



A 20-12-2022

**HEDEN  
TER BESLISSING**

Aan  
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane  
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

**DOUANE**

Persoonsgegevens

# nota

Aangepaste concept-Kamerbrief inzake invoering  
Horizontale accijnsrichtlijn 2020

**Datum**  
19 december 2022

**Notanummer**  
2022-0000321883

**Bijlagen**  
1. Kamerbrief  
2. 308915a stasTD  
3. 308915p stas fb  
4. 319842p stas fb  
5. 319842a stasTD

## Aanleiding

Naar aanleiding van uw reactie op de conceptbrief-Kamerbrief inzake invoering Horizontale Accijnsrichtlijn 2020 is de brief aangepast. Met deze nota wordt de aangepaste brief ter akkoord aan u voorgelegd.

## Beslispunten

- Bent u akkoord met de aangepaste concept-Kamerbrief? Als u akkoord bent wordt u – beide – verzocht de Kamerbrief (bijlage 1) te ondertekenen.
- Bent u akkoord met het openbaar maken van de voorgaande en nu voorliggende nota's, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? Omliggende delen in de nota worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt. Ook zal informatie die betrekking heeft op de positie van andere lidstaten onzichtbaar worden gemaakt.

akkoord

## Kernpunten

- De brief is aangepast conform uw opmerking.
  - Aan de Tweede Kamer wordt toegezegd dat, indien zich onverhoopt nog ontwikkelingen voordoen die negatief van invloed zijn op convertor, noodprocedure of definitieve systemen, ze dan natuurlijk zo snel mogelijk daarover zal worden geïnformeerd.

## Communicatie

De Douane geeft regelmatig updates over de laatste ontwikkelingen rond de implementatie van de maatregelen in verband met de vertraging van de aanpassing van de automatisering. Na het informeren van de Kamer over de definitieve tijdelijke oplossing zal de Douane hierover berichten op haar website en social media kanalen. Bedrijven met een accijnsvergunning worden hierover ook per brief geïnformeerd.

Daarnaast zijn de Douanetelefoon en de bedrijvencontactpunten voorzien van Q&A's, zodat zij eventuele vragen van bedrijven goed kunnen beantwoorden.

## Politiek/bestuurlijke context

De Kamerbrieven van 16 september en 2 november jl. zijn voor kennisgeving aangenomen door de Tweede Kamer.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Informatie over de positie van andere lidstaten kan niet openbaar gemaakt worden.

Doc. nr.	Datum	Naam document
1	12-12-2022	Nota-stasTD-Bespreking stand van zaken Horizontale accijnsrichtlijn
2	12-12-2022	Nota-stasFB-Bespreking stand van zaken Horizontale accijnsrichtlijn
3	16-12-2022	Nota-stasFB-Aangepaste concept-Kamerbrief inzake invoering Horizontale accijnsrichtlijn 2020
4	16-12-2022	Nota-stasTD-Aangepaste concept-Kamerbrief inzake invoering Horizontale accijnsrichtlijn 2020



A 12/12/2022

1412 1 08.45

TER BESPREKING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst  
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directoraat-Generaal  
DOUANE

Persoonsgegevens

# nota

Bespreking stand van zaken Horizontale accijnsrichtlijn

Datum

12 december 2022

Notanummer

2022-0000308915

Bijlagen

1. Concept Kamerbrief ECMS

## Aanleiding

U heeft verzocht elke drie weken te worden bijgepraat over de stand van zaken van de vertraging van de invoering van de geautomatiseerde ondersteuning van het vervoer van veraccijnsde goederen zoals voorgeschreven door de Horizontale accijnsrichtlijn 2020 (aanpassing aan EMCS 4.0). Op verzoek van de staatssecretaris van Toeslagen en Douane is de voortgang van de taskforce onderzoek verstoringen toegevoegd als punt ter bespreking. Deze nota dient als basis voor de bespreking op 14 december 2022.

## Bespreekpunten

- Voortgang aanpassing systemen aan EMCS 4.0
- Convertor
- Papieren noodprocedure
- Overleg met de Europese Commissie
- Positie bedrijfsleven
- Voortgang taskforce onderzoek verstoringen
- Concept Kamerbrief

## Beslispunten

- Stemt u in met de opzet van de bijgesloten Kamerbrief? U ontvangt een nieuw concept uiterlijk 20 december.
- Stemt u (stas TD) in met voortaan afzonderlijke rapportage in de periodieke update IV-portfolio Douane over de voortgang taskforce onderzoek verstoringen, zodat dit punt van de agenda van dit driewekelijks overleg af kan?

