



Minister van Justitie en Veiligheid

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Datum**  
22 maart 2023

**Ons kenmerk**  
4562143

# nota

BNC- fiche - Herziening CBE-richtlijn

---

**Kopie aan**

Staatssecretaris van Justitie  
en Veiligheid  
Datum/eindparaaf

Minister voor  
Rechtsbescherming  
Datum/paraaf

---

## 1. Aanleiding

Op 1 maart 2023 heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) een pakket<sup>1</sup> aan voorstellen gepubliceerd inzake het verbeteren van verkeersveiligheid. Dit pakket bestaat uit één nieuwe richtlijn en twee voorstellen voor herzieningen van bestaande richtlijnen. Dit fiche behandelt de herziening van de *Cross Border Exchange*-richtlijn (CBE-richtlijn). JenV heeft hier een BNC-fiche voor opgesteld. Het voorstel wordt behandeld in de transportraad. Inhoudelijk is JenV eerst verantwoordelijk.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche.

## 3. Kernpunten

- Het voorstel ziet op de vereenvoudiging van grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over veiligheidsgerelateerde verkeersovertredingen.
- Op deze manier wil de Commissie bijdragen aan veilige Europese wegen en aan een gelijke behandeling tussen ingezetenen en niet-ingezetenen bestuurders naar aanleiding van een verkeersovertreding.
- Nederland beoordeelt de herziening positief vanwege het doel en de gekozen instrumenten, maar ziet ook kanttekeningen en aandachtspunten. Op dit moment is niet duidelijk wat de implicatie is van het verlenen van wederzijdse bijstand bij het identificeren van de "bestuurder". In Nederland is de kentekenhouders aansprakelijk en niet de bestuurder.
- Om die reden staat in het fiche dat Nederland niet kan instemmen voordat de (financiële) consequenties helder zijn.
- Het oordeel ten aanzien van de subsidiariteit is positief. Het oordeel ten aanzien van de proportionaliteit is positief, met kanttekening.

---

<sup>1</sup> Road Safety Package.

#### 4. Toelichting\*

##### Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC 29 maart en CoCo 4 april), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 6 april.
- Verdere behandeling van het voorstel verloopt via de Transportraad.

##### Kern van de herziening CBE-Richtlijn

- Het voorstel ziet op de herziening van Richtlijn (EU) 2015/413 ter vereenvoudiging van grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over veiligheidsgerelateerde verkeersovertredingen.
- Het Commissievoorstel heeft drie doelstellingen: (1) de verkeersveiligheid in de EU vergroten door het toepassingsgebied van de huidige CBE-richtlijn uit te breiden tot andere veiligheidsgerelateerde verkeersovertredingen, (2) onderzoek naar verkeersovertredingen in het buitenland te stroomlijnen en (3) de bescherming van de grondrechten van niet-ingezeten bestuurders te verbeteren.

##### Beoordeling: positief met kanttekening

- Het kabinet verwelkomt het voorstel van de Commissie dat een bijdrage levert aan de verkeersveiligheid op de Europese wegen. Betere handhaving als gevolg van de grensoverschrijdende informatie-uitwisseling over veiligheidsgerelateerde verkeersovertredingen zal zorgen voor een gelijke behandeling van ingezetenen en niet-ingezetenen bestuurders.
- Het kabinet zet echter een kanttekening bij de proportionaliteit. Het is onduidelijk wat de financiële consequenties zullen zijn. Het voorstel in het BNC-fiche is dat het kabinet niet instemt voordat zicht is op de financiële consequenties.
- Verder heeft het kabinet een aantal praktische aandachtspunten die de uitvoerbaarheid van de voorgestelde herziening en daarmee het beoogde effect in het geding kunnen brengen. Hier wordt vooral gekeken naar de belasting op de handhaving.

##### Kanttekening

1. Aansprakelijkheid bestuurder: In Nederland mag alleen informatie worden verstrekt over de kentekenhouder (dit hoeft niet de bestuurder te zijn) naar aanleiding van een verkeersovertreding. Mocht er op basis van de richtlijn informatie geëist worden van de bestuurder dan heeft dit grote (financiële) gevolgen voor de uitvoering.

