
Vergaderjaar 2022–2023

36 350 XV

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2023 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

A.	ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL	3
	Begrotingsstaat premiegefinancierd (voorjaarsnota)	4
B.	BEGROTINGSTOELICHTING	5
1	Leeswijzer	5
2	Beleid	6
2.1	Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties	6
2.2	Overzicht coronamaatregelen	8
3	Beleidsartikelen	8
3.1	Artikel 1 Arbeidsmarkt	8
3.2	Artikel 2 Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet	14
3.3	Artikel 3 Arbeidsongeschiktheid	18
3.4	Artikel 4 Jonggehandicapten	23
3.5	Artikel 5 Werkloosheid	24
3.6	Artikel 6 Ziekte en verlofregelingen	28
3.7	Artikel 7 Kinderopvang	31
3.8	Artikel 8 Oudedagsvoorziening	34
3.9	Artikel 9 Nabestaanden	36
3.10	Artikel 10 Tegemoetkoming ouders	38
3.11	Artikel 11 Uitvoering	39
3.12	Artikel 12 Rijksbijdragen	42
3.13	Artikel 13 Integratie en maatschappelijke samenhang	44
4	Niet-beleidsartikelen	46
4.1	Apparaat Kerndepartement	46
4.2	Nog onverdeeld	47

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van [artikel 2.3, eerste lid](#), van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2023 wijzigingen aan te brengen in:

de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

C.E.G. van Gennip

De Minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen,

C.J. Schouten

Begrotingsstaat premiegefinancierd (voorjaarsnota)

Tabel 1 Wijziging begrotingsstaat premiegefinancierd van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2023 (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

Art. Omschrijving	(1) Vastgestelde begroting incl NvW, amendementen en ISB's			(2) Mutaties 1e suppletoire begroting		
	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten
Totaal	72.409.828	72.409.828	233.665	- 840.894	- 840.894	- 36.197
Beleidsartikelen						
1 Arbeidsmarkt	392.080	392.080	0	15.460	15.460	0
3 Arbeidsongeschiktheid	13.164.401	13.164.401	0	- 94.654	- 94.654	0
5 Werkloosheid	3.339.009	3.339.009	233.665	- 401.490	- 401.490	- 36.197
6 Ziekte en verlofregelingen	4.761.646	4.761.646	0	- 148.349	- 148.349	0
8 Oudedagsvoorziening	48.200.725	48.200.725	0	- 200.775	- 200.775	0
9 Nabestaanden	326.383	326.383	0	7.111	7.111	0
11 Uitvoeringskosten	2.225.584	2.225.584	0	- 18.197	- 18.197	0

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1 Leeswijzer

In deze suppletoire begroting worden de Voorjaarsnotamutaties van Hoofdstuk XV naar de begrotingsartikelen geboekt en aldaar toegelicht. De indeling van deze suppletoire begroting sluit aan bij de begrotingsstructuur in de vastgestelde begroting 2023. Sinds het begrotingjaar 2019 worden de Voorjaarsnotamutaties van de premiegefinancierde regelingen ook toegelicht per artikel.

In deze suppletoire begroting is de besluitvorming in het kader van de Voorjaarsnota verwerkt, voorzover die neerslaat in de begrotingsgefinancierde uitgaven en in de premiegefinancierde regelingen. Het betreft daarbij:

- macro-economische bijstellingen (conjunctuur);
- uitvoeringsbijstellingen (volume, lonen en prijzen);
- beleidsmaatregelen die de begroting 2023 of de premiegefinancierde regelingen 2023 raken;
- het toekennen van de eindejaarsmarge 2022 en van de loon- en prijsbijstelling 2023 (allen afkomstig van het Ministerie van Financiën) voor de begrotingsgefinancierde uitgaven.

Daarnaast is in deze suppletoire begroting een aantal budgettair neutrale herschikkingen tussen subartikelonderdelen opgenomen. Jaarlijks wordt binnen SZW aan de hand van bestedingsplannen een nadere toedeling gemaakt van het totaal van de apparaatsuitgaven en de algemene programma-uitgaven. Dit leidt tot verschuivingen tussen budgetten.

De organisatiestructuur van het departement is opgebouwd uit circa 35 organisatie-eenheden die alle een eigen budgetverantwoordelijkheid hebben. Het aantal budgetmutaties bij budgetten van dezelfde budgethouder en mutaties tussen budgethouders onderling is aanzienlijk. Om die reden is afgezien van het toelichten van die afzonderlijke mutaties. Herschikkingen tussen budgetten staan geclusterd in de toelichting opgenomen als «Budgettair neutrale herschikkingen binnen SZW».

Tabel 2 Ondergrenzen conform RBV

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1000	5	10
=> 1000	10	20

De bovenstaande ondergrenzen zijn conform de Rijksbegrotingsvoorschriften voor het toelichten van mutaties in deze 1e suppletoire begroting van SZW. SZW licht alle mutaties per artikel onderdeel toe om zo een volledig mogelijk beeld te geven.

2 Beleid

2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 3 Belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2023 (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	uitgaven 2023	artikel nr
Vastgestelde begroting 2023 incl NvW, amendementen en ISB's	50.611.204	alle
Belangrijkste suppletoire mutaties:		
Lage-inkomensvoordeel	169.288	1
Corona	- 84.850	1
Macrobudget Participatiewet	34.932	2
Toeslagenwet	- 49.008	2
Wajong	- 45.971	4
Inkomensvoorziening Oudere Werklozen	- 25.499	5
Kinderopvangtoeslag	- 24.822	7
Algemene Kinderbijslagwet (AKW)	39.046	10
Wet op het Kindgebonden Budget	88.000	10
Rijksbijdragen	- 3.466.600	12
Toedeling prijs- en loonbijstelling 2023	148.872	99
Meersporenbeleid Slavernijverleden	50.134	99
Oekraïne	- 41.297	div
Diverse dekkingen en reserveringen	- 14.700	div
Overboekingen met andere begrotingshoofdstukken	- 119.117	div
Diverse kasschuiven	- 149.128	div
Uitgekeerde Eindejaarsmarge 2022	73.581	div
Diverse mutaties	10.933	div
Stand na de 1e suppletoire begroting 2023	47.204.998	

Tabel 4 Belangrijkste suppletoire ontvangstenmutaties 2023 (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	ontvangsten 2023	artikel nr
Vastgestelde begroting 2023 incl NvW, amendementen en ISB's	2.300.813	alle
Belangrijkste suppletoire mutaties:		
Bijstelling boete-ontvangsten	5.300	1
Terugontvangsten NOW	749.310	1
Terugontvangsten TOZO	63.044	2
Terugontvangsten AIO	5.896	2
Uitvoeringsmutaties KOT	- 40.735	7
Uitvoeringsmutaties WKB	33.879	10
Terugontvangsten SPUK Inburgering	10.270	13
Stand na de 1e suppletoire begroting 2023	3.127.777	

Tabel 5 Belangrijkste suppletoire premiegefinancierde uitgavenmutaties 2023 (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	uitgaven 2023	artikel nr
Vastgestelde begroting premiegefinancierd 2023	72.409.828	alle

	uitgaven 2023	artikel nr
Belangrijkste suppletioire mutaties:		
Uitvoeringsmutaties Wet Werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen	522.449	3
Wet Arbeidsongeschiktheidsverzekering	220.959	2
Uitvoeringsmutaties werkloosheid	- 318.764	5
Uitvoeringsmutaties Ziektewet	11.931	6
Uitvoeringsmutaties verlofregelingen	- 76.098	6
Uitvoeringsmutaties Wet Arbeid en Zorg	- 50.567	6
Uitvoeringsmutaties oudedagsvoorziening	- 255.115	8
Uitvoeringsmutaties uitvoering UWV en SVB	16.115	11
Overboekingen met andere begrotingen	- 36.295	div
Bijstelling nominaal	- 862.702	div
Overige mee- en tegenvallers	- 12.807	div
Stand na de 1e suppletioire begroting 2023	71.568.934	

Tabel 6 Belangrijkste suppletioire premiegefinancierde ontvangstenmutaties 2023 (Eerste suppletioire begroting) (bedragen x € 1.000)

	ontvangsten 2023	artikel nr
Vastgestelde begroting premiegefinancierd 2023	233.665	alle
Belangrijkste suppletioire mutaties:		
Bijstelling UFO ontvangsten	- 37.370	5
Bijstelling UFO ontvangsten nominaal	1.173	5
Stand na de 1e suppletioire begroting 2023	197.468	

2.2 Overzicht coronamaatregelen

Tabel 7 Overzicht coronamaatregelen op de SZW-begroting (bedragen x € 1 miljoen)

Omschrijving maatregel	(1) Vastgestelde begroting incl NvW, amendementen en ISB's			(2) Mutaties 1e suppletoire begroting			Art
	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten	
Tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor werkgelegenheid (NOW)	405	405	193	- 66	- 66	749	1
Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)				15	15	63	2
Tegemoetkoming eigen bijdrage kinderopvang	1	1		0	0	0	2
NL leert door	38	38					1
Crisisdienstverlening (regionale mobiliteitsteams) ¹	29	29					5, 11, 96, 99
Waarborgfonds	6	6					2, 99
Versnellen brede schuldenaanpak	2	2					2
Kasschuif NOW				- 34	- 34		99
Totaal	481	481	193	- 51	- 51	812	

1 Betreft het deel van de uitgaven / reserveringen dat betrekking heeft op de SZW-begroting.

3 Beleidsartikelen

3.1 Artikel 1 Arbeidsmarkt

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 8 Budgettaire gevolgen van beleid begrotingsgefinancierd artikel 1 (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- mutaties en amendementen (2)	Vastge- stelde begroting (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1 ^e suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	1.718.614	211.000	1.929.614	- 278.127	1.651.487	- 206.680	- 348.635	- 316.173	- 250.836
Uitgaven	1.505.632	211.000	1.716.632	- 203.812	1.512.820	- 291.483	- 308.907	- 316.173	- 250.836
Inkomensoverdrachten									
Lage-inkomensvoordeel	361.266	211.000	572.266	- 41.712	530.554	- 38.674	- 26.233	0	0
Minimumjeugdloonvoordeel	18.909	0	18.909	- 4.061	14.848	- 5.994	0	0	0
Loonkostenvoordelen	140.238	0	140.238	4.437	144.675	4.503	3.898	2.166	- 57.886
Subsidies (regelingen)									
Maatwerkregeling Duurzame Inzetbaarheid en Eerder Uittreden	127.386	0	127.386	- 41.701	85.685	41.872	16.684	0	0
Overige subsidies algemeen	3.301	0	3.301	- 443	2.858	145	145	145	145
Duurzame inzetbaarheid en leven lang ontwikkelen	5.435	0	5.435	604	6.039	0	0	0	0
Stimuleringregeling LLO in MKB	57.165	0	57.165	1.388	58.553	0	0	0	0
Stimulans Arbeidsmarktpositie	305.601	0	305.601	- 62.912	242.689	- 306051	- 305775	- 320700	- 195.700
Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid	404.746	0	404.746	- 66.106	338.640	0	0	0	0
Nederland leert door	38.261	0	38.261	0	38.261	0	0	0	0
Opdrachten									
Opdrachten	37.948	0	37.948	5.682	43.630	11.870	2.528	2.216	2.605

Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde begroting (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1° suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Bekostiging									
Bekostiging	100	0	100	0	100	0	0	0	0
Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken									
Ministerie van VWS	56	0	56	0	56	0	0	0	0
Ministerie van EZK	260	0	260	- 154	106	- 154	- 154	0	0
Bijdrage aan agentschappen									
Agentschap RIVM	4.783	0	4.783	200	4.983	0	0	0	0
Agentschap CJIB	177	0	177	0	177	0	0	0	0
Bijdrage aan medeoverheden									
SPUK BMIP	0	0	0	966	966	1.000	0	0	0
Ontvangsten	206.505	0	206.505	754.610	961.115	1.000	1.000	1.000	1.000
Ontvangsten									
Algemeen	1.180	0	1.180	0	1.180	0	0	0	0
Boeten	12.700	0	12.700	5.300	18.000	1.000	1.000	1.000	1.000
Terug ontvangsten NOW	192.625	0	192.625	749.310	941.935	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletoire begroting bedraagt – € 203,8 miljoen bij de uitgaven en – € 278,1 miljoen bij de verplichtingen. De mutatie bij de ontvangsten is € 754,6 miljoen. Onderstaand worden de mutaties toegelicht.

Juridisch verplichte uitgaven

De juridisch verplichte uitgaven zijn bij stand 1e suppletoire begroting 2023 84,05%.

Verplichtingen artikel 1

- Het verplichtingenbudget wordt in 2023 met € 278,1 naar beneden bijgesteld. Het verschil tussen de verplichtingenmutatie en de kasmutatie (€ 74,5 miljoen) wordt hoofdzakelijk door het volgende verklaard:
 - Bij de MDIEU kasverplichtingschuif is de verplichtingschuif € 68 miljoen hoger dan de kasschuif.
 - Verder is bij de MDIEU eindejaarsmarge het verplichtingenbedrag € 8,3 miljoen lager dan het kasbedrag.
 - Ten slotte is bij de eindejaarsmarge van de subsidieregeling DILLO het verplichtingenbedrag € 2 miljoen hoger.

Inkomensoverdrachten

1. Lage-inkomensvoordeel (LIV)

- Op basis van de voorlopige realisaties zijn de verwachte uitgaven aan het LIV meerjarig neerwaarts bijgesteld; voor 2023 met € 41,7 miljoen en de ramingen van 2024 en 2025 zijn respectievelijk met € 38,7 en € 26,2 miljoen verlaagd. De voorlopige beschikkingen van het LIV over 2022 (uitbetaling in 2023) laten een meevaller zien. Een mogelijke verklaring is dat de cao-lonen in 2022 relatief hard zijn gestegen, waardoor relatief meer werknemers buiten het uurlooncriterium vallen.

2. Minimumjeugdloonvoordeel

- Op basis van de voorlopige realisaties zijn de verwachte uitgaven aan het J-LIV meerjarig neerwaarts bijgesteld; voor 2023 met € 4,1 miljoen en 2024 met € 6,0 miljoen. De voorlopige beschikkingen van het J-LIV over 2022 (uitbetaling in 2023) laten een meevaller zien. Een mogelijke verklaring is dat de cao-lonen in 2022 relatief hard zijn gestegen, waardoor relatief meer werknemers buiten het uurlooncriterium vallen.

3. Loonkostenvoordelen (LKV)

- Op basis van de voorlopige realisaties over 2022 is de raming structureel naar boven bijgesteld (€ 4,4 miljoen in 2023). De voorlopige beschikkingen van het LKV over 2022 (uitbetaling in 2023) laten een tegenvaller zien. Een mogelijke verklaring is dat door de krappe arbeidsmarkt er meer mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt aan het werk zijn gegaan. De verwachte uitgaven voor het LKV banenafspraken zijn aangepast tot 2026 en voor het LKV herplaatsen arbeidsgehandicapten tot 2025, omdat het kabinet voornemens is deze regelingen in respectievelijk 2025 en 2024 te wijzigen¹. Tot slot zal het LKV ouderen worden afgeschaft per 2026 (uitbetaling in 2027). Uit evaluatie blijkt dat de doelmatigheid van het LKV ouderen op zijn hoogst beperkt is. De besparing van € 60,7 miljoen is ingezet ten behoeve van de Rijksbrede dekkingsopgave in de afgelopen voorjaarsbesluitvorming.

