

Vergaderjaar 2022–2023

32 813

Kabinetsaanpak Klimaatbeleid

Nr. 1164

BRIEF VAN DE MINISTER VOOR KLIMAAT EN ENERGIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 22 december 2022

Tijdens het debat over de Klimaat-en Energieverkenning en de Klimaatnota van 30 november jl. (Handelingen II 2022/23, nr. 29, debat over de Klimaat- en Energieverkenning en de Klimaatnota) heeft het lid Teunissen (PvdD) gevraagd om een reactie op het artikel «*EU climate plan sacrifices carbon storage and biodiversity for bioenergy*» van de website nature.com¹. In het debat vroeg het lid Teunissen mij specifiek te reageren op de in het artikel beschreven mogelijk forse toename van de hoeveelheid boskap in Europa door het gebruik van houtige biomassa, en of ik in Europa op kan roepen om te stoppen met houtige biomassa. Met deze brief kom ik tegemoet aan dit verzoek.

In het artikel wordt betoogd dat volgens de modellen van de Europese Commissie het jaarlijkse gebruik van bio-energie tussen 2015 en 2050 meer dan zal verdubbelen, waarvoor jaarlijks een hoeveelheid biomassa nodig zou zijn die twee keer zo groot is als de huidige jaarlijkse houtoogst in Europa en dat er een risico bestaat op *out-sourcing* naar landen buiten de EU. Een kanttekening hierbij is dat in het model van de Europese Commissie² waarnaar wordt verwezen alle vormen van biomassa worden meegenomen. De gemodelleerde verdubbeling wordt voornamelijk veroorzaakt door stijging van andere bronnen van biograndstoffen (zoals bijvoorbeeld lignocellulose gras en afvalstromen), terwijl de gemodelleerde stijging van bosbiomassa beperkt is.

Tegelijkertijd staat buiten kijf dat de vraag naar biograndstoffen toe zal nemen en ook toe zal moeten nemen om de klimaatdoelstellingen te realiseren. Deze hogere vraag kan een kwetsbaarheid worden voor het borgen van de duurzaamheid van biograndstoffen. In lijn met het SER-advies *Biomassa in Balans*, wil het kabinet duurzame biograndstoffen uiteindelijk zo beperkt en hoogwaardig mogelijk inzetten voor toepassing waarvoor geen alternatieven voor beschikbaar zijn. Bijvoorbeeld in

¹ EU climate plan sacrifices carbon storage and biodiversity for bioenergy (nature.com).

² resource.html (europa.eu).

de chemie of in de bouw. Bij deze toepassingen kunnen duurzame biograndstoffen onze afhankelijkheid van (geïmporteerde) primaire fossiele grondstoffen en minerale delfstoffen beëindigen. Om te borgen dat de inzet van biograndstoffen verantwoord en zorgvuldig gebeurt, heeft het kabinet een integraal duurzaamheidskader gepresenteerd³. Daarnaast is het kabinet gestopt met het subsidiëren van laagwaardige toepassingen.

Naast deze nationale aanpak zet ik me ook in Europa ervoor in om houtige biograndstoffen zo beperkt en hoogwaardig mogelijk in te zetten. Tijdens de onderhandelingen over de RED III heeft Nederland gepleit voor aanscherping van de Europese criteria voor duurzame biograndstoffen. Nederland pleit onder meer voor het opnemen van sociaaleconomische criteria, in lijn met de criteria uit het Duurzaamheidskader, en opname van een rapportageverplichting over de CO₂-uitstoot van houtige biograndstoffen. De herziening van de RED bevindt zich momenteel in de trilogie, waarbij de Europese Commissie, het Europees Parlement, en de Raad uiteindelijk gezamenlijk de herziening van de RED zullen vaststellen. Echter hebben de individuele lidstaten in dit stadium beperkte invloed: de Raad heeft in de zomer een gezamenlijk onderhandelingsmandaat vastgesteld⁴. Ook het Europees Parlement heeft een positie ingenomen⁵. Hoewel Nederland niet op alle punten zijn zin zal krijgen – omdat andere landen andere belangen hebben – pleit ik binnen dit speelveld onverminderd voor ambitie en zal ik dit debat in Europa blijven voeren.

De Bossenstrategie van de Europese Unie⁶ stelt dat de hoeveelheid geoogste houtige biomassa – voor bijvoorbeeld langdurig gebruik in meubels of woningen of voor energie – binnen de grenzen van wat duurzaam is moet blijven en geen negatieve gevolgen mag hebben voor de klimaat- en biodiversiteitsdoelen voor 2030 en 2050. De inzet van fors meer houtige biomassa is daarmee niet in lijn met de Bossenstrategie van de Europese Unie.

De Minister voor Klimaat en Energie,
R.A.A. Jetten

³ Kamerstukken 32 813 en 31 239, nr. 617.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/06/27/fit-for-55-council-agrees-on-higher-targets-for-renewables-and-energy-efficiency/>.

⁵ <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20220909IPR40134/parliament-backs-boost-for-renewables-use-and-energy-savings>.

⁶ Nieuwe EU-bosstrategie voor 2030 | Europese Commissie (europa.eu).