



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Provinciefonds

Meircirculaire 2023



- Gedeputeerde Staten van de provincies
- Dagelijks bestuur van het Interprovinciaal Overleg

DGOBDR/ Bestuur, Financiën
en Regio's

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
eventuele vragen per e-mail
postbus.gf@minbzk.nl

circulaire

Datum
31 mei 2023

Kenmerk
2023- 0000285705

Onderwerp	meicirculaire provinciefonds 2023
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Juridische grondslag	
Relaties met andere circulaire's	decembercirculaire 2022 (2022-0000678404); septembercirculaire 2022 (2022-0000522394); meicirculaire 2022 (2022-0000259109)
Ingangsdatum	31 mei 2023
Geldig tot	1 juli 2024

Voorwoord

Voor u ligt de meicirculaire provinciefonds 2023. Deze circulaire informeert u over de provinciefondsuitkeringen voor 2023 en verder, gebaseerd op de voorjaarsbesluitvorming van het Rijk.

De politiek-bestuurlijke zaken worden in hoofdstuk 1 belicht. De circulaire is in belangrijke mate een financieel-technisch document. Vooral de latere hoofdstukken richten zich op de doelgroep van financieel specialisten.

Ik wens u veel succes toe bij de uitvoering van uw taken.

Mede namens de Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst,
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Hanke Bruins Slot

Inhoudsopgave

1	Hoofdpunten	1
1.1	Inleiding	1
1.2	Algemene uitkering	1
1.3	Decentralisatie-uitkeringen	3
2	Algemene uitkering	4
2.1	Inleiding	4
2.2	Wijzigingen in de omvang en verdeling van de algemene uitkering	4
1.	<i>Accres</i>	5
2.	<i>Plafond BTW-compensatiefonds</i>	8
3.	<i>Financieringssystematiek</i>	10
4.	<i>Projecten verkeer en vervoer</i>	10
5.	<i>Generieke Digitale Infrastructuur</i>	10
6.	<i>Uitvoeringskosten PAS meldingen</i>	10
7.	<i>Bodembescherming</i>	11
8.	<i>Aanvalsplan grutto</i>	11
2.3	Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren	11
3	Decentralisatie-uitkeringen	14
3.1	Inleiding	14
3.2	Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen	14
1.	<i>Regionale Energie Strategieën (RES)</i>	15
2.	<i>Hergebruik stedelijk afvalwater</i>	15
3.	<i>Gebiedsbiografie Noord-Holland</i>	16
4.	<i>Natuurtop</i>	16
4	Overige mededelingen	17
4.1	Inleiding	17
4.2	Provinciefondstotalen, bevoorschotting en nominale ontwikkelingen	17
4.3	Landelijk gemiddelde kengetal belastingcapaciteit	18
4.4	Integraal overzicht financiën provincies	18
4.5	Website provinciefinanciën: www.findo.nl	18
	Bijlagen	21
	Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2023-2028	22
	Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2023 - 2028	23
	Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2022	24
	Bijlage 4 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2022	25
	Bijlage 5 Volumina maatstaven 2022	26
	Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2022 per provincie	27
	Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2022	31
	Bijlage 8 Bevoorschotting 2022	32
	Bijlage 9 Berekening provinciale opbrengt per opcent MRB 2022	33

Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2023	34
Bijlage 11 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2023	35
Bijlage 12 Volumina maatstaven 2023	36
Bijlage 13 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2023 per provincie	37
Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2023	40
Bijlage 15 Bevoorschotting uitkeringsjaar 2023	41
Bijlage 16 Berekening provinciale opbrengst per opcent MRB 2023	43
Bijlage 17 Bedragen per eenheid 2024	44
Bijlage 18 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2024	45
Bijlage 19 Volumina maatstaven 2024	46
Bijlage 20 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2024 per provincie	47
Bijlage 21 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2024	49
Bijlage 22 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen.....	50
Bijlage 23 Toelichting maatstaven provinciefonds 2023 en verder	51
Bijlage 24 Overzicht overboekingen 2022 BTW-compensatiefonds.....	52

1 Hoofdpunten

1.1 Inleiding

Deze circulaire informeert provincies over de provinciefondsuitkeringen. Het provinciefonds is een belangrijke inkomstenbron van de provincies. Daarnaast bepalen factoren als belastingopbrengsten, provinciale rentelasten en dividendopbrengsten mede de financiële ruimte van provincies. Zij vallen echter buiten het bestek van deze circulaire.

Provincies ontvangen in principe op drie tijdstippen in het jaar informatie over de provinciefondsuitkeringen: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota. De informatie is steeds onder het voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

De indeling van de circulaire is afgestemd op de soorten uitkeringen die het provinciefonds kent: de algemene uitkering en de decentralisatie-uitkeringen.

1.2 Algemene uitkering

Accres

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van het accres. In deze circulaire is een nieuwe accresraming opgenomen voor de jaren 2023 en verder. Daarnaast is de definitieve afrekening van de accrestranche 2022 verwerkt. Het accres wordt voor de jaren tot en met 2025 geactualiseerd op basis van de ontwikkeling van de rijksuitgaven (de zogenoemde trap-op-trap-af-systematiek). In deze meicirculaire wordt de loon- en prijs-tranche van 2023 vastgezet.

In het coalitieakkoord is besloten om het accres vanaf 2026 niet langer te koppelen aan de ontwikkeling van de rijksuitgaven. Voor 2026 en verder is het accres gesplitst in een vaststaand volumedeel en een loon- en prijsdeel dat per circulaire wordt geactualiseerd op basis van de laatste inzichten van het Centraal Planbureau (CPB) over de loon- en prijsontwikkeling.

Het kabinet heeft, als uitwerking van het coalitieakkoord, besloten dat het gemeente- en provinciefonds vanaf 2027 geïndexeerd worden op basis van de ontwikkeling van het bruto binnenlands product (bbp). Uitgangspunt is dat de fondsen (gemeente- en provinciefonds) meerjarig de ontwikkeling van het nominaal bbp volgen. De volumeontwikkeling van de fondsen wordt gebaseerd op een historisch gemiddelde van de ontwikkeling van het bbp, waardoor de fondsen minder schommelen. De indexatie voor inflatie volgt die van het lopende jaar, waardoor de fondsen reëel 'op niveau' blijven. De grondslagen waarover deze indexatie berekend wordt, worden op gelijke wijze bepaald als de huidige grondslagen, waarover vanaf 2026 de huidige loon- en prijsindexatie wordt berekend. In de Miljoenennota 2024 worden voor 2027 en verder de cijfers op basis van de bbp-

systematiek berekend en opgenomen op basis van de op dat moment meest actuele gegevens. In deze circulaire is de koppeling aan bbp vanaf 2027 dus nog niet verwerkt.

Een toelichting op de accresontwikkelingen is opgenomen in paragraaf 2.2.1 van deze circulaire en meer in detail in paragraaf 4.6 en in bijlage 9 van de Voorjaarsnota 2023.

Plafond BTW-compensatiefonds

Verder informeert deze circulaire over de definitieve afrekening van de ruimte onder het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF) over 2022. Bij Miljoenennota 2023 werd de ruimte onder het plafond voor 2022 geraamd op € 61,639 miljoen. Bij de definitieve afrekening blijkt deze ruimte te zijn toegenomen met € 27,169 miljoen. Dit overschot wordt toegevoegd aan het provinciefonds.

Eenmalige extra prijsbijstelling 2022

In 2022 is de inflatie na het uitkomen van het CEP 2022 aanzienlijk gestegen. Daarom heeft het kabinet bij Najaarsnota 2022 besloten om eenmalig een structurele prijsbijstelling over 2022 uit te keren. Deze extra prijsbijstelling zal worden gebaseerd op CEP 2023, waarbij gekeken gaat worden naar de inflatieontwikkeling over 2022 (t.o.v. CEP 2022 (T-1)). Bij de berekening zijn de nieuwe grondslagen op basis van Miljoenennota 2023 gehanteerd om aan te sluiten bij de reguliere uitkering van de prijsbijstelling 2023 komend voorjaar. Het provinciefonds wordt tot 2026 geïndexeerd via de trap-op-trap-af systematiek en beweegt daardoor mee met de ontwikkeling van het accresrelevante deel van de rijksuitgaven. De structurele prijsbijstelling loopt hierin mee.¹

Financieringssystematiek medeoverheden

In het coalitieakkoord heeft het kabinet een nieuwe financieringssystematiek voor medeoverheden aangekondigd met als doel een stabiele(re) financiering en meer autonomie voor medeoverheden. Bij Miljoenennota 2023 heeft het kabinet aanvullend eenmalig € 1 miljard voor gemeenten en € 0,1 miljard voor provincies beschikbaar gesteld voor 2026, vooruitlopend op de nieuwe financieringssystematiek. Dit bedrag, opgeteld € 1,1 miljard, komt vanaf 2027 structureel beschikbaar. Daarnaast worden de fondsen vanaf 2027 geïndexeerd op basis van de ontwikkeling van het bbp. Hiermee wordt een stabiele, solide en duurzame financiële basis geboden. Voorlopig is hiervoor aanvullend budget gereserveerd van € 150 miljoen in 2027 en € 300 miljoen in 2028 voor gemeenten en van € 15 miljoen in 2027 en € 30 miljoen in 2028 voor provincies. Tezamen komt het extra budget voor gemeenten en provincies in 2027 volgens de huidige raming uit op € 1,3 miljard.

In het coalitieakkoord is opgenomen dat bij het uitwerken van een nieuwe financieringssystematiek, de mogelijkheid voor een groter eigen belastinggebied

¹ [Kamerstukken II, 2022-2023, 35 350, nr1, p.18](#)

wordt betrokken. Bij het provinciaal belastinggebied wordt in 2030 een systeem van Betalen Naar Gebruik (BNG) ingevoerd. De opcenten op de motorrijtuigenbelasting (MRB) in huidige vorm (belasting op autobezit) komt dan te vervallen, waardoor in 2030 de noodzaak voor een alternatief belastinggebied (opcenten op betalen naar gebruik of een geheel nieuw belastingmiddel) ontstaat. Er wordt in samenspraak met het IPO gezien welk alternatief belastinggebied wenselijk is ter vervanging van het huidige.²

1.3 Decentralisatie-uitkeringen

De circulaire bevat voor uitkeringsjaar 2023 en verder ook een aantal wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen. Het gaat zowel om de aanpassing van bestaande als om nieuwe uitkeringen. In hoofdstuk 3 is een compleet overzicht opgenomen.

