



TER BESLUITVORMING

Nota actief openbaar

Ja

Onze referentie

2023-0000257874

Datum

3 mei 2023

Opgesteld door

[Redacted]

Samengewerkt met

Programma Open Overheid

Bijlage(n)

1

Aan Minister van BZK
Van Staatssecretaris Koninkrijksrelaties en Digitalisering
pSG BZK

nota

Broncode PLOOI openbaar gemaakt

Aanleiding

Het ministerie van BZK heeft een Woo-verzoek ontvangen voor vrijgave van de broncode van PLOOI (Platform Open Overheidsinformatie). Aan de wnd. dgDOO wordt voorgesteld om de broncode op 31 mei 2023 openbaar te maken, dit proces is parallel aan deze nota in gang gezet. Het voorstel is om dit ook actief aan de Kamer te melden.

Geadviseerd besluit

- Kennis te nemen van het proces dat is doorlopen in reactie op het Woo-verzoek voor de broncode van PLOOI.
- Akkoord te gaan met de voorgestelde Kamerbrief om de Kamer te informeren dat de broncode van PLOOI openbaar wordt gemaakt, zodra DGDOO het besluit op het bijbehorende Woo-verzoek heeft getekend.

Kern

- Op 29 december 2022 heeft het ministerie van BZK een Woo-verzoek ontvangen voor vrijgave van de broncode van PLOOI (Platform Open Overheidsinformatie).
- Na een zorgvuldige risico-afweging wordt voorgesteld om de broncode van PLOOI openbaar te maken, in reactie op het Woo-verzoek. Dit voorgenomen besluit wordt voorgelegd aan de wnd. DGDOO.
- Daarnaast wordt voorgesteld om de Kamer actief te informeren over het vrijgeven van de broncode van PLOOI via bijgaande Kamerbrief, zodat de Kamer hier kennis van kan nemen.
- Er is voor gekozen om de broncode van PLOOI openbaar te maken, met uitzondering van werkbestanden van het ontwikkelproces, lettertypen en logo's waarvan de intellectuele-eigendomsrechten bij derden berusten en delen van de code met een mogelijk beveiligings- of privacyrisico. Dit is toegelicht in het besluit op het Woo-verzoek en in de Kamerbrief. Bij de beoordeling van de broncode die is vrijgegeven stond de openbaarheid voorop.
- Het onderzoek naar de verantwoorde vrijgave van de broncode van PLOOI is in open en goede samenwerking met de Woo-verzoeker doorlopen.
- In december 2022 heeft de minister het AcICT-advies PLOOI met haar reactie naar de Kamer gestuurd. De opvolging van het advies staat los van de vrijgave van de broncode van PLOOI. In de vrijgegeven code zitten

ook delen die na het besluit om het AcICT-advies over te nemen niet in gebruik zijn genomen.

Onze referentie
2023-0000257874

Datum

Toelichting

- PLOOI realiseert een digitale infrastructuur waarmee bestuursorganen en onder de Wet open overheid (Woo) gelijkgestelde organisaties documenten actief openbaar kunnen maken.
- PLOOI wordt in opdracht van het Programma Open Overheid ontwikkeld door KOOP (Kennis- en exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties), dat sinds 1 januari 2023 onderdeel uitmaakt van het BZK-agentschap Logius.
- Logius heeft in 2022 een Woo-verzoek in behandeling genomen voor vrijgave van de broncode van DigiD. Het eerste deelbesluit op dat verzoek heeft in januari 2023 geleid tot vrijgave van de broncode van de DigiD-app, wat aan de Kamer is gemeld¹. Het tweede deel van het Woo-verzoek, dat ingaat op dat deel van de software van DigiD dat bij Logius draait, is nog in behandeling.
- Ervaringen uit het traject met DigiD zijn meegenomen in het traject met PLOOI.
- Transparantie en veiligheid zijn belangrijke waarden van de digitale overheid. Dit geldt ook voor software die de overheid ontwikkelt, zoals benoemd in de Werkagenda Waardengedreven Digitalisering van de staatssecretaris Koninkrijksrelaties en Digitalisering² en in lijn met eerder 'open source, tenzij'-beleid³.
- Logius spreekt bewust over het vrijgeven van broncode, en niet over open source. Open source is wat Logius betreft omvangrijker, en veronderstelt bijvoorbeeld dat periodiek nieuwe versies van de software worden vrijgegeven. Dat vraagt de nodige inzet en inrichting van processen, waar Logius nu nog niet klaar voor is. Zo was er nu handwerk nodig om de broncode geschikt te maken voor vrijgave. Daarom wordt de broncode van PLOOI nu eenmalig vrijgegeven. Bij de vrijgave van de broncode van de DigiD-app is dit omschreven als een momentopname, een 'foto'.

Politieke context

In de Tweede Kamer zijn partijen overwegend voorstander van open source, zoals onder andere bleek uit de behandeling van de Wet digitale overheid.

In het debat Informatiebeveiliging bij de overheid 5 april 2023 stond de Kamerbrief over de vrijgave van de broncode van de DigiD-app geagendeerd. De VVD heeft aangegeven voorstander te zijn van openheid, maar zorgen te hebben over de veiligheid van overheidssoftware als broncode wordt vrijgegeven. De staatssecretaris heeft gereageerd dat informatie die afbreuk doet aan de veiligheid van systemen niet wordt gedeeld. Diezelfde lijn volgen we bij PLOOI.

Communicatie

We verwachten enige aandacht op specifieke websites over IT-onderwerpen en mogelijk via sociale media en forums.

In overleg met de opdrachtgever worden de stakeholders geïnformeerd.

¹ Kamerstukken II 2022/23, 26643, nr. 960

² Kamerstukken II 2022/23, 26643, nr. 940

³ Kamerstukken II 2019/20, 26643, nr. 676

Logius publiceert een nieuwsbericht met verwijzing naar de Kamerbrief op de eigen website. Daarnaast wordt er een door Logius zelf afgenomen interview met een DT-lid en een medewerker van Logius op de website van Logius geplaatst, waarin wordt ingegaan op het proces dat is doorlopen met het Woo-verzoek.

Onze referentie

2023-0000257874

Datum

Woordvoering Logius en de woordvoerders van de minister en de staatssecretaris zijn geïnformeerd.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

| Volgnummer | Naam | Informatie |
|-------------------|--|-------------------|
| 1 | Kamerbrief Broncode PLOOI openbaar gemaakt | |