



TER BESLISSING
Aan
de minister

Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen

Persoonsgegevens

nota

Oplegnota verslag jaarvergadering EBRD 2023

Datum

1 juni 2023

Notanummer

2023-0000137526

Bijlagen

geen

Aanleiding

- In bijgevoegde brief doet u verslag van jaarvergadering van de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBRD).
- Naar aanleiding van uw eerdere opmerkingen is de passage over uitbreiding van de EBRD naar Sub-Sahara Afrika (SSA) en Irak aangepast.

Beslispunten

- Graag uw akkoord op de Kamerbrief met het verslag van de jaarvergadering van de EBRD.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota's en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaande aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

In de passage over geografische uitbreiding komen de volgende twee punten in deze nieuwe versie van de brief nadrukkelijker naar voren:

1. Nederland is van mening dat de geografische focus van de EBRD dient te blijven bij het kernmandaatgebied. Dit geldt voor de huidige periode, gezien het belang van steun aan Oekraïne en de aangrenzende regio, maar ook voor de toekomst.
2. Nederland acht het cruciaal dat de EBRD in SSA samenwerkt met andere IFIs en zal hier bij de uitwerking van uitbreiding van het mandaat blijvend aandacht voor vragen.

Communicatie & politiek/bestuurlijke context

Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Document nummer	Datum	Naam document	Toelichting
1	6-3-2023	Nota - min - Aandeelhouderssteun voor rol EBRD in Oekraïne	In de notitie de positie van NL in de onderhandelingen over discussies in aanloop naar de jaarvergadering van de EBRD in 2023 aan de minister voorgelegd.
2	4-5-2023	Nota - min - Inzet EBRD jaarvergadering 2023	In deze notitie wordt de inzet voor de jaarvergadering van de EBRD in 2023 voorgelegd aan de minister.
3	1-6-2023	Nota-min-Oplegnota verslag jaarvergadering EBRD 2023	



DEP. VERTROUWELIJK
TER BESLISSING
Aan
de minister

Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen

Persoonsgegevens

nota

Aandeelhouderssteun voor rol EBRD in Oekraïne

Datum
6 maart 2023

Notanummer
2023-0000044356

Bijlagen
geen

Aanleiding

- Op 16, 17 en 18 mei 2023 vindt de Jaarvergadering (jv) plaats van de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBRD). In aanloop naar de jv worden momenteel discussies gevoerd over de rol van de EBRD in Oekraïne en (financiële) steun van aandeelhouders om dit te mogelijk te maken.
- In deze notitie informeren wij u over de lopende discussies en doen wij een voorstel voor de NL lijn.

Beslispunten

- Bent u akkoord met de volgende NL lijn:
 - NL ziet een belangrijke rol voor de EBRD in Oekraïne, ook in de wederopbouwfase. Deze rol zit m.n. in de ontwikkeling en ondersteuning van de private sector, lagere overheden en staatsbedrijven.
 - NL is van mening dat de aandeelhouders van de EBRD de bank in staat moeten stellen substantieel in Oekraïne te blijven investeren.
 - Echter, voordat concreet over aandeelhouderssteun besloten kan worden, vindt NL dat aan een aantal voorwaarden moet worden voldaan waarbij:
 - De EBRD duidelijk in kaart brengt welke aanvullende rol de EBRD kan spelen naast de andere internationale financiële instellingen (IFI's) die in Oekraïne actief zijn.
 - De EBRD aantoont dat het eigen kapitaal zo efficiënt mogelijk ingezet wordt. EBRD kan dit doen door de aanbevelingen van het *Capital Adequacy Framework* (CAF) van de G20 verder uit te werken.
 - NL vindt dat een besluit om geografisch uit te breiden naar Sub-Sahara Afrika (SSA) niet los gezien kan worden van een beslissing over continuering van de aandeelhouderssteun om de activiteiten in Oekraïne voort te zetten. NL steunt het besluit om geografisch uit te breiden omdat we niet het signaal willen afgeven aan SSA dat er enkel oog is voor problemen op het eigen continent.
- Wanneer aan bovenstaande voorwaarden voldaan is en een concreet besluit voorligt, zullen wij de geactualiseerde NL inzet aan u voorleggen. In afwachting daarvan, lopen de gesprekken dit voorjaar over een reservering voor de NL-aandeelhouderssteun.

