



Aan de minister voor Rechtsbescherming  
Aan de minister van Justitie en Veiligheid

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Straf- en Sanctierecht

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Datum**  
16 mei 2023

**Ons kenmerk**  
4665235

# nota

Aanbieding aangepast wetsvoorstel met toelichting aan  
MR en na goedkeuring indiening nader rapport bij de TK

## 1. Aanleiding

Overeenkomstig uw besluitvorming op de nota van 8 mei jl. (4650201; bijlage 6) over de opvolging van het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State over het wetsvoorstel tot wijziging van de penitentiaire beginselenwet in verband met aanvullende maatregelen tegen georganiseerde criminaliteit tijdens detentie zijn het nader rapport opgesteld en zijn het wetsvoorstel met memorie van toelichting aangepast. Indien u instemt met deze concept-stukken worden deze aan de ministerraad van 2 juni a.s. voorgelegd (deadline aanlevering bij AZ is 26 mei a.s.).

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt verzocht in te stemmen met:

- het nader rapport, het gewijzigde wetsvoorstel en de gewijzigde memorie van toelichting;
- aanbieding van deze stukken aan de Ministerraad met bijgaand aanbiedingsformulier, en
- na goedkeuring door de Ministerraad met – door tussenkomst van het Kabinet van de Koning – de indiening van het nader rapport, het gewijzigde wetsvoorstel en de gewijzigde memorie van toelichting bij de Tweede Kamer.

## 3. Kernpunten

U heeft beiden ingestemd met de verwerking van het advies zoals voorgesteld in de nota van 8 mei jl.

Bij de opties bij beslispunt 3.6 over het locatie-gebonden bellen voor rechtsbijstandverleners heeft u beiden gekozen voor optie 3: het locatie-gebonden bellen voor rechtsbijstandverleners geldt van rechtswege als de Minister voor Rechtsbescherming een bevel op grond van het voorgestelde artikel 40b Pbw heeft gegeven.

In het overleg met de Minister voor Rechtsbescherming is daarbij een nadere verbijzondering aangebracht: het locatie-gebonden bellen voor advocaten geldt alleen van rechtswege als het door de minister gegeven bevel een beperking of uitsluiting van telefoonverkeer met anderen inhoudt. Dit voorkomt dat elk bevel, ook als dat bijvoorbeeld enkel zou zijn gericht op het tegengaan van contact met de media of op contacten met medege-detineerden, automatisch leidt tot locatie-gebonden bellen voor rechtsbijstandverleners.

Bij deze optie 3 heeft de Minister van Justitie en Veiligheid in DigiJust de vraag gesteld "hoe kan dit risico worden onderbouwd en is dit werkbaar?". De vraag ziet op het risico dat de druk zal toenemen om misbruik te maken van het vrije contact dat met de advocaat wordt onderhouden. Dit risico moet worden verondersteld als door een gegeven bevel het aantal externe contacten met de buitenwereld wordt beperkt. In de nu gekozen systematiek in het wetsvoorstel volgt de maatregel van locatie-gebonden bellen door advocaten *van rechtswege* als een bevel is gegeven dat een beperking van de telefonische contacten van de gedetineerde inhoudt. Een risico in het contact tussen gedetineerde en advocaat hoeft dus niet afzonderlijk te worden onderbouwd; het volgt uit het bevel en de daarbij gegeven motivering.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Straf- en Sanctierecht

**Datum**  
16 mei 2023

**Ons kenmerk**  
4665235

## **4. Toelichting**

### **4.1 Algemeen**

De Afdeling geeft een zwaar dictum (dictum C). De Afdeling heeft een aantal bezwaren bij het voorstel en adviseert het voorstel niet bij de Tweede Kamer in te dienen, tenzij het is aangepast. Dit betekent dat het nader rapport met het aangepaste wetsvoorstel en de aangepaste memorie van toelichting opnieuw aan de ministerraad moet worden voorgelegd.

Met de voorstelde adviezen (zie 3.1 tot en met 3.13 in de nota d.d. 8 mei 2023), wordt aan het advies van de Afdeling tegemoetgekomen terwijl de cruciale elementen van het wetsvoorstel (bevulsbevoegdheid en advocatenmaatregelen) behouden blijven. Van de gelegenheid van het nader rapport zal ook nog gebruik worden gemaakt om het wetsvoorstel en de memorie van toelichting op ondergeschikte punten aan te passen.

Naast de definitieve concept-stukken zijn bij deze nota ook versies met bestandsvergelijking gevoegd zodat u alle wijzigingen ten opzichte van de Raad van State-versies kunt zien (bijlagen 7 en 8).

### **4.2 Planning**

Overeenkomstig de eerder aan u voorgelegde planning is het streven het nader rapport te behandelen in de ministerraad van 2 juni a.s. Indiening bij de Tweede Kamer zou dan in een daaropvolgende week kunnen. De deadline voor het aanleveren van de definitieve stukken bij het Ministerie van AZ voor de beoogde ministerraad is 26 mei a.s.

### **4.3 Communicatie**

Met DCOM is contact opgenomen over communicatie op het moment van indiening van het wetsvoorstel.

### **4.4 Afstemming**

Deze nota met bijlagen is afgestemd met DWJZ/JZW, DGSenB, DGRR en DGDJI.

## **5. Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking**

Niet van toepassing.

## **6. Bijlagen**

Als bijlagen treft u aan:

1. het nader rapport (waarin ook het advies is weergegeven);
2. het aangepast wetsvoorstel;

3. de aangepaste memorie van toelichting;
4. het aanbiedingsformulier ten behoeve van de ministerraad;
5. de nota d.d. 8 mei 2023;
6. het aangepaste wetsvoorstel met in *tracks* de wijzigingen ten opzichte van de Raad van State-versie, en
7. de aangepaste memorie van toelichting met in *tracks* de wijzigingen ten opzichte van de Raad van State-versie.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Straf- en Sanctierecht

**Datum**  
16 mei 2023

**Ons kenmerk**  
4665235