kan dit eerder?  
bij  
16/12

## Kernpunten

- De verwachte datum waarop de systemen zijn aangepast is nog steeds uiterlijk 1 oktober 2023.
- Het testen van de convertor ligt op schema.
- De uitwerking van de papieren noodprocedure voor veraccijnsd goederenvervoer is bijna afgerond. De uitwerking van de papieren noodprocedure voor onveraccijnsd goederenvervoer loopt nog.
- Er is op 1 november een klankbordgroep gestart in het kader van het ODB (Overleg Douane Bedrijfsleven) waarin vertegenwoordigers van de koepels, brancheorganisaties en grote ondernemingen deelnemen.

afhand. vanaf 13/02  
sowieso  
inhalen  
naar  
overleg

wel structureel  
overleg aan  
IV breed



## Toelichting

### Voortgang aanpassing systemen aan EMCS 4.0

- EMCS is een geautomatiseerd systeem van de EU voor het volgen van vervoersbewegingen van accijnsgoederen. Het EMCS systeem raakt niet aan de verplichting tot aangifte van accijns door ondernemers respectievelijk de bevoegdheid tot heffing van accijns door de lidstaten.
- Het systeem SEED (System for the Exchange of Excise Data), dat eveneens moest worden aangepast t.b.v. EMCS 4.0 om vergunningafgifte mogelijk te maken, is inmiddels volledig aangepast en akkoord bevonden door de Europese Commissie.
- De verwachte datum waarop de geautomatiseerde ondersteuning van het proces voor het vervoer van veraccijnsde goederen gereed is, staat nog steeds op uiterlijk 1 oktober 2023.
- De mogelijkheden om een eerdere datum dan 1 oktober 2023 te kunnen afgeven zijn nader onderzocht.  
Met de kennis van nu ziet de planning er als volgt uit:
  - In het gunstigste geval:  
De ontwikkeling van DAG 4.0 kan 1 mei 2023 zijn afgerond waarna de conformancetesten kunnen worden gestart. Deze testen hebben een doorlooptijd van 2 maanden. Begin juli 2023 kan het systeem op zijn vroegst beschikbaar zijn voor gebruik.
  - In het ongunstigste geval:  
De ontwikkeling kan 1 juli 2023 zijn afgerond waarna de conformancetesten kunnen worden gestart. Deze testen hebben een doorlooptijd van 2 maanden. In de loop van september 2023 kan het systeem op zijn vroegst beschikbaar zijn voor gebruik.
- Op 7 februari 2023 is een ijkmoment voorzien van de voortgang. De resultaten kunnen vervolgens op 14 februari 2023 met u besproken worden.
- De ontwikkelsnelheid wordt beïnvloed door onder meer de extra tijd voor onderhoud en het waarborgen van de continuïteit van de systemen die de accijnsprocessen ondersteunen.

### Convertor

- Er wordt op dit moment gewerkt aan het op de juiste wijze routeren van de berichten tussen de systemen en de convertor.
- Er wordt getest met het systeem van de Europese Commissie.
- Op basis van testresultaten is naar verwachting 15 december 2022 duidelijk of en wanneer het gebruik van de convertor als tijdelijke oplossing beschikbaar is.
- De verwachting is dat de bedrijven vanaf 13 december 2022 kunnen testen in de speciale testomgeving voor bedrijven (BTO).

### Papieren noodprocedure

- De noodprocedure uit de Horizontale accijnsrichtlijn geldt vanaf 13 februari 2023 ingeval het geautomatiseerd berichtenverkeer voor accijnsgoederen niet functioneert.
- De noodprocedure zal naar verwachting vanaf 13 februari 2023 tot (uiterlijk) oktober 2023 door Douane NL moeten worden toegepast voor het veraccijnsd goederenvervoer.