² [Kamerstukken II, 2022-2023, 36 350, nr. 1, p.13](#)

2 Algemene uitkering

2.1 Inleiding

Binnen het provinciefonds is de algemene uitkering de grootste component. Het bedrag aan algemene uitkering wordt verdeeld over de provincies via maatstaven, zoals het inwonertal van een provincie, een aan de maatstaven gekoppeld gewicht (bedrag per eenheid) en de uitkeringsfactor (de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor). Die drie componenten zijn aan wijzigingen onderhevig. Dit hoofdstuk geeft informatie over de aanleiding voor die wijzigingen en over de uitwerking ervan. Paragraaf 2.2 bevat informatie over wijzigingen in de verdeling als gevolg van de ontwikkeling van de omvang van de algemene uitkering en informatie over overige verdeelaspecten. Paragraaf 2.3 informeert de provincies over een aantal gegevens voor de berekening van de algemene uitkering, te weten: maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren.

De algemene uitkering is vrij besteedbaar voor provincies. Eventuele opmerkingen die over de algemene uitkering in deze circulaire worden gemaakt, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

2.2 Wijzigingen in de omvang en verdeling van de algemene uitkering

Tabel 2.2.1 bevat de wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering over de periode 2023 tot en met 2028 ten opzichte van de decembercirculaire 2022. Het betreft achtereenvolgens:

1. Algemene mutaties

Deze mutaties hebben betekenis voor de financiële ruimte van de provincies, zonder veranderingen in het takenpakket.

2. Taakmutaties

Deze mutaties hebben betrekking op taakmutaties bij provincies en hebben corresponderende gevolgen voor inkomsten of uitgaven.

Tabel 2.2.1 geeft een totaalbeeld van de mutaties in de omvang van de algemene uitkering van circulaire op circulaire. De mutaties hebben betrekking op 2023 en verder en worden onder de tabel toegelicht. In bijlage 1 zijn de mutaties uit tabel 2.2.1 samengenomen met de mutaties uit eerdere circulaires. Deze bijlage geeft een totaalbeeld van de mutaties van jaar op jaar.

In de bijlagen 7, 14 en 21 kunt u zien hoe de algemene uitkering in de uitkeringsjaren 2022, 2023 en 2024 over de provincies is verdeeld.

Tabel 2.2.1 Mutaties algemene uitkering 2023-2028 (bedragen in duizenden euro's)

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand decembercirculaire 2022	2.943.285	3.145.068	3.219.357	3.118.146	3.114.012	3.114.012
algemene mutaties						
1) Accres	35.383	101.117	96.355	92.224	95.021	199.070
2) Plafond BTW-compensatiefonds	27.169					
3) Financieringssystematiek					100.000	100.000
4) Projecten verkeer en vervoer	-6.186	-6.186	-6.186	-6.186	-6.186	-6.186
5) Generieke Digitale Infrastructuur	-740					
taakmutaties						
6) Uitvoeringskosten PAS meldingen	4.085					
7) Bodembescherming	1.427					
8) Aanvalsplan grutto	1.125					
stand deze circulaire	3.005.548	3.239.999	3.309.526	3.204.184	3.302.847	3.406.896

Toelichting

1. Accres

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van het accres. In deze circulaire is een nieuwe accresraming opgenomen voor de jaren 2023 en verder. Daarnaast is de definitieve afrekening van de accrestranche 2022 verwerkt. Het accres wordt voor de jaren tot en met 2025 geactualiseerd op basis van de ontwikkeling van de rijksuitgaven (de zogenoemde trap-op-trap-af-systematiek).

In het coalitieakkoord Rutte IV is besloten om het accres vanaf 2026 niet langer te koppelen aan de ontwikkeling van de rijksuitgaven. Voor 2026 en verder is het accres gesplitst in een vaststaand volumedeel en een loon- en prijsdeel dat per circulaire wordt geactualiseerd op basis van de laatste inzichten van het CPB over de loon- en prijsontwikkeling. In de meicirculaire van het lopend jaar wordt de loon- en prijs-tranche van het lopend jaar vastgezet.

In de Voorjaarsnota 2023 is besloten dat het gemeente- en provinciefonds vanaf 2027 geïndexeerd worden op basis van de ontwikkeling van het bbp. Uitgangspunt is dat de fondsen (gemeente- en provinciefonds) meerjarig de ontwikkeling van het nominaal bbp volgen. De volumeontwikkeling van de fondsen wordt gebaseerd op een historisch gemiddelde van de ontwikkeling van het bbp, waardoor de fondsen minder schommelen. De indexatie voor inflatie volgt die van het lopende jaar, waardoor de fondsen reëel 'op niveau' blijven. De grondslagen waarover deze indexatie berekend wordt, worden op gelijke wijze bepaald als de huidige grondslagen, waarover vanaf 2026 de huidige loon- en prijsindexatie wordt berekend. Hiervoor is aanvullend budget geraamd van € 15 miljoen in 2027 en € 30 miljoen in 2028. Dit bedrag betreft het verschil tussen de reeds gereserveerde LPO-middelen en een inschatting van de benodigde middelen om op basis van bbp te indexeren. In de Miljoenennota 2024 worden de cijfers op basis van de op dat moment meest actuele gegevens berekend, opgenomen en toegelicht. In de onderstaande tabellen is de koppeling aan bbp vanaf 2027 dus nog niet verwerkt.

Tabel 2.2.2 toont de procentuele accresraming voor 2023 tot en met 2025 en de

ontwikkeling hiervan ten opzichte van de raming in de afgelopen septembercircularre. Voor 2023 tot en met 2025 betreft de ontwikkeling nog een raming. Voor 2022 is het percentage definitief vastgesteld op basis van het Financieel Jaarverslag Rijk 2022. Meer toelichting op de accresontwikkeling is voor 2022 te vinden in bijlage 9 van het Financieel Jaarverslag Rijk. Voor 2023 en verder is deze informatie te vinden in bijlage 9 bij de Voorjaarsnota 2023. In 2023 en 2024 stijgt het accrespercentage. Dit is grotendeels het gevolg van de gestegen loon- en prijsontwikkeling in de rijksuitgaven. Daarnaast zijn ook andere rijksuitgaven gestegen zoals de rentelasten en de uitgaven samenhangend met de kabinetsreactie op de parlementaire enquêtecommissie aardgaswinning Groningen. In 2025 daalt het accrespercentage licht ten opzichte van de raming in september. Dit komt omdat de uitgaven in 2024 relatief meer stijgen dan in 2025, waardoor de jaar-op-jaar-ontwikkeling kleiner wordt.

Tabel 2.2.2 Actuele raming accressen provinciefonds 2022-2025 (in procenten)

Accres provinciefonds (in procenten)	2022	2023	2024	2025
Stand septembercircularre 2022	7,0%	9,0%	7,2%	6,2%
Mutatie jaarlijkse tranches	0,3%	0,8%	2,2%	-0,3%
Stand meicircularre 2023	7,3%	9,8%	9,4%	5,9%

Tabel 2.2.3 toont de accresraming in miljoenen euro's voor 2023 tot en met 2025 en de ontwikkeling hiervan ten opzichte van de raming in de afgelopen septembercircularre. De mutatie van de tranches volgt uit de hierboven beschreven ontwikkelingen. De onderste regel toont het cumulatief accres vanaf 2022.

Tabel 2.2.3 Actuele raming accressen provinciefonds 2022-2025 (in miljoenen euro's)

Accres provinciefonds (in miljoenen)	2022	2023	2024	2025
Stand tranches septembercircularre 2022	178	257	215	198
Mutatie jaarlijkse tranches	7	21	73	-5
Stand tranches meicircularre 2023	185	278	288	193
Cumulatief accres vanaf 2022	185	463	751	944

Voor het jaar 2026 is het accres gesplitst in een vaststaand volumedeel en een deel dat bijgesteld wordt op basis van de loon- en prijsontwikkeling.

Tabel 2.2.4 toont het vaststaande volumedeel. Omdat dit volume-accres vorig jaar is vastgezet, zijn deze bedragen niet gewijzigd ten opzichte van de septembercircularre.

Tabel 2.2.4 Volume-accres

In miljoenen euro	2026	2027	2028
Tranche 2026	123	123	123
Totaal volume-accres	123	123	123

De loon- en prijsontwikkeling in het accres vanaf 2026 wordt bijgesteld met een

gecombineerde index op basis van de CPB-indices voor de loonvoet sector overheid, de prijsontwikkeling materiele overheidsconsumptie (IMOC) en de prijsontwikkeling bruto overheidsinvesteringen (IBOI). Hierbij wordt een verdeling van 60/20/20 tussen loon, consumptie en investeringen aangehouden. De individuele indexen worden in procenten met één cijfer achter de komma bijgehouden, de gecombineerde index wordt bijgehouden met twee cijfers achter de komma. De indices worden bijgesteld op basis van de CEP-raming van het CPB in het voorjaar en op basis van de MEV-raming in september. Tabel 2.2.5 toont de ontwikkeling van de indices tussen de MEV-raming van september 2022 en de CEP-raming van afgelopen voorjaar. Hierin is te zien dat de loon- en prijsontwikkeling meerjarig gestegen is ten opzichte van de vorige raming.

Tabel 2.2.5 Loon- en prijsindices CPB

In procenten	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Stand CPB-raming septembercirculaire '22	4,12%	3,38%	3,30%	3,10%	3,10%	
mutatie	0,42%	0,84%	0,88%	0,48%	0,12%	
Stand CPB-raming meicirculaire '23	4,54%	4,22%	4,18%	3,58%	3,22%	3,22%

Tabel 2.2.6 toont de loon- en prijstranches gebaseerd op de CPB-cijfers uit de CEP-raming. Naast de reguliere tranches is ook een aanvullende tranche 2022 opgenomen. De loon- en prijstranche van 2022 is conform de reguliere systematiek in voorjaar van 2022 definitief vastgesteld op basis van de CEP-cijfers van het CPB. Na het uitkomen van het CEP 2022 is de prijsontwikkeling aanzienlijk gestegen. Daarom heeft het kabinet bij Najaarsnota 2022 besloten om bij Voorjaarsnota 2023 eenmalig een extra structurele prijsbijstelling over 2022 uit te keren. In de Najaarsnota is ook een voorlopige inschatting van dit bedrag opgenomen. In de Voorjaarsnota is deze extra prijsbijstelling definitief berekend. De gehanteerde grondslag hierbij is dezelfde als voor de lpo-tranche 2023, om aan te sluiten bij de reguliere lpo-tranche. Meer toelichting en cijfermatige onderbouwing bij de berekening van het lpo-acces is te vinden in bijlage 9: acces gemeentefonds en provinciefonds van de Voorjaarsnota 2023.

Het rechter blok in de tabel toont de mutaties in de lpo-tranches ten opzichte van de stand in de septembercirculaire 2022. Omdat de septembercirculaire tot 2027 liep, is 2028 niet opgenomen in deze tabel. In de tabel is te zien dat de tranches meerjarig hoger zijn geworden. Dit is voornamelijk het gevolg van de hogere geraamde loon- en prijsontwikkeling door het CPB.

