

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat

**Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering**
Directie Mededinging en
Consumenten

Auteur

[Redacted]

TER BESLISSING

Datum
31 mei 2023

Kenmerk
DGED-MC / 27540073

nota

Ingebrekestelling Proportionaliteitsrichtlijn

Kopie aan

[Redacted]

Parafenroute

[Redacted]

Bijlage(n)
1

Aanleiding

Nederland heeft op 15 februari 2023 een aanvullende aanmaningsbrief van de Europese Commissie ('Commissie') ontvangen inzake (de implementatie van) de Proportionaliteitsrichtlijn. De conceptreactie voor de Commissie en een concept-Kamerbrief kunnen worden geagendeerd voor de Ministerraad van 9 juni 2023.

Geadviseerd besluit

U kunt akkoord gaan met het voorleggen van deze Kamerbrief aan de Ministerraad en het bijgevoegde aanbiedingsformulier ondertekenen. De conceptreactie voor de Commissie heeft u eerder al geaccordeerd.

Kernpunten

- De Proportionaliteitsrichtlijn schrijft voor dat lidstaten een evenredigheidstoets moeten uitvoeren voordat zij regels invoeren of wijzigen, die de toegang tot of de uitoefening van gereguleerde beroepen (zoals leraar of arts) beperken.
- De Commissie heeft Nederland onder andere verzocht om nadere toelichting over de uitvoering van die toets bij parlementaire initiatiefwetsvoorstellen en parlementaire amendementen op dit terrein. Vanwege het politieke karakter hiervan is het noodzakelijk om de reactie in de Ministerraad te behandelen en de Tweede Kamer over de voorgenomen maatregelen te informeren.
- De conceptreactie aan de Commissie is eerder aan u voorgelegd en in de CFEI en RFEI besproken. Bijgaande Kamerbrief volgt de lijn van de conceptreactie en is daarna schriftelijk afgestemd met de CFEI.
- De conceptreactie en de Kamerbrief kunnen worden geagendeerd in de Ministerraad van 9 juni 2023, zodat de deadline van de Commissie voor het indienen van een reactie (15 juni 2023) wordt gehaald. Het streven is om kort

na het informeren van de Kamer de formele reactie aan de Commissie te verzenden.

Toelichting

Politieke context

- De Proportionaliteitsrichtlijn voorkomt dat er onevenredige belemmeringen worden opgeworpen voor de Europese interne markt voor diensten door middel van beroepsreglementering.
- In de politiek hebben zich tot nu toe geen wezenlijke discussies voorgedaan op dit terrein.

Financiële/juridische overwegingen

- De conceptreactie aan de Europese Commissie beoogt dat de Commissie geen verdere juridische stappen zal zetten in deze inbreukprocedure (en dus geen 'met redenen omkleed advies' zal uitbrengen). De kans op die uitkomst lijkt nu, met de beoogde werkwijze, groter.
- De Commissie heeft gesuggereerd om wettelijk vast te leggen dat de Kamer zelf verplicht is bij de totstandkoming van parlementaire initiatieven en amendementen betreffende gereguleerde beroepen een evenredigheidstoets te verrichten. Dat is constitutioneel gezien niet mogelijk en ook niet wenselijk. De Tweede Kamer is immers onafhankelijk.
- Als alternatief wordt er op ingezet dat die toets door de bewindspersoon tijdens de parlementaire behandeling wordt verricht en dat de resultaten met de Kamer worden gedeeld, in het bijzondere geval dat die toets niet al door de Kamer is verricht.

Uitvoering

- De werkwijze van het kabinet, die wordt toegelicht in de Kamerbrief en in de conceptreactie aan de Commissie, zullen naar verwachting geen grote gevolgen hebben voor de uitvoering. De werkwijze betreft een tamelijk uitzonderlijke en specifieke situatie, die in voorkomend geval slechts concrete gevolgen heeft voor beleidsverantwoordelijke departementen.

Ontwikkelingen hiervoor

- Nederland heeft op 2 december 2021 een eerste aanmaningsbrief ontvangen (ingebrekestelling). De toenmalige reactie daarop wordt in de Kamerbrief toegelicht.
- Nederland heeft op 15 februari 2023 een tweede, aanvullende aanmaningsbrief ontvangen. De Commissie heeft het verzoek om verlenging van de termijn voor het beantwoorden van de aanmaningsbrief ingestemd.
- De conceptreactie aan de Commissie is afgestemd in de CFEI en daarna besproken in de RFEI. De concept-Kamerbrief is vervolgens schriftelijk in een separate CFEI behandeld.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare informatie in de colofon is onleesbaar gemaakt wegens bescherming van de persoonlijke levenssfeer.