Toelichting

Belang van aandeelhouderssteun

- De EBRD heeft sinds de oorlog haar activiteiten in Oekraïne flink uitgebreid. In 2022 en 2023 investeert de EBRD in totaal 3 miljard euro in Oekraïne. Hiervan is de helft gedekt door garanties of schenkingen van aandeelhouders. Ook heeft NL in het kader van winterization een bijdrage geleverd van 99,5 mln. euro voor energie en voedselzekerheid.
- Als de EBRD ook na 2023 substantiële investeringen wil kunnen doen in Oekraïne, is blijvende financiële steun van aandeelhouders nodig. Dit kan blijven lopen via ad-hoc schenkingen en garanties maar ook via een *paid-in* kapitaalleg.
- Een *paid-in* kapitaalleg heeft voordelen t.o.v. schenkingen en garanties. De lasten worden verdeeld over alle aandeelhouders en de *leverage* is aanzienlijk hoger. Daarnaast is er met een *paid-in* kapitaalleg sprake van een duurzame versterking van de EBRD. De EBRD raamt dat een *paid-in* kapitaalleg van EUR 3-5 mld. voldoende is om activiteiten in OEK na 2023 voort te zetten en de triple A rating te behouden.
- De EBRD ziet graag dat op de jv in mei *guidance* wordt gegeven door aandeelhouders over in hoeverre en op welke manier zij de bank willen blijven ondersteunen met het continueren van de activiteiten in Oekraïne.
- Echter, het is nog niet zeker in welke mate een expliciete discussie over een kapitaalverhoging al zal plaatsvinden op de jaarvergadering, gezien de posities van aandeelhouders nog niet lijken te convergeren. Mogelijk vindt (een deel van) de besluitvorming later in 2023 of zelfs in 2024 plaats.

NL positie en krachtenveld

- Veel aandeelhouders erkennen dat financiële aandeelhouderssteun nodig blijft als de EBRD de activiteiten in Oekraïne wil doorzetten. Veel aandeelhouders (incl. NL) zijn overtuigd van de **rol van de EBRD in OEK**. De EBRD was voor de oorlog de grootste institutionele investeerder in OEK en beschikt over een uitgebreid netwerk in het land. De EBRD heeft daarnaast bijzondere expertise op het gebied van de ondersteuning van de private sector en ontwikkeling van lagere overheden en staatsbedrijven.
- Veel aandeelhouders (wederom incl. NL) pleiten echter voor een uitgebreidere analyse van de rol die de EBRD in OEK speelt t.o.v. andere actoren. NL wil dat IFI's elkaar niet onnodig beconcurreren, maar zoveel mogelijk complementair aan elkaar worden ingezet. EBRD dient daarom in kaart te brengen waarom er een logische taak ligt voor de bank en wat de aanvullende waarde is van inzet EBRD naast de inzet van o.a. Wereldbank.

Diplomatieke en internationale belangen

- Ten aanzien van het **type aandeelhouderssteun** erkennen NL dat een *paid-in* kapitaalleg vanwege de eerlijke lastenverdeling, *leverage* en duurzaamheid te preferen is boven de andere opties. Echter, om te kunnen beoordelen wanneer en hoeveel steun nodig is, is het noodzakelijk dat de EBRD inzichtelijk maakt in hoeverre het huidige kapitaal efficiënter ingezet kan worden. Hoewel de G20 CAF-aanbevelingen op korte termijn waarschijnlijk slechts beperkte ruimte zullen opleveren, zien veel aandeelhouders graag dat de EBRD de opvolging hiervan concreetiseert voordat over een kapitaalverhoging wordt besloten.

- Wat betreft **de timing** van een besluit over kapitaalverhoging, lijken aandeelhouders nog te veel verzoeken om verdere analyse te hebben om op de jaarvergadering in mei een besluit te kunnen nemen. Een besluit later dit jaar middels een schriftelijke procedure sluiten we niet uit, maar dit zal afhankelijk zijn van de verdere ontwikkeling van het kredietplan. Diplomatieke en internationale belangen
- Wat meespeelt is dat aandeelhouders (ook in mindere mate) wel graag zien dat tijdens deze jaarvergadering een besluit wordt genomen tot de uitbreiding van het geografisch mandaat van de EBRD naar SSA (Sub-Saharan Africa). Diplomatieke en internationale belangen

Diplomatieke en internationale belangen

Diplomatieke en internationale belangen NL betreft daarom van belang om deze twee besluiten in samenhang te bezien. Hierbij is volgorde belangrijk: Aandeelhouders dienen eerst overeenstemming te bereiken over steun aan de EBRD voor activiteiten onder het kernmandaat, voordat wordt besloten over geografische uitbreiding.

