

Deze nota wordt met een Kamerbrief meegestuurd: **Ja**

Aan

Minister MLZS

Deadline: 19 juni 2023

nota

Nader rapport en indienen wetsvoorstel
Implementatiewet toegankelijkheidsvoorschriften
producten en diensten

TER BESLISSING

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 2

Opgesteld door

Datum

2 juni 2023

Kenmerk

3598425-1041419-WJZ

Uw kenmerk

Zaaknummer

Bijlage(n)

3

1. Aanleiding

Bijgevoegd ontvangt u het voorstel voor de Implementatiewet toegankelijkheidsvoorschriften producten en diensten, waarmee de ministerraad op 23 december 2022 heeft ingestemd. De Afdeling advisering van de Raad van State (de Afdeling) heeft op 12 april 2023 advies uitgebracht over dit wetsvoorstel. Het voorstel gaf de Afdeling aanleiding tot het maken van opmerkingen. Het voorstel is aangepast conform het advies van de Afdeling. Het advies is opgenomen in het nader rapport en is cursief afgedrukt.

2. Geadviseerd besluit

We adviseren u akkoord te gaan met bijgevoegd nader rapport en indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer. In het nader rapport reageert u op het advies van de Afdeling.

U wordt verzocht daartoe het nader rapport en de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel te ondertekenen.

3. Kernpunten

Deze Implementatiewet toegankelijkheidsvoorschriften producten en diensten geeft een belangrijke impuls aan het toegankelijk maken van producten en diensten voor mensen met een beperking. De manier waarop een product of dienst te gebruiken is wordt toegankelijker, denk bijvoorbeeld aan een voorleesfunctie, aanpasbare helderheid op een scherm, of ondertiteling. En de informatie op websites, apps en in gebruiksaanwijzingen wordt eenvoudiger.

Het wetsvoorstel regelt de implementatie van de Europese Toegankelijkheidsrichtlijn (Richtlijn (EU) 2029/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften producten en diensten) in onder andere de Warenwet (producten), het Burgerlijk Wetboek (e-handelsdiensten), de Wet op het financieel toezicht (bankdiensten), de Telecommunicatiewet (elektronische communicatiediensten), de Wet handhaving consumentenbescherming en de Wet gelijke behandeling op grond van handicap of chronische ziekte. Deze wetswijzigingen creëren onder andere grondslagen om voor overige producten en diensten eisen te stellen op lager niveau. Aan deze amvb's wordt op dit moment gewerkt.

Vanwege de uiteenlopende producten en diensten die onder de werking van de richtlijn vallen zijn zes ministeries (zie verder onder 4^e) onder coördinatie van VWS betrokken bij de implementatie, en zullen vijf verschillende toezichthouders toezien op naleving.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Cluster 2

Datum
2 juni 2023

Kenmerk
3598425-1041419-WJZ

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

De vaste commissie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport heeft gevraagd om nadere toelichting op het overschrijden van de implementatietermijn van de Europese Toegankelijkheidsrichtlijn. U heeft hier in een brief¹ op 30 maart 2023 toelichting op gegeven. Verder is er tot nu toe weinig politieke aandacht geweest voor de Toegankelijkheidsrichtlijn.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

De Implementatiewet toegankelijkheidsvoorschriften producten en diensten heeft gevolgen voor bedrijven en mensen met een beperking. Bij de praktische implementatie hiervan zijn de belangen- en brancheorganisaties daarom nauw betrokken. U bent samen met MKB-Nederland, VNO-NCW en Ieder(in) gestart met het voorbereiden van marktdeelnemers door middel van informatiesessies over de vertaling van de eisen uit Toegankelijkheidsrichtlijn naar producten en diensten.

c. Financiële en personele gevolgen

Toezicht op toegankelijkheidsvoorschriften is nieuw voor de aangewezen toezichthouders (Autoriteit Consument en Markt (ACM), Autoriteit Financiële Markten (AFM), Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (RDI), Commissariaat voor de Media (CvdM), Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)). Zij hebben daarom in hun uitvoerings- en handhaafbaarheidstoets aangegeven extra capaciteit nodig te hebben om het toezicht in te richten en uit te voeren.

Op basis van de inschatting van de toezichthouders bedragen de totale incidentele kosten in 2023 en 2024 ter voorbereiding op de inwerkingtreding van het wetsvoorstel 3.630.244 euro, waarvan 3.290.244 ten laste van de Rijksbegroting. De totale structurele kosten bedragen in 2025 (vanwege een ingroeimodel van ILT naar 6 fte in 2026) 2.603.728 euro, waarvan 2.093.728 ten laste van de Rijksbegroting. Vanaf 2026 bedragen de structurele kosten 2.772.728 euro, waarvan 2.262.728 ten laste van de Rijksbegroting.

Vrijwel alle incidentele en structurele kosten worden in de begroting van de betreffende ministeries gedekt (ILT, ACM, RDI) of door de sector betaald (AFM). De incidentele kosten voor het CvdM worden in 2023 door OCW gedekt, en in 2024 deels door OCW en deels door VWS. Vanaf 2025 worden de structurele kosten voor het toezicht door OCW gedekt, tenzij er meer capaciteit nodig is dan 3fte (360.000). Dan wordt gezamenlijk met VWS gekeken hoe de kosten gedekt kunnen worden.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

Het wetsvoorstel betreft verplichte implementatie van EU-regelgeving, waarbij sprake is van één-op-één omzetting van de voorschriften uit de richtlijn. Er worden geen aanvullende voorschriften toegevoegd.

¹ Kamerstuk 24170, nr. 281

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Het wetsvoorstel en nader rapport is afgestemd met de ministeries van IenW, JenV, EZK, FIN en OCW.

f. Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

g. Toezeggingen

N.v.t.

h. Fraudetoets

N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare informatie in de colofon is onleesbaar gemaakt wegens bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Cluster 2

Datum
2 juni 2023

Kenmerk
3598425-1041419-WJZ