-indicatie automatisch door, welke door de SVB handmatig zullen worden opgepakt.

g. Te verwachten gevolgen

De verwachting is dat er politiek draagvlak is voor deze verbetering, evenals bij de doelgroep. Tijdens de internetconsultatie zal het draagvlak van de doelgroep expliciet getoetst worden. Een aandachtspunt is gegevensuitwisseling en bijbehorende privacywaarborgen. Het gaat om het actief uitwisselen van gezondheidsgegevens, die in de AVG zijn aangemerkt als bijzondere persoonsgegevens. Het betreft hier echter geen medische gegevens zoals dossiers met informatie over de diagnose van het kind. Er wordt een gecodeerd signaal gestuurd van het CIZ naar de SVB, waaruit de SVB kan opmaken dat er sprake is van intensieve zorg. Deze uitwisseling van gegevens vindt nu ook al plaats tussen de SVB en het CIZ, maar pas nadat de ouder een aanvraag heeft ingediend bij de SVB. De SVB vraagt dan advies aan het CIZ, die vervolgens constateert dat er sprake is van intensieve zorg wegens een Wlz-indicatie. Deze informatie wordt nu gecodeerd weergegeven met een '1' of een '0'. Hieruit leidt de SVB af dat er sprake is van intensieve zorg en dat er derhalve recht is op de verdubbeling van de kinderbijslag. Deze gegevensuitwisseling gaat plaatsvinden op basis van een nieuwe wettelijke grondslag, zonder expliciete toestemming van ouders.

In de memorie van toelichting zal worden toegelicht waarom het belang van vereenvoudiging en het bestrijden van niet-gebruik zwaarder weegt dan het belang van privacy van dezelfde ouders. Ook zal er, als aanvulling op de uitvoeringstoetsen, een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB, voorheen ook aangeduid als PIA) worden gemaakt.

h. Te verwachten kosten

De geschatte (incidentele) kosten voor technische aanpassing zijn aan de kant van het CIZ ongeveer €45.000,-. De geschatte kosten voor de SVB voor technische aanpassing en producten binnen dienstverlening zijn onder de €100.000,-. Structureel leidt dit tot €1,8 miljoen hogere uitkeringslasten.

Datum

1 maart 2022

Onze referentie**Uiterlijk bij**

8 maart 2022

Bijlage(n)

2

Aan

Minister van SZW

Van

2. Het mogelijk maken om dubbele kinderbijslag intensieve zorg met terugwerkende kracht toe te kennen.

c. Probleem

Het is niet mogelijk om DKIZ met terugwerkende kracht toe te kennen, zoals bij de 'gewone' kinderbijslag. Dit is ook niet mogelijk in gevallen waarbij evident al eerder sprake was van intensieve zorg, bijvoorbeeld wegens een Wlz-indicatie. Het is voor CIZ niet mogelijk om intensieve zorg in het verleden vast te stellen. Dit heeft onder andere te maken met de ontwikkeling van de jonge doelgroep, maar ook het kunnen toetsen of er sprake was van intensieve zorg in het verleden. Een reden hiervoor is dat er veel verschillende oorzaken kunnen zijn voor intensieve zorg. Soms is dat duidelijk aanwijsbaar, bijvoorbeeld als er een ongeval is geweest. Maar in verreweg de meeste gevallen is sprake van een bepaalde ontwikkeling (bijvoorbeeld ten gevolge van een ziektebeeld) waardoor de zorgintensiteit ook anders kan zijn op verschillende toetsmomenten. De beoordeling van intensieve zorg in het verleden is dus niet goed uitvoerbaar. Het is echter ook niet goed uitlegbaar dat de verdubbeling van de kinderbijslag niet terugwerkend kan worden toegekend, omdat het aannemelijk is dat er veelal eerder sprake is van intensieve zorg dan het moment dat ouders de aanvraag indienen bij de SVB. Bovendien betekent het ook dat ouders het extra bedrag van kinderbijslag bovenop de verdubbeling van de kinderbijslag kunnen mislopen (AKW+). Dit extra bedrag is bedoeld als compensatie voor alleenverdieners die ervoor kiezen om minder te werken om voor hun (zorgintensieve) kind te zorgen. DKIZ is een voorwaarde voor de AKW+.

d. Doel

Het doel is voorkomen dat ouders financiële ondersteuning mislopen, zonder de beoordeling van intensieve zorg verder te compliceren en de uitvoering te zeer te belasten.

e. Rechtvaardiging voor overheidsinterventie

In het coalitieakkoord 2021-2025 is de relatie tussen de burger en overheid een belangrijk speerpunt. Burgers moeten kunnen uitgaan van een betrouwbare en dienstbare overheid. De verdubbeling van de kinderbijslag is er voor ouders die een intensieve zorgtaak hebben. Het doel van DKIZ is om deze mensen tegemoet te komen in de kosten. Naast de intensieve zorg die zij verlenen, moeten zij ook veel regelen met de overheid voor hun kind: er wordt al veel beroep op hen gedaan. Juist voor deze doelgroep is het van belang om de toegang tot DKIZ zo laagdrempelig mogelijk te houden en ouders waar mogelijk te ontlasten. Met de voorgestelde verbeteringen wordt de dienstverlening aan kwetsbare ouders verbeterd en wordt voorkomen dat zij financiële ondersteuning mislopen. Deze wijzigingen zijn in lijn met de ambitie uit het coalitieakkoord.

f. Wat is het voorstel/gekozen instrument

Het is aannemelijk dat er veelal al eerder sprake is van intensieve zorg, dan het moment waarop ouders DKIZ aanvragen. Daarom wordt het mogelijk om DKIZ met terugwerkende kracht toe te kennen. Omdat het niet uitvoerbaar is om intensieve zorg in het verleden vast te stellen, wordt één *algemene* termijn voor terugwerkende kracht van toepassing voor alle ouders. CIZ hoeft dus dan zelf geen beoordeling te doen over intensieve zorg in het verleden. Waar het uitgangspunt nu is: 'we kunnen het niet voor de hele groep, dus we doen het niet', willen we het nu omdraaien: 'voor welke termijn is het aannemelijk dat (grofweg) in de meeste gevallen er sprake was van intensieve zorg?'

