



Aan Staatssecretaris

nota

Wetstechnische reparatie overgangsrecht Aanvullingswet
bodem Omgevingswet

TER BESLISSING

Datum

17 januari 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/14099

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling WIO

Beslistermijn

19-01-2023

Bijlage(n)

5

Aanleiding

De Raad van State heeft een blanco advies uitgebracht over bovenvermeld wetsvoorstel en daarom is het nu gereed voor indiening bij de Tweede Kamer. Dit (kleine) wetsvoorstel bevat een wetstechnische reparatie van het overgangsrecht van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet (die wet bevat de beleidsvernieuwing bodem en inbouw van bodemregels in de Omgevingswet). Uitstel van de Omgevingswet geeft de kans om deze kleine reparatie uit te voeren, om nadelige gevolgen voor decentrale overheden te voorkomen. Dit wetsvoorstel bevat uitsluitend deze kleine reparatie, om de kans te vergroten dat deze wetwijziging tot stand kan komen voordat de Omgevingswet in werking treedt. Gelijktijdige inwerkingtreding is essentieel omdat deze reparatie het overgangsrecht betreft: of de oude dan wel de nieuwe regels gelden bepaalt het overgangsrecht voor een situatie alleen op het exacte moment van inwerkingtreding.

U bent in november eerder akkoord gegaan met dit wetsvoorstel, bij aanbieding aan de MR. Nu de Afdeling advisering een blanco advies heeft uitgebracht, is het aanhangig te maken wetsvoorstel (de wettekst zelf) ongewijzigd ten opzichte van de destijds voorgelegde versie. Omdat het wetsvoorstel de Kamer zal bereiken ongeveer gelijktijdig met het moment waarop naar verwachting de Minister voor VRO met de Kamer zal debatteren over het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn in de memorie van toelichting ten opzichte van de eerdere versie twee concrete verwijzingen naar 1 juli a.s. als moment van beoogde inwerkingtreding verwijderd. Immers, de politieke discussie met de Kamer zal naar verwachting juist gaan over die datum of een later tijdstip (waarbij vaak 1 januari 2024 wordt genoemd). Dit is afgestemd met ambtelijk BZK.

Geadviseerd besluit

Indien u akkoord bent, verzoek ik u te ondertekenen:

- het nader rapport; en
- de memorie van toelichting

Ondertekening uiterlijk 22 januari wordt geadviseerd. De Koning is afwezig tot en met 9 februari en kan het wetsvoorstel alleen in januari indienen bij de Tweede Kamer als het nader rapport uiterlijk 23 januari om 12:00 het Kabinet van de Koning bereikt. In geval van indiening pas medio februari is het risico groter dat de parlementaire behandeling niet tijdig kan worden afgerond voordat de Omgevingswet in werking treedt (zie Aanleiding).

Kernpunten

In het overgangsrecht van de Aanvullingswet bodem ontbreekt in een set wetsartikelen per abuis één verwijzing. Het gevolg van het ontbreken van dat wetsartikel is dat een bevoegdheid onbedoeld geheel naar de provincies zou verschuiven, terwijl de bedoeling van het overgangsrecht was dat het huidige bevoegd gezag voor de Wet bodembescherming (Wbb) die bevoegdheid kan blijven uitoefenen (nl. provincies én daartoe aangewezen 29 grote gemeenten). De voorgestelde reparatie is dan ook in lijn met de oorspronkelijke bedoeling van het overgangsrecht en leidt niet tot extra lasten voor decentrale overheden. Het gaat concreet om de melding die een veroorzaker van bodemverontreiniging moet doen bij het bevoegd gezag Wbb. Daarnaast gaat het om aanwijzingen die het bevoegd gezag vervolgens kan geven over de wijze van saneren door de veroorzaker (op grond van de zorgplicht Wbb).

Het is zeer wenselijk dat dit wetsvoorstel tegelijk met de Omgevingswet in werking kan treden, omdat het gaat om overgangsrecht en om een bevoegdheidsoverdracht. Het is immers onwenselijk als een (onbedoelde) bevoegdheidsoverdracht van gemeenten naar provincies optreedt, die vervolgens op een later moment weer teruggedraaid zou moeten worden. De inwerkingtreding van het stelsel is niet afhankelijk van deze reparatie. Of het wetsvoorstel daadwerkelijk vóór inwerkingtreding van het stelsel tot stand kan komen, is uiteraard afhankelijk van de snelheid van parlementaire behandeling.