##### Belangrijkste aandachtspunten

1. Definities en implementatietermijnen *Road Safety Package*: het voorstel is onderdeel van een breed pakket aan maatregelen, die het beste werken als ze in samenhang worden ingevoerd. De gebruikte definities en implementatietermijnen moeten daarom op elkaar aansluiten.
2. Uitbreiden lijst van verkeersovertredingen: Het kabinet ziet graag dat het ongeoorloofd binnenrijden van emissiezones als aanvullende verkeersovertreding wordt opgenomen in de lijst.
3. Duidelijke afbakening rol Nationaal Contact Punt (NCP): De Commissie stelt voor om het NCP te definiëren als bevoegde autoriteit voor de uitvoering van de richtlijn. Dit zijn echter twee verschillende autoriteiten en moeten als zodanig worden gedefinieerd met onderscheid naar taken en bevoegdheden.
4. Identificatie bestuurder: de voorgestelde procedures ten aanzien van het identificeren van bestuurders hebben impact op de handhaving en

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

**Datum**

22 maart 2023

**Ons kenmerk**

4562143

uitvoeringsorganisaties. Deze consequenties zijn nog onvoldoende uitgewerkt.

5. Data-uitwisseling: Nederland pleit ervoor om bestaande faciliteiten<sup>2</sup> te gebruiken en alleen waar nodig informatie tussen lidstaten uit te wisselen.
6. Aandacht voor ontwikkelingen *Automated Driving Systems*<sup>3</sup> (ADS): Op relatief korte termijn kan ook een voertuig (en niet een menselijke bestuurder) verkeersovertredingen maken. In relatie tot de aanpassingen van identificatie is het mogelijk dat in de toekomst informatie moet worden gedeeld om 'automatische' bestuurders uit een andere lidstaat te kunnen achterhalen.

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

**Datum**  
22 maart 2023

**Ons kenmerk**  
4562143

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### **5.1 Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.

---

<sup>2</sup> Single Digital Gateway en EUCARIS.

<sup>3</sup> Voertuigen die voor een bepaalde periode de rijdende functie (en daarmee de controle) van de menselijke bestuurder overnemen.



## Digitale minuut: BNC-fiche Herziening CBE-richtlijn - 4562142



**Organisatieonderdeel**

**Behandelaar zaak**

**Werkstroomeigenaar**

**Datum en tijd aangeboden**

27-03-2023 om 18:11

### BNC-fiche Herziening CBE-richtlijn

Externe id's:  
Instructie: MJenV akkoord  
Toelichting op documenten:

### Werkstroomverloop

**Werkstroom afgesloten**  
27-03-2023 18:11

**Afsluiten**  
27-03-2023 18:11



**Afstemmen**  
27-03-2023 09:49  
MJenV akkoord



**Ter info - Minister voor Rechtsbescherming**  
26-03-2023 14:34

**Eindparaaf - Minister van JenV behandeld door Yeşilgöz - Zegerius, D. - BD/AL**  
26-03-2023 09:19



**Ter info - Staatssecretaris van JenV**  
24-03-2023 20:20

**Paraferen**  
24-03-2023 18:09



**Visie vooraf**  
24-03-2023 16:04  
- Ter instemming voor MJenV het BNC-fiche inzake de herziening van de CBE-richtlijn. Ter info ook aan SJenV en MRb aangeboden. - Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC 29 maart en CoCo 4 april), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 6 april.



**Paraferen**  
24-03-2023 14:03



- Paraferen**  
24-03-2023 11:38 
- Paraferen**  
24-03-2023 09:21 
- Document 'BNC-fiche Herziening CBE-richtlijn.docx' toegevoegd**  
22-03-2023 14:36 
- Document 'Beslisnota BNC- fiche Herziening CBE-richtlijn' toegevoegd**  
22-03-2023 14:36 