Communicatie & politiek/bestuurlijke context
Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.



TER BESLISSING
Aan
de minister

Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen

Persoonsgegevens

nota

Inzet EBRD jaarvergadering 2023

Datum

4 mei 2023

Notanummer

2023-0000112172

Bijlagen

1. Resolution Ukraine
2. Resolution amending article
3. Resolution statutory lendir
4. Written statement

Aanleiding

Op 16, 17 en 18 mei 2023 vindt in Samarkand Oezbekistan de EBRD jaarvergadering (jv) plaats. TG zal u op deze bijeenkomst, als gouverneur van de EBRD, vervangen. In deze nota informeren wij u over de agenda en vragen wij uw akkoord op de geformuleerde inzet.

Beslispunten

- Graag uw akkoord op de NLse inzet zoals geformuleerd in het bijgevoegde written statement.

Kernpunten

- Op de jv worden drie resoluties voorgelegd aan de gouverneurs:
 1. Steun van de aandeelhouders voor de EBRD om na 2023 de activiteiten in Oekraïne voort te zetten, inclusief een procesvoorstel om eind 2023 een besluit aan de gouverneurs voor te leggen over een mogelijke kapitaalverhoging.
 2. Een voorstel om artikel 1 van de statuten aan te passen om gelimiteerde en incrementele geografische uitbreiding naar Sub Sahara Africa (SSA) mogelijk te maken.
 3. Een aanbeveling om artikel 12.1 van de statuten (die de statutaire leningslimiet bevat) te schrappen, conform de aanbevelingen uit het Capital Adequacy Framework (CAF).
- Voor NL heeft resolutie 1 over Oekraïne prioriteit. NL wil dat aandeelhouders een duidelijk signaal afgeven de oorlog in OEK te veroordelen en aangeven de EBRD te steunen om de werkzaamheden in OEK ook na 2023 voort te zetten. Aandeelhouderssteun in de vorm van een kapitaalverhoging is hiervoor de meest effectieve en efficiënte oplossing en het is belangrijk dat hier een proces voor wordt opgestart.
- Voor NL was voortgang op het onderwerp tav aandeelhouderssteun aan de EBRD voor Oekraïne een voorwaarde om te spreken over amendering van de artikelen om geografische uitbreiding mogelijk te maken. Omdat er uitzicht is op een (proces voor) een mogelijke kapitaalverhoging kunnen we ook resolutie 2 over dit onderwerp steunen.
- Om in aanmerking te komen voor een kapitaalverhoging wil NL dat EBRD laat zien dat het in blijft zetten op verdere analyse van de CAF aanbevelingen. Hiertoe heeft EBRD belangrijke stappen gezet, waaronder het voorstel om de statutaire limiet te verwijderen (resolutie 3).

Toelichting

- De NLse inzet in aanloop naar de jv was dat het prioriteit heeft dat aandeelhouders een duidelijk signaal afgeven dat zij een belangrijke rol zien voor EBRD in Oekraïne, in tijd van oorlog alsook in de wederopbouwfase. Deze rol zit m.n. in de ontwikkeling en ondersteuning van de reële economie: private sector, lokale banken, lagere overheden en staats/nutsbedrijven. Om de EBRD hiertoe in staat te stellen zal aanvullende financiële steun nodig zijn per eind 2023. Een paid-in kapitaalleg is (vergeleken met andere opties zoals garanties) de meest effectieve manier om de EBRD duurzaam in staat te stellen in Oekraïne te blijven investeren vanwege de hogere leverage en prikkel voor andere aandeelhouders om bij te dragen.
- NL vindt dat 1. EBRD goed heeft beargumenteerd toegevoegde waarde te hebben in Oekraïne in aanvulling op andere IFI's, vanwege de lokale aanwezigheid en het specifieke private sectormandaat, en 2. EBRD aantoonbaar het eigen kapitaal zo efficiënt mogelijk in te zetten door ambitie te tonen op de aanbevelingen uit de review of *Capital Adequacy Frameworks* (CAF) van de G20 en zet stappen (zoals het verwijderen leenlimiet uit statuten). Doordat aan deze twee voorwaarden is voldaan kan NL instemmen met het opstarten van het proces waarbij wordt nagedacht over een mogelijke kapitaalverhoging.
- | |
|---|
| Internationale en diplomatieke belangen |
|---|
- Vervolgproces: De aankomende maanden zal in de EBRD Board gesproken worden over de vormgeving van het proces om te komen tot de 'potentiële' kapitaalverhoging. Hiervoor zijn wij op dit moment in kaart aan het brengen welke voorwaarden NL hierbij nog als aandeelhouder op tafel kan/wil leggen.
- De verwachting is dat er gesproken zal worden over een *paid-in* kapitaalleg van EUR 3-5 mld. Dit zou voldoende moeten zijn om activiteiten in OEK na 2023 voort te zetten en de AAA rating te behouden. Het Nederlandse aandeel bij deze inleg zou EUR 75-125 mln. bedragen, waarschijnlijk te betalen in termijnen, uitgesmeerd over meerdere jaren.
- De resolutie die voorligt over geografische uitbreiding betreft een formalisatie van de vastgestelde ambitie door de gouverneurs in 2022 om hier uiterlijk op de jv 2023 een besluit over te nemen. Voor NL was het van belang dat aandeelhouders in de eerste plaats een besluit zouden nemen over steun aan de bank voor het kernmandaat (met name gericht op Oekraïne) alvorens er gesproken kon worden over geografische uitbreiding. Dit is ook de volgorde waarin de resoluties zijn afgestemd: eerst is akkoord bereikt over steun vanuit de aandeelhouders voor de bank onder het bestaande mandaat, vervolgens is de resolutie over Sub-Sahara Afrika (SSA) afgestemd. Het verwachte volume in SSA is bovendien bescheiden. Naar verwachting zal dit oplopen van EUR 100 mln. per jaar in 2025 tot EUR 1 mrd. per jaar vanaf 2030.