Krachtenveld

IPO en VNG hebben gezamenlijk dit punt bij u onder de aandacht gebracht en verzocht om reparatie. Uitstel van de Omgevingswet (gemeld aan het parlement in brief van minVRO dd. 14 oktober 2022) geeft de kans om deze reparatie nog uit te voeren vóór inwerkingtreding.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Nader rapport wetsvoorstel reparatie overgangsrecht Aanvullingswet bodem	Het Nader Rapport met het verzoek tot indiening van het voorstel bij de Tweede Kamer.
2	Afschrift Nader rapport wetsvoorstel reparatie overgangsrecht Aanvullingswet bodem	Afschrift van het bovenstaande Nader Rapport.
3	Advies van de Raad van State	Het Advies van de Raad van State over het wetsvoorstel.
4	Ontwerp wetsvoorstel met memorie van toelichting	Concept van wetsartikelen met een toelichting
5	Beslisnota ministerraad (t.b.v. meezenden aan parlement)	Beslisnota MR t.b.v. machtiging voor advies Raad van State

Datum

17 januari 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/14099

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &

Juridische Zaken

HBJZ

Afdeling WIO

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

4



Aan de Staatssecretaris

nota Wetstechnische reparatie overgangsrecht Aanvullingswet bodem Omgevingswet

TER BESLISSING

Datum

17 november 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/275234

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling WIO

Beslistermijn

22-11-2022

Bijlage(n)

4

Aanleiding

Dit (mini-)wetsvoorstel bevat een wetstechnische reparatie van het overgangsrecht van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet (die wet bevat de beleidsvernieuwing bodem en inbouw van bodemregels in de Omgevingswet). Uitstel van de Omgevingswet geeft de kans om deze kleine reparatie uit te voeren, om nadelige gevolgen voor decentrale overheden te voorkomen. Dit wetsvoorstel bevat uitsluitend deze kleine reparatie, om de kans te vergroten dat deze wetswijziging tot stand kan komen voordat de Omgevingswet in werking treedt (door minVRO beoogde datum is 1 juli 2023). Indien u instemt met het wetsvoorstel, kunt u het aanbiedingsformulier voor de MR ondertekenen. Na instemming van de MR ontvangt u een voordracht aan de Koning om het wetsvoorstel voor advies voor te leggen aan de Raad van State.

Geadviseerd besluit

Indien u akkoord bent, verzoek ik u de volgende stukken te ondertekenen:

- het aanbiedingsformulier aan de MR;
- de nota van toelichting;
- de voordracht aan Z.M. de Koning met het oog op het verkrijgen van advies van de Afdeling advisering van de Raad van State.

Kernpunten

In het overgangsrecht van de Aanvullingswet bodem ontbreekt in een set wetsartikelen per abuis één verwijzing. Het gevolg van het ontbreken van dat wetsartikel is dat een bevoegdheid onbedoeld geheel naar de provincies zou verschuiven, terwijl de bedoeling van het overgangsrecht was dat het huidige bevoegd gezag voor de Wet bodembescherming (Wbb) die bevoegdheid kan blijven uitoefenen (nl. de provincies én de aangewezen 29 grote gemeenten). De voorgestelde reparatie is dan ook in lijn met de oorspronkelijke bedoeling van het overgangsrecht en leidt niet tot extra lasten voor decentrale overheden. Het gaat concreet om de melding die een veroorzaker van bodemverontreiniging moet doen bij het bevoegd gezag Wbb. Daarnaast gaat het om aanwijzingen die het bevoegd gezag vervolgens kan geven over de wijze van saneren door de veroorzaker (op grond van de zorgplicht Wbb). Het is zeer wenselijk dat dit wetsvoorstel tegelijk met de Omgevingswet in werking kan treden, omdat het gaat om overgangsrecht en om een bevoegdheidsoverdracht. Het is immers onwenselijk als een (onbedoelde) bevoegdheidsoverdracht van gemeenten naar provincies optreedt, die vervolgens

op een later moment weer teruggedraaid zou moeten worden. De inwerkingtreding van het stelsel is niet afhankelijk van deze reparatie. Of het wetsvoorstel daadwerkelijk vóór inwerkingtreding van het stelsel tot stand kan komen, is uiteraard afhankelijk van de snelheid van parlementaire behandeling.

Krachtenveld

IPO en VNG hebben gezamenlijk dit punt bij u onder de aandacht gebracht en verzocht om reparatie. Uitstel van de Omgevingswet (gemeld aan het parlement in brief van minVRO dd. 14 oktober) geeft de kans om deze reparatie nog uit te voeren vóór inwerkingtreding.

Datum

17 november 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/275234

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling WIO

Aan

de Staatssecretaris

Bijlage(n)

4

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
2	Aanbiedingsformulier ministerraad	Feitelijke informatie die nodig is om het wetsvoorstel te agenderen in de ministerraad en snel inzichtelijk te maken waar dit agendapunt over gaat
3	Adviesnota	Adviesnota voor de behandeling in de MR van het wetsvoorstel Wetstechnische reparatie overgangsrecht Aanvullingswet bodem Omgevingswet
4	Voordracht	Aanbiedingsbrief aan ZM de Koning
5	Ontwerp wetsvoorstel met memorie van toelichting	Concept van wetsartikelen met een toelichting