



Aan STASDEF
Van pDG-B
Afgestemd met CDS, HDFC, DCo, DJZ
In afschrift aan MINDEF

TER BESLISSING

Datum
17 april 2023

Onze referentie
BS2023009858

Opgesteld door

Nota

Kamerbrief 'Aanvulling inzetvoorraad munitie eerste hoofdtak'



@mindef.nl

Aantal bijlagen

2

Aanleiding

Het kabinet zet - zoals aangekondigd in de Defensienota 2022 - in op een verdere aanvulling van inzetvoorraden en investeert daarmee in een grotere bijdrage van Nederland aan de gezamenlijke afschrikking en gevechtskracht.

In lijn met de motie-Valstar heeft Defensie daarom in april 2022 met een versneld proces en een incidentele suppletore begroting ter waarde van circa een half miljard euro munitie besteld.

Bovenop deze lopende bestellingen is Defensie voornemens voor een bedrag van anderhalf miljard euro aan opdrachten te plaatsen. Hierdoor groeit de inzetvoorraad stapsgewijs naar het niveau van een strategische voorraad op basis van de geldende NAVO-normen.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met de bijgevoegde Kamerbrief 'Aanvulling inzetvoorraad munitie eerste hoofdtak' en de commercieel vertrouwelijke bijlage. Het streven is om deze Kamerbrief voorafgaand aan het Commissiedebat Materieel van 19 april te versturen.

Kernpunten

- Met reeds lopende projecten uit DN14 en DN18 wordt de inzetvoorraad munitie in de periode t/m 2025 tot een 'tweede hoofdtak' niveau aangevuld, gedimensioneerd op een internationale inzet van maximaal één brigadetaakgroep met inbegrip van een *Air Task Group* van vier F-35 jachtvliegtuigen en een maritieme taakgroep van 5 schepen.
- Eén van de maatregelen in DN22 is de verdere doorgroei van de inzetvoorraad munitie, in de richting van een op de eerste hoofdtak gedimensioneerd niveau.
- Eerder (april 2022) zijn versneld bestellingen voor munitie geplaatst waar (1) op korte termijn operationeel behoefte aan is, (2) waarvoor al projecten lopen waardoor verhoging van de aantallen relatief eenvoudig is, en (3) die op korte termijn op de markt beschikbaar zijn.
- Hierop aanvullend omvat 'aanvulling inzetvoorraad munitie eerste hoofdtak' een vervolgstap ter waarde van anderhalf miljard euro op de al lopende bestellingen. Het programma omvat zowel NAVO-genormeerde *Battle Decisive Munitions* (veelal kapitale munitie) als conventionele munitie. De munitiesoorten worden al binnen Defensie gebruikt of maken deel uit van vervangingsprojecten.
- De nieuwe bestellingen van *Battle Decisive Munitions* omvatten onder andere luchtverdedigingsmunitie voor de fregatten, anti-tank raketten, vuursteunmunitie (artillerie- en mortiergranaten), raketten voor het Patriot lucht- en raketverdedigingsstelsel en de

