



Aan MINDEF
Van DG Beleid
Afgestemd met HDFC, DJZ, DCO, CDS
In afschrift aan STASDEF

TER BESLISSING

Datum
7 juni 2023

Onze referentie
2023016331

Opgesteld door

Beleidsmedewerker
KD:Ambtelijke leiding
@mindef.nl

Aantal bijlagen

1

Nota

BNC-fiche verordening ter ondersteuning van de productie van munitie

Aanleiding

Op 3 mei jl. publiceerde de Europese Commissie de concept verordening 'ter ondersteuning van de productie van munitie' (ASAP). Zoals gebruikelijk stuurt het kabinet hierover een Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC)-fiche aan de Kamer. Defensie is penvoerder, in nauwe afstemming met EZK. Het BNC-fiche ligt voor aan de CoCo van 13 juni en zal daarna worden aangeboden aan de MR van 16 juni.

Geadviseerd besluit

Graag uw akkoord danwel opmerkingen bij dit BNC-fiche.

Kernpunten

- De EU-lidstaten hebben baat bij een sterkere Europese defensie-industrie, die in staat is te voorzien in de aanzienlijk toegenomen behoefte op gebied van munitie. Dit geldt zowel voor het aanvullen van de eigen voorraden, als voor het voortzetten en opschalen van de steun aan Oekraïne.
- De Commissie beoogt door middel van de inzet van EU-budget, regelgeving en monitoring de industrie te ondersteunen bij het op korte termijn opschalen van de productiecapaciteit.
- Het kabinet onderschrijft de noodzaak om op Europees niveau actie te ondernemen om de munitieproductiecapaciteit van de Europese defensie-industrie op te schalen.
- Het kabinet verwelkomt de inzet van EU-budget (€ 500 mln.), dat o.a. wordt ingezet voor het verbeteren, moderniseren of opzetten van (nieuwe) productiecapaciteit.
- Het kabinet onderschrijft het belang van goede toegang tot verschillende vormen van financiering voor de industrie. Het kabinet verwelkomt daarom het voorstel om een *Ramp-up Fund* in te richten. Dit fonds kan bijvoorbeeld worden gebruikt om financiële risico's voor private en publieke kapitaalverstrekkers te verminderen.
- Het kabinet heeft een positieve grondhouding t.a.v. de voorgestelde uitzonderingen op de richtlijn voor defensieaanbestedingen.
- Ook ziet het kabinet toegevoegde waarde in het in kaart brengen en monitoren van de productiecapaciteit van de industrie, waarbij zeggenschap vanuit de lidstaten over welke informatie wanneer moet worden aangeleverd een aandachtspunt is.
- In het voorstel wordt de mogelijkheid geboden structuurfondsen en de herstel- en veerkrachtplan (HVP) maatregelen in te zetten voor het opschalen van de productiecapaciteit van de industrie. De verwachting is dat Nederland geen gebruik zal maken van de mogelijkheid om cohesie- of herstel en veerkrachtmiddelen in te zetten binnen het ASAP.
- Het kabinet is nog niet overtuigd van de toegevoegde waarde van prioritair aangemerkte orders, waarmee de Commissie onder bepaalde voorwaarden een bedrijf kan opleggen prioriteit te geven aan de productie van relevante defensieproducten of componenten daarvan. Dit kan een positief effect hebben op de mate waarin lidstaten steun kunnen leveren aan Oekraïne, maar is tegelijkertijd een ingrijpende maatregel die potentieel negatieve gevolgen voor de werking van de interne markt kan hebben. Het is van belang een aantal waarborgen op te nemen om de potentiële negatieve effecten te mitigeren, of het instrument ultimo te verwijderen.

Toelichting

Financiële overwegingen

Er zijn geen directe financiële gevolgen voor Defensie. Het beschikbare budget van € 500 mln. wordt gefinancierd binnen het huidige Meerjarig Financieel Kader 2021-2027.

Juridische overwegingen

In het BNC-traject is vastgesteld dat de Commissie bevoegd is deze verordening uit te vaardigen en dat de voorstellen in beginsel proportioneel en subsidiair zijn. Wel bevat het voorstel twee grondslagen voor vaststelling door de Commissie van uitvoeringshandelingen die onmiddellijk in werking treden volgens de spoedprocedure cf. art 8 verordening 182/2011. Het kabinet is geen voorstander van het gebruik van deze spoedprocedure en de bevoegdheid van de Commissie om uitvoeringshandelingen vast te stellen die direct in werking treden. Ook vindt het kabinet dat de informatie- en notificatieverplichting onder het monitoringsinstrument verder gaat dan noodzakelijk.

Communicatie

DCO stelt een passieve woordvoeringslijn op voor gebruik na behandeling in de MR op 16 juni en de daaropvolgende verzending aan de Kamer.

Informatie die niet openbaar wordt gemaakt

De gegevens van steller en ondertekenaar zijn gelakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

DE DIRECTEUR-GENERAAL BELEID