Datum

1 maart 2022

Onze referentie

Uiterlijk bij

8 maart 2022

Bijlage(n)

2

Aan

Minister van SZW

Van

Het voorstel houdt dus in dat op het moment dat een aanvraag gedaan wordt, wordt aangenomen dat er al eerder sprake was van intensieve zorg. Doordat dit een automatische aanname wordt, vergt dit uitvoeringstechnisch geen nadere beoordeling.

Op basis van data-analyse wordt verder onderzoek gedaan naar de mogelijkheden van een termijn, die in lijn is met de kwartaalsystematiek van de kinderbijslag. De mogelijkheden voor een termijn zijn dan: 3 maanden, 6 maanden, 9 maanden of 12 maanden. Bij de termijn moet een afweging worden gemaakt tussen het burgerperspectief (uitlegbaarheid), complexiteit regelgeving, risico op over- en ondercompensatie en de kosten.

Uit de impactanalyse van de SVB blijkt dat de verwachte impact op de uitvoering beperkt is en dat er geen grote knelpunten worden voorzien.

g. Te verwachten gevolgen

Geen.

h. Te verwachten kosten

De eerste indicatie is dat dit circa € 0,8 miljoen kost per termijn van een kwartaal terugwerkende kracht. Een globale schatting van de uitvoeringskosten laat zien dat deze naar verwachting minder dan € 50.000 bedraagt.

Datum

1 maart 2022

Onze referentie

[Redacted]

Uiterlijk bij

8 maart 2022

Bijlage(n)

2

Aan

Minister van SZW

Van

[Redacted]



VERTROUWELIJK

cc BE

3/b

Aan
Van

Minister van SZW

Mij is nu helemaal
duidelijk wat jullie
voorstel is?

→ zelf dekken?

nota

Financiële dekking wetsvoorstel vereenvoudiging DKIZ

→ in juli brief?

→ na AKW+?

en dan?

TER BESLISSING

Datum
25 mei 2022

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)
3

Aanleiding

U hebt ingestemd met het starten van een wetstraject om de Dubbele kinderbijslag intensieve zorg (DKIZ) te vereenvoudigen. Met deze nota wordt u geïnformeerd over de mogelijkheden voor financiële dekking van deze vereenvoudiging, vooruitlopend op de voorjaarsbesluitvorming van 2023. U wordt gevraagd in te stemmen met het dekkingsvoorstel.

Geadviseerd besluit

- Kunt u instemmen met het voorstel om de benodigde structurele middelen te dekken door verlaging van de AKW+ bedragen?
- Kunt u instemmen met het voorstel dat de uitvoeringskosten voor het CIZ worden gedekt uit de vrijval op uitvoeringskosten SVB? De SVB dekt naar verwachting zelf de uitvoeringskosten.
- Wilt u de dekking voor het wetsvoorstel regelen met de julibrief (SZW financiert structurele kosten voorkomen niet-gebruik) of geeft u er de voorkeur aan om ambtelijk het gesprek met de IRF te voeren over de dekking van de kosten voor niet-gebruik? In dat laatste geval kan de dekking niet meegaan met de julibrief en mogelijk ook niet met de augustusbrief. Dan zal inwerkingtreding van het wetsvoorstel (nu beoogd op 1/1/24) zeer waarschijnlijk vertraging oplopen.

→ advies?
als dat ook
jullie voortheer is,
dan door

Kernpunten

Financieel proces en tijdsplan wetsvoorstel

- De kosten van het wetsvoorstel bedragen naar verwachting € 220.000 incidenteel in 2023 en € 3,7 mln. structureel vanaf 2024.
- De beoogde inwerkingtredingsdatum van het wetsvoorstel is 1 januari 2024.
- Om 1 januari 2024 te halen, is het nodig dat het wetsvoorstel in het najaar aan de MR aangeboden wordt. Dekking van het wetsvoorstel is een voorwaarde om het voorstel in de MR te kunnen bespreken. Indien dekking pas in het voorjaar van 2023 geregeld wordt, met daaropvolgend bespreking in de MR en voortzetting van het wetgevingstraject, is invoering per 1 januari 2024 zeer waarschijnlijk niet haalbaar. Dan treedt er een vertraging op van een half jaar tot een jaar.
- Volgens de begrotingsregels is er één hoofdbesluitvormingsmoment in het voorjaar waarbij er wordt besloten over eventueel nieuw beleid en de dekking hiervan. Omdat de dekking niet is geregeld bij de vorige

✓

voorjaarsbesluitvorming, is het volgende reguliere moment de voorjaarsbesluitvorming van 2023.

