



Aan

Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat

nota

MR-behandeling: Wetsvoorstel wijziging Wet milieubeheer
(implementatie Richtlijn milieuaansprakelijkheid)

TER BESLISSING

Datum

27 januari 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/17903

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling Milieu

Beslistermijn

31-01-2023

Bijlage(n)

4

Aanleiding

De Europese Commissie heeft Nederland in gebreke gesteld, omdat zij vindt dat de Richtlijn milieuaansprakelijkheid onvoldoende duidelijk is geïmplementeerd. Bijgaand wetsvoorstel tot wijziging van de Wet milieubeheer is opgesteld om aan de bezwaren van de Europese Commissie tegemoet te komen. Via de bijgesloten stukken verzoekt u de ministerraad om in te stemmen met het wetsvoorstel en met het aanbieden aan ZM de Koning daarvan ten behoeve van de advisering door de Raad van State.

Geadviseerd besluit

1. Ik adviseer u het aanbiedingsformulier voor de ministerraad te ondertekenen.
2. Nadat de ministerraad heeft ingestemd met het wetsvoorstel, verzoek ik u de voordracht en de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel te ondertekenen.

Kernpunten

De Europese Commissie heeft op 2 juli 2020 Nederland in gebreke gesteld, gevolgd door een met redenen omkleed advies op 19 mei 2022, vanwege het volgens de Commissie onvolledig implementeren van artikel 12, eerste lid, van de Richtlijn milieuaansprakelijkheid. De Nederlandse wetgeving ten aanzien van personen die milieuschade dreigen te leiden, behoeft nadere interpretatie aan de hand van uitspraken van bestuursrechters. Voor de Europese Commissie is het belangrijk dat er op basis van de wettekst zelf geen enkele twijfel kan bestaan over de mogelijkheden voor rechtzoekenden, zeker op het gebied van milieuregelgeving. Met het wetsvoorstel wordt tegemoetgekomen aan de bezwaren van de Europese Commissie. Het wetsvoorstel voorziet namelijk voor die personen in expliciete mogelijkheden om bij het bevoegd gezag te verzoeken om een besluit omtrent het nemen van maatregelen en om dergelijke besluiten bij de bestuursrechter te kunnen aanvechten.

Krachtenveld

Het wetsvoorstel is ambtelijk afgestemd met het ministerie van Justitie en Veiligheid, omdat onder meer een bepaling over toegang tot de rechter wordt voorgesteld die wat terminologie betreft afwijkt van de Algemene wet

bestuursrecht. Omdat het een beleidsneutrale wijziging is, heeft verder geen overleg of afstemming plaatsgevonden.

Toelichting

Financiële/juridische overwegingen

De Richtlijn milieuaansprakelijkheid is geïmplementeerd in titel 17.2 van de Wet milieubeheer.

Het wetsvoorstel voorziet in een wijziging in artikel 17.15 van de Wet milieubeheer en het invoegen van een nieuw artikel 20.2 van die wet. De huidige tekst van artikel 17.15 van de Wet milieubeheer geeft voor *belanghebbenden* de mogelijkheid om te verzoeken om een besluit omtrent het nemen van maatregelen in dergelijke gevallen. Deze afbakening kan mogelijk een beperktere strekking hebben dan de groepen van personen die in artikel 12, eerste lid, van de Richtlijn worden genoemd, omdat daaruit niet duidelijk blijkt dat personen die *milieuschade dreigen te lijden* ook als belanghebbenden zijn aan te merken.

Met de voorgestelde wijziging van artikel 17.15 van de Wet milieubeheer voorziet het artikel ook voor *degenen die milieuschade dreigen te lijden* expliciet in de mogelijkheid om bij het bevoegd gezag te verzoeken om een besluit omtrent het nemen van maatregelen. Overigens wordt het begrip *milieuschade* in de richtlijn zeer restrictief uitgelegd. Verder zijn in de praktijk geen gevallen bekend waarin gebruik is gemaakt van de mogelijkheid om bij het bevoegd gezag te verzoeken om een dergelijk besluit omtrent het nemen van maatregelen.

Het nieuwe artikel 17.20 van de Wet milieubeheer houdt in een expliciete toegang tot de rechter voor *degenen die milieuschade dreigen te lijden*, zodat is verzekerd dat die personen ook in beroep kunnen gaan tegen besluitvorming omtrent het nemen van maatregelen in die gevallen. Voor belanghebbenden staat de toegang tot de rechter al open op grond van de Algemene wet bestuursrecht. De verwachting is dat deze explicitering van de toegang tot de rechter daarom geen noemenswaardige gevolgen zal hebben voor de werklast van de bestuursrechter of de financiering van de bestuursrechtspraak.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	ministerraadsformulier	
2	wetsvoorstel	
3	ministerraadsadvies	
4	voordracht	

Datum

27 januari 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/17903

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &

Juridische Zaken

HBJZ

Afdeling Milieu

Aan

de Staatssecretaris

Beslistermijn

20-01-2023

Bijlage(n)

4