- Uitgaande van een op 13 februari 2023 functionerende convertor zal het berichtenverkeer inzake het onveraccijnsd goederenvervoer geautomatiseerd kunnen blijven plaatsvinden. Mocht dit onverhoopt niet het geval zijn, dan geldt de noodprocedure ook vóór onveraccijnsd goederenvervoer.
- Het proces voor de werving van uitzendkrachten die per 13 februari 2023 operationeel moeten zijn voor de uitvoering van de noodprocedures is gestart en verloopt goed (tot dusver al 116 van de beoogde 125 fte).
- De uitwerking van de papieren noodprocedure voor het veraccijnsd goederenvervoer is inmiddels zo goed als afgerond.
- Op dit moment wordt nog gewerkt aan de ict-oplossing en de praktische uitwerking om de data uit geautomatiseerde berichten vanuit andere lidstaten te ontsluiten en te koppelen aan de papieren noodprocedure van Nederland en vice versa.
- Nederland zal de andere lidstaten informeren over de wijze waarop de koppeling en afhandeling gaat plaatsvinden tussen berichten uit de papieren noodprocedure van Nederland en de geautomatiseerde berichten van andere lidstaten. Dit zal meer gedetailleerd gebeuren in januari 2023, wanneer duidelijkheid bestaat omtrent de convertor en de in voorgaande bullet genoemde ict-oplossing.
- Het onderzoek of Nederland met andere betrokken lidstaten (van, over en naar wiens grondgebied veelvuldig veraccijnsde goederen worden vervoerd) eventueel vereenvoudigde procedures kan vaststellen loopt nog. De accijnsrichtlijn biedt daarvoor een basis.  
Om te bezien of dit opportuun is wordt uitgezocht van en naar welke lidstaten sprake is van reguliere, grote handelsstromen veraccijnsd goederenverkeer. Bij het betrokken bedrijfsleven is de uitvraag hierover opnieuw gedaan. Tot dusver zijn geen nadere gegevens bekend. De verwachting is overigens niet dat er heel grote reguliere stromen zullen zijn, aangezien het aannemelijker is dat deze onveraccijnsd vervoerd worden.

*uitbes*

#### Overleg met de Europese Commissie

- Er is meermaals overleg geweest met de Commissie over de convertor en de voorwaarden van de noodprocedure. Tot dusver is Nederland de enige lidstaat die melding heeft gemaakt van de vertraging bij de invoering van de Horizontale accijnsrichtlijn. Internationale en diplomatieke belangen
- Op 5 december is een bijeenkomst van nationale ict-experts geweest, waarin NL aan EC en lidstaten de stand van zaken met betrekking tot de tijdelijke oplossingen heeft toegelicht (werking convertor en noodprocedure voor veraccijnsd goederenvervoer).

#### Bedrijfsleven

- Het bedrijfsleven is via het Overleg Douane en Bedrijfsleven en de communicatiekanalen van het ministerie van Financiën op de hoogte gesteld van de vertraging.
- Over de noodprocedure en de invulling van de praktische uitvoeringsaspecten van de tijdelijke oplossing vindt periodiek overleg plaats met het betrokken bedrijfsleven. Daarbij wordt het bedrijfsleven ook verzocht om Douane van input te voorzien over de problemen die het bedrijfsleven onderkent en over mogelijke oplossingen.
- Daarvoor is een klankbordgroep ingericht in het kader van het ODB (Overleg Douane Bedrijfsleven), die tweewekelijks bijeen komt en waarin



- vertegenwoordigers van de koepels, brancheorganisaties en grote ondernemingen deelnemen.
- De klankbordgroep is op 1 november gestart en op 16 en 29 november bijeen geweest. Daarbij is ook de branche van softwareleveranciers (ADS) van het bedrijfsleven aangesloten.
  - Op 24 november en 1 december zijn er tevens aparte bijeenkomsten geweest met de brancheorganisaties die betrokken zijn bij het veraccijnsd goederenvervoer resp. het onveraccijnsd goederenvervoer over de beoogde uitwerking van de noodprocedure.

*Vervolgstappen en planning*

onderwerp	Mijlpalen 2022	vervolg	Mijlpalen 2023
Hoofdtraject: veraccijnsd vervoer (DAG 4.0)			<ul style="list-style-type: none"> <li>• 7-2-2023 ijkmoment voortgang ontwikkeling</li> <li>• Met de kennis van nu: 1-5-2023 ontwikkeling gereed en starten testtraject Brussel.</li> <li>• Uiterlijk 1-10-2023 veraccijnsde vervoer gereed</li> </ul>
Tijdelijke oplossing: converter	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 15 december 2022 testresultaten bekend</li> <li>• Beschikbaar op BTO voor bedrijven laatste week december of eerste week januari</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• [Pm: Als de resultaten van de testen leiden tot aanpassingen in de systemen worden deze doorgevoerd.]</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Beschikbaar op BTO voor bedrijven vanaf 13 december 2022</li> <li>• 13-2-2023 Converter operationeel</li> </ul>
Tijdelijke oplossing: Noodprocedure - Veraccijnsd - onveraccijnsd	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1 december rappel uitvraag bij bedrijfsleven naar omvang goederenstromen en lidstaten van herkomst/bestemming</li> <li>• 5 december 2022 stavaza converter en noodprocedure toelichten aan EC en andere lidstaten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• [pm indien opportuun: bilaterale afspraken met andere lidstaten over vereenvoudig de procedure]</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 10-1-2023 technische ondersteuning uitvoering noodprocedure gereed (ontsluiten van berichten uit andere lidstaten en koppelen aan berichten uit</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pm in december /januari overleg met EC over oplossing van evt. knelpunten</li> <li>• Januari 2023 nader informatie aan EC en lidstaten over toepassing noodprocedure</li> </ul>		noodprocedure NL en vice versa) <ul style="list-style-type: none"> <li>• 13-2-2023 noodprocedure in werking</li> </ul>
Tijdelijke oplossing: Werving uitzendkrachten voor uitvoering noodprocedures	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 19-12-2022 start selectieprocedures uitzendkrachten</li> </ul>	Verloopt goed, reeds 116 van 125 fte in beginsel beschikbaar	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1-2-2023 beoogde start instroom uitzendkrachten</li> <li>• 13-2-2023 ingehuurd krachten operationeel</li> </ul>
Kamerbrief	Eerste concept (met openstaande punten als pm) 12 december 2022 in tassen, tweede concept uiterlijk 20-12-2022 in tassen	Uiterlijk 23-12-2022 brief uit aan TK	