- Met FIN/IRF is ambtelijk overeengekomen dat de dekking (bij wijze van uitzondering) nog mee kan lopen bij de julibrief. De planning voor de julibrief is krap: er moet vrijdag 3 juni akkoord zijn van M SZW op het dekkingsvoorstel.
- Wanneer de julibrief niet haalbaar en/of wenselijk is, zou het augustusbesluitvormingsmoment mogelijk kunnen worden benut (deadline begin juli). In juni zouden dan de gesprekken met IRF vervolgd en geëscaleerd kunnen worden over de vraag of het dekken van niet-gebruik uit meevallers mogelijk is (zie ook volgende alinea 'Dekking kosten terugdringen niet-gebruik'). FEZ acht de kans dat ambtelijk FIN (IRF) hierin mee gaat zeer klein.
- Wanneer ook de augustusbesluitvorming niet haalbaar blijkt, zijn er twee laatste opties. In de MR kan worden aangegeven dat de kosten beleidsmatig worden opgevangen binnen de eigen begroting en dat dit bij de voorjaarsbesluitvorming van 2023 wordt geregeld. Dit is wel afhankelijk van instemming van FIN en daarmee onzeker, met risico op vertraging. Het alternatief is het wetsvoorstel *on hold* zetten totdat er bij de voorjaarsbesluitvorming van 2023 dekking is geregeld. Dit betekent een vertraging van een half jaar tot een jaar.
- Daarom zijn de mogelijkheden voor financiële dekking onderzocht, vooruitlopend op de voorjaarsbesluitvorming van 2023.
- Daarvoor kan een verlaging van de AKW+ worden aangewend. Zie daarover hieronder het kopje 'Dekking structurele kosten AKW+'.

Dekking kosten terugdringen niet-gebruik

- De vraag speelt of de kosten voor het terugdringen van niet-gebruik beleidsmatig gedekt moeten worden. Daarover verschillen SZW en FIN/IRF van standpunt. Het standpunt van SZW is dat deze kosten niet beleidsmatig gedekt hoeven worden, omdat deze mensen reeds recht hebben op de regeling (DKIZ) en de doelgroep met dit wetsvoorstel niet wordt gewijzigd. In dat geval kunnen deze kosten worden beschouwd als tegenvaller, waarmee deze gedekt zouden kunnen worden met meevallers op andere regelingen (mits die er zijn). Het standpunt van FIN/IRF is dat er sprake is van een beleidswijziging, omdat er wetswijziging nodig is en dat de kosten daarom beleidsmatig gedekt moeten worden.
- In de reeds gevoerde onderhandelingen tussen FEZ en IRF in aanloop naar het julibriefklok is hier geen overeenstemming over bereikt. Bovendien komt FIN/IRF SZW al tegemoet door budgettaire verwerking van dit dossier bij julibrief toe te staan, omdat dit normaliter tijdens de integrale besluitvorming in het voorjaar zou moeten gebeuren. Daarmee is het alleen mogelijk om vertraging op dit wetsvoorstel te voorkomen als SZW deze kosten beleidsmatig dekt. FEZ stelt voor om te markeren dat dit dossier een uitzondering betreft zodat later het gesprek verder wordt gevoerd met de IRF over het al dan niet beleidsmatig dekken van maatregelen die niet-gebruik tegengaan.
- Gelet op de bredere ambities op het gebied van niet-gebruik bestaat er evenwel een risico dat dit het precedent schept dat bij andere maatregelen rond terugdringen niet-gebruik beleidsmatige dekking nodig is.

Datum
25 mei 2022

Onze referentie

X
X

✓

dan dus duidelijk afspreek

Toelichting dekkingsvoorstel

Achtergrond van het wetsvoorstel

- DKIZ is er voor ouders van kinderen met een intensieve zorgbehoefte: Zij krijgen de kinderbijslag dubbel uitbetaald, als tegemoetkoming in de extra kosten die zij hebben voor hun kind. Al enige tijd wordt DKIZ gezien, omdat dit onderdeel van de kinderbijslag ingewikkeld is voor ouders.
- Dit heeft geleid tot een wetsvoorstel waarmee wordt geregeld dat DKIZ met terugwerkende kracht kan worden toegekend. De tweede wijziging behelst dat voor ouders van kinderen met een Wlz-indicatie de verdubbeling van de kinderbijslag automatisch verloopt. Dit betekent een verlaging van de administratieve lasten en voorkomt niet-gebruik.

Datum
25 mei 2022

Onze referentie

Kosten en dekkingsvoorstel

- Een overzicht van de kosten van het wetsvoorstel is hieronder weergegeven.

	Incidenteel* (kosten uitvoering)	Structureel
Wijziging 1: (Terugwerkende kracht)	€ 50.000 Systeemaanpassing SVB (nvt voor het CIZ)	€ 1,0 mln. bij een termijn van zes maanden.
Wijziging 2: (ambtshalve toekenning DKIZ voor Wlz-doelgroep)	€ 70.000 voor CIZ € 100.000 voor SVB	€ 2,7 mln.
Totaal	€ 220.000	€ 3,7 mln.

*De incidentele kosten zijn gebaseerd op een impactanalyse van het CIZ en de SVB. De daadwerkelijke kosten blijken bij de uitvoeringstoets.

- De kosten van het wetsvoorstel bedragen € 220.000 incidenteel in 2023 en € 3,7 mln. structureel vanaf 2024.
- Het voorstel is dat:
 - Incidenteel SVB (€ 150.000): De SVB de incidentele kosten zelf dekt, omdat de afspraak is dat de SVB uitvoeringskosten onder €250.000 zelf dekt.
 - Incidenteel CIZ (ca € 70.000): In verband met lager uitvallende kosten op het project EESSI van de SVB, is er op artikel 11 van de SZW begroting een kleine vrijval ontstaan. De incidentele kosten voor CIZ kunnen hieruit worden gedekt.
 - Voor de structurele kosten ten aanzien van de terugwerkende kracht is het voorstel om dekking te vinden binnen de kinderbijslag. Hiervoor ligt het verlagen van het extra bedrag aan kinderbijslag, de AKW+, het meest voor de hand. Dit extra bedrag aan kinderbijslag is er als tegemoetkoming voor ouders van intensieve zorgbehoefte, omdat zij wegens hun verzwaarde zorgtaak geen mogelijkheid hebben om de Inkomensafhankelijke Combinatiekorting (IACK) te verzilveren (die een arbeidsprikkel heeft).
 - Voor de structurele kosten ten aanzien van het niet-gebruik, zie de paragraaf hieronder. Dekking is mogelijk binnen de AKW+.