Subsidies

1. Maatwerkregeling Duurzame Inzetbaarheid en Eerder Uittreden

- Voor de maatwerkregeling Duurzame Inzetbaarheid en Eerder Uittreden (MDI&EU) is meerjarig in totaal 1 miljard euro beschikbaar. In de zomer van 2021 heeft het eerste aanvraagtijdvak voor activiteitenplannen opengestaan. Het subsidieplafond voor het tweede tijdvak, in 2022, is iets lager vastgesteld dan eerder werd verwacht, omdat sectoren hebben aangegeven meer tijd nodig te hebben om tot afspraken te komen over eerder uittreden en duurzame inzetbaarheid. Om beter bij het verwachte kasritme van de eerste tijdvakken aan te sluiten is er een kasschuif gedaan van 2023 (- € 59,7 miljoen) naar 2024 (€ 42,9 miljoen) en 2025 (€ 16,7 miljoen) gedaan.
- Om ervoor te zorgen dat het totaalbedrag voor de MDI&EU (€ 1 miljard) beschikbaar blijft, wordt via de eindejaarsmarge van 2022 de onderuitputting op de regeling in 2022 van € 18,8 miljoen aan budget voor de begroting 2023 toegevoegd.

2. Overige subsidies algemeen

- Er is sprake van diverse budgettaire neutrale herschikkingen binnen de SZW-begroting (- € 0,4 miljoen in 2023).

3. Duurzame inzetbaarheid en een levenlang ontwikkelen

- Via de eindejaarsmarge van 2022 is er € 0,7 miljoen aan budget voor de begroting 2023 toegevoegd. € 0,1 miljoen is herschikt naar het opdrachtenbudget ten behoeve van een opdracht voor het kennisplatform duurzame inzetbaarheid.

4. Stimuleringsregeling LLO in MKB

- Via de eindejaarsmarge van 2022 is er € 1,4 miljoen aan budget voor de begroting 2023 toegevoegd.

¹ Kamerstukken II 2022/23, 36 200 XV, nr. 1

5. Stimulans Arbeidsmarktpositie (STAP)

- Er is sprake van diverse budgettaire neutrale herschikkingen binnen de SZW-begroting (- € 0,4 miljoen).
- Er is een kasverplichtingschuif van 2023 (- € 62,5 miljoen) naar 2027 gedaan door de vertraagde invoering van het extra compartiment STAP.
- Daarnaast is in de voorjaarsbesluitvorming besloten de scholingssubsidie STAP per 2024 af te schaffen. De budgettaire vrijval wordt gebruikt als bijdrage aan de Rijksbrede dekkingsopgave.

6. Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid

- Op basis van de uitvoeringsgegevens van het UWV is de uitgavenraming van de Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW) voor 2023 naar beneden bijgesteld met € 66,1 miljoen. Deze bijstelling komt voort uit lager dan verwachte nabetalingen aan werkgevers.

Opdrachten

- Om het aantal bedrijfsartsen op korte termijn te vergroten en zo de arbeidsgerelateerde zorg te bevorderen, wordt in het kader van het arbeidsmarktpakket in 2023 en 2024 een noodmaatregel van tijdelijke publieke medefinanciering van opleiding en bijdrage aan kwaliteitsverbetering getroffen (respectievelijk € 4,7 en € 10 miljoen).
- Op het opdrachtenbudget is via de eindejaarsmarge van 2022 voor een totaal bedrag van € 0,7 miljoen aan budget voor de begroting 2023 toegevoegd.
- Voor communicatieopdrachten wordt voor 2023 € 0,9 miljoen budget toegevoegd voor communicatieactiviteiten met betrekking tot regelingen en wetgevingstrajecten.
- Voor de uitvoering van zzp-maatregelen is voor de jaren 2023 en 2024 € 0,5 miljoen overgeboekt vanaf artikel 99.
- In het Coalitieakkoord zijn voor de aanbevelingen van de commissie Roemer (aanjaagteam bescherming arbeidsmigranten) middelen gereserveerd. Voor 2023 wordt € 2,5 miljoen bijgeboekt. € 1 miljoen hiervan is bestemd voor het coördineren van losse initiatieven voor informatievoorziening aan arbeidsmigranten en voor het toegankelijker maken van informatie voor deze doelgroep. Het overige is bestemd voor kosten verband houdende met de arbeidscommissie en het wetsvoorstel verplichte certificering.
- Daarnaast wordt in het kader van de commissie Roemer voor de SPUK Brabants Migratie Informatiepunt (BMIP) € 1 miljoen overgeboekt naar bijdrage medeoverheden.
- De instellingssubsidie aan Fairwork is verhoogd om inflatiegerelateerde kosten te dekken. Hiervoor is vanaf 2023 € 0,2 miljoen overgeboekt naar het subsidiebudget.
- € 2,1 miljoen is interdepartementaal overgeboekt naar andere departementen. € 1,1 miljoen hiervan ging naar EZK voor een Risico-inventarisatie en evaluatie uitgevoerd door TNO. € 0,6 miljoen van het totaal ging naar BZK voor het ondersteuningsprogramma arbeidsmigranten.
- € 0,7 miljoen is overgeboekt naar artikel 96 voor externe inhuur ten behoeve van verschillende beleidsdoeleinden.
- Hiernaast is er sprake van diverse budgettaire neutrale herschikkingen binnen de SZW-begroting.

Bijdrage andere begrotingen, agentschappen en medeoverheden

- De mutatie op de bijdrage andere hoofdstukken (- € 0,2 miljoen) heeft betrekking op een LPO-bijstelling van de bijdrage aan het ministerie van Economische Zaken en Klimaat voor de Maatschappelijk Programma Arbeidsomstandigheden (MAPA) gelden.
- Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) heeft een bijdrage van € 0,2 miljoen gedaan voor de BRZO-inspectie advisering arbeidsveiligheid.
- In het Coalitieakkoord zijn voor de aanbevelingen van de commissie Roemer (aanjaagteam bescherming arbeidsmigranten) structureel middelen gereserveerd. Hiervan wordt in 2023 middels een SPUK bijna € 1 miljoen overgeheveld naar het provinciefonds voor het Brabants Migratie Informatiepunt (BMIP).

Ontvangsten

1. Boeten

- De raming van de boeteontvangsten is voor 2023 naar boven bijgesteld met € 5,3 miljoen en in 2024 en verder met € 1 miljoen. Door inzet op het wegwerken van achterstanden neemt de raming van de boeteontvangsten tijdelijk extra toe.

2. Terugontvangsten NOW

- De voorschotten voor de Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW) die in 2020 t/m 2022 verstrekt zijn, worden door het UWV vastgesteld. Als voorschotten te hoog zijn geweest moet het te veel ontvangen bedrag terugbetaald worden door de werkgever aan het UWV. Dit leidt in 2023 tot verwachte hogere terugontvangsten voor de NOW van 749,3 miljoen.

Budgettaire gevolgen van beleid, premiegefinancierd

Tabel 9 Budgettaire gevolgen van beleid premiegefinancierd artikel 1 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerpbegroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begroting moties en amendementen (2)	Vastgestelde begroting 2023 (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1° suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	392.080	0	392.080	15.460	407.540	- 8.417	4.039	16.831	28.592
Uitgaven	392.080	0	392.080	15.460	407.540	- 8.417	4.039	16.831	28.592
Inkomstenoverdrachten									
Transitievergoeding na 2 jaar ziekte	367.683	0	367.683	14.669	382.352	- 1.815	3.889	9.641	15.446
Transitievergoeding na 2 jaar ziekte nominaal	13.911	0	13.911	3.151	17.062	9.263	16.454	23.936	30.385
Compensatieregeling Transitievergoeding MKB nominaal	383	0	383	- 36	347	- 932	- 1.371	- 1.813	- 2.306
Compensatieregeling Transitievergoeding MKB	10.103	0	10.103	- 2.324	7.779	- 14.933	- 14.933	- 14.933	- 14.933
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletoire begroting bedraagt € 15,5 miljoen bij de uitgaven en bij de verplichtingen. Hieronder worden de mutaties toegelicht.

Inkomensoverdrachten

1. Transitievergoeding na 2 jaar ziekte

- De raming is voor 2023 naar boven bijgesteld met € 14,7 miljoen, in 2024 naar beneden met € 1,8 miljoen, en in 2025, 2026 en 2027 naar boven met respectievelijk € 3,9 miljoen, € 9,6 miljoen en € 15,4 miljoen.
- De uitgaven in 2022 die betrekking hebben op terugwerkende kracht gevallen namen minder snel af dan verwacht. Dit leidt tot hogere uitgaven in 2023. Vooralsnog verwachten we dat terugwerkende kracht na 2023 niet meer tot substantiële uitgaven zullen leiden.
- In latere jaren is er enerzijds een opwaarts effect op de raming vanwege de verwachte toename van de instroom in de WIA, anderzijds leidt een gemiddeld lagere transitievergoeding dan verwacht in alle jaren tot neerwaarts effect op de uitgaven.

2. Compensatieregeling Transitievergoeding MKB

- De afgelopen periode is de uitwerking van het onderdeel bedrijfsbeëindiging wegens ziekte van de werkgever bij deze compensatieregeling onderzocht. Een uitvoerbaar en effectief uitvoeringskader voor dit onderdeel blijkt niet haalbaar en daarom wordt afgezien van dit onderdeel van de regeling. Dit leidt vanaf 2024 tot een vrijval van € 12,3 miljoen per jaar. Deze vrijval wordt ingezet als dekking voor de aanpassing die wordt gedaan in de WIA-dagloonsystematiek omtrent loonloze tijdvakken (zie artikel 3).
- Daarnaast lijkt er op basis van de realisatiecijfers over 2022 licht minder gebruik te worden gemaakt van de regeling dan verwacht. Verder is er sprake van een gemiddeld lagere transitievergoeding dan verwacht. Deze effecten leiden tot een neerwaarts effect van circa € 2,3 miljoen in 2023 en structureel € 2,6 miljoen vanaf 2024.
- In totaal nemen de verwachte uitgaven af met – € 2,3 miljoen in 2023 en – € 14,9 miljoen structureel vanaf 2024.

3. Nominaal

- Dit betreft de bijstelling van de nominale ontwikkeling als gevolg van bovenstaande mutaties van de uitgaven (grotere of kleinere grondslag), én als gevolg van aanpassing van de indexatiepercentages van lonen en prijzen. In totaal € 3,1 miljoen in 2023 oplopend tot € 28,1 miljoen in 2027.

3.2 Artikel 2 Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 10 Budgettaire gevolgen van beleid begrotingsgefinancierd artikel 2 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde begroting (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletore (4)	Stand 1° suppletore begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	6.850.529	50.750	6.901.279	199.900	7.101.179	191.459	191.256	154.559	150.516
Uitgaven	6.855.655	50.150	6.905.805	200.500	7.106.305	191.459	191.256	154.559	150.516
Inkomensoverdrachten									
Macrobudget participatiewetuitkering en intertemporele tegemoetkoming	6.014.903	0	6.014.903	40.994	6.055.897	118.925	130.875	105.809	106.093
Tozo en Bijstand zelfstandigen bedrijfskrediet (Bbz 2004)	8.292	0	8.292	14.791	23.083	- 763	- 893	- 893	- 893
AIO	384.231	0	384.231	- 5.057	379.174	- 3.940	- 1.857	- 2.202	- 2.608
TW	327.760	0	327.760	98.608	426.368	71.404	59.274	52.841	47.936
Bijstand overig	750	0	750	120	870	93	84	80	70
Onderstand (Caribisch Nederland)	14.532	0	14.532	30	14.562	- 116	- 149	- 176	- 182
Subsidies (regelingen)									
Waarborgfonds sanering	0	0	0	100	100	0	0	0	0
Noodfonds	0	50.000	50.000	0	50.000	0	0	0	0
Gas	0	0	0	8.000	8.000	0	0	0	0
Stapsgewijze arbeidstoeleiding praktijkleren mbo	0	0	0	0	0	5.000	5.000	0	0
SBCM	2.800	0	2.800	560	3.360	0	0	0	0
NIBUD	320	0	320	67	387	0	0	0	0
Overige subsidies algemeen	12.315	0	12.315	25.724	38.039	134	0	0	0
Armoede en schulden	0	0	0	165	165	0	0	0	0
Alle kinderen doen mee	12.070	0	12.070	7.576	19.646	0	0	0	0
Opdrachten									
Opdrachten algemeen	64.045	150	64.195	8.822	73.017	722	- 1.078	- 900	100
Bekostiging									
ZonMw	1.297	0	1.297	0	1.297	0	0	0	0
Bijdrage aan ZBO's/RWT's									
ZonMw	182	0	182	0	182	0	0	0	0
Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken									
Financiën	1.800	0	1.800	0	1.800	0	0	0	0
Bijdrage aan sociale fondsen									
Pensioenfonds Wsw	10.000	0	10.000	0	10.000	0	0	0	0
Bijdrage aan agentschappen									
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland	349	0	349	0	349	0	0	0	0
Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties									
Contributie CASS	9	0	9	0	9	0	0	0	0
Ontvangsten	18.232	0	18.232	68.940	87.172	21.273	- 3.479	- 3.607	- 18.941
Ontvangsten									
Algemeen	18.232	0	18.232	5.896	24.128	623	- 179	- 357	- 491
Tozo retour kapitaal verstrekkingen	0	0	0	63.044	63.044	20.650	- 3.300	- 3.250	- 18.450

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletoire begroting bedraagt € 200,5 miljoen bij de uitgaven en € 199,9 miljoen bij de verplichtingen. De mutatie bij de ontvangsten is € 68,9 miljoen. Hieronder worden de mutaties toegelicht.

Juridisch verplichte uitgaven

De juridisch verplichte uitgaven zijn bij stand 1e suppletoire begroting 2023 98,9%.

Verplichtingen artikel 2

De verplichtingenmutaties zijn in totaal - € 0,6 miljoen lager dan de uitgavenmutaties, omdat in 1ste suppletoire begroting (alleen) het kasbudget wordt bijgeboekt van het amendement de Kort. Het bijbehorende verplichtingenbudget was al geboekt bij verwerking van het amendement bij de begroting 2023 (zie kolom 2).

Inkomensoverdrachten

1. Macrobudget participatiewetuitkeringen en intertemporele tegemoetkoming

- Het budget voor macrobudget Participatiewetuitkering is naar boven bijgesteld met € 41,0 miljoen in 2023 en loopt op tot een bijstelling van € 106,1 miljoen in 2027.
- Dit wordt onder andere veroorzaakt door de verwerking van de conjunctuur en van realisaties. Doordat het CPB een hogere werkloze beroepsbevolking verwacht in de komende jaren, worden de bijstandsuitgaven opwaarts bijgesteld met € 38,8 miljoen in 2023 oplopend tot € 52,7 miljoen in 2027. De verwerking van realisaties van 2022 zorgt echter voor een neerwaartse bijstelling van de bijstandsuitgaven van - € 37,3 miljoen in 2023 tot - € 35,2 miljoen in 2027.
- De raming voor het macrobudget Participatiewetuitkeringen wordt voor 2023 en latere jaren opgehoogd voor de hoge huisvestingstaakstellingen voor statushouders die in 2023 van toepassing zijn. De voorlopige reeks is € 84,1 miljoen in 2023 en loopt op naar € 161,0 miljoen in 2024 en daarna af naar € 105,4 miljoen in 2027.
- Door maatregelen als gevolg van het traject «Participatiewet in balans» wordt het macrobudget in 2024 met € 21,9 miljoen naar boven bijgesteld oplopend tot € 45,4 miljoen in 2027. Deze maatregelen hebben als doel de balans terug te brengen in de Participatiewet met vertrouwen als uitgangspunt.
- Door het niet halen van de banenafpraak treedt er in 2023 een besparingsverlies op de bijstandsuitkeringen op en wordt het macrobudget met € 1,83 miljoen naar boven bijgesteld. Omdat de quotumregeling is opgeschort, kan dit besparingsverlies niet gedekt worden door heffingsopbrengsten.
- Om de mismatch bij sociaal medisch beoordelen te verkleinen is het streven om in 2024 de vereenvoudigde claimbeoordeling voor 60-plussers voort te zetten en de tijdelijke maatregel «beoordelen op verdiensten» op korte termijn nader uit te werken en medio 2024 in te voeren. Dit heeft als gevolg dat er tijdelijk meer en hogere WIA-uitkeringen worden verstrekt (zie art. 3). Dit leidt tot inverdieneffecten op de bijstand van - € 1 miljoen in 2026 en - € 1,3 miljoen 2027.
- Er is in 2023 een reservering van in totaal € 4,2 miljoen opgenomen om gemeenten te compenseren naar aanleiding van juridische procedures omtrent het macrobudget.