Tabel 2.2.6 Stand loon-en- prijsaccres

Bijstelling lpo-accres 2026 en verder in miljoenen	Huidige stand			Mutatie ten opzichte van septembercirculaire '22	
	2026	2027	2028	2026	2027
In miljoenen euro					
Aanvullende tranche prijs 2022	10	10	10	10	10
Lpo-tranche 2023	126	120	120	12	11
Lpo-tranche 2024	122	117	117	25	24
Lpo-tranche 2025	126	121	121	28	27
Lpo-tranche 2026	113	108	108	17	17
Lpo-tranche 2027		101	101		7
Lpo-tranche 2028			104		nvt

Tabel 2.2.7 toont het totaal cumulatief accres vanaf 2022. Voor de jaren tot 2025 komen de bedragen overeen met die in tabel 2.2.3. Voor de jaren 2026 tot en met 2028 komt het volume-accres overeen met tabel 2.2.4 en het lpo-accres met de standen in tabel 2.2.6.

Tabel 2.2.7 Totaal cumulatief accres vanaf 2022

In miljoenen euro	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Tranche 2022	185	185	185	185	178	177	177
Aanvullend prijs-accres 2022					10	10	10
Tranche 2023		278	278	278	126	120	120
Tranche 2024			288	288	122	117	117
Tranche 2025				193	126	121	121
Tranche 2026 (volume+ loon- en prijs)					235	231	231
<i>w.v. volume</i>					123	123	123
<i>w.v. loon- en prijs</i>					113	108	108
Tranche 2027						101	101
Tranche 2028							104
Cumulatief accres vanaf 2022	185	463	751	944	798	878	982

2. Plafond BTW-compensatiefonds

De ontwikkeling van het BCF en het bijbehorende plafond leiden conform het Financieel Akkoord Rijk, de Verenging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Interprovinciaal Overleg (IPO) met ingang van 2015 tot een toename of afname van de algemene uitkering van de fondsen. Bij Miljoenennota 2023 werd de ruimte onder het plafond voor 2022 geraamd op € 61,639 miljoen. Bij de definitieve afrekening blijkt deze ruimte te zijn toegenomen met € 27,169 miljoen. Dit overschot wordt toegevoegd aan het provinciefonds.

Het plafond van het BCF is sinds 2015 gekoppeld aan de accrespercentages zoals die volgen uit de normeringssystematiek voor het gemeentefonds en provinciefonds. Het plafond wordt daarnaast aangepast voor taakmutaties (zoals decentralisaties) die gepaard gaan met toevoegingen of onttrekkingen aan het BCF. Als het plafond overschreden wordt,

komt het verschil ten laste van het gemeentefonds en het provinciefonds. Bij een realisatie lager dan het plafond komt het verschil ten gunste van het gemeentefonds en provinciefonds.

Tot en met de meicirculaire 2022 werd de toevoeging of uitname over het gemeente- en provinciefonds verdeeld conform de gerealiseerde aandelen van de gezamenlijke gemeenten en provincies in het BCF. Echter doordat de VNG heeft ingestemd met het voorstel van het kabinet om het volumedeel van het accres voor de periode 2022-2025 vast te zetten en het IPO niet, worden het gemeente- en provinciefonds per 2022 op verschillende wijze geïndexeerd. Het volume-accres 2022-2025 voor het gemeentefonds is vastgesteld bij de Voorjaarsnota 2022 en wordt alleen nog gewijzigd naar aanleiding van de LPO-ontwikkeling, terwijl het accres voor het provinciefonds meebeweegt met de Rijksuitgaven.

Door de verschillende wijze van indexering van het gemeente- en provinciefonds zal de indexering van het gemeentefonds -deel van het BCF-plafond verschillen van de indexering van het provinciefonds-deel van het BCF-plafond. Daarom wordt de afrekening van de ruimte onder het BCF-plafond voortaan apart verrekend met respectievelijk het gemeente- en provinciefonds. Daartoe zullen de taakmutaties vanuit het Rijk naar het gemeente- en provinciefonds apart worden bijgehouden.

Onderstaande tabel bevat een cijfermatig overzicht van de realisatie 2022:

Tabel plafond BCF 2022 (bedragen x € 1.000)		
	Stand Meicirculaire 2023	Stand Septembercirculaire 2022
	2022	2022
BCF Plafond totaal	4.224.559	4.143.394
Plafondaandeel provincies	493.822	466.295
w.v. stand septembercirculaire 2022	466.295	
w.v. taakmutaties	26.348	
w.v. toevoeging accres	1.170	
Uitgaven provincies	405.005	404.656
Ruimte onder het plafond provincies	88.808	61.639

Bijlage 24 bevat zoals gebruikelijk een overzicht van alle mutaties van het plafond BCF die verband houden met taakverschuivingen tussen gemeenten en provincies enerzijds en het Rijk anderzijds voor 2022. Het gaat om alle overboekingen die betrekking hebben op de periode tussen de septembercirculaire en de meicirculaire. Er een ondergrens gehanteerd van € 0,1 miljoen.

3. Financieringssystematiek

Bij Miljoenennota 2023 heeft het kabinet aanvullend eenmalig € 1 miljard voor gemeenten en € 0,1 miljard voor provincies beschikbaar gesteld voor 2026, vooruitlopend op de nieuwe financieringssystematiek. Dit bedrag, opgeteld € 1,1 miljard, komt vanaf 2027 structureel beschikbaar. Van dit bedrag zal een deel worden afgestort in het BCF. Dit zal worden verwerkt in de septembercirculaire.

4. Projecten verkeer en vervoer

In 2016 zijn de middelen voor de Brede Doel Uitkering (BDU) Verkeer en vervoer toegevoegd aan het provinciefonds ([paragraaf 3.1 en 3.2](#) van de meicirculaire 2015). Daaronder waren ook opgenomen de middelen voor de Projecten verkeer en vervoer. De middelen voor de Projecten verkeer en vervoer zijn in de periode 2016 tot en met 2020 uitgekeerd in de vorm van een decentralisatie-uitkering. Deze decentralisatie-uitkering is door de Algemene Rekenkamer als onrechtmatig aangemerkt. Sinds 2021 worden de Projecten verkeer en vervoer gefinancierd via een specifieke uitkering. In verband daarmee zijn de resterende middelen voor 2021 en verder teruggeboekt naar de begroting van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) (meicirculaire 2021, paragraaf 3.2-1). Bij deze terugboeking is de compensatie van opgebouwde indexatie per abuis niet overgeheveld. In de decembercirculaire van 2022 ([paragraaf 2.2-1](#)) is de indexatie voor 2021 en 2022 alsnog overgeheveld naar de begroting van het ministerie van IenW. Middels deze mutatie is de indexatie voor 2023 en verder overgeheveld (€ 6,2 miljoen) van de algemene uitkering van het provinciefonds naar de begroting van het ministerie van IenW.

5. Generieke Digitale Infrastructuur

Een centrale financiering draagt bij aan de gewenste bredere deelname en een hoger gebruik van de Generieke Digitale Infrastructuur (GDI). Tot en met 2022 werden de kosten voor het beheer en exploitatie van de GDI doorbelast aan de afnemers, zoals gemeenten en provincies. Deze doorbelasting leidde tot onzekerheid over de bijdragen die gemeenten en provincies moesten doen aan de GDI. Vanaf het begrotingsjaar 2023 wordt de financiering van de GDI ondergebracht bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties (BZK). Om dat mogelijk te maken is in de Programmeringsraad GDI, waar de VNG en het IPO zitting in hebben, afgesproken dat alle gebruikers van de GDI een bijdrage geleverd aan de centrale financiering door het ministerie van BZK. Voor de provincies betekent dit dat er in 2023 in totaal € 0,7 miljoen van de algemene uitkering van het provinciefonds naar de begroting van het ministerie van BZK wordt overgeheveld.

6. Uitvoeringskosten PAS meldingen

In 2021 hebben Rijk en provincies afspraken gemaakt over de verdeling van de kosten die de provincies maken om de activiteiten van ondernemers met zogenaamde PAS-meldingen te legaliseren. Ondernemers met PAS-meldingen waren tijdens het Programma Aanpak

Stikstof (PAS) vrijgesteld van de vergunningsplicht vanwege een beperkte stikstofdepositie. De Raad van State oordeelde in mei 2019 dat het [PAS](#) in strijd was met de Europese Habitatrichtlijn en dat deze ondernemers alsnog een vergunning moesten aanvragen. In 2023 wordt voor de uitvoeringskosten van deze PAS meldingen een bedrag van € 4,1 miljoen beschikbaar gesteld.

De verdeling is gebaseerd op het aantal legalisatieverzoeken en vindt plaats via de provinciespecifieke vaste bedragen (zie bijlage 11 van deze circulaire).

7. Bodembescherming

Voor apparaatskosten bodembescherming wordt de algemene uitkering van 2022 voor provincies van € 1,4 mln. gecontinueerd voor 2023. Deze continuering maakt onderdeel uit van de bestuurlijke afspraken bodem en ondergrond 2023 tot en met 2030, die eind 2022 zijn gemaakt tussen het ministerie van IenW, het IPO, de VNG en de Unie van Waterschappen (UvW). Het betreft een tegemoetkoming in de kosten van het ambtelijk apparaat dat zorgdraagt voor het uitvoeren van de taken die de Wet bodembescherming toekent aan bevoegde gezagen (gemeenten en provincies).

De verdeling vindt plaats via de provinciespecifieke vaste bedragen (zie bijlage 11 van deze circulaire) op dezelfde wijze als in 2022.

8. Aanvalsplan grutto

Een onderdeel van het Aanvalsplan grutto is het uitbreiden en verzwaren van het agrarisch natuur- en landschapbeheer (ANLb) in de zogenaamde grutto-kansgebieden. In het Nationaal Strategisch Plan voor het Gemeenschappelijk landbouwbeleid 2023-2027 zijn middelen voor extra beheer via het ANLb voorzien. Provincies zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van het ANLb waar het zwaar beheer voor het Aanvalsplan grutto onderdeel van uitmaakt. Voor de periode 2023-2027 is in totaal € 8,7 miljoen beschikbaar gesteld voor de zeven weidevogelprovincies. Nu wordt het bedrag voor 2023 uitgekeerd (€ 1,1 miljoen). De middelen voor 2024 tot en met 2027 volgen naar alle waarschijnlijkheid in 2024.

De verdeling is gebaseerd op de spreiding van de 36 grutto-kansgebieden over de weidevogelprovincies en vindt plaats via de provinciespecifieke vaste bedragen (zie bijlage 11 van deze circulaire).

2.3 Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren

De berekening van de algemene uitkering bestaat uit de vermenigvuldiging van het aantal eenheden van alle maatstaven met het bijbehorende gewicht per maatstaf (bedrag per eenheid). De som van deze producten, de zogenaamde uitkeringsbasis, wordt vervolgens vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor (zie uitleg verderop in deze paragraaf). Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de maatstaven, de bedragen per eenheid en de

uitkeringsfactor.