U heeft in de Kamerbrief Invoering Horizontale accijnsrichtlijn d.d. 16 september een evaluatie toegezegd van het proces rondom de implementatie van deze richtlijn. Voor deze evaluatie is inmiddels een opdracht opgesteld. UBR heeft de opdracht aanvaard. U wordt op korte termijn nader geïnformeerd over de precieze invulling en planning.

#### Communicatie en politiek/bestuurlijke context

In de media (en bredere politiek) is nog steeds zeer beperkte aandacht voor de Accijnsrichtlijn. Het sentiment is informerend. Op social-media is geen aandacht voor het onderwerp gesignaleerd.

In de klankbordgroep van het ODB is afgesproken dat er regelmatig een update zal worden bekendgemaakt. De derde update is inmiddels verstuurd aan de klankbordgroep ODB EMCS.

Een eerste concept voor een nieuwe Kamerbrief treft u bijgevoegd aan.

#### Taskforce onderzoek verstoringen

- Voor het oplossen van de verstoringen rondom de aangiften is in augustus jl. gestart met een breed onderzoek naar de oorzaken en naar de mogelijkheden tot procesverbetering in de organisatie.

Het onderzoek samen met de IV van de Belastingdienst richt zich op de oorzaken van verstoringen en het oplossen en voorkomen ervan. De oorzaken zelf zijn nog niet gevonden, maar met het plaatsen van een tweede omgeving t.b.v. ECM/Filenet lijken de verstoringen niet meer voor te komen.

- In het deelonderzoek van Douane, dat zich richt op procesverbetering, is de analyse afgerond. Er is een Plan van Aanpak opgesteld dat wordt geïntegreerd

*ook bredere communicatie meer dan klankbordgroep*

in het bestaande onderhouds- en beheersplan. Dit wordt daarmee onderdeel van de prioritering.

- Over de algemene noodprocedure van Douane is gesproken met het bedrijfsleven, daarbij zijn alle knelpunten geïnventariseerd en oplossingen en mitigerende maatregelen besproken. De oplossingen en maatregelen in het eerste kwartaal van 2023 worden geëffectueerd. Daarnaast blijft de Douane proactief communiceren met de leden van het ODB, zodat het ODB-leden hun achterban kunnen informeren.
- Voorgesteld wordt om dit onderwerp niet meer te agenderen voor het driewekelijkse overleg, maar in plaats daarvan voortaan op te nemen in de periodieke update van het IV-portfolio Douane.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.



Bijpraat Douaneaccijzen  
Woe 14 dec  
8:30 - 8:45



Ministerie van Financiën

#### TER BESPREKING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst  
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directoraat-Generaal  
DOUANE

Persoonsgegevens

## nota

Bespreking stand van zaken Horizontale accijnsrichtlijn

#### Datum

12 december 2022

#### Notanummer

2022-0000308915

#### Bijlagen

1. Concept Kamerbrief ECMS

#### Aanleiding

U heeft verzocht elke drie weken te worden bijgepraat over de stand van zaken van de vertraging van de invoering van de geautomatiseerde ondersteuning van het vervoer van veraccijnsde goederen zoals voorgeschreven door de Horizontale accijnsrichtlijn 2020 (aanpassing aan EMCS 4.0). Op verzoek van de staatssecretaris van Toeslagen en Douane is de voortgang van de taskforce onderzoek verstoringen toegevoegd als punt ter bespreking. Deze nota dient als basis voor de bespreking op 14 december 2022.