Dekking structurele kosten AKW+

Datum
25 mei 2022

Onze referentie
[REDACTED]

- De verschillende dekkingsopties voor de structurele kosten van de wetswijziging zijn geïnventariseerd. Deze inventarisatie leidt tot het beleidsmatige oordeel dat het dekken vanuit de AKW+ het meest logisch is. Een voorwaarde voor de AKW+ is het ontvangen van DKIZ wegens een kind met intensieve zorgbehoefte.
- Ongeveer één op de drie ouders ontvangt naast DKIZ het extra bedrag de AKW+. Door de dekking voor het wetsvoorstel dat ziet op de vereenvoudiging van DKIZ vanuit de AKW+ te regelen, worden de kosten opgevangen binnen dezelfde doelgroep.
- Er is aanleiding om de vormgeving van de AKW+ te herzien met oog op de afschaffing van de Inkomensafhankelijke Combinatiekorting (IACK) per januari 2024. Op dit moment wordt bezien hoe de AKW+ gewijzigd moet worden. Hierbij wordt de dekking voor het wetsvoorstel voor DKIZ meegenomen (zie bijlage 3 voor een toelichting op het afschaffen van de IACK en de relatie met de AKW+).
- Het verlagen van het bedrag van de AKW+ vergt een wetswijziging, omdat het bedrag voortvloeit uit de Algemene Kinderbijslagwet. Deze wetswijziging wordt onderdeel van het wetsvoorstel om DKIZ te vereenvoudigen per 2024.
- Het bedrag aan AKW+ wordt altijd jaarlijks achteraf uitgekeerd. Het verlagen van het bedrag van 2023 (waarmee dekking in 2024 wordt opgehaald) is niet meer mogelijk, omdat dit een wetswijziging vergt. Om vanaf 2025 voldoende middelen op te halen, voor het wetsvoorstel, moet het AKW+ bedrag over 2024 met €450 worden verlaagd van €2.298 naar € 1.848 (-/-20%). Indien enkel de kosten van wijziging 1 beleidsmatig gedekt hoeven te worden, kan het AKW+ bedrag per 2024 worden verlaagd met €120 (-/- 5%). Een overzicht met alternatieve dekkingsopties is opgenomen in de bijlage

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Alternatieve dekkingsopties DKIZ	Ter informatie (niet verzenden)	Overzicht van alternatieve dekkingsopties voor het wetsvoorstel.
2	Startnota wetstraject dubbele kinderbijslag intensieve zorg	Ter informatie (niet verzenden)	Toelichting op de wijzigingen van het wetsvoorstel.
3	Nota afschaffing IACK	Ter informatie (niet verzenden)	Toelichting op het afschaffen van de IACK en de relatie en gevolgen voor AKW+.

*Wat is dan?
Kruiswerkend?
Maar hoe
delt je de
kosten
dan?*



mzw op m.

12/12

Aan
CC

Minister van SZW
Minister van APP

Wat we weten
3,7 mln en die
kunnen we niet
vinden?!

Maar hoe krijgen
te vinden zijn?

nota

Nota alternatief dekking wetsvoorstel DKIZ

TER BESLISSING

Datum
1 december 2022

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)
1

Aanleiding

Al enige tijd wordt gewerkt aan een wetsvoorstel om de Dubbele kinderbijslag intensieve zorg (DKIZ) te vereenvoudigen. De structurele kosten van het wetsvoorstel bedragen € 3,7 mln en gedacht was deze te dekken door het extra bedrag aan kinderbijslag (AKW+) te verlagen met 450 euro per jaar. De AKW+ is er om ouders die de zorg voor hun kind met intensieve zorgbehoefte verkiezen boven arbeidsparticipatie, te compenseren voor de Inkomensafhankelijke Combinatiekorting (IACK) die zij mislopen. Het verlagen van de AKW+ is echter niet passend gebleken. In deze nota informeren wij u hierover en vragen wij u in te stemmen met een nieuw voorstel.

Geadviseerd besluit

- Kunt u instemmen met het volgende dekkingsoffer: het verlagen van de kinderbijslag met 35 eurocent per kwartaal vanaf 2024?
- Indien u hier niet mee kunt instemmen, gaat u er dan mee akkoord dat alternatieve dekkingsopties worden verkend met de voorjaarsbesluitvorming? Dit heeft tot gevolg dat het wetstraject wordt gepauzeerd tot de voorjaarsbesluitvorming is afgerond (mei 2023).

Nog 1x goed
2-beleu syp!