- Het budget voor loonkostensubsidie wordt in 2023 als gevolg van volumerealisaties naar beneden bijgesteld (- € 11,1 miljoen) en als gevolg van prijsrealisaties naar boven bijgesteld (€ 0,5 miljoen).
- De Inkomensvoorziening voor Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte Werknemers (IOAW) voor 2023 is verlaagd t.o.v. het budget uit de begroting 2023. Hier zijn verschillende oorzaken voor: de voorlopige volumerealisaties 2022 (- € 14,0 miljoen), de aangepaste prognose van de doorstroom van de WW naar de IOAW (- € 9,5 miljoen) en de prijsrealisaties 2022 (- € 1,3 miljoen).
- Bij de Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikt gewezen Zelfstandige (IOAZ) is het budget voor 2023 aangepast op basis van de volumerealisaties 2022 (- € 2,4 miljoen) en de prijsrealisaties (- € 0,5 miljoen).

Tabel 11 Uitsplitsing macrobudget participatiewetuitkeringen (x € 1.000)

	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Macrobudget participatiewetuitkeringen en intertemporele tegemoetkoming	40.994	118.925	130.875	105.809	106.093
Algemene bijstand en loonkostensubsidies	75.463	169.984	180.418	154.151	153.145
Loonkostensubsidie	- 11.123	- 11.632	- 11.539	- 11.491	- 11.441
IOAW	- 24.753	- 36.846	- 35.681	- 34.527	- 33.286
IOAZ	- 2.826	- 2.740	- 2.641	- 2.642	- 2.643
BBZ	0	159	318	318	318
Correctie verdeelmodel	4.232	0	0	0	0

2 . Tozo en Bijstand zelfstandigen

- De raming voor Bijstand zelfstandigen wordt voor 2024 t/m 2027 neerwaarts bijgesteld met € 0,9 miljoen. Dit komt door minder uitgegeven kapitaalverstrekkingen in 2022 dan verwacht. Dit werkt door op de verwachte uitgaven vanaf 2024. In 2024 staan daar nog extra uitgaven aan de Bbz-regeling voor binnenvaartschippers (BOB) tegenover van € 0,1 miljoen.
- Enkele gemeenten hebben naar aanleiding van de Tozo-vaststelling over 2020 bezwaar aangetekend en een nabetaling van in totaal € 0,2 miljoen ontvangen.
- Op basis van definitieve realisaties van 2021 van de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandige ondernemers (Tozo) wordt de vergoeding van gemeenten dit jaar vastgesteld. Dit leidt tot een nabetaling in 2023 (€ 9,9 miljoen).
- Op basis van voorlopige realisaties van 2022 van de Tozo worden de voorschotten die eerder aan gemeenten zijn toegekend dit jaar bijgesteld. Dit leidt tot een nabetaling in 2023 (€ 4,7 miljoen). Definitieve afrekeningen volgen in 2024.

3. Algemene Inkomensvoorziening Ouderen (AIO)

- Het budget voor de AIO wordt naar beneden bijgesteld met - € 5,1 miljoen in 2023 aflopend tot - € 2,6 miljoen in 2027.
- Op basis van de realisatiecijfers van de SVB worden de AIO-uitkeringslasten meerjarig neerwaarts bijgesteld. Dit wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat het aantal AIO-gerechtigden in de toekomst minder hard zal stijgen dan eerder verwacht. Voor 2023 leidt dit tot een neerwaartse bijstelling van - € 6,2 miljoen oplopend tot - € 7,7 miljoen in 2027.

- Het wetsvoorstel om schuldige nalatigheid af te schaffen is in het eerste kwartaal van 2023 ingediend bij de Tweede Kamer. De wet treedt in werking bij publicatie in het staatsblad. Wanneer dit exact is, hangt af van de wetsbehandeling. In de raming wordt rekening gehouden met een inwerkingtreding per 1 september 2023 en het budget wordt met € 1,1 miljoen opgehoogd.
- Door maatregelen als gevolg van het traject «Participatiewet in balans» wordt het budget voor AIO in 2024 met € 2,4 miljoen naar boven bijgesteld oplopend tot € 5,1 miljoen in 2027.

4. Toeslagenwet

- Het budget van de Toeslagenwet (TW) wordt in 2023 met € 98,6 miljoen naar boven bijgesteld, aflopend tot € 47,9 miljoen in 2027.
- Op basis van uitvoeringsinformatie van het UWV en nieuwe werkloosheidsverwachtingen van het CPB nemen de uitkeringslasten naar verwachting af met € 49,0 miljoen. Aan de ene kant komt dit doordat de gemiddelde uitkeringshoogte bij alle regelingen licht is gedaald. Aan de andere kant is het aantal uitkeringen afgenomen, voornamelijk bij de TW-aanvullingen voor de WW.
- Het effect van de minimumloonsverhoging per 1 januari 2023 op de TW is herijkt en overgeboekt van het nominaalartikel van de TW naar het beleidsartikel. Dit zorgt voor een opwaartse mutatie op het beleidsartikel van € 120,1 miljoen in 2023 aflopend tot een bijstelling van € 114,9 miljoen in 2028. Gelijktijdig wordt dezelfde reeks afgeboekt van het nominaalartikel.
- Om een hardheid omtrent de verwerking van loonloze tijdvakken in de WIA dagloonsystematiek op te lossen, wordt een maatregel nader uitgewerkt en vervolgens vanaf 2024 ingevoerd. Hiermee wordt voorkomen dat WIA-gerechtigden een lager dagloon (en daarmee lagere uitkering) ontvangen als in de WIA-referteperiode een «loonloos tijdvak» als gevolg van een WW-toekenning heeft plaatsgevonden. De gemiddelde WIA-uitkering neemt hierdoor toe (zie art. 3). Hierdoor neemt de gemiddelde TW-aanvulling voor WIA-gerechtigden af, wat zorgt voor een besparing van € 0,4 miljoen in 2024 oplopend tot € 2,6 miljoen in 2027.

5. Bijstand overig

De tegenvaller van € 0,1 miljoen in de Bijstand Buitenland wordt veroorzaakt doordat het gemiddeld uitgekeerde bedrag per gerechtigde in 2022 hoger was dan verwacht. Dit komt door wisselkoerseffecten en verandering van de samenstelling van het bestand uitkeringsgerechtigden.

6. Onderstand Caribisch Nederland (CN)

De begrotingsraming voor de onderstand en re-integratie CN is op basis van realisatiegegevens meerjarig naar beneden bijgesteld. Voor 2023 en verder leidt dit tot een mutatie van – € 0,1 miljoen. Voor de energietoelage op CN is een eindejaarsmarge toegekend van € 0,13 miljoen.

Subsidies en opdrachten

- Vanuit de middelen voor de aanpak Geldzorgen, Armoede en Schulden (GAS) wordt in 2023 € 8 miljoen naar artikel 2 overgeheveld voor subsidies ten behoeve van de preventie van geldzorgen.
- Er is sprake van diverse budgettaire neutrale herschikkingen binnen de SZW-begroting (€ 36,4 miljoen). Hiervan is € 1,8 miljoen voor het ontwikkelen van sectorale doorlopende loopbaanpaden via praktijkleren in het mbo.

- Van het overgebleven budget subsidies en opdrachten in 2022 is er € 11,9 miljoen via de eindejaarsmarge aan de begroting 2023 toegevoegd.
- Er zijn in totaal zes overboekingen met andere departementen verwerkt op de verschillende onderdelen (- € 0,1 miljoen). De grootste is de overboeking naar het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat voor het Nationaal plan Maatschappelijk Verantwoord Inkopen (- € 0,1 miljoen).
- Voor de ambitie uit het coalitieakkoord om meer mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt naar werk te begeleiden wordt voor het onderdeel Stapsgewijze arbeidstoeleiding praktijkleren in het mbo door sociale ondernemingen in 2024 en 2025 € 5,0 miljoen toegevoegd aan de begroting.
- Vanuit het flankerend beleid rond de energiemaatregelen wordt in 2023 € 7,6 miljoen extra beschikbaar gesteld voor initiatieven die deelname van kinderen aan school en samenleving financieel borgen.

Ontvangsten

1. Algemeen

Voor de AIO verwachten we in 2023 terugontvangsten van € 5,9 miljoen vanwege te hoge bevoorschotting over 2022.

2. Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandige ondernemers

- Op basis van de (voorlopige) verantwoording van gemeenten over de Tozo in 2021 en 2022 worden later dit jaar tussentijdse verrekeningen uitgevoerd. Dit leidt tot terugvorderingen in 2023 (€ 63,0 miljoen).
- Als gevolg van de verwerking van de realisaties van 2022 worden er meer ontvangsten verwacht uit Tozo-kapitaalverstrekkingen in 2024 (€ 20,7 miljoen). Daar tegenover staan lagere verwachte ontvangsten in 2025 en latere jaren (- € 3,3 miljoen in 2025 tot - € 18,5 miljoen in 2027).

3.3 Artikel 3 Arbeidsongeschiktheid

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 12 Budgettaire gevolgen van beleid begrotingsgefinancierd artikel 3 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- mutaties en amende- menten (2)	Vastge- stelde begroting (3)=(1)+(2)	Mutaties supplettoire begroting (4)	Stand 1° supplettoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	9.893	0	9.893	6.514	16.407	58	33	31	30
Uitgaven	9.893	0	9.893	- 3.199	6.694	3.146	4.465	2.224	30
Inkomensoverdrachten									
Ongevallenverzekering (Caribisch Nederland)	756	0	756	439	1.195	58	33	31	30
Bijdrage aan ZBO's/RWT's									
Uitvoering individuele plaatsing & steun	9.137	0	9.137	- 3.638	5.499	3.088	4.432	2.193	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutatie 1e suppletoire begroting bedraagt – € 3,2 miljoen bij de uitgaven en bij de verplichtingen € 6,5 miljoen. Hieronder worden de mutaties toegelicht.

Juridisch verplichte uitgaven

De juridisch verplichte uitgaven zijn bij stand 1e suppletoire begroting 2023 100%.

Inkomstenoverdrachten

Ongevallenverzekering Caribisch Nederland

De begrotingsraming voor de ongevallenverzekering Caribisch Nederland is op basis van realisatiegegevens meerjarig naar boven bijgesteld. Voor 2023 leidt dit tot een mutatie van € 0,4 miljoen.

Bijdrage aan ZBO's/RWT's

Uitvoering individuele plaatsing en steun (IPS)

Door de latere invoering van de regeling voor Individuele Plaatsing en Steun (IPS) zijn de verwachte uitgaven verschoven van 2022-2025 naar 2023-2026. Via de eindejaarsmarge wordt het budget (€ 6,2 miljoen) uit 2022 opnieuw beschikbaar gesteld in 2023. Met een kasschuif van € 9,7 miljoen vanuit 2023 wordt het budget voor 2024 t/m 2026 in het juiste kasritme geplaatst.

Budgettaire gevolgen van beleid, premiegefinancierd

Tabel 13 Budgettaire gevolgen van beleid premiegefinancierd artikel 3 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde begroting 2023 (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1° suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	13.164.401	0	13.164.401	- 94.654	13.069.747	70.006	289.091	526.545	701.218
Uitgaven	13.164.401	0	13.164.401	- 94.654	13.069.747	70.006	289.091	526.545	701.218
Inkomstenoverdrachten									
WAO	2.958.672	0	2.958.672	220.959	3.179.631	202.375	182.898	163.390	145.768
WAO nominaal	361.103	0	361.103	- 218.400	142.703	- 143.969	- 89.892	- 43.493	- 16.400
IVA nominaal	508.584	0	508.584	- 307.457	201.127	- 191.323	- 85.929	25.740	112.820
WGA nominaal	573.779	0	573.779	- 339.738	234.041	- 258.225	- 166.919	- 70.063	201
WAZ nominaal	10.844	0	10.844	- 7.585	3.259	- 5.273	- 4.079	- 2.548	- 1.284
WGA eigenrisicodragers nominaal	17.623	0	17.623	7.600	25.223	16.410	24.961	33.956	40.066
IVA	4.165.946	0	4.165.946	321.362	4.487.308	283.431	265.929	251.619	236.637
WGA	3.948.906	0	3.948.906	199.965	4.148.871	138.862	132.383	138.841	154.398
WAZ	72.450	0	72.450	95	72.545	87	75	65	55
WGA eigenrisicodragers	418.400	0	418.400	28.738	447.138	27.739	24.738	22.739	21.738
Bijdrage aan ZBO's/RWT's									
Re-integratie WIA/WAO/WAZ/ZW/WW	121.734	0	121.734	- 2.477	119.257	- 3.616	0	0	0
Re-integratie WIA/WAO/WAZ/ZW/WW nominaal	5.680	0	5.680	2.284	7.964	3.508	4.926	6.299	7.219
Scholingsexperiment WGA	680	0	680	0	680	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletoire begroting bedraagt minus € 94,7 miljoen bij de uitgaven en bij de verplichtingen. Hieronder worden de mutaties toegelicht.

Inkomensoverdrachten

1. WAO

- Op basis van de januarinota van het UWV zijn de uitgaven voor 2023 € 17 miljoen neerwaarts bijgesteld. Voor het grootste deel komt dit door een lager aantal uitkeringen dan verwacht. Ook komt de gemiddelde uitkering iets lager uit dan eerder verwacht. Deze mutaties werken meerjarig door, maar nemen jaarlijks wel geleidelijk af omdat het aantal mensen met een WAO-uitkering afneemt.
- Het effect van de minimumloonsverhoging per 1 januari 2023 op de WAO is herijkt en overgeboekt van het nominaalartikel van de WAO naar het beleidsartikel. Dit zorgt voor een opwaartse mutatie op het beleidsartikel van € 238 miljoen in 2023 aflopend tot een bijstelling van € 157 miljoen in 2027. Gelijktijdig wordt dezelfde reeks afgeboekt van het nominaalartikel.

2. IVA

- Op basis van de januarinota van het UWV zijn de uitgaven voor 2023 € 15,0 miljoen neerwaarts bijgesteld. Voor het grootste deel komt dit door een lager aantal uitkeringen dan verwacht. De instroom komt iets lager uit en de uitstroom ligt wat hoger. De meevaller treedt ook in later jaren op, maar wordt na 2025 wel iets kleiner.
- Als onderdeel van het arbeidsmarktpakket wordt het wetsvoorstel ‘RIV-toets UWV door arbeidsdeskundigen’ ingetrokken. Het wetsvoorstel zou leiden tot een (iets) hogere instroom in de IVA met als gevolg hogere uitkeringslasten. Dit was al verwerkt op de SZW-begroting. Doordat het voorstel nu wordt ingetrokken levert dit een besparing op voor de SZW-begroting, van € 1,1 miljoen in 2023 oplopend tot € 5,6 miljoen in 2027.
- Om een hardheid omtrent de verwerking van loonloze tijdvakken in de WIA dagloonsystematiek op te lossen, wordt een maatregel nader uitgewerkt en vervolgens vanaf 2024 ingevoerd (zie ook bij de WGA). De gemiddelde IVA-uitkering neemt hierdoor toe. De uitkeringslasten stijgen met € 1,3 miljoen in 2024 oplopend tot € 8,5 miljoen in 2027.
- Het effect van de minimumloonsverhoging per 1 januari 2023 op de IVA is herijkt en overgeboekt van het nominaalartikel van de IVA naar het beleidsartikel. Dit zorgt voor een opwaartse mutatie op het beleidsartikel van € 337 miljoen in 2023 aflopend tot een bijstelling van € 244 miljoen in 2027. Gelijktijdig wordt dezelfde reeks afgeboekt van het nominaalartikel.