Maatstaven

De bijlagen 5, 12 en 19 bevatten de volumina van de maatstaven voor respectievelijk de uitkeringsjaren 2022, 2023 en 2024. De toelichting op de maatstaven vanaf 2023 kunt u vinden in bijlage 23 van deze circulaire.

Maatstaf MRB

De berekening van de maatstaf MRB 2022 staat in bijlage 9 en is definitief geworden.

De meest recente informatie over de MRB betreft ramingen met betrekking tot de provinciale opcenten op de MRB voor 2023, afkomstig van de Belastingdienst. De provinciale MRB-tarieven 2023 zijn al wel definitief. De raming van de volumina voor de maatstaf MRB over 2023 is te vinden in bijlage 16.

Bij de raming van de opbrengst per opcent MRB voor 2024 is voor de raming van het volume van de maatstaf in 2024 is uitgegaan van de landelijke mutatie van het volume van de maatstaf van 2023 ten opzichte van 2022. De geraamde volumina 2024 van de maatstaf MRB zijn te vinden in bijlage 19.

Bedragen per eenheid

In de bijlagen 3, 10 en 17 staan de bedragen per eenheid voor respectievelijk de uitkeringsjaren 2022, 2023 en 2024. Daarnaast ontvangen provincies ook provinciespecifieke vaste bedragen. Deze zijn te vinden in respectievelijk de bijlagen 4, 11 en 18. De provinciespecifieke vaste bedragen over 2022 zijn ten opzichte van de decembercirculaire 2022 ongewijzigd.

De provinciespecifieke vaste bedragen over 2023 zijn ten opzichte van de decembercirculaire 2022 gewijzigd door respectievelijk de taakmutaties Uitvoeringskosten PAS meldingen (zie paragraaf 2.2-6), Bodembescherming (zie paragraaf 2.2-7 en Aanvalsplan grutto (zie paragraaf 2.2-8).

De bedragen per eenheid en de provinciespecifieke vaste bedragen over 2024 worden in deze circulaire voor het eerst gepresenteerd en zijn opgenomen in respectievelijk de bijlagen 17 en 18. De provinciespecifieke vaste bedragen over 2024 zijn veranderd ten opzichte van die in uitkeringsjaar 2023 door de afboeking van de taakmutatie Programma Natuur ([zie septembercirculaire 2022 paragraaf 2.2-5](#)) en door verdeling van de reeds geboekte taakmutaties Wet Open Overheid (structureel en incidenteel) (zie meicirculaire 2021 ([paragraaf 2.2-4](#)) en septembercirculaire 2021 ([paragraaf 2.3-2](#)) en de terugboeking van de taakmutaties Uitvoeringskosten PAS meldingen, Bodembescherming en Aanvalsplan grutto.

Uitkeringsfactor

De uitkeringsfactor is de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor. Om de uitkeringsfactor te berekenen wordt de som van de algemene uitkering, de MRB-maatstaf en het veronderstelde rendement op eigen vermogen (totaal circa € 4,0 miljard) gedeeld door de uitkeringsbasis (circa € 3,5 miljard). De – landelijke - uitkeringsbasis is berekend door van alle maatstaven de aantallen te vermenigvuldigen met het bijbehorende bedrag per eenheid; er is ook een uitkeringsbasis voor elke provincie (het product van de provinciale aantallen en de bedragen per eenheid). De uitkeringsfactor verschilt per uitkeringsjaar en ligt voor de jaren 2023 tot en met 2028 tussen de 1,288 en 1,432.

Het verloop van de uitkeringsfactoren over de periode 2022-2028 is opgenomen in tabel 2.3.1. Voor de periode 2023-2028 geldt dat de uitkeringsfactor voorlopig is.

Tabel 2.3.1 Ontwikkeling uitkeringsfactor 2022-2028

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Uitkeringsfactor	1,217	1,288	1,361	1,408	1,378	1,404	1,432

De uitkeringsfactor voor het uitkeringsjaar 2022 is ten opzichte van de decembercirculaire 2022 gestegen van 1,216 naar 1,217, een toename met +0,001. Dit komt doordat het definitief aantal opcenten MRB hoger is uitgevallen dan de prognose. De uitkeringsfactor over 2022 is definitief.

Het verschil met de septembercirculaire 2022 in de uitkeringsfactoren vanaf 2023 wordt voor het overgrote deel verklaard door de nieuwe gegevens over het accres en het BCF (zie paragraaf 2.2). Voor het jaar 2023 geldt een stijging van de uitkeringsfactor ten opzichte van de septembercirculaire 2022 van 1,275 naar 1,288; een stijging met 13 punten. De stijging is het gevolg van enerzijds het actualiseren van de maatstaven, waardoor de uitkeringsfactor met 2 punten daalt, en anderzijds de toevoeging van respectievelijk het accres en de ruimte onder het BCF, die samen met de overige mutaties, de uitkeringsfactor met 15 punten doet stijgen.

Bij de berekening van de uitkeringsfactor vanaf 2025 is uitgegaan van een trendmatige groei van de maatstaf aantal inwoners met 0,6%, de maatstaf miljoenen inwoners met 1,2%, de maatstaf aantal inwoners in landelijke gebieden met -0,1%, de maatstaf aantal inwoners vervoerregio met 0,9% en de maatstaf aandeel binnenwater met 1,1%. Voor de MRB ten slotte is een jaarlijkse groei gehanteerd van 0,6%.

3 Decentralisatie-uitkeringen

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat mededelingen over de decentralisatie-uitkeringen. Deze uitkeringen maken net als de algemene uitkering deel uit van het provinciefonds, maar hebben een eigen verdeling over de provincies.

Decentralisatie-uitkeringen zijn net als de algemene uitkering beleids- en bestedingsvrij en er vindt geen verantwoording naar het Rijk plaats, zoals bij specifieke uitkeringen wel het geval is. Eventuele opmerkingen die over decentralisatie-uitkeringen gemaakt worden in deze circulaire, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

Paragraaf 3.2 informeert over de wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen en over de omvang en de verdeling ervan.

3.2 Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen

Tabel 3.2.1 bevat de mutaties in de decentralisatie-uitkeringen ten opzichte van de decembercirculaire 2022 over de periode 2023 tot en met 2028. De mutaties hebben betrekking op 2023 en verder en worden onder de tabel toegelicht.

Bijlage 2 bevat het integrale overzicht van de decentralisatie-uitkeringen en de daarmee gemoeide bedragen over de periode 2023 tot en met 2028. In de bijlagen 13, 20 en 22 kunt u zien hoe alle decentralisatie-uitkeringen in de verschillende uitkeringsjaren over de provincies zijn verdeeld. De bedragen van de decentralisatie-uitkeringen over uitkeringsjaar 2022 staan in bijlage 6 en veranderen niet meer.

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
stand septembercirculaire 2022	53.038	52.759	51.084	51.084	22.206	
Mutaties decembercirculaire	-	-	-	-	-	
Stand decembercirculaire 2022	53.038	52.759	51.084	51.084	22.206	22.206
Mutaties deze circulaire						
1) Regionale Energie Strategieën	2.619					
2) Hergebruik stedelijk afvalwater	250	250	250	250	250	
3) Gebiedsbiografie Noord-Holland	41					
4) Natuurtop	20					
stand deze circulaire	55.968	53.009	51.334	51.334	22.456	22.206

Toelichting

1. Regionale Energie Strategieën (RES)

Een belangrijke mijlpaal in het Klimaatakkoord op weg naar 2030 is het opstellen, beleidsmatig verankeren en uitvoeren van de Regionale Energie Strategieën (RES). Voor de ondersteuning van dit proces zijn destijds door het Rijk middelen beschikbaar gesteld aan de RES-regio's voor drie jaar tot eind 2021. Voor 2022 is afgelopen jaar een aanvullend bedrag beschikbaar gesteld ([zie paragraaf 3.2-2 van de meicirculaire 2022](#)). Aangezien het RES-traject nog een doorlooptijd kent tot 2030 is er ook voor de komende jaren geld beschikbaar gesteld voor de ondersteuning van dit proces. Voor 2023 heeft het kabinet voor de provincies eenmalig aanvullend € 2,6 miljoen beschikbaar gesteld. Dit bedrag zal via de in eerdere jaren gehanteerde verdeelsystematiek uitgekeerd worden.

De verdeling over de provincies voor de decentralisatie-uitkering is opgenomen in bijlage 13 van deze circulaire.

2. Hergebruik stedelijk afvalwater

Op 5 juni 2020 is de EU-verordening inzake Minimumeisen voor hergebruik van effluent (EC-richtlijn 2020/741) gepubliceerd in het publicatieblad van de EU. Deze verordening zal drie jaar na publicatie van toepassing zijn. De verordening heeft de volgende doelstellingen:

- Bevorderen hergebruik van (gezuiverd) stedelijk afvalwater voor agrarische toepassingen (circulaire economie).
- Harmonisatie van eisen met het oog op de interne markt voor de afzet van producten geteeld met hergebruikt water.
- Beschermen van de volksgezondheid en het milieu.

Aan de verordening zijn implementatieaspecten verbonden. Een daarvan betreft het aanwijzen van een bevoegd gezag voor de vergunningsverlening, toezicht en handhaving op de (milieubelastende) activiteit; 'het hergebruik van effluent in de landbouw'. De provincies worden gezien als de meest passende overheid om deze rol van bevoegd gezag op zich te nemen.

Specifiek betekent dit:

- In de periode 2023 tot en met 2027 ontvangen provincies gezamenlijk in totaal jaarlijks een uitkering van € 250.000 per jaar. Dit bedrag zal gelijkelijk over de provincies worden verdeeld.
- In de jaren daarna worden leges en/of heffingen gebruikt om de kosten voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) te dekken.

Een overzicht van de toegekende bedragen is te vinden in de bijlagen 13, 20 en 22.

3. Gebiedsbiografie Noord-Holland

Het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Welzijn (OCW) stelt in 2023 eenmalig € 41.000 beschikbaar aan de provincie Noord-Holland voor het maken van een gebiedsbiografie NOVEX-gebied Noordzeekanaalgebied. Een gebiedsbiografie is een instrument dat de ontstaansgeschiedenis, de opbouw en de bestaande kwaliteiten van een gebied in kaart brengt en een perspectief geeft op hoe hier mee kan worden omgegaan bij de herinrichting van een gebied. De gebiedsbiografie kan diverse regionale processen, zoals de totstandkoming van het ontwikkelperspectief met relevante partijen, voeden.