#### Bespreekpunten

Voortgang aanpassing systemen aan EMCS 4.0  
Convertor  
Papieren noodprocedure  
Overleg met de Europese Commissie  
Positie bedrijfsleven  
Voortgang taskforce onderzoek verstoringen  
Concept Kamerbrief

B.12.22

Dank

MvdA

#### Beslispunten

- Stemt u in met de opzet van de bijgesloten Kamerbrief? U ontvangt een nieuw concept uiterlijk 20 december.
- Stemt u (stas TD) in met voortaan afzonderlijke rapportage in de periodieke update IV-portfolio Douane over de voortgang taskforce onderzoek verstoringen, zodat dit punt van de agenda van dit driewekelijks overleg af kan?

#### Kernpunten

- De verwachte datum waarop de systemen zijn aangepast is nog steeds uiterlijk 1 oktober 2023.
- Het testen van de convertor ligt op schema.
- De uitwerking van de papieren noodprocedure voor veraccijnsd goederenvervoer is bijna afgerond. De uitwerking van de papieren noodprocedure voor onveraccijnsd goederenvervoer loopt nog.
- Er is op 1 november een klankbordgroep gestart in het kader van het ODB (Overleg Douane Bedrijfsleven) waarin vertegenwoordigers van de koepels, brancheorganisaties en grote ondernemingen deelnemen.

## Toelichting

### Voortgang aanpassing systemen aan EMCS 4.0

- EMCS is een geautomatiseerd systeem van de EU voor het volgen van vervoersbewegingen van accijnsgoederen. Het EMCS systeem raakt niet aan de verplichting tot aangifte van accijns door ondernemers respectievelijk de bevoegdheid tot heffing van accijns door de lidstaten.
- Het systeem SEED (System for the Exchange of Excise Data), dat eveneens moest worden aangepast t.b.v. EMCS 4.0 om vergunningafgifte mogelijk te maken, is inmiddels volledig aangepast en akkoord bevonden door de Europese Commissie.
- De verwachte datum waarop de geautomatiseerde ondersteuning van het proces voor het vervoer van veraccijnsde goederen gereed is, staat nog steeds op uiterlijk 1 oktober 2023.
- De mogelijkheden om een eerdere datum dan 1 oktober 2023 te kunnen afgeven zijn nader onderzocht.

Met de kennis van nu ziet de planning er als volgt uit:

- In het gunstigste geval:

De ontwikkeling van DAG 4.0 kan 1 mei 2023 zijn afgerond waarna de conformancetesten kunnen worden gestart. Deze testen hebben een doorlooptijd van 2 maanden. Begin juli 2023 kan het systeem op zijn vroegst beschikbaar zijn voor gebruik.

- In het ongunstigste geval:

De ontwikkeling kan 1 juli 2023 zijn afgerond waarna de conformancetesten kunnen worden gestart. Deze testen hebben een doorlooptijd van 2 maanden. In de loop van september 2023 kan het systeem op zijn vroegst beschikbaar zijn voor gebruik.

- Op 7 februari 2023 is een ijkmoment voorzien van de voortgang. De resultaten kunnen vervolgens op 14 februari 2023 met u besproken worden.
- De ontwikkelsnelheid wordt beïnvloed door onder meer de extra tijd voor onderhoud en het waarborgen van de continuïteit van de systemen die de accijnsprocessen ondersteunen.

### Convertor

- Er wordt op dit moment gewerkt aan het op de juiste wijze routeren van de berichten tussen de systemen en de convertor.
- Er wordt getest met het systeem van de Europese Commissie.
- Op basis van testresultaten is naar verwachting 15 december 2022 duidelijk of en wanneer het gebruik van de convertor als tijdelijke oplossing beschikbaar is.
- De verwachting is dat de bedrijven vanaf 13 december 2022 kunnen testen in de speciale testomgeving voor bedrijven (BTO).

### Papieren noodprocedure

- De noodprocedure uit de Horizontale accijnsrichtlijn geldt vanaf 13 februari 2023 ingeval het geautomatiseerd berichtenverkeer voor accijnsgoederen niet functioneert.
- De noodprocedure zal naar verwachting vanaf 13 februari 2023 tot (uiterlijk) oktober 2023 door Douane NL moeten worden toegepast voor het veraccijnsd goederenvervoer.