3. WGA

- Op basis van de januarinota van het UWV zijn de uitgaven voor 2023 € 138 miljoen neerwaarts bijgesteld. Het aantal uitkeringen in 2022 kwam lager uit, dit werkt door in 2023 en verder. De voornaamste oorzaak is een hogere uitstroom, dit heeft deels een technische oorzaak (beëindigde voorschotten kwamen administratief niet in de uitstroom terecht).

- Het effect van de minimumloonsverhoging per 1 januari 2023 op de WGA is herijkt en overgeboekt van het nominaalartikel van de WGA naar het beleidsartikel. Dit zorgt voor een opwaartse mutatie op het beleidsartikel van € 341 miljoen in 2023 aflopend tot een bijstelling van € 263 miljoen in 2027. Gelijktijdig wordt dezelfde reeks afgeboekt van het nominaalartikel.
- Om de mismatch bij sociaal medisch beoordelen te verkleinen wordt de WIA-claimbeoordeling van 60-plussers tijdelijk op een andere manier en door andere professionals dan de verzekeringsarts uitgevoerd. Het streven is deze maatregel die loopt tot eind 2023 met één jaar te verlengen. Het definitieve besluit daarover wordt, mede op basis van de evaluatie van de maatregel die UWV op dit moment uitvoert, genomen. Omdat deze maatregel buitenwettelijk is, is de maatregel zo vormgegeven dat deze begunstigend uitvalt. Dit heeft als gevolg dat er tijdelijk meer en hogere WIA-uitkeringen (WGA 80-100) worden verstrekt. Dit leidt bij verlenging van de maatregel tot hogere uitkeringslasten van naar verwachting € 21 miljoen in 2024 oplopend tot € 57 miljoen in 2027.
- Daarnaast wordt de tijdelijke maatregel ‘beoordelen op verdiensten’ op korte termijn nader uitgewerkt en ingevoerd. Met deze maatregel, die medio 2024 wordt ingevoerd, wordt de WIA-claimbeoordeling anders vormgegeven om de mismatch bij sociaal medisch beoordelen te verkleinen. Dit heeft als gevolg dat er tijdelijk meer en hogere WIA-uitkeringen worden versterkt. Dit leidt tot hogere uitkeringslasten van naar verwachting € 1,8 miljoen in 2025 oplopend tot € 9,1 miljoen in 2027.
- Een aangepast WIA-criterium voor mensen die werken met loonkosten-subsidie in de Participatiewet is nog niet van kracht geworden. Deze aanpassing loopt mee in de opdracht van de Onafhankelijke Commissie Toekomst Arbeidsongeschiktheidsstelsel (OCTAS). Daarom is een besparingsverlies ingeboekt voor 2024 van € 0,5 miljoen, oplopend tot € 2,1 miljoen structureel vanaf 2026.
- Om een hardheid omtrent de verwerking van loonloze tijdvakken in de WIA dagloonsystematiek op te lossen, wordt een maatregel nader uitgewerkt en vervolgens vanaf 2024 ingevoerd. Hiermee wordt voorkomen dat WIA-gerechtigden een lager dagloon (en daarmee lagere uitkering) ontvangen als in de WIA-referteperiode een «loonloos tijdvak» als gevolg van een WW-toekenning heeft plaatsgevonden. De gemiddelde WGA-uitkering neemt hierdoor toe. De uitkeringslasten stijgen met € 2,8 miljoen in 2024 oplopend tot € 17,8 miljoen in 2027. Met UWV wordt nog gesproken over de precieze uitwerking van deze maatregel.
- De tijdelijke maatregel waarbij voorschotten niet teruggevorderd worden wanneer blijkt dat werknemers bij de claimbeoordeling geen recht op een WIA-uitkering hebben als dit niet verrekend kan worden met een andere uitkering, wordt verlengd met een jaar t/m 2024 (€ 4,1 miljoen). Het kwijtschelden van de terugvorderingen betreft buitenwettelijk begunstigend beleid.
- Als onderdeel van het arbeidsmarktpakket wordt het wetsvoorstel ‘RIV-toets UWV door arbeidsdeskundigen’ ingetrokken. Het wetsvoorstel zou leiden tot een (iets) hogere instroom in de WGA met als gevolg hogere uitkeringslasten. Dit was al verwerkt op de SZW-begroting. Doordat het voorstel nu wordt ingetrokken levert dit een besparing op voor de SZW-begroting, van € 3,4 miljoen in 2023 oplopend tot € 16,9 miljoen in 2027.

4. WAZ

- Op basis van de januarinota van het UWV zijn de uitgaven voor 2023 en verder naar boven bijgesteld met € 0,1 miljoen.

5. WGA ERD

1. Op basis van de januarinota van het UWV zijn de uitgaven voor 2023 en verder naar beneden bijgesteld (€ 8,3 miljoen per jaar). De voornaamste oorzaak hiervoor is dat het aandeel eigenrisicodragers voor de WGA is afgenomen ten opzichte van de ontwerpbegroting. Dit is meerjarig doorgetrokken.
2. Het effect van de minimumloonsverhoging per 1 januari 2023 op de WGA eigen risicodragers is herijkt en overgeboekt van het nominaalartikel van de WGA eigenrisicodragers naar het beleidsartikel. Dit zorgt voor een opwaartse mutatie op het beleidsartikel van € 37,0 miljoen in 2023 aflopend tot een bijstelling van € 30,0 miljoen in 2027. Gelijktijdig wordt dezelfde reeks afgeboekt van het nominaalartikel.

Bijdrage aan zbo's en rwt's

Re-integratie WIA/WAO/WAZ/ZW/WW

- Op basis van verwachtingen van het UWV is het re-integratiebudget incidenteel voor 2023 (€ 2,5 miljoen) en 2024 (€ 3,6 miljoen) naar beneden bijgesteld.

Nominaal

- Het effect van de minimumloonsverhoging per 1 januari 2023 op de AO-regelingen is herijkt en overgeboekt van de nominaalartikelen naar de beleidsartikelen. Dit zorgt voor een neerwaartse mutatie op de nominaalartikelen. Gelijktijdig worden dezelfde reeksen opgeboekt op het beleidsartikel.
- Daarnaast zijn er mutaties in de nominale ontwikkeling als gevolg van de bovenstaande mutaties van de uitgaven (grondslag) en als gevolg van aanpassing van de indexatiepercentages van lonen en prijzen.
- De per saldo neerwaartse bijstelling van de nominale ontwikkeling bedraagt € 846,9 miljoen in 2023.

3.4 Artikel 4 Jonggehandicapten

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 14 Budgettaire gevolgen van beleid begrotingsgefinancierd artikel 4 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde begroting (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1 ^e suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	3.763.461	0	3.763.461	- 48.447	3.715.014	- 42.591	- 36.129	- 34.518	- 31.277
Uitgaven	3.763.461	0	3.763.461	- 48.447	3.715.014	- 42.591	- 36.129	- 34.518	- 31.277
Inkomensoverdrachten									
Wajong	3.682.442	0	3.682.442	- 45.971	3.636.471	- 38.976	- 36.129	- 34.518	- 31.277
Bijdrage aan ZBO's/RWT's									
Re-integratie Wajong	81.019	0	81.019	- 2.476	78.543	- 3.615	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletoire begroting bedraagt - € 48,4 miljoen bij de uitgaven en bij de verplichtingen. Hieronder worden de mutaties toegelicht.

Juridisch verplichte uitgaven

De juridisch verplichte uitgaven zijn bij stand 1e suppletoire begroting 2023 100,00%.

Inkomensoverdrachten

Uitkeringslasten Wajong

De meevaller op de uitkeringslasten Wajong komt onder andere door een neerwaartse bijstelling op de instroom Wajong2015 naar aanleiding van realisatiecijfers. Daarnaast is de gemiddelde jaaruitkering naar beneden bijgesteld, omdat uit realisaties blijkt dat relatief meer uitkeringsgerechtigden arbeidsvermogen hebben en/of aan het werk zijn, waarbij de groep werkenden ook minder gebruik maakt van inkomensondersteuning. Tevens is het aantal personen met loondispensatie naar beneden bijgesteld, omdat een verwachte stijging na corona in de realisatiecijfers uitbleef. Daarentegen zijn er hogere uitgaven doordat uitkeringsgerechtigden minder snel hun recht op het garantiebedrag verliezen dan waar eerder vanuit werd gegaan.

Bijdrage aan ZBO's/RWT's

Re-integratie Wajong

Op basis van verwachtingen van het UWV is het re-integratiebudget incidenteel voor 2023 (€ 2,5 miljoen) en 2024 (€ 3,6 miljoen) naar beneden bijgesteld.

3.5 Artikel 5 Werkloosheid

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 15 Budgettaire gevolgen van beleid begrotingsgefinancierd artikel 5 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde begroting (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1 ^e suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	234.511	0	234.511	- 44.364	190.147	32.535	- 48.094	- 27.627	9.861
Uitgaven	237.578	0	237.578	- 47.752	189.826	35.923	- 48.094	- 27.627	9.861
Inkomensoverdrachten									
Wet inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW)	125.469	0	125.469	- 25.499	99.970	- 30.460	- 34.928	- 14.461	23.027
Cessantiawet (Caribisch Nederland)	111	0	111	- 65	46	- 65	- 66	- 66	- 66
Tijdelijke regeling tegemoetkoming Westhaven	250	0	250	0	250	0	0	0	0
Subsidies (regelingen)									
Overige subsidies algemeen	505	0	505	0	505	0	0	0	0
Coördinatie arbeidsmarktdienstverlening	8.189	0	8.189	- 3.205	4.984	10.888	0	0	0
Werkgeverssubsidie praktijkleren	16.500	0	16.500	- 7.500	9.000	4.000	0	0	0
Opdrachten									
Opdrachten algemeen	0	0	0	- 27	- 27	0	0	0	0
Bijdrage aan ZBO's/RWT's									
Scholing WW	13.100	0	13.100	- 13.100	0	- 13.100	- 13.100	- 13.100	- 13.100
Arbeidsmarktdienstverlening	71.479	0	71.479	1.644	73.123	64.160	0	0	0
Bijdrage aan agentschappen									
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland	1.975	0	1.975	0	1.975	500	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletoire begroting bedraagt – € 47,7 miljoen bij de uitgaven en – € 44,3 bij de verplichtingen. Hieronder worden de mutaties toegelicht.

Juridisch verplichte uitgaven

De juridisch verplichte uitgaven zijn bij stand 1e suppletoire begroting 2023 99,49%.

Inkomensoverdrachten

1. Wet Inkomensvoorziening Oudere Werklozen (IOW)

- De verwerking van de uitvoeringsinformatie leidt tot een meevaller op de IOW. Dit is voor het merendeel het gevolg van een lager volume vanwege een lagere instroom in de IOW in 2022. We verwachten namelijk dat er minder 60-plussers de WW uitstromen. Verder is de prijs licht naar beneden bijgesteld, dit draagt ook bij aan de meevaller.
- Als onderdeel van het arbeidsmarktpakket is besloten de IOW met 4 jaren te verlengen tot 2028. IOW-gerechtigden hebben voordat zij de IOW instromen recht op een WW-uitkering, hierdoor is er sprake van een vertraging in de toename van het volume van de IOW. Binnen de

(huidige) begrotingshorizon leidt de verlenging van de IOW naar verwachting tot een toename van de uitkeringslasten van circa € 15 miljoen in 2026 en circa € 40 miljoen in 2027.

2. Cessantiawet (Caribisch Nederland)

Op basis van de realisatie van de uitkeringslasten 2022, de bijstelling van de CBS-bevolkingsprognose en een nieuwe wisselkoersvoorspelling worden de uitkeringslasten van de Cessantia meerjarig bijgesteld bij de Voorjaarsnotarering 2023 (– € 0,1 miljoen).

Subsidies, opdrachten en bijdragen aan ZBO's/RWT's

- Om beter bij het verwachte kasritme aan te sluiten zijn er budgettair neutrale kasschuiven van 2023 (- € 14,3 miljoen) naar 2024 gedaan. Dit is voor de coördinatie arbeidsmarktdienstverlening (€ 3,4 miljoen) en arbeidsmarktdienstverlening (€ 10,9 miljoen).
- Vanuit de lagere uitputting van 2022 wordt € 9,8 miljoen toegevoegd aan de begroting van 2023. Deze middelen zijn noodzakelijk om de ingekochte aanvullende dienstverlening te betalen die de jaargrens overschrijdt.
- Het budget in 2023 voor arbeidsmarktdienstverlening wordt met € 2,9 miljoen verhoogd om extra inkoop van aanvullende dienstverlening mogelijk te maken. Dit is bovenop de toegevoegde € 9,8 miljoen om al eerder ingekochte dienstverlening in 2022 te kunnen betalen.
- Er is sprake van een budgettair neutrale herschikking binnen de SZW-begroting (€ 7,5 miljoen) vanuit de beschikbare middelen voor extra werkgeverssubsidie MBO-praktijkleren. De behoefte aan deze subsidie lijkt lager uit te vallen dan eerder verwacht. Dit bedrag wordt ingezet voor ontwikkeling van loopbaanpaden (artikel 2), het budget voor regionale mobiliteitsteams (artikel 5) en hervorming arbeidsmarktinfrastructuur.
- Vanaf 2023 wordt het scholingsbudget WW structureel overgeheveld van het begrotingsbudget naar het premiegefinancierde budget.
- SZW ontvangt van de Aanvullende Post middelen voor 2024 voor de uitvoering van de coalitieakkoord maatregel hervorming arbeidsmarktinfrastructuur. In totaal ontvangt SZW hiervoor € 79,5 miljoen op begrotingsartikel 5. De middelen voor arbeidsmarktdienstverlening zijn bestemd voor de regionale mobiliteitsteams (RMT's), waarbij € 32,3 miljoen is voor personele inzet en € 21 miljoen is budget voor aanvullende dienstverlening.

Budgettaire gevolgen van beleid, premiegefinancierd

Tabel 16 Budgettaire gevolgen van beleid premiegefinancierd artikel 5 (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde begroting 2023 (3)=(1)+(2)	Mutaties 1° supplettoire begroting (4)	Stand 1° supplettoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	3.339.009	0	3.339.009	- 401.490	2.937.519	- 313.513	- 192.554	- 65.295	73.550
Uitgaven	3.339.009	0	3.339.009	- 401.490	2.937.519	- 313.513	- 192.554	- 65.295	73.550
Inkomensoverdrachten									
WW	3.073.114	0	3.073.114	- 318.764	2.754.350	- 363.878	- 319.703	- 256.274	- 169.264
WW nominaal	265.895	0	265.895	- 95.826	170.069	37.265	114.049	177.879	229.714
Bijdrage aan ZBO's/RWT's									
Scholing WW	0	0	0	13.100	13.100	13.100	13.100	13.100	13.100
Ontvangsten	233.665	0	233.665	- 36.197	197.468	- 19.514	- 307	27.124	49.244
Ontvangsten									
Ufo	223.370	0	223.370	- 37.370	186.000	- 23.370	- 8.641	11.700	27.709
Ufo nominaal	10.295	0	10.295	1.173	11.468	3.856	8.334	15.424	21.535

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e supplettoire begroting bedraagt – € 401,5 miljoen bij de uitgaven en verplichtingen. Bij de ontvangsten is de mutatie – € 36,2 miljoen. Hieronder worden de mutaties toegelicht.