4. Natuurtop

De Agenda Natuurinclusief, gepresenteerd op de Natuurtop van 17 juni 2022, richt zich op het versterken van de natuur overal in Nederland, niet alleen in de natuurgebieden. Het realiseren van een goede basiskwaliteit van onze natuur is daarbij het uitgangspunt. Dit is een gezamenlijk initiatief van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV), het IPO en de provincie Flevoland. Door onverwacht hogere kosten is in 2023 de bijdrage aan de provincie Flevoland eenmalig verhoogd met € 20.000.

4 Overige mededelingen

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat diverse mededelingen over de provinciefinanciën. Paragraaf 4.2 bevat mededelingen over het provinciefonds die zowel betrekking hebben op de algemene uitkering als op de decentralisatie-uitkeringen. Vervolgd wordt met mededelingen op het terrein van de provinciefinanciën.

4.2 Provinciefondstotalen, bevoorschotting en nominale ontwikkelingen

Provinciefondstotalen

Tabel 4.2.1 bevat een overzicht van de provinciefondstotalen 2023 – 2028. In de tabel zijn de bedragen uit de hoofdstukken 2 en 3 bij elkaar gebracht.

Tabel 4.2.1 Provinciefondstotalen 2023-2028 (bedragen in duizenden euro's)

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Algemene uitkering	3.005.548	3.239.999	3.309.526	3.204.184	3.302.847	3.406.896
Decentralisatie-uitkeringen	55.968	53.009	51.334	51.334	22.456	22.206
Totaal	3.061.516	3.293.008	3.360.860	3.255.518	3.325.303	3.429.102

Bevoorschotting

In bijlage 8 kunt u zien wat voor de bevoorschotting van het uitkeringsjaar 2022 de financiële effecten zijn ten opzichte van de standen in de decembercirculaire 2022 als gevolg van de definitieve afrekening van de MRB-maatstaf 2022. Dit zijn de nog te verrekenen bedragen. De bedragen worden met de termijnbedragen 2023 van 3 juli 2023 verrekend.

De termijnbedragen 2023 staan in bijlage 15. De termijnbedragen in deze bijlage gelden tot en met 25 september 2023 (termijn 39) en worden betaalbaar gesteld vanaf 3 juli 2023. De betalingen van de voorschotten vinden plaats op de door de provincies aangegeven rekeningen.

De voorschotbedragen 2023 zoals opgenomen in bijlage 15 zullen, conform de septembercirculaire 2023, met ingang van 2 oktober 2023 (termijn 40) aan de geactualiseerde omvang en verdeling van het provinciefonds worden aangepast. U wordt hierover geïnformeerd in de septembercirculaire 2023.

Voor de volledigheid: aan de berekening van de voorschotten kunnen geen rechten worden ontleend voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen.

Nominale ontwikkelingen

De algemene uitkering is via het accres afhankelijk van de ontwikkeling van de totale rijksuitgaven (accresrelevante uitgaven; ARU) waarin rekening is gehouden met loon- en prijsontwikkelingen. Daarmee is de algemene uitkering in de meerjarenraming uitgedrukt in

het prijspeil van het betreffende jaar ofwel in lopende prijzen. De decentralisatie-uitkeringen kennen geen correctie voor loon- en prijsontwikkelingen en betreffen nominale bedragen.

Het is van belang dat provincies in hun ramingen rekening houden met de loon- en prijsontwikkelingen. Om provincies die niet beschikken over eigen loon- en prijsindexen te faciliteren bij het omgaan met loon- en prijsontwikkelingen is tabel 4.2.2 opgenomen. De tabel bevat een aantal loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt voor de overheidssector. De cijfers zijn ontleend aan de meest recente publicaties van het CPB. Voor nadere informatie verwijzen wij naar de regelmatig bijgestelde prognoses op de website van het CPB ([CPB](#)), met name de rubriek Centraal Economisch Plan 2023.

Tabel 4.2.2 Prijsindexen CPB* CEP 2023

mutaties per jaar in %	2023	2024	2025	2026	2027	2028**
Prijs bruto binnenlands product (pbbp)	6,2	3,0	2,8	2,7	2,5	2,5
Prijs nationale bestedingen (pnb)	6,1	2,8	2,5	2,4	2,3	2,3
Nationale consumentenprijsindex (cpi)	3,0	3,1	2,5	2,4	2,3	2,3
Loonvoet sector overheid	4,0	5,2	5,8	4,8	4,2	4,2
Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers	3,5	4,7	5,4	4,5	3,9	3,9
Prijs bruto overheidsinvesteringen (iboi)	4,8	1,6	1,9	1,9	1,9	1,9
Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc)	5,9	3,9	1,6	1,6	1,6	1,6

* toelichting/verduidelijking bij de kerngegevens is te vinden op: <https://www.cpb.nl/artikel/toelichting-bij-kerngegevenstabel>

** cijfers 2027 zijn doorgetrokken naar 2028

4.3 Landelijk gemiddelde kengetal belastingcapaciteit

In de meicirculaire wordt jaarlijks de benodigde informatie voor de berekening van het kengetal belastingcapaciteit opgenomen zoals aangegeven in de ministeriele regeling over de berekeningswijze van de financiële kengetallen (Besluit Begroting en Verantwoording). Voor provincies gaat het om het (ongewogen) landelijk gemiddelde aantal opcenten van alle provincies. Het laatst bekende gemiddelde aantal opcenten bedraagt voor 2023 (jaar t-1) 84,7. In de begroting en het jaarverslag 2023 (jaar t) van provincies kan dit gemiddelde worden gebruikt voor de berekening van het kengetal belastingcapaciteit in de verschillende jaren.

4.4 Integraal overzicht financiën provincies

Net als vorig jaar zal de minister van BZK het jaarlijkse Integraal Overzicht Financiën Provincies naar beide Kamers sturen. Het overzicht zal ingaan op de financiële positie, inkomsten, uitgaven en de getrouwheid en rechtmatigheid van de verantwoording van provincies over 2022.

4.5 Website provinciefinanciën: www.findo.nl

De gegevens in de online database met informatie over de financiën van decentrale overheden (www.findo.nl) worden op regelmatige basis geactualiseerd. De Iv3-data, zoals die door gemeenten en provincies zijn aangeleverd bij het CBS, zijn bijgewerkt tot en met de begroting van 2023. De originele begrotingen en jaarstukken van gemeenten en

provincies tot en met 2021 (jaarrekeningen) en 2023 (begrotingen) zijn aan de website toegevoegd. Door deze informatie en openbare documenten op één plaats beschikbaar te stellen, wil het ministerie van BZK bijdragen aan de transparantie en openbaarheid van de financiën van decentrale overheden.

Het Iv3-informatievoorschrift 2023 voor provincies is [hier](#) te downloaden.

Bijlagen

Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2023-2028

Ontwikkeling algemene uitkering 2023-2028 (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Uitkeringen voorafgaand jaar	2.757.786	3.005.548	3.239.999	3.309.526	3.204.184	3.302.847
algemene mutaties						
Accres tranche 2022 (incidenteel)	7.148	-7.148				
Accres tranche 2022 (structureel)	7.148			-7.148		
Accres	277.657	287.988	192.850	-138.872	80.238	104.049
Plafond BTW-compensatiefonds	-49.955	-27.169				
Opschalingskorting (coalitieakkoord)	10.000	10.000	10.000	-40.000		
Finaancieringssystematiek					100.000	
Generieke Digitale Infrastructuur	-1.480	740				
Minder provincies	-10.000	-10.000	-10.000			
Eenmalige rijksbijdrage				80.000	-80.000	
Onderzoeksbudget provinciefonds	84					
Projecten verkeer en vervoer	6.187					
taakmutaties						
Wet Open Overheid (structureel)	677	677	677	678		
Wet Open Overheid (incidenteel)	187				-1.575	
Programma Natuur	-4.298	-14.000				
Opcenten MRB (coalitieakkoord)			-124.000			
Bodembescherming		-1.427				
Cyberweerbaarheid	-803					
Uitvoeringskosten PAS meldingen	4.085	-4.085				
Aanvalsplan grutto	1.125	-1.125				
stand deze circulaire	3.005.548	3.239.999	3.309.526	3.204.184	3.302.847	3.406.896

Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2023 - 2028

Overzicht van decentralisatie-uitkeringen (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Vindplaats
Waddenfonds	28.878	28.878	28.878	28.878			juncirc. 2012, § 3.9
Monumentenzorg	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	sepcirc. 2017, H3
Fryske Akademie	1.559	1.559	1.559	1.559	1.559	1.559	sepcirc. 2020, H3
Drugsdumpingen	1.000	1.000					sepcirc. 2020, H3
Versterking omgevingsveiligheidsdiensten	675	675					sepcirc. 2020, H3
Na-ijlende effecten mijnbouw	647	647	647	647	647	647	deccirc. 2021, H3
Wet gebruik Friese taal	150						meicirc. 2020, H3
DINGtijd	29						meicirc. 2021, H3
Fries in het MBO	100						meicirc. 2022, H3
Regionale Energie Strategieën	2.619						meicirc. 2023, H3
Hergebruik stedelijk afvalwater	250	250	250	250	250		meicirc. 2023, H3
Gebiedsbiografie Noord-Holland	41						meicirc. 2023, H3
Natuurtop	20						meicirc. 2023, H3
Totaal decentralisatie-uitkeringen	55.968	53.009	51.334	51.334	22.456	22.206	

Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2022

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2022

Uitkeringsfactor	1,217
Maatstaf	Bedrag per eenheid 2022
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 14
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 11

Bijlage 4 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2022

	Provinciespecifiek vast bedrag 2022 deccirc 2022	Mutatie deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2022 deze circulaire
Groningen	53.896.067,22		53.896.067,22
Fryslân	46.157.126,69		46.157.126,69
Drenthe	48.464.915,25		48.464.915,25
Overijssel	34.699.018,53		34.699.018,53
Gelderland	71.371.426,04		71.371.426,04
Utrecht	53.089.316,79		53.089.316,79
Noord-Holland	50.724.086,86		50.724.086,86
Zuid-Holland	52.017.187,29		52.017.187,29
Zeeland	45.605.158,19		45.605.158,19
Noord-Brabant	47.556.672,33		47.556.672,33
Limburg	45.738.005,05		45.738.005,05
Flevoland	49.533.525,36		49.533.525,36

NB De bedragen in deze tabel zijn zoals gebruikelijk gepresenteerd exclusief uitkeringsfactor