- Uitgaande van een op 13 februari 2023 functionerende convertor zal het berichtenverkeer inzake het onveraccijnsd goederenvervoer geautomatiseerd kunnen blijven plaatsvinden. Mocht dit onverhoopt niet het geval zijn, dan geldt de noodprocedure ook voor onveraccijnsd goederenvervoer.
- Het proces voor de werving van uitzendkrachten die per 13 februari 2023 operationeel moeten zijn voor de uitvoering van de noodprocedures is gestart en verloopt goed (tot dusver al 116 van de beoogde 125 fte).
- De uitwerking van de papieren noodprocedure voor het veraccijnsd goederenvervoer is inmiddels zo goed als afgerond.
- Op dit moment wordt nog gewerkt aan de ict-oplossing en de praktische uitwerking om de data uit geautomatiseerde berichten vanuit andere lidstaten te ontsluiten en te koppelen aan de papieren noodprocedure van Nederland en vice versa.
- Nederland zal de andere lidstaten informeren over de wijze waarop de koppeling en afhandeling gaat plaatsvinden tussen berichten uit de papieren noodprocedure van Nederland en de geautomatiseerde berichten van andere lidstaten. Dit zal meer gedetailleerd gebeuren in januari 2023, wanneer duidelijkheid bestaat omtrent de convertor en de in voorgaande bullet genoemde ict-oplossing.
- Het onderzoek of Nederland met andere betrokken lidstaten (van, over en naar wiens grondgebied veelvuldig veraccijnsde goederen worden vervoerd) eventueel vereenvoudigde procedures kan vaststellen loopt nog. De accijnsrichtlijn biedt daarvoor een basis.  
Om te bezien of dit oppoortuun is wordt uitgezocht van en naar welke lidstaten sprake is van reguliere, grote handelsstromen veraccijnsd goederenverkeer. Bij het betrokken bedrijfsleven is de uitvraag hierover opnieuw gedaan. Tot dusver zijn geen nadere gegevens bekend. De verwachting is overigens niet dat er heel grote reguliere stromen zullen zijn, aangezien het aannemelijker is dat deze onveraccijnsd vervoerd worden.

#### Overleg met de Europese Commissie

- Er is meermaals overleg geweest met de Commissie over de convertor en de voorwaarden van de noodprocedure. Tot dusver is Nederland de enige lidstaat die melding heeft gemaakt van de vertraging bij de invoering van de Horizontale accijnsrichtlijn. Internationale en diplomatieke belangen
- Op 5 december is een bijeenkomst van nationale ict-experts geweest, waarin NL aan EC en lidstaten de stand van zaken met betrekking tot de tijdelijke oplossingen heeft toegelicht (werking convertor en noodprocedure voor veraccijnsd goederenvervoer).

#### Bedrijfsleven

- Het bedrijfsleven is via het Overleg Douane en Bedrijfsleven en de communicatiekanalen van het ministerie van Financiën op de hoogte gesteld van de vertraging.
- Over de noodprocedure en de invulling van de praktische uitvoeringsaspecten van de tijdelijke oplossing vindt periodiek overleg plaats met het betrokken bedrijfsleven. Daarbij wordt het bedrijfsleven ook verzocht om Douane van input te voorzien over de problemen die het bedrijfsleven onderkent en over mogelijke oplossingen.
- Daarvoor is een klankbordgroep ingericht in het kader van het ODB (Overleg Douane Bedrijfsleven), die tweewekelijks bijeen komt en waarin

vertegenwoordigers van de koepels, brancheorganisaties en grote ondernemingen deelnemen.

• De klankbordgroep is op 1 november gestart en op 16 en 29 november bijeen geweest. Daarbij is ook de branche van softwareleveranciers (ADS) van het bedrijfsleven aangesloten.

• Op 24 november en 1 december zijn er tevens aparte bijeenkomsten geweest met de brancheorganisaties die betrokken zijn bij het veraccijnsd goederenvervoer resp. het onveraccijnsd goederenvervoer over de beoogde uitwerking van de noodprocedure.