Inkomensoverdrachten

1. WW uitkeringslasten

- De raming voor de WW-uitgaven wordt per saldo naar beneden bijgesteld in verband met verwachte lagere WW-uitgaven. De lagere uitgaven zijn hoofdzakelijk het gevolg van een volume-effect. Op basis van de WW-instroom eind 2022 worden ook minder WW'ers in latere jaren verwacht. Wel valt de WW-uitkeringshoogte naar verwachting de komende jaren iets hoger uit.
- De verwerking van de nieuwe raming van het CPB bij het Centraal Economisch Plan (CEP) 2023 leidt in de eerste jaren tot een lichte neerwaartse bijstelling op de WW die vanaf 2027 omslaat in een opwaartse bijstelling.
- Om de mismatch bij sociaal medisch beoordelen te verkleinen is het streven om in 2024 de vereenvoudigde claimbeoordeling voor 60-plussers voort te zetten. Dit heeft als gevolg dat er tijdelijk meer en hogere WIA-uitkeringen worden verstrekt (zie art. 3). Dit leidt tot inverdieneffecten op de WW van naar verwachting – € 19,0 miljoen in 2024, – € 37,0 miljoen in 2025 en – € 18,0 miljoen in 2026.
- Met betrekking tot de WIA-claimbeoordeling wordt de tijdelijke maatregel «beoordelen op verdiensten» op korte termijn nader uitgewerkt en in 2024 ingevoerd. Dit heeft als gevolg dat bij invoering van de maatregel er tijdelijk meer en hogere WIA-uitkeringen worden verstrekt (zie art. 3). Dit leidt tot inverdieneffecten op de WW van naar verwachting – € 0,4 miljoen in 2025, – €1,1 miljoen in 2026 en – € 1,1 miljoen in 2027.

- Als onderdeel van het arbeidsmarktpakket werkt het kabinet aan de invoering van de Crisisregeling Personeelsbehoud (CP) per 2025. Naar verwachting bedragen de uitgaven aan de CP circa € 1,25 miljoen per jaar. Tegelijkertijd met de invoering van de CP wordt de regeling werktijdverkortings (Wtv) afgeschaft. Hierdoor treedt een besparing van circa € 1 miljoen per jaar op. Daarmee komen de per saldo meeruitgaven uit op circa € 0,25 miljoen.
- Het effect van de minimumloonsverhoging per 1 januari 2023 op de WW is herijkt en overgeboekt van het nominaalartikel van de WW naar het beleidsartikel. Dit zorgt voor een opwaartse mutatie op het beleidsartikel van € 108,0 miljoen in 2023 en € 25,4 miljoen in 2024. Gelijktijdig wordt dezelfde reeks afgeboekt van het nominaalartikel.

2. Nominaal

- Het effect van de minimumloonsverhoging per 1 januari 2023 op de WW is herijkt en overgeboekt van het nominaalartikel van de WW naar het beleidsartikel. Dit zorgt voor een neerwaartse mutatie op het nominaalartikel van € 108,0 in 2023 en € 25,4 miljoen in 2024. Gelijktijdig wordt dezelfde reeks opgeboekt op het beleidsartikel.
- Dit betreft nominale ontwikkeling als gevolg van bovenstaande mutaties van de uitgaven (grondslag) en als gevolg van aanpassing van de indexatiepercentages van lonen en prijzen.
- De per saldo neerwaartse bijstelling van de nominale ontwikkeling bedraagt € 77,3 miljoen in 2023.

3. Bijdrage aan ZBO's/RWT's

Vanaf 2023 wordt het scholingsbudget WW structureel overgeheveld van het begrotingsbudget naar het premiegefinancierde budget.

Ontvangsten

1. UFO

Overheidswerkgevers zijn eigenrisicodragers voor de WW. De WW-uitgaven worden door het UWV verhaald op deze werkgevers. De raming van de ontvangsten uit verhaal is voor 2023 naar beneden bijgesteld op grond van uitvoeringsinformatie van het UWV (- € 37,4 miljoen). Naar verwachting nemen de ontvangsten vanaf 2026 weer toe.

2. Nominaal

Als gevolg van bovenstaande mutaties van de UFO-ontvangsten (grondslag) en als gevolg van aanpassingen van de indexcijfers, valt de nominale ontwikkeling in 2023 € 10,3 miljoen hoger uit dan verwacht.

3.6 Artikel 6 Ziekte en verlofregelingen

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 17 Budgettaire gevolgen van beleid begrotingsgefinancierd artikel 6 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1 ^e suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	57.606	0	57.606	- 11.639	45.967	- 6.214	- 6.476	- 6.334	- 6.254
Uitgaven	57.606	0	57.606	- 11.639	45.967	- 6.214	- 6.476	- 6.334	- 6.254
Inkomensoverdrachten									
Tegemoetkoming asbestslachtoffers (TAS)	5.265	0	5.265	1.132	6.397	781	781	781	781
Ziekteverzekering (Caribisch Nederland)	3.098	0	3.098	2.846	5.944	1.405	980	968	965
OPS- fonds	812	0	812	- 512	300	- 400	- 237	- 83	0
Tegemoetkomingsregeling stoffengerelateerde beroepsziekten (TSB)	48.431	0	48.431	- 15.105	33.326	- 8.000	- 8.000	- 8.000	- 8.000
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletoire begroting bedraagt – € 11,6 miljoen bij de uitgaven en bij de verplichtingen. Onderstaand worden de mutaties toegelicht.

Juridisch verplichte uitgaven

De juridisch verplichte uitgaven zijn bij stand 1e suppletoire begroting 2023 100,00%.

Inkomensoverdrachten

1. Tegemoetkoming Asbest Slachtoffers (TAS)

De bijstelling voor de TAS wordt grotendeels veroorzaakt door een opwaartse bijstelling van het aantal toekenningen en een neerwaartse bijstelling in het terugvorderingspercentage. De reden hiervoor is dat er in 2022 meer toekenningen van de TAS zijn geweest en het terugvorderingspercentage in 2022 lager uitkwam dan verwacht. Per saldo wordt het budget in 2023 verhoogd met € 1,1 miljoen en vanaf 2024 met € 0,8 miljoen.

2. Ziekteverzekering Caribisch Nederland

De raming van de Ziekteverzekering Caribisch Nederland (ZV BES) is op basis van realisatiegegevens opwaarts bijgesteld met € 2,4 miljoen. De extra uitgaven aan de ZV BES worden voornamelijk veroorzaakt door een piek aan coronapatiënten en mogelijke fouten in het IT-systeem. Ook nemen de uitgaven toe doordat nu 100% van de uitkeringsaanspraak wordt uitbetaald in plaats van de eerder door de RCN-unit SZW gehanteerde aanpak. Hierbij leidde een door de arts beoordeelde gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid abusievelijk tot een uitkering naar rato. Ook is er € 0,4 miljoen meerjarig teruggeboekt naar de ZV BES omdat de introductie van wachtdagen later in werking treedt.

3. CSE regeling (Organo Psycho Syndroom/schildersziekte)

Bij de Najaarsnota 2022 bleek dat het aantal toekenningen lager was dan eerder voorspeld. De daling van het aantal toekenningen wordt nu meerjarig verwerkt.

4. TSB

De TSB uitkeringslasten worden voor 2023 met € 15 miljoen neerwaarts bijgesteld, als gevolg van een lagere volumeverwachting. Een deel hiervan (€ 0,4 miljoen) wordt ingezet om voor 2023 hogere uitvoeringskosten te dekken. Voor 2024 en verder is de verwachting ook dat het volume lager zal zijn dan nu begroot (€ 8 miljoen). Deze middelen worden ingezet om de hogere uitvoeringskosten van € 8 miljoen te dekken. De verwachting is dat de uitvoeringskosten van LEXCES jaarlijks met € 3 miljoen zullen toenemen en dat de uitvoeringskosten van de SVB en ISBG jaarlijks met € 5 miljoen zullen toenemen.

Budgettaire gevolgen van beleid, premiegefinancierd

Tabel 18 Budgettaire gevolgen van beleid premiegefinancierd artikel 6 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- mutaties en amende- menten (2)	Vastge- stelde begroting (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletioire begroting (4)	Stand 1° suppletioire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	4.761.646	0	4.761.646	- 148.349	4.613.297	56.940	181.888	255.099	313.670
Uitgaven	4.761.646	0	4.761.646	- 148.349	4.613.297	56.940	181.888	255.099	313.670
Inkomensoverdrachten									
ZW	2.020.965	0	2.020.965	11.931	2.032.896	- 40.030	- 45.052	- 37.299	- 33.897
ZW nominaal	177.102	0	177.102	- 51.266	125.836	40.965	87.578	118.284	131.600
WAZO nominaal	78.636	0	78.636	14.235	92.871	38.407	66.385	91.850	107.094
WAZO aanvullend geboorteverlof partners nominaal	10.541	0	10.541	3.578	14.119	7.232	11.504	15.469	17.819
Uitkeringslasten ouderschapsverlof nominaal	28.518	0	28.518	6.000	34.518	20.758	32.727	43.574	51.453
WAZO	1.577.900	0	1.577.900	- 50.567	1.527.333	- 16.216	9.840	7.144	14.215
WAZO aanvullend geboorteverlof partners	234.247	0	234.247	- 6.162	228.085	- 985	2.930	2.572	3.631
Uitkeringslasten ouderschapsverlof	633.737	0	633.737	- 76.098	557.639	6.809	15.976	13.505	21.755
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletioire begroting bedraagt – € 148,3 miljoen bij de uitgaven en bij de verplichtingen. Hieronder worden de

Inkomensoverdrachten

1. ZW

- De raming van de Ziektewet wordt voor 2023 met € 12 miljoen opwaarts bijgesteld. Dit komt door onderstaande 2 ontwikkelingen.
- Op basis van uitvoeringsinformatie van het UWV en nieuwe werkloosheidsverwachtingen van het CPB nemen de lasten naar verwachting af met € 68 miljoen. Dit komt voornamelijk doordat het aantal ZW-uitkeringen afneemt, met name bij de einddienstverbanders en zieke werklozen.

- Het effect van de minimumloonsverhoging per 1 januari 2023 op de ZW is herijkt en overgeboekt van het nominaalartikel van de ZW naar het beleidsartikel. Dit zorgt voor een opwaartse mutatie op het beleidsartikel van € 79,9 miljoen in 2023 en €16,0 miljoen in 2024. Gelijktijdig wordt dezelfde reeks afgeboekt van het nominaalartikel.

2. WAZO

Het gebruik van de Wet Arbeid en Zorg (WAZO) en Zelfstandige en Zwanger (ZEZ) is toegenomen, maar de geboorteprognose van het CBS is lager dan voorheen. Het per saldo effect is dat het volume van de regelingen in de eerste jaren lager ligt, maar vanaf 2025 hoger ligt dan eerder verwacht. Dit leidt tot meevallers in de eerste jaren (€ -50,6 miljoen in 2023) en tegenvallers in de latere jaren (oplopend tot € 14,2 miljoen in 2027).

3. WAZO aanvullend geboorteverlof partners

Het gebruik van de Wet Invoering Extra Geboorteverlof (WIEG) is toegenomen, maar de geboorteprognose van het CBS is lager dan voorheen. Het per saldo effect is dat het volume van de regelingen in de eerste jaren lager ligt, maar vanaf 2025 hoger ligt dan voorheen. Dit leidt tot meevallers in de eerste jaren (€ -6,2 miljoen in 2023) en tegenvallers in de later jaren (oplopend tot € 3,6 miljoen in 2027).

4. Uitkeringslasten ouderschapsverlof

De Wet Betaald Ouderschapsverlof (WBO) is per augustus 2022 ingegaan. Het gebruik in de eerste vijf maanden was lager dan verwacht, daarom is het volume meerjarig neerwaarts bijgesteld. De gemiddelde prijs van de WBO is daarentegen hoger uitgekomen dan eerder verwacht. Per saldo leidt dit tot een meevaller in 2023 (€ -76,1 miljoen) en tegenvallers vanaf 2024 (oplopend tot € 21,8 miljoen in 2027).

5. Nominaal

- Het effect van de minimumloonsverhoging per 1 januari 2023 op de ZW is herijkt en overgeboekt van het nominaalartikel van de ZW naar het beleidsartikel. Dit zorgt voor een neerwaartse mutatie op het nominaalartikel van de ZW van € 79,9 miljoen in 2023 en € 16,0 miljoen in 2024. Gelijktijdig wordt dezelfde reeks opgeboekt op het beleidsartikel.
- Dit betreft nominale ontwikkeling als gevolg van bovenstaande mutaties van de uitgaven (grondslag) en als gevolg van aanpassing van de indexatiepercentages van lonen en prijzen.
- De per saldo neerwaartse bijstelling van de nominale ontwikkeling bedraagt € 13,2 miljoen in 2023.

3.7 Artikel 7 Kinderopvang

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 19 Budgettaire gevolgen van beleid begrotingsgefinancierd artikel 7 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1 ^e suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	4.314.657	0	4.314.657	- 43.345	4.271.312	- 167.307	-	- 828.428	- 511.782
							1.518.084		
Uitgaven	4.317.157	0	4.317.157	- 43.345	4.273.812	- 167.307	-	- 828.428	- 511.782
							1.518.084		
Inkomensoverdrachten									
Kinderopvangtoeslag	4.254.924	0	4.254.924	- 54.002	4.200.922	- 160.325	-	- 829.512	- 512.207
							1.522.338		
Subsidies (regelingen)									
Kinderopvang	1.300	0	1.300	200	1.500	0	0	0	0
Subsidies Caribisch Nederland	10.597	0	10.597	- 691	9.906	- 1.096	339	571	565
Opdrachten									
Overige Opdrachten	2.973	0	2.973	- 89	2.884	0	0	0	0
Opdrachten Caribisch Nederland	4.406	0	4.406	- 1.100	3.306	- 3.229	458	- 813	- 813
Opdrachten Stelselherziening KO	0	0	0	4.000	4.000	0	0	0	0
Bekostiging									
Projectbureau PGV	1.593	0	1.593	0	1.593	0	0	0	0
Bijdrage aan agentschappen									
Agentschap DUO	8.864	0	8.864	0	8.864	0	0	0	0
Bijdrage aan medeoverheden									
Versterking Kinderopvang Samenwerking BES(t) 4 kids CN	8.500	0	8.500	100	8.600	2.418	548	- 448	- 437
SPUK kwijtschelden schulden Kinderopvang	24.000	0	24.000	8.237	32.237	- 5.075	2.909	1.774	1.110
Ontvangsten	1.765.766	0	1.765.766	- 40.735	1.725.031	- 40.955	- 31.992	- 12.609	4.143
Ontvangsten									
Algemeen	480	0	480	0	480	0	0	0	0
Terugontvangsten kinderopvangtoeslag	288.362	0	288.362	- 40.735	247.627	- 40.955	- 31.992	- 12.609	4.143
Werkgeversbijdrage Kinderopvang	1.476.924	0	1.476.924	0	1.476.924	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletoire begroting bedraagt – € 43,3 miljoen bij de uitgaven en de verplichtingen. De mutatie bij de ontvangsten is – € 40,7 miljoen. Hieronder worden de mutaties toegelicht.

Juridisch verplichte uitgaven

De juridisch verplichte uitgaven zijn bij stand 1e suppletoire begroting 2023 99,64%.