Kernpunten

- Momenteel is een wetsvoorstel in voorbereiding om DKIZ te vereenvoudigen. De belangrijkste wijzigingen zijn het invoeren van terugwerkende kracht en het ambtshalve toekennen van DKIZ aan ouders van kinderen met een Wlz-indicatie.
- De AKW+ biedt ouders een compensatie voor de Inkomensafhankelijke combinatiekorting (IACK) die zij mislopen als gevolg van de keuze om te zorgen voor een zorgintensief kind. Het argument om de AKW+ te verlagen, is het feit dat de IACK per 2025 wordt afgeschaft. Immers: hetgeen waarvoor de AKW+ compensatie biedt, komt te vervallen.
- U hebt op 23 mei jl. ingestemd met verlaging AKW+ van 450 euro per jaar voor de dekking van het wetsvoorstel DKIZ (zie bijlage 1).
- Deze dekking is eerder dit jaar in een kort tijdsbestek met het juliloket geregeld. Doordat er een opening was in het juliloket kon er tijdig dekking voor de MR worden geregeld
- Uit nadere analyse van de doelgroep blijkt:

1. Dat de doelgroep kwetsbaarder is dan gedacht (naast dat het ouders van zorgintensieve kinderen betreft, blijkt dat ruim 70% van de mensen die AKW+ ontvangt, alleenstaand is).
2. Dat het afschaffen van de IACK geen goed argument is voor het verlagen van AKW+. Voor het afschaffen van de IACK komt de KO-hervorming in de plaats. Hiervan profiteren ouders van zorgintensieve kinderen niet, omdat zij nauwelijks gebruikmaken van reguliere opvang.

Datum
1 december 2022

Onze referentie

- Daarnaast komen uit de uitvoeringstoets en de internetconsultatie signalen naar voren dat deze dekking bezwaarlijk is.
- We hebben gezocht naar mogelijkheden om dit op een andere manier te dekken, zoals het verlagen van het kindgebonden budget met als argument dat deze wordt geïntensiveerd. Dit is echter onwenselijk omdat het wetsvoorstel al in de EK ligt en het geld bovendien wordt opgehaald bij ouders met een lager inkomen ten opzichte van de kinderbijslagpopulatie. Ook is de mogelijkheid bezien of dubbele kinderbijslag om onderwijsredenen kan worden verlaagd voor kinderen die op de Waddeneilanden wonen. Dit leverde onvoldoende op (zo'n 2 ton).
- Daarom stellen we voor om de reguliere kinderbijslag te verlagen met 35 eurocent op het basisbedrag.
- In de eerste plaats vinden we het bij nader inzien beter uitlegbaar dat *alle* ouders een beperkte bijdrage leveren, in plaats van dat de volledige dekking wordt opgehaald bij een kleine groep ouders van kinderen met een intensieve zorgbehoefte. Die laatste groep is immers kwetsbaarder (kind met een ernstige beperking en een flink deel is alleenstaand), en zou bovendien relatief hard geraakt worden, omdat het een kleine groep is.
- Daarnaast is de impact op ouders bij een vermindering van 35 eurocent beperkt. Zo is de kinderbijslag per 1 juli 2022 met 8% geïndexeerd. Het basisbedrag is verhoogd met zo'n 26 euro per kwartaal. Per 1 januari 2023 wordt het basisbedrag verhoogd met ca. 29 euro per kwartaal.
- Het verlagen van het basisbedrag van de kinderbijslag gelijktijdig met een indexatiemoment kan worden gezien als (iets) minder indexeren. Niet indexeren ligt politiek zeer gevoelig. Dat geldt dus ook voor het verlagen van de kinderbijslag, mede door het eerdere voorstel om de kinderbijslag niet te indexeren met oog op financiering voor het verbeteren van de uitvoering. Er zijn belangrijke verschillen tussen de twee voorstellen:

0,35€
per kwartaal?
per jaar?

	Niet-indexeren kinderbijslag	Verlagen kinderbijslag
Bedrag	100 mln euro	3,7 mln euro
Middel	2x volledig niet indexeren + beetje in 2024	Structurele verlaging van het basisbedrag kinderbijslag met 35 eurocent
Doel	Ouders dragen bij aan verbeteringen in de uitvoering (waaronder uitvoering niet gerelateerd aan kinderbijslag)	Ouders dragen bij aan verbeteringen voor een groep kwetsbare ouders.

- Doordat een andere dekking gezocht is, is er vertraging opgelopen ten opzichte van het beoogde tijdpad. Als we wat verder in het proces zijn, kunnen we aangeven of dat gevolgen heeft voor het moment van inwerkingtreding. U wordt hierover geïnformeerd.
- Indien u niet kunt instemmen met dit dekkingsvoorstel, maar wel instemt met het verkennen van alternatieve dekkingsopties, zal het wetstraject worden

gepauzeerd. In mei 2023, als de voorjaarsbesluitvorming is afgerond, wordt het traject hervat en zal het wetsvoorstel inclusief dekking worden geagendeerd voor de MR. Dit zal dus een vertraging tot gevolg hebben.

Datum
1 december 2022

Onze referentie

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Nota huidige dekking wetsvoorstel DKIZ	Ter informatie (niet verzenden)	