Communicatie
Nvt

Politiek/bestuurlijke context

Nvt

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



TER BESLISSING

Aan
de minister

Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen

Persoonsgegevens

nota

Oplegnota verslag jaarvergadering EBRD 2023

Datum

1 juni 2023

Notanummer

2023-0000131221

Bijlagen

geen

Aanleiding

- Van 16-18 mei vond de jaarvergadering van de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBRD) plaats in Oezbekistan.
- In bijgevoegde brief doet u verslag van jaarvergadering.

Beslispunten

- Graag uw akkoord op de Kamerbrief met het verslag van de jaarvergadering van de EBRD.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota's en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaande aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- In het verslag licht u toe dat aandeelhouders een drietal besluiten hebben genomen op de jaarvergadering:
 1. Aandeelhouders hebben zich gecommitteerd aan het financieel in staat stellen van de EBRD om in Oekraïne te blijven investeren. De EBRD is gevraagd in 2023 een voorstel voor de rol van de EBRD én een *paid-in* kapitaalverhoging te presenteren. U geeft hierbij ook aan dat Nederland open staat voor een ambitieuze bijdrage maar daarvoor de volgende voorwaarden schetst: 1) de EBRD werkt in Oekraïne goed samen met de andere aanwezige IFI's, 2) de EBRD blijft zich inzetten voor de implementatie van de G20 aanbevelingen op *capital adequacy frameworks* en 3) de EBRD verkent of efficiëntieslagen te maken zijn wat betreft de inzet van de operationele middelen van de EBRD.
 2. Aandeelhouders hebben het besluit geformaliseerd om geografisch uit te breiden naar 6 landen in Sub-Sahara Afrika en Irak. Voor NL is het daarbij belangrijk dat dit niet ten koste gaat van investeringen in het kernmandaatgebied, dat de EBRD zich richt op haar expertise (projecten in de private sector, gecombineerd met gerichte policy dialogue en upstream project development) en samenwerkt met al in SSA aanwezige IFIs.
 3. Aandeelhouders stemden in met verwijdering van de *Statutory Capital Utilisation* uit de statuten van de EBRD. Deze ongewogen kapitaalnorm wordt mogelijk vervangen door een meer flexibele en EBRD-specifieke norm, als onderdeel van de al bestaande *Capital Adequacy Policy*. Dit

Zie brief
p. 3

eens-
ik blijf
het
twyfel-
achtig
vanden
erlyk
geregd.

betreft een belangrijke stap in de implementatie van de CAF-aanbevelingen.

- Daarnaast is Nederland op de jaarvergadering benoemd tot voorzitter van de *Board of Governors* van de EBRD. Dit voorzitterschap duurt t/m de volgende jaarvergadering. De belangrijkste rol van de voorzitter is het voorzitten van de jaarvergadering. Daarnaast is het denkbaar (maar niet verwacht) dat u een rol heeft in de besluitvorming over een kapitaalverhoging later dit jaar. Wij zullen u komend jaar regelmatig informeren over ontwikkelingen bij de EBRD.

Toelichting

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Politiek/bestuurlijke context

N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.