



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van financiën – fiscaliteit en belastingdienst

**Directie Algemene  
Fiscale Politiek**

Persoonsgegevens

# nota

Kamerbrief over het btw-gat in de EU en Nederland

**Datum**

8 februari 2023

**Notanummer**

2023-0000027222

**Bijlagen**

3

## Aanleiding

Op 8 december heeft de Europese Commissie (Commissie) het rapport 'VAT Gap in the EU, report 2022' (rapport) gepubliceerd (bijlage 1). Naar aanleiding van het rapport heeft u aangegeven de Kamer te willen informeren over het btw-gat in Nederland.

## Beslispunten

- Graag uw akkoord voor verzending van bijgevoegde Kamerbrief over het btw-gat in de EU en Nederland aan de Tweede Kamer. Indien u akkoord gaat, verzoeken wij u de brief te ondertekenen
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

19.02.23

Akkoord

Akkoord

## Kernpunten

- Het rapport gaat in op het btw-nalevings-gat en het btw-beleids-gat over 2020 in de EU en NED en de impact van de covid-19 pandemie daarop.
- De brief beschrijft de uitkomsten van het rapport voor zowel de EU als NED. Hierbij wordt ingegaan op de oorzaken van de btw-gaten, hoe NED zich verhoudt tot de rest van de EU, welke maatregelen NED en de EU nemen om het btw-nalevings-gat te verkleinen en de evaluatie van het verlaagde btw-tarief in Nederland. In maart hebben wij u uitgebreid geïnformeerd over de Nederlandse aanpak van het btw-nalevings-gat (bijlage 2)
- Het btw-nalevings-gat is in de EU (9,1% of 93 miljard euro) en Nederland (2,8 % of 1,7 miljard euro) het afgelopen jaar sterk gedaald. Deze daling is grotendeels te verklaren door de covid-19 pandemie. Zo nam de belastinggrondslag af als gevolg van een verminderde economische activiteit en namen lidstaten maatregelen die onder andere zagen op het verlagen van btw-tarieven of het voorkomen van faillissementen. Het overgrote deel (ongeveer 75%) van het btw-nalevings-gat is te wijten aan andere oorzaken dan fraude.
- Wat betreft het btw-nalevings-gat doet NED het vrij goed. Het btw-nalevings-gat ligt ruim onder het Europees gemiddelde en is de afgelopen

Mok

jaren vrij stabiel en relatief laag. Hierin speelt de werkwijze van de Belastingdienst en Europese samenwerking een belangrijke rol. Hoewel de Belastingdienst en de EU inzetten op een verdere verkleining van het btw-nalevings-gat zal het btw-nalevings-gat nooit volledig verdwijnen. Bepaalde oorzaken, zoals faillissementen, kunnen niet worden voorkomen.

- Op verzoek van het lid Idsinga zijn in de brief zijn enkele voorbeelden van lidstaten aangehaald die gebruik maken van real-time-reporting om het btw-nalevings-gat te verkleinen. Daarbij is – in lijn met de beantwoording van Kamervragen van het Kamerlid Idsinga over hetzelfde onderwerp (bijlage 3) – aangegeven dat een dergelijk systeem in Nederland nu niet wordt overwogen.
- Het btw-beleids-gat is in NED (49,16% of 58,7 miljard euro) en de EU (45,8 % of 1.043 miljard euro) een stuk groter dan het btw-nalevings-gat en het afgelopen jaar in zowel NED als de EU procentueel juist iets gestegen. Wederom grotendeels veroorzaakt door de covid-19 pandemie. Het btw-beleids-gat in NED dat wordt veroorzaakt door de verlaagde tarieven (8,51% of 10,2 miljard) ligt iets onder het Europees gemiddelde (9,9%). Het btw-beleids-gat in NED veroorzaakt door vrijstellingen (40,65% of 48,5 miljard euro) ligt ruim boven het Europees gemiddelde (35,8%). Dit komt doordat een aantal sectoren in NED (o.a. de publieke en financiële sector), waarin veelal onbelastbaar of vrijgesteld wordt gepresteerd, relatief groot zijn. Het grootste gedeelte van deze vrijstellingen ziet echter op diensten die volgens (Europese) regelgeving niet met btw belast mogen worden. Het deel van het Nederlandse btw-beleids-gat veroorzaakt door optionele vrijstellingen (2,24% of 2,7 miljard euro) lag juist ruim onder het Europees gemiddelde (6,52%).
- De Btw-richtlijn 2006 geeft lidstaten binnen het gestelde kader veel ruimte om zelf de tarieven te bepalen. Er vindt momenteel een evaluatieonderzoek van het verlaagde btw-tarief in Nederland plaats, waarnaar in de brief naar wordt verwezen. Dit onderzoek wordt naar verwachting in maart 2023 afgerond. Nadat het onderzoek is afgerond worden de uitkomsten bestudeerd en met de Kamer gedeeld. In de brief verwijst u naar uw ambitie om negatief geëvalueerde regelingen af te schaffen, te versoberen of aan te passen, en dat u daarom graag met de Kamer in gesprek gaat over de uitkomsten van het onderzoek.

*Communicatie*

N.v.t.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

N.v.t.