Aan
Van

Minister van SZW

nota

Nota dekking wetsvoorstel DKIZ

TER BESLISSING

Datum
6 januari 2023

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)
2

Aanleiding

Met de nota van 1 december bent u gevraagd in te stemmen met een alternatief dekkingsvoorstel voor het wetsvoorstel om de dubbele kinderbijslag intensieve zorg (DKIZ) te vereenvoudigen. Het alternatieve voorstel voor dekking is om het basisbedrag voor de kinderbijslag te verlagen met 35 eurocent per kwartaal. Hiermee wordt de benodigde € 3,7 mln voor het wetsvoorstel geregeld. U hebt gevraagd om nog eenmaal andere alternatieven te bezien. In deze nota wordt u hierover geïnformeerd en wordt een besluit gevraagd ten aanzien van de dekking.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u om het basisbedrag van de kinderbijslag te verlagen met 35 eurocent per kwartaal voor de financiering van het wetsvoorstel om DKIZ te vereenvoudigen. Alle ouders dragen uit solidariteit een klein beetje bij voor een kwetsbare groep binnen de kinderbijslag.
- Indien u hier niet mee kunt instemmen, kunt u middelen uit uw deel van de enveloppe arbeidsmarkt, armoede en schulden inzetten. Dit raden wij af aangezien de middelen uit de enveloppe reeds verdeeld zijn en dit dus ten koste gaat van deze ambities.
- Indien u hier niet mee kunt instemmen, kunt u het wetsvoorstel verder brengen met de huidige financiering (verlagen van de AKW+ met 450 euro per jaar). Dit raden wij af wegens de flinke verlaging van het bedrag voor een zeer kwetsbare groep ouders.
- Indien u met geen van deze opties kunt instemmen, dan kunt u een beslissing over het dekkingsvraagstuk uitstellen tot de voorjaarsbesluitvorming. Het is niet de verwachting dat de voorjaarsbesluitvorming een alternatief voor de financiering zal opleveren.

Kernpunten

- Momenteel is een wetsvoorstel in voorbereiding om DKIZ te vereenvoudigen. De belangrijkste wijzigingen zijn het invoeren van terugwerkende kracht en het ambtshalve toekennen van DKIZ aan ouders van kinderen met een Wlz-indicatie.
- Het wetsvoorstel werd gedekt door het verlagen van de AKW+ met 450 euro per jaar. Bij nader inzien is deze dekking echter niet passend gebleken, omdat dit een flinke verlaging is voor een kwetsbare doelgroep (veelal alleenstaande ouders van zorgintensieve kinderen) en omdat de argumentatie van het afschaffen van de Inkomensafhankelijke combinatiekorting (IACK) niet klopt.

- Wij stelden daarom in de nota van 1 december de volgende dekking voor: het verlagen van de kinderbijslag met 35 eurocent per kwartaal (circa 0,1%). Op deze manier wordt een zeer klein bedrag gevraagd van alle ouders als bijdrage voor de meest kwetsbare ouders binnen de doelgroep. Ook is de verlaging nauwelijks merkbaar, wegens de indexering in juli 2022 en januari 2023.
- Daarnaast kan het wetsvoorstel met de verlaging van de kinderbijslag (bij wijze van uitzondering) buiten de voorjaarsbesluitvorming om worden geregeld; dit is een strategisch voordeel omdat hiermee wordt voorkomen dat deze beleidswens tijdens de voorjaarsbesluitvorming onderdeel wordt van de integrale weging/prioritering. Voor andere alternatieve dekkingsopties geldt deze uitzondering niet.
- Indien u hiermee instemt, kan het wetsvoorstel verder richting de MR en zal de vertraging beperkt blijven.
- De nota met het nieuwe dekkingvoorstel is ook in 'cc' voorgelegd aan MAPP. Zij heeft aangegeven dit een mooie manier te vinden dat alle ouders een zeer kwetsbare groep helpen. U hebt gevraagd om te bezien of er nog alternatieven zijn voor de financiering van het wetsvoorstel.
- Bezien is of financiering mogelijk is met een besparing op de kinderopvangtoeslag of ander beleid of middelen uit de enveloppe arbeidsmarkt, armoede en schulden.
- Wij vinden deze opties niet passend, hieronder treft u de toelichting aan.
- Deze nota is afgestemd met FEZ en directie Kinderopvang en WBJA.

Datum
6 januari 2023

Onze referentie

Toelichting verkenning mogelijkheden financiering

- In twee eerdere verkenningen zijn de mogelijkheden voor financiering bezien. Er is o.a. gekeken naar het verlagen van DKIZ, het aanpassen van de kindbedragen van de kinderbijslag, het verlagen van de kinderbijslag om onderwijsredenen en het verlagen van het kindgebonden budget. Zie de toelichting in bijlage 1 en 3.
- Op uw verzoek hebben we nogmaals bezien welke mogelijkheden er zijn voor financiering van het DKIZ-wetsvoorstel. Hieronder worden de twee aanvullende opties voor financiering weergegeven:
 1. De kinderopvangtoeslag
Naast de kinderbijslag en het kindgebonden budget is de kinderopvangtoeslag nog een mogelijkheid om de financiering binnen de doelgroep ouders op te halen. Dit is technisch mogelijk door de maximum uurprijzen minder te indexeren of het vergoedingspercentage te verlagen. Beide opties liggen zeer gevoelig omdat het de toegankelijkheid van de kinderopvang onder druk zet, met name voor huishoudens met lage inkomens. Mede op aandringen van de Kamer is recent besloten om de uurprijzen extra te indexeren vanwege de hogere inflatie in 2022.
 2. Enveloppe arbeidsmarkt, armoede en schulden
 - Op de aanvullende post (AP) van Financiën staan nog coalitieakkoordmiddelen waarvoor SZW bestedingsplannen in zal dienen bij de komende voorjaarsbesluitvorming. De meest logische eventuele dekkingsoptie voor de benodigde structurele € 3,7 miljoen zijn de middelen uit de enveloppe arbeidsmarkt, armoede en schulden.
 - Voor deze middelen is echter al een verdeling opgemaakt en de betreffende beleidsdirecties werken momenteel aan bestedingsplannen om deze middelen over te hevelen naar de SZW-

begroting. U kunt eventueel middelen uit uw deel van de enveloppe gebruiken om het DKIZ-wetsvoorstel te financieren. Dit betreft het wegnemen van hardheden WIA (€ 50 miljoen), de arbeidsmarktinfrastructuur (ruim € 80 miljoen) of zzp en contracten (€ 15 miljoen in 2024, € 25 miljoen in 2025 en verder). Deze optie zal dus ten koste gaan van andere ambities.