Bijlage 5 Volumina maatstaven 2022

Volumina 2022

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	590.170	348.301	312.650	0	1.786.578	60.336	668.188,06	1	1
Fryslân	654.019	427.741	438.370	0	2.444.304	111.594	836.518,85	1	1
Drenthe	497.743	247.748	335.780	0	872.409	53.676	668.107,62	1	1
Overijssel	1.171.910	1.373.373	534.090	0	3.626.311	72.489	1.473.446,44	1	1
Gelderland	2.110.472	4.454.092	948.590	0	7.380.468	82.162	2.609.267,13	1	1
Utrecht	1.369.873	1.876.552	335.030	0	6.639.238	74.159	1.810.972,63	1	1
Noord-Holland	2.909.827	8.467.093	523.460	1.605.370	16.578.231	169.578	3.384.470,72	1	1
Zuid-Holland	3.753.944	14.092.096	550.470	2.418.408	50.805.223	194.636	3.904.903,94	1	1
Zeeland	386.767	149.589	248.780	0	2.113.253	40.311	524.402,38	1	1
Noord-Brabant	2.592.874	6.722.996	1.013.770	0	9.324.440	89.305	3.503.707,80	1	1
Limburg	1.118.302	1.250.599	528.120	0	3.448.248	29.270	1.432.952,15	1	1
Flevoland	<u>434.771</u>	<u>189.026</u>	<u>139.220</u>	<u>0</u>	<u>2.978.844</u>	<u>38.793</u>	<u>676.233,30</u>	<u>1</u>	<u>1</u>
Totaal	17.590.672	39.599.206	5.908.330	4.023.778	107.997.547	1.016.309	21.493.171,02	12	12

Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2022 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022

	Monu- mentenzorg	Waddenfonds	Na-ijlende effecten mijnbouw	Wet gebruik Friese taal	Fryske Akademie	Drugsdumpingen
Groningen	1.083.818	9.626.000	0	0	0	9.872
Fryslân	1.348.915	9.626.000	0	150.000	1.559.000	9.872
Drenthe	738.935	0	0	0	0	17.358
Overijssel	1.658.409	0	0	0	0	28.588
Gelderland	2.680.834	0	0	0	0	135.271
Utrecht	2.292.840	0	0	0	0	34.203
Noord-Holland	2.562.441	9.626.000	0	0	0	49.176
Zuid-Holland	2.326.942	0	0	0	0	116.555
Zeeland	913.307	0	0	0	0	30.460
Noord-Brabant	2.325.655	0	0	0	0	380.455
Limburg	1.938.949	0	647.000	0	0	176.447
Flevoland	<u>128.955</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>11.743</u>
Totaal	20.000.000	28.878.000	647.000	150.000	1.559.000	1.000.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022 (vervolg)

	Versterking omgevings- veiligheids- diensten	DINGtiid	Regionale Energie Strategieën	Erfgoed Deal	Fries in het MBO	Vernieuwde aanpak gebiedsgericht werken
Groningen	30.000	0	0	0	0	0
Fryslân	26.000	29.000	0	353.000	200.000	0
Drenthe	17.000	0	418.894	0	0	0
Overijssel	42.000	0	918.210	359.000	0	0
Gelderland	78.000	0	0	533.000	0	124.000
Utrecht	32.000	0	0	0	0	0
Noord-Holland	76.000	0	1.062.014	0	0	0
Zuid-Holland	168.000	0	0	63.000	0	0
Zeeland	31.000	0	0	0	0	0
Noord-Brabant	114.000	0	0	0	0	0
Limburg	50.000	0	0	0	0	0
Flevoland	<u>11.000</u>	<u>0</u>	<u>278.008</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
Totaal	675.000	29.000	2.677.126	1.308.000	200.000	124.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022 (vervolg)

	Uitvoerings- kosten klimaat akkoord	Wildbeheer Limburg	Weerbaar bestuur kleine gemeenten	Aanpak vakantieparken	Opgaven landelijk gebied
Groningen	294.840	0	400.000	100.000	25.000
Fryslân	306.180	0	400.000	0	0
Drenthe	238.140	0	400.000	200.000	0
Overijssel	408.240	0	400.000	0	0
Gelderland	691.740	0	400.000	0	0
Utrecht	362.880	0	400.000	0	0
Noord-Holland	697.410	0	400.000	0	0
Zuid-Holland	958.230	0	400.000	0	0
Zeeland	215.460	0	400.000	0	0
Noord-Brabant	873.180	0	400.000	0	0
Limburg	430.920	23.000	400.000	0	0
Flevoland	<u>192.780</u>	<u>0</u>	<u>400.000</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
Totaal	5.670.000	23.000	4.800.000	300.000	25.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022 (vervolg)

	Natuur inclusief na-isoleren	Inkomstendering toeltunnels	NOVEX-gebied De Peel	Religieus erfgoed	Totaal
Groningen	327.273	0	0	0	11.896.803
Fryslân	505.515	0	0	0	14.513.482
Drenthe	327.273	0	0	0	2.357.600
Overijssel	560.361	0	0	20.661	4.395.469
Gelderland	821.792	0	0	0	5.464.637
Utrecht	561.362	0	0	0	3.683.285
Noord-Holland	754.703	0	0	0	15.227.744
Zuid-Holland	761.955	225.000	0	0	5.019.682
Zeeland	333.000	485.000	0	0	2.408.227
Noord-Brabant	861.035	0	0	0	4.954.325
Limburg	630.109	0	41.000	0	4.337.425
Flevoland	<u>275.500</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>1.297.986</u>
Totaal	6.719.878	710.000	41.000	20.661	75.556.665

Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2022

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2022

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie- uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	198.052.852	240.956.757	-8.803.660	-44.033.593	188.119.504	11.896.803	200.016.307
Fryslân	232.043.663	282.310.947	-15.806.425	-55.126.592	211.377.930	14.513.482	225.891.412
Drenthe	174.796.364	212.662.249	-3.364.478	-44.028.292	165.269.479	2.357.600	167.627.079
Overijssel	282.783.836	344.042.892	-28.769.476	-97.100.120	218.173.296	4.395.469	222.568.765
Gelderland	463.451.529	563.848.367	-57.073.141	-171.950.704	334.824.522	5.464.637	340.289.159
Utrecht	322.301.271	392.120.931	-6.786.948	-119.343.096	265.990.887	3.683.285	269.674.172
Noord-Holland	396.752.148	482.699.994	-18.256.839	-223.036.620	241.406.535	15.227.744	256.634.279
Zuid-Holland	481.362.985	585.639.956	-2.481.924	-257.333.170	325.824.862	5.019.682	330.844.544
Zeeland	147.519.916	179.476.942	-10.021.375	-34.558.117	134.897.450	2.408.227	137.305.677
Noord-Brabant	492.891.733	599.666.160	-46.093.443	-230.894.344	322.678.373	4.954.325	327.632.698
Limburg	267.267.317	325.165.051	-23.792.099	-94.431.547	206.941.405	4.337.425	211.278.830
Flevoland	153.663.405	186.951.287	-105.754	-44.563.774	142.281.759	1.297.986	143.579.745
Totaal	3.612.887.019	4.395.541.533	-221.355.562	-1.416.399.969	2.757.786.002	75.556.665	2.833.342.667

Bijlage 8 Bevoorschotting 2022

Bevoorschotting uitkeringsjaar 2022

	Nog te verrekenen bedragen 2022		
	<i>algemene uitkering 2022 (1)</i>	<i>stand decembercirculaire 2022 (2)</i>	<i>nog te betalen/ te ontvangen</i>
Groningen	188.119.504	188.402.640	-283.136
Fryslân	211.377.930	211.557.008	-179.078
Drenthe	165.269.479	165.365.076	-95.597
Overijssel	218.173.296	218.241.579	-68.283
Gelderland	334.824.522	334.908.094	-83.572
Utrecht	265.990.887	266.160.941	-170.054
Noord-Holland	241.406.535	242.038.569	-632.034
Zuid-Holland	325.824.862	324.447.306	1.377.556
Zeeland	134.897.450	135.084.680	-187.230
Noord-Brabant	322.678.373	323.436.713	-758.340
Limburg	206.941.405	206.694.691	246.714
Flevoland	142.281.759	<u>141.448.705</u>	<u>833.054</u>
Totaal	2.757.786.002	2.757.786.002	0

Bijlage 9 Berekening provinciale opbrengt per opcent MRB 2022

Provinciale opbrengt per opcent MRB voor uitkeringsjaar 2022

	(1) <i>Opbrengst opcenten MRB 2022 definitief</i>	(2) <i>Opcenten 2022</i>	(3) <i>Opbrengst opcenten MRB 2022 per opcent (k.1 : k.2)</i>
Groningen	63.143.771,74	94,5	668.188,06
Fryslân	72.777.140,05	87,0	836.518,85
Drenthe	61.465.901,18	92,0	668.107,62
Overijssel	117.728.370,40	79,9	1.473.446,44
Gelderland	236.399.601,71	90,6	2.609.267,13
Utrecht	140.350.379,06	77,5	1.810.972,63
Noord-Holland	229.805.561,62	67,9	3.384.470,72
Zuid-Holland	358.470.181,45	91,8	3.904.903,94
Zeeland	43.158.315,96	82,3	524.402,38
Noord-Brabant	278.895.141,08	79,6	3.503.707,80
Limburg	113.346.515,00	79,1	1.432.952,15
Flevoland	<u>55.586.377,40</u>	82,2	<u>676.233,30</u>
Totaal	1.771.127.256,65		21.493.171,02

Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2023

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2023

Uitkeringsfactor	1,288
Maatstaf	Bedrag per eenheid 2023
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 21
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 18

Bijlage 11 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2023

	Provinciespecifiek vast bedrag 2023	Mutatie Uitvoeringskosten PAS meldingen	Mutatie Bodemsanering	Mutatie Aanvalsplan grutto	Provinciespecifiek vast bedrag 2023
	sepcirc 2022	deze circulaire	deze circulaire	deze circulaire	deze circulaire
Groningen	53.765.392,22	257.145,37	-18.904,38	72.759,25	54.076.392,46
Fryslân	45.648.078,49	291.928,32	131.323,64	291.123,18	46.362.453,63
Drenthe	47.942.112,03	160.250,01	132.774,12	0,00	48.235.136,16
Overijssel	34.361.594,66	417.395,38	-93.898,28	121.323,39	34.806.415,15
Gelderland	70.703.165,70	288.201,57	217.365,01	24.282,07	71.233.014,35
Utrecht	52.744.679,66	195.032,96	151.724,77	121.323,39	53.212.760,78
Noord-Holland	50.405.828,55	202.486,45	98.024,40	121.323,39	50.827.662,79
Zuid-Holland	51.264.308,49	249.691,88	474.998,89	121.323,39	52.110.322,65
Zeeland	45.598.103,97	69.565,90	-144.728,12	0,00	45.522.941,75
Noord-Brabant	46.841.701,39	650.938,03	290.734,52	0,00	47.783.373,94
Limburg	45.703.364,33	207.455,44	-134.286,87	0,00	45.776.532,90
Flevoland	49.350.142,60	181.368,23	2.802,36	0,00	49.534.313,19

NB De bedragen in deze tabel zijn zoals gebruikelijk gepresenteerd exclusief uitkeringsfactor