*Vervolgstappen en planning*

onderwerp	Mijlpalen 2022	vervolg	Mijlpalen 2023
Hoofdtraject: veraccijnsd vervoer (DAG 4.0)			<ul style="list-style-type: none"> <li>• 7-2-2023 ijkmoment voortgang ontwikkeling</li> <li>• Met de kennis van nu: 1-5-2023 ontwikkeling gereed en starten testtraject Brussel.</li> <li>• Uiterlijk 1-10-2023 veraccijnsde vervoer gereed</li> </ul>
Tijdelijke oplossing: converter	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 15 december 2022 testresultaten bekend</li> <li>• Beschikbaar op BTO voor bedrijven laatste week december of eerste week januari</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• [Pm: Als de resultaten van de testen leiden tot aanpassingen in de systemen worden deze doorgevoerd.]</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Beschikbaar op BTO voor bedrijven vanaf 13 december 2022</li> <li>• 13-2-2023 Converter operationeel</li> </ul>
Tijdelijke oplossing: Noodprocedure - Veraccijnsd - onveraccijnsd	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1 december rappel uitvraag bij bedrijfsleven naar omvang goederenstromen en lidstaten van herkomst/bestemming</li> <li>• 5 december 2022 stavaza converter en noodprocedure toelichten aan EC en andere lidstaten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• [pm indien opportuun: bilaterale afspraken met andere lidstaten over vereenvoudig de procedure]</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 10-1-2023 technische ondersteuning uitvoering noodprocedure gereed (ontsluiten van berichten uit andere lidstaten en koppelen aan berichten uit</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pm in december /januari overleg met EC over oplossing van evt. knelpunten</li> <li>• Januari 2023 nader informatie aan EC en lidstaten over toepassing noodprocedure</li> </ul>		noodprocedure NL en vice versa) <ul style="list-style-type: none"> <li>• 13-2-2023 noodprocedure in werking</li> </ul>
Tijdelijke oplossing: Werving uitzendkrachten voor uitvoering noodprocedures	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 19-12-2022 start selectieprocedures uitzendkrachten</li> </ul>	Verloopt goed, reeds 116 van 125 fte in beginsel beschikbaar	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1-2-2023 beoogde start instroom uitzendkrachten</li> <li>• 13-2-2023 ingehuurde krachten operationeel</li> </ul>
Kamerbrief	Eerste concept (met openstaande punten als pm) 12 december 2022 in de tassen, tweede concept uiterlijk 20-12-2022 in tassen	Uiterlijk 23-12-2022 brief uit aan TK	

U heeft in de Kamerbrief Invoering Horizontale accijnsrichtlijn d.d. 16 september een evaluatie toegezegd van het proces rondom de implementatie van deze richtlijn. Voor deze evaluatie is inmiddels een opdracht opgesteld. UBR heeft de opdracht aanvaard. U wordt op korte termijn nader geïnformeerd over de precieze invulling en planning.

#### **Communicatie en politiek/bestuurlijke context**

In de media (en bredere politiek) is nog steeds zeer beperkte aandacht voor de Accijnsrichtlijn. Het sentiment is informerend. Op social-media is geen aandacht voor het onderwerpesignaleerd.

In de klankbordgroep van het ODB is afgesproken dat er regelmatig een update zal worden bekendgemaakt. De derde update is inmiddels verstuurd aan de klankbordgroep ODB EMCS.

Een eerste concept voor een nieuwe Kamerbrief treft u bijgevoegd aan.

#### **Taskforce onderzoek verstoringen**

- Voor het oplossen van de verstoringen rondom de aangiften is in augustus jl. gestart met een breed onderzoek naar de oorzaken en naar de mogelijkheden tot procesverbetering in de organisatie. Het onderzoek samen met de IV van de Belastingdienst richt zich op de oorzaken van verstoringen en het oplossen en voorkomen ervan. De oorzaken zelf zijn nog niet gevonden, maar met het plaatsen van een tweede omgeving t.b.v. ECM/Filenet lijken de verstoringen niet meer voor te komen.
- In het deelonderzoek van Douane, dat zich richt op procesverbetering, is de analyse afgerond. Er is een Plan van Aanpak opgesteld dat wordt geïntegreerd



in het bestaande onderhouds- en beheersplan. Dit wordt daarmee onderdeel van de prioritering.

- Over de algemene noodprocedure van Douane is gesproken met het bedrijfsleven, daarbij zijn alle knelpunten geïnventariseerd en oplossingen en mitigerende maatregelen besproken. De oplossingen en maatregelen in het eerste kwartaal van 2023 worden geëffectueerd. Daarnaast blijft de Douane proactief communiceren met de leden van het ODB, zodat het ODB-leden hun achterban kunnen informeren.
- Voorgesteld wordt om dit onderwerp niet meer te agenderen voor het driewekelijkse overleg, maar in plaats daarvan voortaan op te nemen in de periodieke update van het IV-portfolio Douane.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst  
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

**Directoraat-Generaal  
DOUANE**

Persoonsgegevens

# nota

Aangepaste concept-Kamerbrief inzake invoering  
Horizontale accijnsrichtlijn 2020

**Datum**

16 december 2022

**Notanummer**

2022-0000319842

**Bijlagen**

1. Concept kamerbrief
2. Nota 14 december stas TD
3. Nota 14 december stas FB

Naar aanleiding van het gesprek op 14 december 2022, inzake de stand van zaken alsmede de concept-Kamerbrief invoering Horizontale accijnsrichtlijn 2020 treft u bijgaand een aangepast concept aan. In de brief worden beschreven welke stappen er al zijn gezet, welke nog gezet moeten worden en wordt de Tweede Kamer nader wordt geïnformeerd over de uiteindelijke oplossing.