Inkomensoverdrachten

Kinderopvangtoeslag

- De hervorming van het financieringsstelsel van de kinderopvang wordt met twee jaar uitgesteld van 2025 naar 2027. Dit geeft zowel de uitvoering als de branche meer tijd om zich klaar te maken voor het nieuwe stelsel. Als gevolg van het uitstel valt in totaal € 4,7 miljard aan middelen vrij. Wel wordt er in 2025 en 2026 € 1,6 miljard ingezet om geleidelijk toe te groeien naar het nieuwe stelsel. Ook is € 6 miljoen aan kosten voor ontwikkeling en implementatie van het nieuwe financieringsstelsel (uitvoeringskosten) doorgeschoven naar latere jaren (€ 3 miljoen in 2024 en 2025).
- Daarnaast is er op basis van de uitvoeringsinformatie een meevaller op de kinderopvangtoeslag. De bijstelling is het gevolg van met name de volgende effecten. De bevolkingsprognose van het CBS leidt meerjarig tot een lager gebruik, met name doordat het aantal geboorten naar beneden is bijgesteld. De werkloosheid is in het CEP 2023 meerjarig licht naar boven bijgesteld. Ook dit leidt tot minder gebruik van kinderopvang. Daarnaast is het gemiddelde vergoedingspercentage in de realisaties lager uitgekomen dan werd verwacht. Het gebruik van kinderopvang is juist hoger uitgekomen dan verwacht. Er gingen vooral meer kinderen naar de kinderopvang. Dit werkt meerjarig door. Per saldo zijn de uitgaven naar beneden bijgesteld.
- Door een wijziging van de Wko wordt geregeld dat alle ouders die niet werkzaam zijn, maar wel aanspraak kunnen maken op kinderopvangtoeslag (omdat ze bijvoorbeeld een inburgeringstraject volgen) de mogelijkheid krijgen om aanspraak te behouden op kinderopvangtoeslag tijdens de periode rondom de bevalling. Dit was nu nog niet het geval voor inburgeraars. Hiermee wordt voldaan aan juridische verplichtingen en neemt de complexiteit van wet- en regelgeving af.
- Samen met de sector werkt SZW aan het verlichten van het tekort aan personeel in de kinderopvangsector. Daarvoor zal een pilot worden gestart om de zij-instroom van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt te vergroten. SZW zet middels deze pilot aanvullende middelen in voor subsidie aan werkgevers om een salaris te kunnen bieden aan de zij-instromers met een afstand tot de arbeidsmarkt. Hiermee wordt beoogd om het voor kinderopvangorganisaties aantrekkelijker te maken om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt een plek te bieden om zich te ontwikkelen tot pedagogisch medewerker.
- Maatregelen zijn in kaart gebracht om de kwaliteit van de gastouderopvang beter te borgen en negatieve uitschieters te helpen voorkomen. Het betreft maatregelen langs twee sporen: verbeteren begeleiding door gastouderbureaus en professionalisering van gastouders. Enkele van deze maatregelen leiden tot hogere kosten voor gastouderopvang die (deels) in tarieven kunnen worden doorberekend. Ter compensatie van deze kosten wordt de maximum uurprijs voor gastouderopvang in 2025 beleidsmatig verhoogd met € 0,21. Zo worden de kosten deels opgevangen door een hogere kinderopvangvergoeding voor gastouderopvang, zodat hogere kosten niet in zijn geheel ten laste komen van ouders. Dit leidt tot hogere uitgaven aan kinderopvangtoeslag.
- De intensiveringen in de kinderopvang worden van dekking voorzien door de maximum uurprijzen voor dagopvang, bso en gastouderopvang 2 cent minder te indexeren. Tevens wordt door een eenmalige verlaging van het toeslagpercentage voor hoge inkomens incidenteel ruim € 8 miljoen omgebogen. Zo worden de kosten voor het oplossen van knelpunten binnen de bestaande budgettaire kaders voor de kinderopvang opgevangen. Omdat de intensiveringen gepaard gaat met een

- beleidsmatige verhoging van de maximum uurprijs voor gastouderopvang, neemt deze per saldo toe als uitkomst van het pakket van intensiverings- en dekkingsmaatregelen.
- In de uitvoering is de laatste jaren een doelmatigheidsgrens gehanteerd. Hierbij wordt de kinderopvangtoeslag definitief vastgesteld conform de informatie die ouders hebben doorgegeven, in geval contra-informatie van de kinderopvangorganisaties over de opvanglasten tot een neerwaartse aanpassing van minder dan € 300 op jaarbasis zou leiden. Deze grens zal vanaf dit jaar structureel worden toegepast bij definitief vaststellen, zodat de beperkte capaciteit in de uitvoering efficiënter ingezet kan worden. Dit leidt beperkt tot extra uitgaven aan kinderopvangtoeslag door minder terugvorderingen. Voor opwaartse aanpassing van kinderopvangtoeslag op grond van contra-informatie over de opvanglasten wordt, net als de afgelopen jaren, geen doelmatigheidsgrens toegepast bij het definitief toekennen.
 - Op grond van realisaties komen de uitgaven aan kinderopvangtoeslag voor Oekraïense ontheemden voor 2023 naar verwachting lager uit.

Subsidies, opdrachten en bijdrage medeoverheden

- Van het overgebleven budget voor subsidies en opdrachten in 2022 is er € 0,3 miljoen via de eindejaarsmarge aan de begroting 2023 toegevoegd.
- Er is een overboeking van € 0,2 miljoen naar het Ministerie van Financiën voor bijkomende uitvoeringskosten in verband met de extra verhoging van de maximumuurprijzen in 2023.
- Het budget voor de ontwikkeling en implementatie van het nieuwe financieringsstelsel (€ 4 miljoen in 2023) is overgeheveld van inkomensoverdrachten naar het opdrachtenbudget.
- Op basis van bestedingsplannen en ramingen van het wetsvoorstel WKO BES vindt een herschikking plaats van de budgetten naar de juiste instrumenten en jaren voor versterking kinderopvang CN. Budget is in diverse boekingen overgeplaatst tussen de instrumenten opdrachten, subsidies en bijdrage medeoverheden. De boekingen zijn budgettair neutraal. Hiermee wordt onder andere € 1,1 miljoen toegevoegd aan het budget voor bijdrage aan medeoverheden (vanuit het opdrachtenbudget) voor een eenmalige uitkering in 2023 ter ondersteuning van de kinderopvangorganisaties om financieel rond te komen.
- In het kader van artikel 92 lid 2 sub c Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba worden middelen aan de openbare lichamen verstrekt via een bijzondere uitkering voor het programma BES(t) 4 kids. De middelen volgen uit het budget voor bijdrage aan medeoverheden CN en het opdrachtenbudget CN. Besluitvorming over de exacte verdeling van de middelen in 2023 over de openbare lichamen zal komende zomer plaatsvinden. Vooruitlopend daarop wordt voor Bonaire de maximale bijzondere uitkering met € 1,9 miljoen verhoogd tot in totaal € 4,2 miljoen. De maximale bijzondere uitkering voor Sint Eustatius wordt met € 0,27 miljoen verhoogd tot in totaal € 1,2 miljoen. Voor Saba is geen verhoging van de bijzondere uitkering voorzien.
- De verwachte compensatie aan gemeenten voor het kwijtschelden van publieke schulden in het kader van de hersteloperatie Kinderopvangtoeslag is op basis van realisaties over 2021 bijgesteld. Gemeenten worden met een vertraging van 2 jaar gecompenseerd voor kwijtscheldingen. De uitgaven in 2023 vallen € 8,2 miljoen hoger uit dan verwacht, door hogere kwijtscheldingen per gedupeerde dan verwacht en een hoger aantal gedupeerden waarvan de schulden in 2021 in plaats van 2022 zijn kwijtgescholden. Daar tegenover staat dat er in 2024 lagere uitgaven worden verwacht (€ 5,1 miljoen), doordat in 2022 naar verwachting van minder gedupeerden de schulden worden

kwijtscholden. Door vertragingen in de afhandeling en mogelijke bezwaar- en beroepszaken en de hogere kwijtscheldingen per persoon vallen ook de uitgaven in 2025 en verder hoger uit.

Ontvangsten

Terugontvangsten kinderopvang

- De ontvangsten Kinderopvangtoeslag zijn in de meeste jaren naar beneden bijgesteld. De bijstelling hangt vooral samen met minder terugvorderingen tot en met toeslagjaar 2024. Daardoor komen, met vertraging, ook de ontvangsten lager uit.

3.8 Artikel 8 Oudedagsvoorziening

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 20 Budgettaire gevolgen van beleid begrotingsgefinancierd artikel 8 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde begroting (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1 ^e suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	36.835	0	36.835	774	37.609	664	137	- 467	- 824
Uitgaven	36.835	0	36.835	774	37.609	664	137	- 467	- 824
Inkomensoverdrachten									
AOV inclusief tegemoetkoming (Caribisch Nederland)	36.077	0	36.077	21	36.098	- 102	- 343	- 588	- 824
Overbruggingsregeling AOV	397	0	397	773	1.170	766	480	121	0
Opdrachten									
Opdrachten	361	0	361	- 20	341	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletoire begroting bedraagt € 0,8 miljoen bij de uitgaven en bij de verplichtingen. Hieronder worden de mutaties toegelicht.

Juridisch verplichte uitgaven

De juridisch verplichte uitgaven zijn bij stand 1e suppletoire begroting 2023 99,02%.

Inkomensoverdrachten

1. AOV inclusief tegemoetkoming Caribisch Nederland (CN)

Op basis van de realisatie van de uitkeringslasten 2022, de bijstelling van de CBS-bevolkingsprognose en een nieuwe wisselkoersvoorspelling worden de uitkeringslasten van de Algemene Ouderdomsverzekering (AOV) meerjarig bijgesteld.

In 2023 leidt dit per saldo tot een opwaartse bijstelling met € 0,02 miljoen.

2. Overbruggingsregeling AOW (OBR)

Vanwege een hoger dan verwachte instroom in 2022 is ook de prognose voor 2023 en 2024 aangepast. Omdat mensen die in 2024 instromen tot 2027 een OBR-uitkering kunnen ontvangen, leidt dit ook tot hogere uitkeringslasten in 2025 en 2026.

Opdrachten

Bijdrage aan onderzoek door SVB voor de verdieping Asbestregister.

Budgettaire gevolgen van beleid, premiegefinancierd

Tabel 21 Budgettaire gevolgen van beleid premiegefinancierd artikel 8 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde begroting 2023 (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1° suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	48.200.725		048.200.725	- 200.775	47.999.950	1.055.038	1.346.426	2.168.888	2.617.546
Uitgaven	48.200.725		048.200.725	- 200.775	47.999.950	1.055.038	1.346.426	2.168.888	2.617.546
Inkomensoverdrachten									
AOW	43.460.327		043.460.327	- 255.115	43.205.212	- 269.112	- 278.808	- 276.886	- 269.650
AOW nominaal	4.543.164	0	4.543.164	55.266	4.598.430	1.325.126	1.625.234	2.445.774	2.887.196
Inkomensondersteuning AOW	197.234	0	197.234	- 926	196.308	- 976	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletoire begroting bedraagt – € 200,8 miljoen bij de uitgaven en bij de verplichtingen. Hieronder worden de mutaties toegelicht.

Inkomensoverdrachten

1. AOW-uitkeringslasten

- De raming van de AOW-uitkeringslasten in 2023 is neerwaarts bijgesteld met – € 255,1 miljoen. De voornaamste verklaring voor de neerwaartse bijstelling is de oversterfte die in 2022 heeft plaatsgevonden. Ook in de komende jaren raamt het CBS een hogere sterfte verwacht dan eerder verwacht.
- Het wetsvoorstel om schuldige nalatigheid in de AOW af te schaffen is in het eerste kwartaal van 2023 ingediend bij de Tweede Kamer. De wet treedt in werking bij publicatie in het staatsblad. Wanneer dit exact is, hangt af van de wetsbehandeling. In de raming wordt rekening gehouden met een inwerkingtreding per 1 september 2023. De begroting voor 2023 hield nog rekening met inwerkingtreding met terugwerkende kracht per 1 januari 2023. De uitgaven voor 2023 vallen hierdoor naar verwachting € 5,3 miljoen lager uit.

2. Inkomensondersteuning AOW (IOAOW)

De raming van de Inkomensondersteuning AOW (IOAOW) is neerwaarts bijgesteld met – € 0,9 miljoen op basis van de uitvoeringsinformatie van de volumeprognose SVB.

3. Nominaal

Dit betreft de nominale ontwikkeling als gevolg van de aanpassing van de indexatiepercentages van lonen en prijzen en als gevolg van bovenstaande mutaties van de uitkeringen (grondslag), in totaal € 55,3 miljoen.

3.9 Artikel 9 Nabestaanden

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 22 Budgettaire gevolgen van beleid begrotingsgefinancierd artikel 9 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde begroting 2023 (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1° suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	1.714	0	1.714	182	1.896	180	171	164	163
Uitgaven	1.714	0	1.714	182	1.896	180	171	164	163
Inkomensoverdrachten									
AWW (Caribisch Nederland)	1.714	0	1.714	182	1.896	180	171	164	163
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutatie 1e suppletoire begroting bedraagt € 0,2 miljoen bij de uitgaven en bij de verplichtingen. Hieronder wordt de mutatie toegelicht.

Juridisch verplichte uitgaven

De juridisch verplichte uitgaven zijn bij stand 1e suppletoire begroting 2023 100,00%.

Inkomensoverdrachten: Wet Algemene Weduwen en Wezenverzekering (AWW) Caribisch Nederland (CN)

Op basis van de realisatie van de uitkeringslasten 2022, de bijstelling van de CBS-bevolkingsprognose en een nieuwe wisselkoersvoorspelling worden de uitkeringslasten van de AWW meerjarig bijgesteld bij de Voorjaarsnotaraming 2023.

Budgettaire gevolgen van beleid, premiegefinancierd

Tabel 23 Budgettaire gevolgen van beleid premiegefinancierd artikel 9 (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde begroting (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1° suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	326.383	0	326.383	7.111	333.494	15.163	18.665	22.923	25.517
Uitgaven	326.383	0	326.383	7.111	333.494	15.163	18.665	22.923	25.517
Inkomstenoverdrachten									
ANW	290.764	0	290.764	4.994	295.758	5.130	5.892	6.069	6.319
ANW nominaal	30.187	0	30.187	2.019	32.206	9.609	12.425	16.423	18.741
Tegemoetkoming ANW nominaal	322	0	322	1	323	322	231	309	329
Tegemoetkoming ANW	5.110	0	5.110	97	5.207	102	117	122	128
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletoire begroting bedraagt € 7,1 miljoen bij de uitgaven en bij de verplichtingen. Hieronder worden de mutaties toegelicht.

Inkomstenoverdrachten

1. Anw

In 2022 is het aantal gerechtigden in de Anw hoger uitgekomen dan verwacht. In komende jaren wordt ook een hoger aantal gerechtigden verwacht. Daarnaast is een hoger bedrag met terugwerkende kracht uitgekeerd aan Anw-gerechtigden die eerder recht hadden op de uitkering dan dat zij de uitkering hebben aangevraagd. Ook hiermee wordt voor de komende jaren rekening gehouden in de raming van de uitkeringslasten.

2. ANW tegemoetkoming

Op basis van uitvoeringsinformatie van de SVB is de raming bijgesteld, wat voor 2023 leidt tot een mutatie van € 0,1 miljoen.

3. Nominaal

Nominale ontwikkeling als gevolg van bovenstaande mutaties van de uitkeringen (grondslag) en als gevolg van aanpassing van de indexatiepercentages van lonen en prijzen, totaal € 1 duizend.

