



DEPARTEMENTAAL BREED

HEDEN

TER BESLISSING

Aan

de minister

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

AFP

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken

Persoonsgegevens

nota

Brief certificeringen bpm-maatregelen april

Datum

6 april 2023

Notanummer

2023-0000092592

Bijlagen

1. Bijlage 1 - Kamerbrief TK c
2. Bijlage 2 - Kamerbrief EK c
3. Bijlage 3 - Ramingstoelicht
4. Bijlage 4 - Certificeringsno

Aanleiding

Het Centraal Planbureau gaat uiterlijk vrijdag 21 april een certificeringsnota publiceren van de maatregel afschaffen vrijstelling bpm bestelauto's uit het Belastingplan 2023 en maatregel aanpassing forfaits in de bpm uit de 5^e nota van wijziging.

In het certificeringsproces zijn beide ramingen aangepast ten opzichte van die in het wetsvoorstel. Normaliter worden de ramingstoelichtingen gezamenlijk met de certificering naar het parlement gezonden.

Beslispunten

- Wij adviseren u akkoord te gaan met het versturen van de Kamerbrief en bijbehorende bijlagen naar de Tweede Kamer en de Eerste Kamer, en beide brieven (bijlage 1 en bijlage 2) te ondertekenen.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- Afgelopen najaar bleek het niet mogelijk om de certificeringen en ramingstoelichtingen kort na de publicatie van het Belastingplan en de latere nota's van wijziging op te leveren. Deels door latere besluitvorming en deels door opgelopen vertraging. De certificering van een achttal maatregelen is in december 2022 afgerond en gepubliceerd.
- Het afschaffen van de bpm-vrijstelling bestelauto ondernemer en het aanpassen van de bpm forfaits zijn de laatste openstaande certificeringen van het Belastingplan 2023.
- De exacte publicatiedatum van de certificeringsnotitie wordt afgestemd met het CPB zodra de Kamerbrieven door u akkoord zijn bevonden.
- Wat betreft het afschaffen vrijstelling bpm bestelauto's geeft het CPB aan de raming niet te certificeren. Het is voor het eerst dat het CPB een raming in het geheel niet certificeert (eerder is wel een raming alleen voor de eerste jaren gecertificeerd).
- De budgettaire gevolgen van het aanpassen van de bpm forfaits gedurende het certificeringsproces worden integraal meegenomen in het voorjaar.

- De budgettaire gevolgen van de aanpassing van het afschaffen bpm-vrijstelling bestelauto ondernemer nemen we niet mee in het voorjaar.

Toelichting

- Het CPB toetst via het certificeringsproces als onafhankelijke instantie de budgettaire effecten van belastingmaatregelen, inclusief een inschatting van de gedragseffecten. Dit houdt in dat het CPB toetst of de ramingen 'neutraal en redelijk' zijn. Ook geeft het CPB de mate van onzekerheid van een raming weer, wat de kwaliteit en transparantie van de ramingen bevordert.
- De ramingen van zowel de bpm-forfaits en het afschaffen bpm-vrijstelling bestelauto ondernemer zijn aangepast gedurende het certificeringsproces. Deze aanpassingen worden in tabel 1 weergegeven.
- De budgettaire gevolgen van de aanpassing van het afschaffen bpm-vrijstelling bestelauto ondernemer nemen we niet mee in het voorjaar. Conform de begrotingsregels is deze maatregel herijkt op moment dat het beleid in wetgeving werd omgezet, bij de augustusbesluitvorming 2022. Het budgettaire effect is toen verwerkt in het inkomstenkader. De recente aanpassing van de raming gedurende het certificeringsproces beschouwen we als 'endogeen', wat betekent dat deze budgettaire effecten niet relevant zijn voor het inkomstenkader.

Tabel 1: aanpassingen naar aanleiding van certificeringsproces (in miljoenen euro)

Maatregel	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Structureel
Raming aanpassing wettelijke forfaits in de BPM, 5 ^e nota van wijziging Belastingplan 2023	62	62	62	62	62	62	62
Raming na certificering	64	38	38	38	38	38	38
Budgettaire effect aanpassing	2	-24	-24	-24	-24	-24	-24
Raming beëindiging vrijstelling BPM bestelauto's ondernemers Belastingplan 2023	0	0	510	407	341	246	-111
Aangepaste raming	0	0	416	407	341	246	-111
Budgettaire effect aanpassing	0	0	-94	0	0	0	0

Certificering afschaffing vrijstelling BPM voor bestelauto's ondernemers

- Het certificeringsproces voor het afschaffen van de vrijstelling Belasting van Personenauto's en Motorrijwielen (BPM) voor bestelauto's van ondernemers loopt al sinds augustus 2022. In deze periode hebben er veel overleggen plaatsgevonden tussen het CPB, Financiën en Revnext, het adviesbureau op wiens 'bestelautomodel' de raming van deze maatregel is gebaseerd.

- Het belangrijkste bezwaar op basis waarvan het CPB heeft besloten om de raming niet te certificeren is dat het CPB stelt dat het te weinig zicht heeft op de invulling van de precieze modelstructuur en de empirische onderbouwing van de parameters in het bestelautomodel. Ook acht het CPB de anticipatie-effecten van onvoldoende omvang.
- Op dit punt stelt het CPB dat een anticipatie-effect van meer dan 20% aannemelijk is. Naar aanleiding van de opmerkingen van het CPB is het gedragseffect – buiten het model om – reeds verhoogd naar 20%. In onze ogen gaat een anticipatie-effect groter dan 20% niet samen met de geloofwaardigheid van (de uitkomsten van) het bestelautomodel.
- In het model wordt namelijk al rekening gehouden met verschillende gedragseffecten, die volgens Revnext door externe omstandigheden zoals de invoering van zero emissiezones en de looptijden van leasecontracten in omvang gelimiteerd zijn. Uit het model komt een anticipatie-effect van minder dan 5%.
- Waar het model echter niet volledig rekening mee houdt is anticipatie vlak voor een kalenderjaargrens. Om daar alsnog wel rekening mee te houden is de raming naar aanleiding van het certificeringsproces aangepast zodat rekening gehouden wordt met een anticipatie-effect van in totaal 20%.
- Het CPB heeft enkele jaren geleden een keer alleen de eerste jaren van een raming gecertificeerd en expliciet aangegeven de latere jaren en het structurele effect niet te certificeren omdat de raming niet neutraal was. Het ging toen om de raming van het wetsvoorstel 'CO₂-heffing industrie' die heeft meegelopen met het pakket Belastingplan 2021. Dat het CPB een raming geheel niet certificeert is nog eerder niet voorgekomen.

Politiek/bestuurlijke context

Het CPB kan als onafhankelijke organisatie zelf in principe bepalen wanneer certificeringen worden gepubliceerd, maar over publicatiemomenten vindt wel overleg plaats. Om het parlement goed mee te nemen in het certificeringsproces is het belangrijk dat zij voor de openbaarmaking van certificeringen op de hoogte worden gesteld dat het CPB deze gaat publiceren.

Communicatie

Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.