Bijlage 12 Volumina maatstaven 2023

Volumina 2023

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	590.170	348.301	312.650	0	1.786.578	60.336	670.846,39	1	1
Fryslân	654.019	427.741	437.300	0	2.444.304	111.594	840.229,89	1	1
Drenthe	497.743	247.748	334.830	0	872.409	53.676	670.652,17	1	1
Overijssel	1.171.910	1.373.373	532.950	0	3.626.311	72.489	1.479.349,19	1	1
Gelderland	2.110.472	4.454.092	941.280	0	7.380.468	82.162	2.619.354,84	1	1
Utrecht	1.369.873	1.876.552	331.860	0	6.639.238	74.159	1.829.974,81	1	1
Noord-Holland	2.909.827	8.467.093	522.780	1.605.370	16.578.231	169.578	3.409.425,63	1	1
Zuid-Holland	3.753.944	14.092.096	545.750	2.418.408	50.805.223	194.636	3.933.124,35	1	1
Zeeland	386.767	149.589	248.780	0	2.113.253	40.311	524.908,87	1	1
Noord-Brabant	2.592.874	6.722.996	1.006.350	0	9.324.440	89.305	3.525.990,10	1	1
Limburg	1.118.302	1.250.599	526.230	0	3.448.248	29.270	1.441.687,34	1	1
Flevoland	434.771	189.026	138.020	0	2.978.844	38.793	675.182,48	1	1
Totaal	17.590.672	39.599.206	5.878.780	4.023.778	107.997.547	1.016.309	21.620.726,06	12	12

Bijlage 13 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2023 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2023

	Monu- mentenzorg	Waddenfonds	Na-ijlende effecten mijnbouw	Wet gebruik Friese taal	Fryske Akademie
Groningen	1.083.818	9.626.000	0	0	0
Fryslân	1.348.915	9.626.000	0	150.000	1.559.000
Drenthe	738.935	0	0	0	0
Overijssel	1.658.409	0	0	0	0
Gelderland	2.680.834	0	0	0	0
Utrecht	2.292.840	0	0	0	0
Noord-Holland	2.562.441	9.626.000	0	0	0
Zuid-Holland	2.326.942	0	0	0	0
Zeeland	913.307	0	0	0	0
Noord-Brabant	2.325.655	0	0	0	0
Limburg	1.938.949	0	647.000	0	0
Flevoland	<u>128.955</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
Totaal	20.000.000	28.878.000	647.000	150.000	1.559.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2023 (vervolg)

	Drugsdumpingen	Versterking Omgevingsveiligheids- diensten	DINGtiid	Fries in het MBO	Regionale Energie Strategieën
Groningen	9.872	30.000	0	0	0
Fryslân	9.872	26.000	29.000	100.000	0
Drenthe	17.358	17.000	0	0	423.873
Overijssel	28.588	42.000	0	0	855.529
Gelderland	135.271	78.000	0	0	0
Utrecht	34.203	32.000	0	0	0
Noord-Holland	49.176	76.000	0	0	1.054.702
Zuid-Holland	116.555	168.000	0	0	0
Zeeland	30.460	31.000	0	0	0
Noord-Brabant	380.455	114.000	0	0	0
Limburg	176.447	50.000	0	0	0
Flevoland	<u>11.743</u>	<u>11.000</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>284.664</u>
Totaal	1.000.000	675.000	29.000	100.000	2.618.768

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2023 (vervolg)

	Hergebruik stedelijk afvalwater	Gebiedsbiografie Noord-Holland	Natuurtop	Totaal
Groningen	20.833	0	0	10.770.523
Fryslân	20.833	0	0	12.869.620
Drenthe	20.833	0	0	1.217.999
Overijssel	20.833	0	0	2.605.359
Gelderland	20.833	0	0	2.914.938
Utrecht	20.833	0	0	2.379.876
Noord-Holland	20.833	41.000	0	13.430.152
Zuid-Holland	20.833	0	0	2.632.330
Zeeland	20.833	0	0	995.600
Noord-Brabant	20.833	0	0	2.840.943
Limburg	20.833	0	0	2.833.229
Flevoland	<u>20.833</u>	<u>0</u>	<u>20.000</u>	477.195
Totaal	249.996	41.000	20.000	55.967.764

Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2023

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2023

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie- uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	198.233.178	255.321.850	-8.803.660	-44.208.777	202.309.413	10.770.523	213.079.936
Fryslân	232.180.007	299.044.941	-15.806.425	-55.371.150	227.867.366	12.869.620	240.736.986
Drenthe	174.505.339	224.760.691	-3.364.478	-44.195.978	177.200.235	1.217.999	178.418.234
Overijssel	282.817.737	364.265.704	-28.769.476	-97.489.112	238.007.116	2.605.359	240.612.475
Gelderland	462.841.842	596.134.496	-57.073.141	-172.615.484	366.445.871	2.914.938	369.360.809
Utrecht	322.220.345	415.015.769	-6.786.948	-120.595.340	287.633.481	2.379.876	290.013.357
Noord-Holland	396.811.884	511.088.737	-18.256.839	-224.681.149	268.150.749	13.430.152	281.580.901
Zuid-Holland	481.151.822	619.717.521	-2.481.924	-259.192.895	358.042.702	2.632.330	360.675.032
Zeeland	147.437.699	189.897.910	-10.021.375	-34.591.495	145.285.040	995.600	146.280.640
Noord-Brabant	492.640.067	634.514.237	-46.093.443	-232.362.748	356.058.046	2.840.943	358.898.989
Limburg	267.183.997	344.129.642	-23.792.099	-95.007.196	225.330.347	2.833.229	228.163.576
Flevoland	153.586.829	197.817.912	-105.754	-44.494.525	153.217.633	477.195	153.694.828
Totaal	3.611.610.745	4.651.709.410	-221.355.562	-1.424.805.849	3.005.547.999	55.967.764	3.061.515.763

Bijlage 15 Bevoorschotting uitkeringsjaar 2023

Bevoorschotting uitkeringsjaar 2023

	Verleende voorschotten termijn 1 t/m 26			Te verlenen voorschotten termijn 27 t/m 50		
	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds*</i>	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds**</i>
Groningen	103.619.776	5.589.844	109.209.620	98.689.637	5.180.679	103.870.316
Fryslân	116.317.448	6.681.376	122.998.824	111.549.918	6.188.244	117.738.162
Drenthe	90.653.056	402.116	91.055.172	86.547.179	815.883	87.363.062
Overijssel	121.211.038	899.080	122.110.118	116.796.078	1.706.279	118.502.357
Gelderland	186.708.288	1.504.932	188.213.220	179.737.583	1.410.006	181.147.589
Utrecht	147.046.276	1.226.706	148.272.982	140.587.205	1.153.170	141.740.375
Noord-Holland	136.025.032	6.403.072	142.428.104	132.125.717	7.027.080	139.152.797
Zuid-Holland	180.493.872	1.357.980	181.851.852	177.548.830	1.274.350	178.823.180
Zeeland	74.440.366	506.870	74.947.236	70.844.674	488.730	71.333.404
Noord-Brabant	181.256.400	1.466.452	182.722.852	174.801.646	1.374.491	176.176.137
Limburg	114.898.186	1.462.448	116.360.634	110.432.161	1.370.781	111.802.942
Flevoland	<u>77.838.514</u>	<u>78.884</u>	<u>77.917.398</u>	<u>75.379.119</u>	<u>398.311</u>	<u>75.777.430</u>
Totaal	1.530.508.252	27.579.760	1.558.088.012	1.475.039.747	28.388.004	1.503.427.751

* De bedragen in deze kolom zijn gelijk aan 26 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de septembercirculaire 2022.

** De bedragen zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlage 14 en deze bijlage.

Te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2023 vanaf 3 juli 2023 (termijn 27 t/m 39*)

	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie- uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds</i>
Groningen	4.112.068	215.862	4.327.930
Fryslân	4.647.913	257.844	4.905.757
Drenthe	3.606.132	33.995	3.640.127
Overijssel	4.866.503	71.095	4.937.598
Gelderland	7.489.066	58.750	7.547.816
Utrecht	5.857.800	48.049	5.905.849
Noord-Holland	5.505.238	292.795	5.798.033
Zuid-Holland	7.397.868	53.098	7.450.966
Zeeland	2.951.861	20.364	2.972.225
Noord-Brabant	7.283.402	57.270	7.340.672
Limburg	4.601.340	57.116	4.658.456
Flevoland	<u>3.140.797</u>	<u>16.596</u>	<u>3.157.393</u>
Totaal	61.459.988	1.182.834	62.642.822

* De bedragen in deze bijlage zijn gelijk aan de bedragen in bijlage 15 gedeeld door 24.

Bijlage 16 Berekening provinciale opbrengst per opcent MRB 2023

Provinciale opbrengst per opcent MRB voor uitkeringsjaar 2023

	(1) <i>Opbrengst opcenten MRB 2023 Prognose</i>	(2) <i>Opcenten 2023</i>	(3) <i>Opbrengst opcenten MRB 2023 per opcent (k.1 : k.2)</i>
Groningen	64.200.000	95,7	670.846,39
Fryslân	73.100.000	87,0	840.229,89
Drenthe	61.700.000	92,0	670.652,17
Overijssel	118.200.000	79,9	1.479.349,19
Gelderland	243.600.000	93,0	2.619.354,84
Utrecht	145.300.000	79,4	1.829.974,81
Noord-Holland	231.500.000	67,9	3.409.425,63
Zuid-Holland	376.400.000	95,7	3.933.124,35
Zeeland	43.200.000	82,3	524.908,87
Noord-Brabant	284.900.000	80,8	3.525.990,10
Limburg	116.200.000	80,6	1.441.687,34
Flevoland	<u>55.500.000</u>	82,2	<u>675.182,48</u>
Totaal	1.813.800.000		21.620.726,06

Bijlage 17 Bedragen per eenheid 2024

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2024

Uitkeringsfactor	1,361
Maatstaf	Bedrag per eenheid 2024
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opercenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 21
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 18