- nieuwe SHORAD en MRAD luchtverdedigingscapaciteiten, kanonmunitie en raketten voor Apache gevechtshelikopters en *precision guided munitions* en lucht-lucht raketten voor F-35.
- De bestellingen aan van conventionele munitie omvatten onder meer klein kaliber munitie voor geweren en mitrailleurs, handgranaten, explosieven en contra-mobiliteitsmunitie voor genieoptreden, granaten voor scheepsgeschut en pyrotechnische middelen voor zelfbeschermingssystemen (rookgranaten, *chaff & flares*).
 - In de vierjaarlijkse cyclus van het NATO *Defence Planning Process* (NDPP) stelt NAVO de voorraadnormen voor *Battle Decisive Munitions* vast. De behoefte voor de inzetvoorraad munitie voor de eerste hoofdtaak is op deze NAVO-norm gebaseerd.
 - Dit programma voorziet in de doorgroei van de inzetvoorraad munitie tot [REDACTED] norm. Dit is in lijn met de in de Defensienota 2022 aangekondigde ophoging van de inzetvoorraden.
 - Met de beschikbare financiële middelen van Defensienota 2022 kan de inzetvoorraad nog niet volledig aangevuld worden tot een eerste hoofdtaak niveau. Verdere aanvulling [REDACTED] norm vergt een additionele investering van [REDACTED] miljard.
 - Onderdeel van dit programma is een structurele personele uitbreiding enkele tientallen vte'n binnen de DMO. Het extra personeel wordt ingezet bij beheer en opslag van voorraden, configuratiemanagement, inkoop, veiligheid en typeclassificatie.
 - Defensie onderzoekt om munitiecomplexen die eerder voor afstoting zijn aangemerkt weer in gebruik te nemen. Deze locaties beschikken nog over de benodigde vergunningen en worden binnen het defensiebrede programma 'Veiligheid munitiegebouwen' op norm gebracht. Dit omvat o.a. bliksembeveiligingsinstallaties, en het verbeteren van de fysieke beveiliging. Defensie informeert de betreffende gemeenten snel na het versturen van deze brief.
 - Daarnaast zijn op diverse locaties aanpassingen noodzakelijk aan de facilitaire infrastructuur zoals expeditieruimte, werkplaatsfaciliteit en voorzieningen voor containeropslag. Hiervoor heeft DVM reeds een separate analyse in opdracht gegeven bij het Rijks Vastgoedbedrijf.

Toelichting

Financiële overwegingen

- Deze Kamerbrief is door tussenkomst van HDFC afgestemd met IRF.
- Met het project is een extra investering gemoeid van € 1.509 miljoen, inclusief risicoreservering. Daarnaast is een bedrag van € 343 miljoen gereserveerd voor personele en materiële exploitatie. Dit komt bovenop het investeringsbedrag van € 458 van de 'versnelde aanvulling' van april 2022.
- Deze investering komt in de periode 2025 tot en met 2031 ten laste van het investeringsbudget van Defensie.
- Totdat prijspeilbijstelling als gevolg van het Centraal Economisch Plan 2023 in DLP 23.1 verwerkt is, blijft het gehanteerde prijspeil 2022.

Juridische overwegingen

In het kader van deze Kamerbrief zijn er geen bijzondere juridische overwegingen.

Communicatie

Dco bereidt nieuwsberichtgeving voor

Context

- Volgens de afspraken van het Defensie Materieelproces (DMP) worden wijzigingen op lopende projecten in het Defensie Projectenoverzicht (DPO) gemeld. Met oog op de politieke aandacht voor munitie en de omvang van het budget is gekozen voor een Kamerbrief i.p.v. een vermelding in het DPO.
- Het programma 'Aanvulling munitievoorraden' loopt al sinds 2018 en is met een eigen projectblad in het DPO opgenomen.
- Omdat het -in meerdere stappen- ophogingen betreft van reeds lopende verwervingstrajecten en er sprake is van een beperkt risico, is het sinds 2018 een gemandateerd programma met een financiële omvang van meer dan € 1 miljard.
- Aangezien de verwervingsstrategie al bekend is (veelal raamcontracten, FMS of door tussenkomst van NSPA), Defensie over actuele prijzen beschikt en het amendementen op lopende *FMS-cases* of meerbestellingen op lopende (raam)contracten betreft, biedt een ingelaste B- en/of D-fase geen meerwaarde voor de informatiepositie van de Kamer.
- Voor snel realiseren van de behoefte is gebruik van het *single source* instrument belangrijk.

Informatie die niet openbaar wordt gemaakt

- Persoonsgegevens van de steller worden gelakt vanwege bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
- Deze beslisnota bevat onder bullets 9 en 10 bij Kernpunten gerubriceerde NAVO-normen en commercieel vertrouwelijke informatie. Dit wordt niet openbaar gemaakt omdat het de belangen van de Nederlandse Staat, NAVO en/of andere Staten kan schaden.

DE PLAATSVERVANGEND DIRECTEUR-GENERAAL BELEID