Datum
6 januari 2023

Onze referentie
[REDACTED]

- Mocht u een van deze twee dekkingsopties overwegen, dan zullen we u hier (in samenwerking met de andere betrokken beleidsdirecties) een separate nota over sturen.

Planning wetstraject

- De planning van het wetsvoorstel ging uit van inwerkingtreding op 1 januari 2024.
- Doordat een andere dekking gezocht is, is er enige vertraging opgelopen ten opzichte van het beoogde tijdpad. Indien u kunt instemmen met het verlagen van de kinderbijslag, zal de vertraging beperkt zijn. Deze financiering kan buiten de voorjaarsbesluitvorming om geregeld worden, omdat de huidige dekking tevens is gevonden binnen de kinderbijslag (verlagen AKW+). Als we wat verder in het proces zijn, kunnen we aangeven of, en zo ja welke, gevolgen er zijn voor het moment van inwerkingtreding.
- Indien u niet kunt instemmen met het verlagen van de kinderbijslag, maar wel instemt met het verder uitwerken van één van de twee opties hierboven, zal de dekking met de voorjaarsbesluitvorming moeten worden geregeld. Dit heeft tot gevolg dat het wetstraject tot mei 2023 wordt gepauzeerd en dat het wetsvoorstel minimaal een half jaar vertraagt. Als de voorjaarsbesluitvorming is afgerond, wordt het traject hervat en zal het wetsvoorstel inclusief dekking worden geagendeerd voor de MR.

Bijlagen

Volnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Bijlage 1 alternatieve dekking wetsvoorstel DKIZ	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Dekking wetsvoorstel DKIZ	Ter informatie (niet verzenden)	
3	Bijlage dekkingsopties DKIZ	Ter informatie (niet verzenden)	

7128



22/6 2023
Inwaa!

Aan

Minister van SZW

nota

Beslisnota indienen TK wetsvoorstel tot wijziging van de
Wet langdurige zorg en de Algemene Kinderbijslagwet in

Aanleiding

Op 3 mei 2023 heeft de Raad van State (RvS) advies uitgebracht over het wetsvoorstel om de dubbele kinderbijslag intensieve zorg (DKIZ) te vereenvoudigen. De RvS heeft een drietal opmerkingen bij het voorstel en adviseert daarmee rekening te houden voordat het voorstel bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal wordt ingediend (dictum B). In reactie op het advies is een nader rapport opgesteld. In lijn daarmee is het voorstel op één punt verduidelijkt en is de memorie van toelichting aangepast. Daarmee is het wetsvoorstel gereed om aan te bieden aan de TK.

Geadviseerd besluit

- U wordt verzocht in te stemmen met het nader rapport.
- U wordt verzocht in te stemmen met verzending van het wetsvoorstel, inclusief nader rapport, aan het kabinet van de Koning, zodat het tijdig kan worden ingediend ten behoeve van de procedurevergadering van de vaste commissie SZW op 4 juli 2023.
- Als bovenstaande akkoord is bevonden, adviseren wij u het nader rapport en de memorie van toelichting uiterlijk op maandag 26 juni te ondertekenen. Uw ondertekening van de memorie geschiedt in overeenstemming met de Minister voor Langdurige Zorg en Sport.

Kernpunten

Kern wetsvoorstel

- Het doel van het wetsvoorstel is om vereenvoudiging voor ouders te realiseren in de aanvraagprocedure van DKIZ en toekenning van DKIZ met terugwerkende kracht mogelijk te maken.
- Een van de knelpunten is de aanvraagprocedure van de DKIZ: deze is ingewikkeld, een op de drie ouders haakt tijdens een aanvraag af. Een ander knelpunt betreft het ontbreken van de mogelijkheid om DKIZ met terugwerkende kracht toe te kennen. Tot slot is er sprake van zo'n 10% niet-gebruik.
- Het wetsvoorstel omvat op hoofdlijnen 2 wijzigingen:
 1. Pro-actieve dienstverlening. Hieronder valt allereerst het ambtshalve toekennen van DKIZ aan ouders van kinderen met een indicatie op grond van de Wet langdurige zorg (Wlz). Zij hoeven onder het wetsvoorstel zelf

TER BESLISSING

Directie

Datum

7 juni 2023

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)

8

geen aanvraag meer in te dienen. Dit is een vereenvoudiging voor ouders en voorkomt niet-gebruik.

Daarnaast voorziet dit wetsvoorstel in een verwerkingsgrondslag, die het voor CIZ mogelijk maakt om ouders van kinderen met een Wlz-indicatie die geen gebruik maken van hun mogelijke recht op DKIZ daarover te informeren.

2. Het mogelijk maken DKIZ met terugwerkende kracht toe te kennen. Het wetsvoorstel bevat daartoe één standaard termijn van 6 maanden voor alle ouders.
- De beoogde datum van inwerkingtreding van het wetsvoorstel is 1 april 2024. De tijd voor de parlementaire behandeling is vrij krap. Wij adviseren daarom het wetsvoorstel in te dienen ten behoeve van de laatste procedurevergadering van vaste commissie SZW op 4 juli 2023. De datum voor de schriftelijke inbreng (verslag) kan dan nog voor de start van het reces worden bepaald.
 - Vooruitlopend op het wetsvoorstel zijn ouders die geen aanspraak maken op hun DKIZ-recht begin dit jaar per brief geïnformeerd, om te voorkomen dat zij tot 1 april 2024 financiering blijven mislopen. De evaluatie en een eventuele herhaling van de mailing, zal plaatsvinden op basis van de wettelijke grondslag.