3.10 Artikel 10 Tegemoetkoming ouders

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 24 Budgettaire gevolgen van beleid begrotingsgefinancierd artikel 10 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1 ^e suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	7.662.279	0	7.662.279	115.478	7.777.757	189.836	174.163	118.686	82.093
Uitgaven	7.662.279	0	7.662.279	115.478	7.777.757	189.836	174.163	118.686	82.093
Inkomensoverdrachten									
AKW	4.074.505	0	4.074.505	32.404	4.106.909	42.954	41.607	33.649	24.867
WKB	3.581.065	0	3.581.065	82.545	3.663.610	146.330	132.020	84.474	56.673
Kinderbijslagvoorziening BES	6.709	0	6.709	529	7.238	552	536	563	553
Ontvangsten	225.743	0	225.743	33.879	259.622	89.271	68.810	64.166	56.599
Ontvangsten									
Terugontvangsten	225.743	0	225.743	33.879	259.622	89.271	68.810	64.166	56.599

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletoire begroting bedraagt € 115,5 miljoen bij de uitgaven en bij de verplichtingen. Bij de ontvangsten zijn de mutaties € 33,9 miljoen. Onderstaand worden de mutaties toegelicht.

Juridisch verplichte uitgaven

De juridisch verplichte uitgaven zijn bij stand 1e suppletoire begroting 2023 100,00%.

Inkomensoverdrachten

1. AKW

De raming van de uitgaven AKW is voor 2023 opwaarts bijgesteld met € 32,4 miljoen. € 1 miljoen hiervan betreft een nabetaling aan de SVB over 2022. De meerjarige bijstelling op de uitkeringslasten AKW in het voorjaar van 2023 is het gevolg van een hogere netto migratieprognose in de CBS-bevolkingsprognose 2023 ten opzichte van de CBS-bevolkingsprognose 2022.

2. WKB

De uitgaven van de WKB in 2023 zijn met € 82,5 miljoen omhoog bijgesteld. Hier liggen meerdere oorzaken aan ten grondslag. Zo komen onder meer de uitgaven over het toeslagjaar 2022 beperkt hoger uit dan eerder verwacht. Op basis hiervan verwachten we ook licht hogere uitgaven voor de jaren daarna. Verder is er voornamelijk de komende jaren sprake van een opwaartse bijstelling van het aantal kinderen in de CBS-bevolkingsprognose. En tot slot valt de inkomensontwikkeling van huishoudens met kinderen in de CEP-raming van het CPB licht lager uit dan eerder verwacht. Een lager inkomen leidt tot een hoger recht op WKB.

3. Kinderbijslag Voorziening (KBV) BES

Op basis van de realisatie van de uitkeringslasten 2022, de bijstelling van de CBS-bevolkingsprognose en een nieuwe wisselkoersvoorspelling worden de uitkeringslasten van de Kinderbijslagvoorziening meerjarig opwaarts bijgesteld met € 0,5 miljoen.

Ontvangsten

De ontvangsten WKB in 2023 zijn met € 33,9 miljoen omhoog bijgesteld. Dit komt doordat de realisatie van de ontvangsten in 2022 hoger uitkwam dan eerder verwacht. Op basis hiervan verwachten we ook hogere ontvangsten voor de jaren daarna. Daarnaast nemen de uitgaven toe (zie toelichting uitgaven WKB), hetgeen ook hogere ontvangsten tot gevolg heeft.

3.11 Artikel 11 Uitvoering

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 25 Budgettaire gevolgen van beleid begrotingsgefinancierd artikel 11 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- moties en amendementen (2)	Vastge- stelde begroting (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1 ^e suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	657.751	0	657.751	31.827	689.578	22.273	13.125	12.491	13.880
Uitgaven	657.751	0	657.751	31.827	689.578	22.273	13.125	12.491	13.880
Opdrachten									
Handhaving smal	3.106	0	3.106	- 1.759	1.347	- 25	- 25	0	0
Bekostiging									
Uitvoeringskosten CN	10.018	0	10.018	- 289	9.729	79	94	142	142
Bijdrage aan ZBO's/RWT's									
Uitvoeringskosten UWV	450.257	0	450.257	29.606	479.863	16.559	10.296	9.647	11.431
Uitvoeringskosten SVB	179.875	0	179.875	2.733	182.608	4.990	2.090	2.032	1.637
Uitvoeringskosten IB	13.655	0	13.655	1.396	15.051	400	400	400	400
Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties									
Landelijk Clientenraad	840	0	840	140	980	270	270	270	270
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletoire begroting bedraagt € 31,8 miljoen bij de uitgaven en de verplichtingen. Hieronder worden de mutaties toegelicht.

Juridisch verplichte uitgaven

De juridisch verplichte uitgaven zijn bij stand 1e suppletoire begroting 2023 96,0%.

Opdrachten en bekostiging

- Er is sprake van een budgettair neutrale herschikking binnen de SZW-begroting (- € 1,4 miljoen).

- Er zijn drie interdepartementale overboekingen gedaan. De grootste zijn twee decentrale uitkeringen naar het Gemeentefonds voor de gemeenten Heerlen en Leeuwarden voor «outreaching werken» (totaal € 0,4 miljoen).
- De raming van de uitvoeringskosten Rijksdienst Caribisch Nederland (RCN) is op basis van uitvoeringsinformatie meerjarig licht naar beneden bijgesteld. Voor 2023 en verder leidt dit tot een mutatie van – € 0,2 miljoen. Daarnaast is in 2023 budget afgeboekt (-€ 0,07 miljoen) voor een extra FTE ter aansturing van de ICT-ontwikkeling en het financieel beheer.

Bijdrage aan zbo's en rwt's

1. Uitvoeringskosten UWV

- Er is sprake van een budgettaire neutrale herschikking binnen de SZW-begroting van – € 1,8 miljoen in 2023.
- Uit de jaarlijkse herijking van het Lightmodel (het model waarmee het benodigde budget voor uitvoeringskosten van UWV wordt bepaald) volgt een budgetneutrale schuif tussen premie- en begrotingsgefinancierd budget (€ 33,0 miljoen in 2023 en circa € 35 miljoen in 2024 en verder). Zie ook bij premiegefinancierd.
- Naar aanleiding van de januarinota van UWV worden de volumes aangepast in het uitvoeringsbudget rijksgefinancierd (€ 1 miljoen in 2024, – € 1,5 miljoen in 2025 aflopend tot – € 0,7 miljoen in 2028). Deze bijstelling wordt verklaard door de aangepaste volumes van de WSW, Wajong en IOW.
- Er zijn middelen toegevoegd voor de structurele inzet van extra capaciteit gericht op grensoverschrijdend toezicht door UWV in het buitenland van € 1,4 miljoen. Deze middelen zijn beschikbaar gesteld bij het Coalitieakkoord van 2022.
- Er is € 0,1 miljoen in 2023 toegevoegd aan het uitvoeringsbudget UWV via de eindejaarsmarge.
- Het stopzetten van de subsidieregeling STAP zorgt voor een besparing op de uitvoeringskosten van ruim € 20 miljoen vanaf 2024.
- De uitvoeringskosten UWV zijn verlaagd omdat er minder budget nodig is voor onverwacht hogere uitvoeringskosten. De bedragen: € 2 miljoen in 2023 en € 1 miljoen in 2024 en 2026 en verder worden ingezet voor andere dossiers bij de voorjaarsbesluitvorming.

2. Uitvoeringskosten SVB

- Net als bij het UWV worden er middelen toegevoegd voor grensoverschrijdend toezicht in het buitenland van € 1,5 miljoen. Deze middelen zijn beschikbaar gesteld bij het Coalitieakkoord 2022.
- Door afname in AKW/AIO aanvragen is het budget voor 2024-2028 met € 2,2 miljoen naar beneden bijgesteld.
- De verlenging van de overbruggingsuitkering (OBR) met 2 jaar leidt tot extra uitvoeringskosten (€ 0,3 miljoen).
- De uitvoeringskosten van Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ) voor de Dubbele Kinderbijslag Intensieve Zorg (DKIZ) worden structureel verhoogd (€ 1,1 miljoen in 2023 en € 1,7 miljoen in 2024 en verder) op basis van gestegen volumes van de afgelopen jaren.
- Voor de uitvoering van de Tegemoetkoming Stoffengerelateerde Beroepsziekten (de TSB-regeling) is er structureel € 5 miljoen per jaar extra gereserveerd.
- Er zijn additionele middelen gereserveerd voor ondersteuning in de uitvoering van de TSB-regeling door het Instituut Slachtoffers Beroepsziekten door Gevaarlijke stoffen (ISBG) (€ 0,4 miljoen) en de ex-partner-regeling door de SVB (€ 0,1 miljoen).

- De uitvoeringskosten SVB zijn verlaagd omdat er minder budget nodig is voor onverwacht hogere uitvoeringskosten. De bedragen: € 0,7 miljoen in 2023 tot oplopend € 4,4 miljoen in 2027 worden ingezet voor andere dossiers bij de voorjaarsbesluitvorming.

3. Uitvoeringskosten Inlichtingenbureau (IB)

- Voor de uitvoering van het programma Verbeteren Uitwisseling Matchingsgegevens (VUM) vindt er in 2023 een herschikking van middelen plaats van het IB naar het UWV (€ 0,8 miljoen) en ICTU (€ 0,2 miljoen).
- Voor de Parlementaire Enquête Fraudebeleid en Dienstverlening is er € 0,6 miljoen gereserveerd.
- De kosten voor de reguliere systeemvervanging vallen jaarlijks € 0,4 miljoen hoger uit dan van tevoren begroot.
- De kosten voor de uitvoering van Innovatie Gegevensuitwisseling in Sociale Zekerheid (IGS) bedragen in 2023 in totaal € 1,4 miljoen.

Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties

Er is aanvullend budget gereserveerd voor extra werkzaamheden voor cliëntenparticipatie door de Landelijke Cliëntenraad (€ 0,1 miljoen in 2023 en € 0,3 miljoen in 2024 en verdere jaren).

Budgettaire gevolgen van beleid, premiegefinancierd

Tabel 26 Budgettaire gevolgen van beleid premiegefinancierd artikel 11 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- moties en amendementen (2)	Vastge- stelde begroting 2023 (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletioire begroting (4)	Stand 1° suppletioire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	2.225.584	0	2.225.584	- 18.197	2.207.387	- 15.509	14.875	37.601	50.364
Uitgaven	2.225.584	0	2.225.584	- 18.197	2.207.387	- 15.509	14.875	37.601	50.364
Bijdrage aan ZBO's/RWT's									
Uitvoeringskosten UWV	1.970.787	0	1.970.787	- 47.971	1.922.816	- 75.022	- 69.275	- 70.443	- 71.382
Uitvoeringskosten UWV nominaal	93.452	0	93.452	28.299	121.751	56.762	78.362	100.422	113.006
Uitvoeringskosten SVB nominaal	7.346	0	7.346	2.325	9.671	4.921	6.804	8.654	9.639
Uitvoeringskosten SVB	153.999	0	153.999	- 850	153.149	- 2.170	- 1.016	- 1.032	- 899
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletioire begroting bedraagt – €18,2 miljoen bij de uitgaven en de verplichtingen. Hieronder worden de mutaties toegelicht.

Bijdrage aan zbo's en rwt's

1. Uitvoeringskosten UWV

- Er is sprake van een budgettair neutrale herschikking binnen de SZW-begroting van – € 2,3 miljoen in 2023.
- Als gevolg van de jaarlijkse herijking van het Lightmodel volgt een budgetneutrale schuif tussen premie- en begrotingsgefinancierd budget (- € 33,0 miljoen in 2023 en circa – € 35 miljoen in 2024 en verder). Zie ook bij begrotingsgefinancierd.

- Naar aanleiding van januarinota en de CEP worden de volumes aangepast in het uitvoeringsbudget premiegefinancierd (- € 38,3 miljoen in 2024, - € 32,9 in 2025, - € 25,5 miljoen in 2026 en - € 24,9 miljoen in 2027. Het gaat om de volumes WW, WAO, WIA, WAZ en ZW.
- Er is een interdepartementale overboeking naar Financiën/ Belastingdienst voor de uitvoeringskosten van de regeling beschikking bij overgang van onderneming (WOVON). Er is voor 2025 en 2026 € 0,4 miljoen overgeboekt en in 2027 € 6,8 miljoen.
- De uitvoeringskosten UWV zijn verlaagd omdat er minder budget nodig is voor onverwacht hogere uitvoeringskosten. De bedragen: in 2023 € 12,7 miljoen, in 2024 € 1,9 miljoen, in 2025 € 2,4 miljoen, in 2026 € 10 miljoen en in 2027 € 5,9 miljoen worden ingezet voor andere dossiers bij de voorjaarsbesluitvorming.

2. Uitvoeringskosten SVB

- Naar aanleiding van de SVB Volumeprognoses AOW en ANW is het budget voor SVB naar beneden bijgesteld met € 1 miljoen in 2024 en verder.
- De uitvoeringskosten SVB zijn verlaagd omdat er minder budget nodig is voor onverwacht hogere uitvoeringskosten. De bedragen: € 0,9 miljoen in 2023 en € 1,2 miljoen in 2024 worden ingezet voor andere dossiers bij de voorjaarsbesluitvorming.

3. Nominaal

Nominale ontwikkeling als gevolg van bovenstaande mutaties van de uitkeringen (grondslag) en als gevolg van aanpassing van de indexatiepercentages van lonen en prijzen. Totaal € 30,6 miljoen in 2023 oplopend tot € 122,6 miljoen in 2027.

3.12 Artikel 12 Rijksbijdragen

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 27 Budgettaire gevolgen van beleid begrotingsgefinancierd artikel 12 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, moties en amendementen (2)	Vastge- stelde begroting 2023 (3)=(1)+(2)	Mutaties 1° suppletoire begroting (4)	Stand 1° suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	24.100.898	0	24.100.898	- 3.466.600	20.634.298	- 1.508.600	- 1.972.800	- 2.499.600	- 3.039.600
Uitgaven	24.100.898	0	24.100.898	- 3.466.600	20.634.298	- 1.508.600	- 1.972.800	- 2.499.600	- 3.039.600
Bijdrage aan sociale fondsen									
Kosten heffingskortingen AOW	2.836.500	0	2.836.500	- 14.200	2.822.300	169.000	80.500	128.900	125.000
Vermogenstekort Ouderdomsfonds	20.995.800	0	20.995.800	- 3.452.400	17.543.400	- 1.677.600	- 2.053.300	- 2.628.500	- 3.164.600
Tegemoetkoming arbeidsongeschikten	171.141	0	171.141	0	171.141	0	0	0	0
Zwangere zelfstandigen	97.457	0	97.457	0	97.457	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties in de 1e suppletoire begroting bedraagt – € 3.466,6 miljoen bij de uitgaven en de verplichtingen. Hieronder worden de mutaties toegelicht.

Juridisch verplichte uitgaven

De juridisch verplichte uitgaven zijn bij stand 1e suppletoire begroting 2023 100,00%.

Bijdrage aan sociale fondsen**1. Rijksbijdrage kosten heffingskortingen AOW**

De raming is bijgesteld op basis van de macro-economische gegevens van het CPB (CEP 2023) (- € 14,2 miljoen).

2. Rijksbijdrage vermogenstekort Ouderdomsfonds

De raming is bijgesteld op basis van de macro-economische gegevens van het CPB. De premie-inkomsten in het CEP 2023 dalen met – € 3.452,4 miljoen ten opzichte van de raming in de MEV.