Bijlage 18 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2024

	Provinciespecifiek vast bedrag 2023 deze circulaire	Mutatie Uitvoeringskosten PAS meldingen	Mutatie Bodemsanering	Mutatie Aanvalsplan grutto	Mutatie Programma Natuur deze circulaire	Mutatie Wet Open Overheid deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2024 deze circulaire
Groningen	54.076.392,46	-257.145,37	18.904,38	-72.759,25	-507.647,71	38.742,35	53.296.486,86
Fryslân	46.362.453,63	-291.928,32	-131.323,64	-291.123,18	-1.185.837,09	40.532,41	44.502.773,81
Drenthe	48.235.136,16	-160.250,01	-132.774,12	0,00	-1.185.004,29	36.355,11	46.793.462,85
Overijssel	34.806.415,15	-417.395,38	93.898,28	-121.323,39	-1.519.331,33	40.731,47	32.882.994,80
Gelderland	71.233.014,35	-288.201,57	-217.365,01	-24.282,07	-1.447.526,66	50.926,83	69.306.565,87
Utrecht	53.212.760,78	-195.032,96	-151.724,77	-121.323,39	-645.297,93	44.709,72	52.144.091,45
Noord-Holland	50.827.662,79	-202.486,45	-98.024,40	-121.323,39	-1.041.776,00	41.576,92	49.405.629,47
Zuid-Holland	52.110.322,65	-249.691,88	-474.998,89	-121.323,39	-897.392,66	49.335,09	50.416.250,92
Zeeland	45.522.941,75	-69.565,90	144.728,12	0,00	-513.930,45	33.520,54	45.117.694,06
Noord-Brabant	47.783.373,94	-650.938,03	-290.734,52	0,00	-1.507.029,00	48.639,49	45.383.311,88
Limburg	45.776.532,90	-207.455,44	134.286,87	0,00	-642.268,76	40.184,98	45.101.280,55
Flevoland	49.534.313,19	-181.368,23	-2.802,36	0,00	-523.423,97	32.077,91	48.858.796,54

NB De bedragen in deze tabel zijn zoals gebruikelijk gepresenteerd exclusief uitkeringsfactor

Bijlage 19 Volumina maatstaven 2024

Volumina 2024

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	590.170	348.301	312.650	0	1.786.578	60.336	674.871,47	1	1
Fryslân	654.019	427.741	437.300	0	2.444.304	111.594	845.271,27	1	1
Drenthe	497.743	247.748	334.830	0	872.409	53.676	674.676,08	1	1
Overijssel	1.171.910	1.373.373	532.950	0	3.626.311	72.489	1.488.225,29	1	1
Gelderland	2.110.472	4.454.092	941.280	0	7.380.468	82.162	2.635.070,97	1	1
Utrecht	1.369.873	1.876.552	331.860	0	6.639.238	74.159	1.840.954,66	1	1
Noord-Holland	2.909.827	8.467.093	522.780	1.605.370	16.578.231	169.578	3.429.882,18	1	1
Zuid-Holland	3.753.944	14.092.096	545.750	2.418.408	50.805.223	194.636	3.956.723,10	1	1
Zeeland	386.767	149.589	248.780	0	2.113.253	40.311	528.058,32	1	1
Noord-Brabant	2.592.874	6.722.996	1.006.350	0	9.324.440	89.305	3.547.146,04	1	1
Limburg	1.118.302	1.250.599	526.230	0	3.448.248	29.270	1.450.337,46	1	1
Flevoland	<u>434.771</u>	<u>189.026</u>	<u>138.020</u>	<u>0</u>	<u>2.978.844</u>	<u>38.793</u>	<u>679.233,57</u>	<u>1</u>	<u>1</u>
Totaal	17.590.672	39.599.206	5.878.780	4.023.778	107.997.547	1.016.309	21.750.450,41	12	12

Bijlage 20 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2024 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2024

	Monu- mentenzorg	Waddenfonds	Na-ijlende effecten mijnbouw	Fryske Akademie
Groningen	1.083.818	9.626.000	0	0
Fryslân	1.348.915	9.626.000	0	1.559.000
Drenthe	738.935	0	0	0
Overijssel	1.658.409	0	0	0
Gelderland	2.680.834	0	0	0
Utrecht	2.292.840	0	0	0
Noord-Holland	2.562.441	9.626.000	0	0
Zuid-Holland	2.326.942	0	0	0
Zeeland	913.307	0	0	0
Noord-Brabant	2.325.655	0	0	0
Limburg	1.938.949	0	647.000	0
Flevoland	<u>128.955</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
Totaal	20.000.000	28.878.000	647.000	1.559.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2024 (vervolg)

	Drugsdumpingen	Versterking Omgevingsveiligheids- diensten	Hergebruik stedelijk afvalwater	Totaal
Groningen	9.872	30.000	20.833	10.770.523
Fryslân	9.872	26.000	20.833	12.590.620
Drenthe	17.358	17.000	20.833	794.126
Overijssel	28.588	42.000	20.833	1.749.830
Gelderland	135.271	78.000	20.833	2.914.938
Utrecht	34.203	32.000	20.833	2.379.876
Noord-Holland	49.176	76.000	20.833	12.334.450
Zuid-Holland	116.555	168.000	20.833	2.632.330
Zeeland	30.460	31.000	20.833	995.600
Noord-Brabant	380.455	114.000	20.833	2.840.943
Limburg	176.447	50.000	20.833	2.833.229
Flevoland	<u>11.743</u>	<u>11.000</u>	<u>20.833</u>	<u>172.531</u>
Totaal	1.000.000	675.000	249.996	53.008.996

Bijlage 21 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2024

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2024

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie- uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	197.453.272	268.813.711	-8.803.660	-44.474.030	215.536.021	10.770.523	226.306.544
Fryslân	230.320.327	313.559.057	-15.806.425	-55.703.377	242.049.255	12.590.620	254.639.875
Drenthe	173.063.665	235.609.599	-3.364.478	-44.461.154	187.783.967	794.126	188.578.093
Overijssel	280.894.317	382.410.699	-28.769.476	-98.074.047	255.567.176	1.749.830	257.317.006
Gelderland	460.915.393	627.492.146	-57.073.141	-173.651.177	396.767.828	2.914.938	399.682.766
Utrecht	321.151.675	437.217.235	-6.786.948	-121.318.912	309.111.375	2.379.876	311.491.251
Noord-Holland	395.389.851	538.285.398	-18.256.839	-226.029.236	293.999.323	12.334.450	306.333.773
Zuid-Holland	479.457.750	652.735.788	-2.481.924	-260.748.052	389.505.812	2.632.330	392.138.142
Zeeland	147.032.451	200.170.595	-10.021.375	-34.799.043	155.350.177	995.600	156.345.777
Noord-Brabant	490.240.005	667.414.795	-46.093.443	-233.756.924	387.564.428	2.840.943	390.405.371
Limburg	266.508.744	362.826.120	-23.792.099	-95.577.239	243.456.782	2.833.229	246.290.011
Flevoland	<u>152.911.312</u>	<u>208.174.100</u>	<u>-105.754</u>	<u>-44.761.492</u>	<u>163.306.854</u>	<u>172.531</u>	<u>163.479.385</u>
Totaal	3.595.338.764	4.894.709.243	-221.355.562	-1.433.354.683	3.239.998.998	53.008.996	3.293.007.994

Bijlage 22 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

	Monumenten- zorg	Waddenfonds	Na-ijlende effecten mijnbouw	Fryske Akademie	Hergebruik stedelijk afvalwater
	2025-2028	2025-2026	2025-2028	2025-2028	2025-2027
Groningen	1.083.818	9.626.000	0	0	20.833
Fryslân	1.348.915	9.626.000	0	1.559.000	20.833
Drenthe	738.935	0	0	0	20.833
Overijssel	1.658.409	0	0	0	20.833
Gelderland	2.680.834	0	0	0	20.833
Utrecht	2.292.840	0	0	0	20.833
Noord-Holland	2.562.441	9.626.000	0	0	20.833
Zuid-Holland	2.326.942	0	0	0	20.833
Zeeland	913.307	0	0	0	20.833
Noord-Brabant	2.325.655	0	0	0	20.833
Limburg	1.938.949	0	647.000	0	20.833
Flevoland	<u>128.955</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>20.833</u>
Totaal	20.000.000	28.878.000	647.000	1.559.000	249.996

Bijlage 23 Toelichting maatstaven provinciefonds 2023 en verder

Opcenten motorrijtuigenbelasting

Het ministerie van Financiën verstrekt de gegevens over de opbrengst van de opcenten die per provincie worden geheven op de motorrijtuigenbelasting. De definitieve opbrengstgegevens van uitkeringsjaar t worden gebruikt.

Rendement eigen vermogen

Verondersteld rendement voor iedere provincie gebaseerd op een bestuurlijke afspraak in 2011 over het verwachte rendement per provincie uit aandelen energiebedrijven.

Provinciespecifiek vast bedrag

Eén eenheid voor iedere provincie.

Inwoners provincie

Het aantal inwoners van de provincie op 1 januari van het uitkeringsjaar.

Miljoenen inwoners

Het aantal inwoners in een provincie vermenigvuldigd met het aantal inwoners van de provincie uitgedrukt in miljoenen inwoners, beiden op 1 januari van het uitkeringsjaar.

Aandeel binnenwater

Het aantal hectaren binnenwater in de provincie gedeeld door het totaal aantal hectaren in de provincie. Dit getal wordt vermenigvuldigd met 100 en vervolgens met het aantal inwoners in de provincie op 1 januari van het uitkeringsjaar.

Oeverlengte

De totale lengte in hectometers van de oevers van het binnenwater in de provincie in uitkeringsjaar t.

Inwoners vervoerregio

Het aantal inwoners van de provincie op 1 januari van het uitkeringsjaar dat woont in een vervoerregio die rechtstreeks door het Rijk gefinancierd wordt.

Inwoners landelijk gebied

Het aantal inwoners van binnen de provincie gelegen landelijk gebied op 1 januari van het uitkeringsjaar.

Bijlage 24 Overzicht overboekingen 2022 BTW-compensatiefonds

Overboekingen BCF (PF)

Omschrijving	Departement	bedrag in € 1.000	Circulaire
Rijnlandroute	IenW	12.404	
Flexibele inzet woningbouw (2e tranche)	BZK	5.600	
Deltaprogramma Zoetwater fase 2	IenW	1.689	n.v.t. (SPUK I&W)
Versnellingsvoorstellen Provincies	LNV	1.495	
SPUK Schone Luchtakkoord (2e tranche)	IenW	1.328	n.v.t. (SPUK I&W)
Deltaprogramma Zoetwater fase 2 - Programma Zandgronden	IenW	1.218	
Versnellingsvoorstellen Gelderland	LNV	729	
SPUK Woondeals	BZK	521	n.v.t. (SPUK BZK)
Bermmaatregelen N-wegen	IenW	390	n.v.t. (SPUK I&W)
Deltaprogramma Zoetwater fase 2 - Deltaplan Hoge Zandgronden	IenW	386	n.v.t. (SPUK I&W)
SPUK Ontzorgingsprogramma Maatschappelijk Vastgoed	BZK	340	n.v.t. (SPUK BZK)
Uitvoeringskosten Gebiedsgerichte aanpak Noord-Nederland	LNV	216	
SPUK NOVI gebieden	BZK	171	n.v.t. (SPUK BZK)
Correctie afdracht IJsseldelta fase 2	FIN	-364	
Overig	Div.	222	
Totaal		26.348	

Deze brochure is een uitgave van:
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
BFR/Bekostiging Binnenlands Bestuur
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

Mei 2023