**Beslispunten**

- Kunt u akkoord gaan met de aangepaste Kamerbrief? Als u akkoord bent wordt u – beide – verzocht de Kamerbrief te ondertekenen.
- Kunt u akkoord gaan met het openbaar maken van de voorgaande en nu voorliggende nota's, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? Omliggende delen in de nota worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt. Ook zal informatie die betrekking heeft op de positie van andere lidstaten onzichtbaar worden gemaakt.

16.12.22  
Akkoord  
Akkoord  
Meli

**Toelichting**

Op 16 september jl. heeft u de Kamer geïnformeerd over de vertraging van de invoering van de Horizontale accijnsrichtlijn 2020/262 in Nederland. Op 2 november jl. heeft u de Kamer geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot de beoogde tijdelijke oplossing en de benodigde vervolgstappen. Met de nu voorliggende brief informeert u de Kamer over de uiteindelijke tijdelijke oplossing zoals toegezegd in de brief van 2 november 2022.

**Communicatie**

De Douane geeft regelmatig updates over de laatste ontwikkelingen rond de implementatie van de maatregelen in verband met de vertraging van de aanpassing van de automatisering. Na het informeren van de Kamer over de definitieve tijdelijke oplossing zal de Douane hierover berichten op haar website en social media kanalen. Bedrijven met een accijnsvergunning worden hierover ook per brief geïnformeerd. Daarnaast zijn de Douanetelefoon en de bedrijvencontactpunten voorzien van Q&A's, zodat zij eventuele vragen van bedrijven goed kunnen beantwoorden.

**Politiek/bestuurlijke context**

De Kamerbrieven van 16 september en 2 november jl. zijn voor kennisgeving aangenomen door de Tweede Kamer.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Informatie over de positie van andere lidstaten kan niet openbaar gemaakt worden.



A/10-12-2022

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst  
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directoraat-Generaal  
DOUANE

Persoonsgegevens

# nota

Aangepaste concept-Kamerbrief inzake invoering  
Horizontale accijnsrichtlijn 2020

**Datum**

16 december 2022

**Notanummer**

2022-0000319842

**Bijlagen**

1. Concept kamerbrief
2. Nota 14 december stas TD
3. Nota 14 december stas FB

Naar aanleiding van het gesprek op 14 december 2022, inzake de stand van zaken alsmede de concept-Kamerbrief invoering Horizontale accijnsrichtlijn 2020 treft u bijgaand een aangepast concept aan. In de brief worden beschreven welke stappen er al zijn gezet, welke nog gezet moeten worden en wordt de Tweede Kamer nader wordt geïnformeerd over de uiteindelijke oplossing.

**Beslisapunten**

- Kunt u akkoord gaan met de aangepaste Kamerbrief? Als u akkoord bent wordt u – beide – verzocht de Kamerbrief te ondertekenen.
- Kunt u akkoord gaan met het openbaar maken van de voorgaande en nu voorliggende nota's, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? Omlijnde delen in de nota worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt. Ook zal informatie die betrekking heeft op de positie van andere lidstaten onzichtbaar worden gemaakt.

akkoord,  
graag met  
zijn te overleggen  
over bijz. antw.  
TK informeren

**Toelichting**

Op 16 september jl. heeft u de Kamer geïnformeerd over de vertraging van de invoering van de Horizontale accijnsrichtlijn 2020/262 in Nederland. Op 2 november jl. heeft u de Kamer geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot de beoogde tijdelijke oplossing en de benodigde vervolgstappen. Met de nu voorliggende brief informeert u de Kamer over de uiteindelijke tijdelijke oplossing zoals toegezegd in de brief van 2 november 2022.

**Communicatie**

De Douane geeft regelmatig updates over de laatste ontwikkelingen rond de implementatie van de maatregelen in verband met de vertraging van de aanpassing van de automatisering. Na het informeren van de Kamer over de definitieve tijdelijke oplossing zal de Douane hierover berichten op haar website en social media kanalen. Bedrijven met een accijnsvergunning worden hierover ook per brief geïnformeerd. Daarnaast zijn de Douanetelefoon en de bedrijvencontactpunten voorzien van Q&A's, zodat zij eventuele vragen van bedrijven goed kunnen beantwoorden.

**Politiek/bestuurlijke context**

De Kamerbrieven van 16 september en 2 november jl. zijn voor kennisgeving aangenomen door de Tweede Kamer.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Informatie over de positie van andere lidstaten kan niet openbaar gemaakt worden.