3.13 Artikel 13 Integratie en maatschappelijke samenhang

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 28 Budgettaire gevolgen van beleid begrotingsgefinancierd artikel 13 (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde begroting (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1 ^e suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	387.946	4.000	391.946	64.020	455.966	378.298	220.032	206.253	71.299
Uitgaven	389.946	4.000	393.946	64.020	457.966	378.298	220.032	206.253	71.299
Inkomensoverdrachten									
Remigratiewet	38.924	0	38.924	- 346	38.578	- 351	- 250	- 268	- 302
Subsidies (regelingen)									
Opbouw kennisfunctie integratie	2.367	0	2.367	559	2.926	0	0	0	0
Vluchtelingenwerk Nederland	1.086	0	1.086	0	1.086	0	0	0	0
Overige subsidies algemeen	3.993	0	3.993	2.178	6.171	1.000	1.000	1.000	300
Vroege Integratie en Participatie	2.655	4.000	6.655	1.141	7.796	4.000	4.000	4.000	4.000
Opdrachten									
Inburgering en Integratie	12.065	0	12.065	- 1.329	10.736	334	2.521	- 1.000	- 300
Remigratie	1.700	0	1.700	- 100	1.600	0	- 1.000	- 1.200	- 1.700
Bijdrage aan ZBO's/RWT's									
COA	30.923	0	30.923	43.826	74.749	41.170	44.625	48.082	0
Bijdrage aan agentschappen									
Agentschap DUO	23.930	0	23.930	4.273	28.203	8.104	0	0	0
Bijdrage aan medeoverheden									
Gemeenten maatschappelijke begeleiding	6.662	0	6.662	- 6.662	0	1.896	0	0	0
Gemeenten inburgeringsvoorzieningen	184.122	0	184.122	55	184.177	299.007	154.537	150.900	66.530
Specifieke uitkering onderwijsroute	15.000	0	15.000	0	15.000	0	0	0	0
Specifieke uitkering overig	0	0	0	2.000	2.000	2.000	2.000	0	0
Leningen									
DUO	66.519	0	66.519	18.425	84.944	21.138	12.599	4.739	2.771
Ontvangsten	1.000	0	1.000	10.270	11.270	0	0	0	0
Ontvangsten									
Leningen	1.000	0	1.000	0	1.000	0	0	0	0
Ontvangsten SPUK Inburgering	0	0	0	10.270	10.270	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletoire begroting bedraagt € 64 miljoen bij de uitgaven en bij de verplichtingen. Hieronder worden de mutaties toegelicht.

Juridisch verplichte uitgaven

De juridisch verplichte uitgaven zijn bij stand 1e suppletoire begroting 2023 99%.

Inkomensverdachten

Remigratieregeling

Per saldo is er sprake van een kleine meevaller op de uitkeringslasten Remigratiewet. In de categorieën 'vertrokken voor 1 april 2000' nemen volume en prijs licht toe. In de categorie 'vanaf 1 april 2000' dalen volume en prijs juist licht. De categorie 'nihil uitkering met tegemoetkoming met ziektekosten' is nagenoeg stabiel.

Subsidies en opdrachten

- De subsidie voor het programma Vroege Integratie en Participatie (VrIP) wordt met € 4 miljoen verhoogd. Deze financiële bijdrage dient om de activiteiten van het COA betreffende Meedoenbalies en NT2-taallessen structureel voort te zetten. Hiermee wordt invulling gegeven aan de motie Podt c.s. (Kamerstukken II 2022/2023, [36 200, nr. 22](#)) bij het Wetgevingsoverleg Integratie en Maatschappelijke samenhang op 21 november 2022.
- Er zijn vier overboekingen met andere departementen verwerkt op de verschillende onderdelen (- € 0,6 miljoen). De grootste overboekingen zijn naar het ministerie van OCW voor de bijdrage aan kosten staats-examens Nt2 en aanpak stagediscriminatie (beide circa – € 0,2 miljoen).
- Er is sprake van diverse budgettaire neutrale herschikkingen binnen de SZW-begroting (- € 2,9 miljoen).
- Via de eindejaarsmarge over 2022 is er € 3,7 miljoen aan het subsidie- en opdrachtenbudget van 2023 toegevoegd.
- Het Remigratie-instituut geeft voorlichting aan belanghebbenden van de remigratieregeling en ontvangt daarvoor een bijdrage van SZW. In lijn met het sluiten van de remigratieregeling per 2025 voor nieuwe aanvragen, wordt de bijdrage aan het instituut afgebouwd.

Bijdrage aan zbo's en rwt's

COA

Als gevolg van een hogere instroom van statushouders, zal het aantal deelnemers aan het programma Voorinburgering toenemen, wat leidt tot meerkosten. Het COA voert dit programma uit.

Bijdrage aan agentschappen

DUO

Als gevolg van een hogere instroom van statushouders, meer kosten voor ICT en daarnaast lagere inkomsten uit examens is de verwachting dat de uitvoeringskosten voor de inburgeringstaken van DUO in 2023 en 2024 hoger zullen zijn dan eerder geraamd.

Bijdrage aan medeoverheden

Maatschappelijke begeleiding

- Dit betreft het budget voor de maatschappelijke begeleiding van statushouders onder de oude inburgeringswet. Gemeenten ontvangen dit budget jaarlijks achteraf. In 2022 hadden 5.424 meer statushouders recht op maatschappelijke begeleiding dan eerder verwacht. Daarom is het budget in 2023 verhoogd met € 6,2 miljoen.
- Er is een overboeking naar het Gemeentefonds voorzien voor de decentralisatie-uitkering Maatschappelijke Begeleiding (- € 12,9 miljoen).

Inburgeringsvoorzieningen

Als gevolg van de hogere asielinstroom is de raming van het budget dat gemeenten ontvangen voor inburgeringsvoorzieningen naar boven bijgesteld. Op basis van de huisvestingstaakstelling 2023 is de verwachting dat de uitkering voor 2023 circa € 140 miljoen hoger uitvalt dan eerder

verwacht. De definitieve berekening van de uitkering gebeurt na afloop van het uitvoeringsjaar, waardoor deze verhoging budgettair in 2024 valt. De Meerjaren Productie Prognose (MPP) van J&V laat ook meerjarig een stijging van de asielinstroom zien. Op basis hiervan is de raming van de uitkering in 2024 en verder naar boven bijgesteld.

SPUK overig

Door middel van een Specifieke Uitkering (SPUK) wordt voor de periode 2023 t/m 2025 € 2 miljoen per jaar beschikbaar gesteld aan gemeenten. Hiermee kunnen zij activiteiten opzetten ten behoeve van de agenda veerkracht en weerbaarheid, in samenspraak met lokale partijen zoals maatschappelijke organisaties en jeugdprofessionals.

Leningen

DUO

- Op basis van de realisatiegegevens van DUO over 2022 is de raming van het budget voor de leningen meerjarig naar boven bijgesteld. Belangrijkste factor voor de stijging is een hoger dan geraamde instroom van asielstatushouders onder de Wi2013 in 2022.
- De beleidswijziging bij J&V dat de «Chavez-Vilchez» verblijfsvergunning een definitief karakter krijgt heeft als gevolg dat deze groep vergunninghouders inburgeringsplichtig wordt en daarmee gebruik gaat maken van de sociale lening bij DUO. Daarom wordt de raming van de leningen verhoogd (met € 1,2 miljoen in 2023 en € 2,4 miljoen structureel vanaf 2024).

4 Niet-beleidsartikelen

4.1 Apparaat Kerndepartement

Tabel 29 Apparaatsuitgaven Kerndepartement (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde begroting 2023 (3)=(1)+(2)	Mutaties supplettoire begroting (4)	Stand 1° supplettoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	498.365	0	498.365	20.520	518.885	39.319	32.151	31.752	31.287
Uitgaven	501.604	0	501.604	37.478	539.082	39.361	32.151	31.752	31.287
Personele uitgaven									
eigen personeel	403.449	0	403.449	24.918	428.367	35.396	28.408	28.271	27.806
externe inhuur	4.822	0	4.822	10.326	15.148	3.122	2.910	2.750	2.750
overige personele uitgaven	2.135	0	2.135	- 50	2.085	- 200	- 200	- 200	- 200
Materiële uitgaven									
overige materiële uitgaven	15.795	0	15.795	2.704	18.499	239	239	239	239
ICT	21.709	0	21.709	- 1.381	20.328	- 8	- 8	0	0
bijdrage aan SSO's	53.694	0	53.694	961	54.655	812	802	692	692
Ontvangsten	83.567	0	83.567	0	83.567	0	0	0	0
Ontvangsten									
Algemeen	83.567	0	83.567	0	83.567	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties 1e suppletoire begroting bedraagt € 37,5 miljoen bij de uitgaven en € 20,5 miljoen bij de verplichtingen. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Personele uitgaven / materiële uitgaven

- Er is sprake van diverse budgettair neutrale herschikkingen binnen de SZW-begroting (€ 23,9 miljoen), waaronder het verdelen van de Roemermiddelen.
- UVB voert omzetcontroles uit in het kader van de Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW). In de dienstverleningsafspraken (DVA) zijn de uit te voeren werkzaamheden, de onderlinge samenwerking en de financiële afspraken vastgelegd. De uitvoeringskosten die in deze DVA zijn berekend, vormen de basis voor de personeelsbudgetten die voor de uitvoering van NOW worden vrijgemaakt. Hiervoor wordt € 4,3 miljoen toegevoegd aan het budget voor 2023.
- Er zijn 23 overboekingen met andere departementen verwerkt op de diverse onderdelen (€ 4,2 miljoen). De grootste overboekingen zijn bijdragen van VWS, Fin, BZK en OCW voor het Financieel Dienstencentrum (elk € 0,8 miljoen).
- Voor overlopende posten uit 2022 is via de eindejaarsmarge € 2,1 miljoen toegevoegd aan de begroting van 2023.
- Om beter aan te sluiten bij het kasritme zijn er twee kasschuiven verwerkt. Een kasschuif op het budget van de uitvoeringskosten NOW (-€ 2,2 miljoen) van 2023 naar 2024 en een kasschuif voor apparaatsmiddelen (€ 1,4 miljoen) van 2024 naar 2023.
- Er zijn middelen (€ 0,1 miljoen) toegevoegd voor een extra FTE ter aansturing van de ICT-ontwikkeling en het financieel beheer bij de RCN-unit SZW.
- Voor de loonprijsontwikkeling van de uitgaven voor sociaal-attachés is compensatie ontvangen en toegevoegd aan het budget (€ 0,1 miljoen).

Verplichtingen Apparaat kerndepartement

De verwachting is dat er in 2023 voor circa € 20,4 miljoen minder wordt verplicht dan betaald. Dit komt doordat een deel van de uitgaven voor met name externe inhuur al is verplicht in 2022.

4.2 Nog onverdeeld

Tabel 30 Onverdeeld (bedragen x € 1.000)									
Omschrijving	Ontwerp- begroting 2023 (1)	Mutaties via NvW, ISB, begrotings- moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde begroting 2023 (3)=(1)+(2)	Mutaties suppletoire begroting (4)	Stand 1° suppletoire begroting (5)=(3)+(4)	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027
Verplichtingen	252.795	- 4.750	248.045	- 31.671	216.374	181.889	226.280	212.425	186.365
Uitgaven	252.795	- 4.750	248.045	- 31.671	216.374	181.889	226.280	212.425	186.365
waarvan apparaat	13.108	0	13.108	78.934	92.042	81.648	82.426	84.137	67.499
waarvan programma	239.687	- 4.750	234.937	- 110.605	124.332	100.241	143.854	128.288	118.866
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Het totaal van mutaties bij de 1e suppletoire begroting bedraagt – € 31,7 miljoen in 2023 bij zowel de uitgaven als de verplichtingen. Hieronder worden de grootste mutaties toegelicht.

Onvoorzien

- Er hebben meerdere budgettaire neutrale herschikkingen van artikel 99 naar diverse artikelen binnen de SZW-begroting plaats gevonden, onder andere naar artikel 96 voor een herschikking op apparaat.
- Er zijn diverse nieuwe reserveringen, vrijvallen en uitdelingen van bestaande reserveringen binnen de SZW-begroting. Zo is er een reservering (€ 26,6 miljoen) getroffen voor de bijzondere verhoging van het wettelijk minimumloon (WML) per 1 januari 2023. Deze loopt beperkt mee in de reguliere LPO-systematiek voor de rijksbijdrage Wsw, dit leidt tot extra kosten voor de SW-bedrijven. Ook zijn er meerdere overboekingen van artikel 99 naar het beleidsartikel, zoals bijvoorbeeld voor een deel van de Roemer middelen vanuit het Coalitieakkoord.
- Tot slot zijn er LPO-middelen toegevoegd aan de SZW-begroting (in 2023 € 135,9 miljoen reguliere LPO, € 12,9 miljoen aan extra LPO over 2022 in het kader van energiesteun, en € 4,7 miljoen aan LPO over Aanvullende Post (AP)-middelen). De LPO middelen zijn deels ingezet ter dekking van de Rijksbrede dekkingsopgave.
- Om beter aan te sluiten bij het verwachte kasritme van de uitgaven zijn er vijf kasschuiven nodig (per saldo – € 56,7 miljoen in 2023) . Voor de kosten van de afwikkeling van de NOW in 2024 (- € 31,4 miljoen in 2023 naar 2024), de vangnetconstructie energietoeslag 2023 (- € 25,0 miljoen in 2023 naar 2024), de reservering voor de kwetsbare groepen van het LIV (- € 20,8 miljoen in 2024 naar verdere jaren), voor het wetsvoorstel Stroomlijning Keten voor Derdenbeslag (- € 5,7 miljoen van 2023 naar 2025 en 2026), en voor de middelen re-integratie die van de AP overkwamen (- € 35,4 miljoen in 2024 en – € 0,5 miljoen in 2025 verdeeld over de jaren 2023, 2026, 2027 en 2028).
- Er zijn meerdere overboekingen geweest van en naar andere departementen. De grootste is een overboeking naar het Gemeentefonds voor flankerend beleid armoede en schulden 2023. SZW stelt deze middelen beschikbaar om meer in te zetten op vroegsignalering en bijzondere bijstand (- € 50,0 miljoen). Daarnaast is er ook een grote overboeking naar het Gemeentefonds voor extra middelen gemeentelijke dienstverlening op gebied van geldzorgen, armoede en schulden (– € 40,0 miljoen). Voor de vangnetconstructie ten behoeve van de energietoeslag 2023 wordt € 25,0 miljoen overgeboekt van BZK. Naar BZK is ook een overboeking gedaan voor het meersporenbeleid slavernijverleden. Hiervoor is een verdeelsleutel afgesproken waarbij alle departementen voor een bepaald deel bijdragen (voor SZW € 50,1 miljoen incidenteel en € 2,4 miljoen structureel).
- Ook zijn er een aantal overhevelingen vanaf de AP naar de SZW begroting. Hier stonden nog CA-middelen op gereserveerd voor onder andere WIA hardheden (€ 50,0 miljoen vanaf 2024), arbeidsmarktinfrastructuur (€ 63 miljoen oplopend vanaf 2025), en re-integratie (€ 60,0 miljoen in 2024).
De middelen voor WIA-hardheden worden ingezet om de hardheid loonloze tijdsvakken mee op te lossen en ook al overgeboekt naar het beleidsartikel.
Het budget voor de hervorming van de arbeidsmarktinfrastructuur wordt structureel verlaagd en ingezet voor de Rijksbrede dekkingsopgave. Er blijven wel incidenteel middelen voor de hervorming van de arbeidsmarktinfrastructuur gereserveerd, deze bouwen af naar 0 in

2034.

Onder de middelen voor re-integratie vallen verschillende maatregelen voor de toeleiding van statushouders naar het werk. Een deel van de middelen zijn naar het desbetreffende beleidsartikel overgeboekt.