Advies Raad van State en opvolging daarvan

- De RvS adviseert om in de toelichting nader in te gaan op een drietal punten en zo nodig het wetsvoorstel aan te passen, alvorens het wetsvoorstel in te dienen bij de Tweede Kamer. Aan alle punten is opvolging gegeven:
 1. *Niet duidelijk is of de SVB verplicht is om op basis van de informatie die wordt verkregen van het CIZ ambtshalve dubbele kinderbijslag toe te kennen of dat sprake is van een mogelijkheid daartoe.*

In het wetsvoorstel is verduidelijkt dat er sprake is van een verplichting voor de SVB tot vaststelling of een recht op DKIZ bestaat, indien de SVB een ambtshalve signalering van het CIZ heeft ontvangen. De memorie van toelichting is hiermee in lijn gebracht.
 2. *Licht toe wat de gevolgen zijn als de ambtshalve verstrekking van DKIZ onterecht uitblijft, en of het uitmaakt of de SVB wel/niet een bericht heeft gekregen van het CIZ*

In de toelichting bij het wetsvoorstel is nader ingegaan op de verschillende waarborgen in het proces om te voorkomen dat ambtshalve toekenning ten onrechte achterwege blijft. Er wordt zowel gemonitord op de verzending door het CIZ als op de ontvangst door de SVB. Indien na bezwaar blijkt dat ambtshalve toekenning ten onrechte achterwege is gebleven, dan stelt de SVB na bezwaar het recht op DKIZ alsnog vast vanaf dezelfde datum als wanneer direct na de ambtshalve signalering van het CIZ tot ambtshalve toekenning was overgegaan.
 3. *Ook is niet duidelijk hoe dient te worden gehandeld indien nadien blijkt dat ten onrechte het ambtshalve verstrekken van dubbele kinderbijslag achterwege is gebleven. En maakt het daarbij nog uit of de SVB wel of niet bericht heeft gekregen van het CIZ?*

In de toelichting bij het wetsvoorstel wordt toegelicht dat er sprake kan zijn van een wijziging in het recht op DKIZ, als bijvoorbeeld het CIZ de Wlz-indicatie intrekt. In de praktijk gebeurt dit zelden. Mocht dit voorkomen, dan hanteert de SVB de bevoegdheden tot herziening, intrekking en terugvordering conform het beleid dat eerder aan de Kamer is toegelicht. Deze bevoegdheden volgen echter niet uit de nieuwe systematiek van

Datum

7 juni 2023

Onze referentie

ambtshalve toekennen, maar zijn nu ook al van toepassing en vloeien voort uit het recht op AKW.

- Tot slot is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de bedragen waarmee de kinderbijslag wordt verlaagd, te wijzigen van 35 eurocent naar 33 eurocent per kwartaal. Gebleken is dat met 33 eurocent de benodigde financiering voor het wetsvoorstel wordt gerealiseerd. Met het oog daarop zijn de bedragen in artikel III aangepast. Daarnaast zijn de bedragen van de kinderbijslag aangepast volgens de nieuwe bedragen die gelden vanaf 1 juli 2023 na indexatie van de kinderbijslag (artikel II, onderdeel A). Dit geldt ook voor de bedragen genoemd in de toelichting.
- In het nader rapport zijn deze aanpassingen toegelicht.

Datum

7 juni 2023

Onze referentie

Openbaar te maken nota's

- Naast deze beslisnota, vindt u bijgevoegd drie oude nota's om bij het wetsvoorstel openbaar te maken. Het gaat allereerst om de startnota van 25 mei 2022, waar het conceptwetsvoorstel inclusief antwoorden op het Integrale Afwegingskader ter beslissing aan u zijn voorgelegd.
- Daarnaast zijn de drie beslisnota's bijgevoegd ten aanzien van de financiële dekking, die tevens bij het wetsvoorstel openbaar worden gemaakt.
 - In de eerste nota wordt u voorgelegd in te stemmen met het voorstel om het wetsvoorstel te financieren door het verlagen van de AKW+ (bijlage 8)
 - In de tweede nota wordt u gevraagd in te stemmen met een alternatief dekkingsvoorstel: het verlagen van de kinderbijslag met 35 eurocent.
 - In de derde nota zijn, op uw verzoek, andere mogelijkheden voor financiering weergegeven. U hebt ingestemd met het verlagen van het verlagen van het basisbedrag van de kinderbijslag te verlagen met 35 eurocent. Bij de verdere uitwerking is gebleken dat het om een verlaging van 33 eurocent gaat.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Nader rapport	Doorgeleiden naar Kabkon	
2	Advies Raad van State	Bijlage bij verzending	
3	Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet langdurige zorg en de Algemene Kinderbijslagwet in verband met de invoering van ambtshalve toekenning en toekenning met terugwerkende kracht van dubbele kinderbijslag bij	Bijlage bij verzending	

intensieve zorg

Datum
7 juni 2023

- | | | |
|---|------------------------------------|-----------------------|
| 4 | Uitvoeringstoets SVB | Ter verzending aan TK |
| 5 | Uitvoeringstoets CIZ | Ter verzending aan TK |
| 6 | Advies Autoriteit Persoonsgegevens | Ter verzending aan TK |
| 7 | Advies Atr | Ter verzending aan TK |
| 8 | Nota's wetsvoorstel | Ter verzending aan TK |

Onze referentie