



**RETOUR VOOR KERSTRECES IVM VERZENDING BRIEF
TER BESLISSING**

Aan
de minister

*kort bespreken
graag.*

Rijksbegroting
Directie Begrotingszaken

Persoonsgegevens

nota

Reactie verzoek Tweede Kamer om toelichting op gebruik
artikel 2.27 CW 2016

Datum
15 december 2022

Notanummer
2022-0000291695

Bijlagen
1. Concept brief TK
2. Verzoek TK
3. Motie Heinen c.s.
4. Eerdere brief minister

Aanleiding

Onlangs heeft u een verzoek van de Tweede Kamer¹ ontvangen over het maken van informatieafspraken ingeval van (incidentele) supplettoire begrotingen waarbij een beroep wordt gedaan op artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. Artikel 2.27 CW 2016 biedt voor bewindspersonen de mogelijkheid om *voortlopend* op de formele autorisatie van de onderliggende wijzigingen van de begrotingen onder voorwaarden nieuw beleid uit te voeren. Het verzoek van de Tweede Kamer is bijgevoegd (bijlage 2).

Beslispunten

U wordt gevraagd:

- akkoord te gaan met de inhoud van de brief;
- de brief te ondertekenen (bijlage 1);
- akkoord te gaan met het openbaar maken van de nu voorliggende nota conform de beleidslijn *Actieve openbaarmaking nota's* (waarbij de omliggende delen van de nota voorafgaand aan de openbaarmaking onzichtbaar worden gemaakt).

Na ondertekening zullen de brief en de voorliggende nota (vóór het kerstreces) naar de Tweede Kamer worden gestuurd.

Kernpunten

- Zoals eerder bij motie Heinen c.s. (bijlage 3) is verzocht wil de Tweede Kamer artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016 wijzigen. U heeft toegezegd een wijziging te zullen voorbereiden en heeft voorgesteld om die mee te laten lopen met de wijzigingen die voortvloeien uit de evaluatie van de Comptabiliteitswet 2016. Uit de toelichting van de Tweede Kamer kan worden opgemaakt dat dit akkoord is.
- Nu de evaluatie van de Comptabiliteitswet 2016 nog loopt, heeft de Tweede Kamer verzocht om *voortlopend* op de komende wetswijziging en *in aanvulling hierop* informatieafspraken te maken. Deze afspraken hebben enerzijds tot doel om alvast in de geest van de motie Heinen c.s. te handelen (zoals de motie ook verzoekt). Anderzijds is het doel van de afspraken om de Tweede Kamer beter te informeren wanneer er door ministers een beroep wordt gedaan op de uitzonderingsgrond van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016.

¹ Kamerstukken II 2022/23, 31 865, nr. 219.

Toelichting

Artikel 2.27 CW 2016 biedt de mogelijkheid voor ministeries om vooruitlopend op de formele autorisatie van de onderliggende wijzigingen van de begrotingen nieuw beleid uit te gaan voeren. Hieraan zijn twee voorwaarden verbonden: uitstel van de uitvoering is niet in het belang van het Rijk en de Staten-Generaal moeten zijn geïnformeerd.

Het verzoek van de Tweede Kamer behelst dat de toelichting bij een beroep op artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016 voortaan op vijf aspecten ingaat. De vijf aspecten kunnen kortweg worden samengevat als:

1. beschrijving van het belang van het Rijk;
2. indicatie van de spoed;
3. indicatie van de termijn waarop betalingen moeten worden verricht of verplichtingen moeten worden aangegaan;
4. de reden dat er geen gebruik wordt gemaakt van een andere budgettaire verwerking(smoment);
5. de elementen, bedoeld in artikel 3.1 van de Comptabiliteitswet 2016, waaronder de verwachte doeltreffendheid, doelmatigheid en de financiële gevolgen voor het Rijk en maatschappelijke sectoren.

In de brief onderschrijft u de voorgestelde informatieafspraken. Daarbij doet u in het kader van verwachtingen en het voorkomen van onduidelijkheid drie aanvullingen. De eerste aanvulling heeft betrekking op de reikwijdte van de afspraken. De informatieafspraken kunnen ook gelden voor een beroep op artikel 2.25 van de Comptabiliteitswet 2016 dat vrijwel identiek is aan artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. De tweede aanvulling ziet op de specifieke focus van de afspraken. De informatieafspraken gelden bij een beroep op *het tweede lid* van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. De derde aanvulling heeft betrekking op de informatie die wordt gevraagd in het kader van artikel 3.1 van de Comptabiliteitswet 2016. Vanwege het spoedeisend belang dat met een beroep op artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016 gepaard gaat, zal het in de praktijk veelal niet mogelijk zijn om deze informatie met de gebruikelijke zorgvuldigheid te verstrekken. Ook is het mogelijk dat belangrijke informatie-onderdelen pas goed kunnen worden ingevuld bij de verdere uitwerking van het beleidsvoorstel. Gelet hierop stelt u voor om aan de vijfde informatieafpraak toe te voegen dat het kabinet zich maximaal zal inspannen om (bij een beroep op artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016) zoveel als mogelijk een toelichting te geven op de doelmatigheid, doeltreffendheid, de instrumenten, en financiële en maatschappelijke gevolgen van een voorstel.

Verder geeft u in de brief uw voorkeur aan om de informatieafspraken zodra de Comptabiliteitswet 2016 is gewijzigd vast te leggen in regelgeving die op de Comptabiliteitswet 2016 is gebaseerd. Bijvoorbeeld in de Regeling rijksbegrotingsvoorschriften. Dit tijdsplan biedt de mogelijkheid om de aanvullende informatieafspraken zo nodig aan te passen naar aanleiding van ervaringen in de praktijk, de bevindingen van de evaluatie van de Comptabiliteitswet 2016 en de Taskforce *Verbetering financieel beheer* over het gebruik van artikel 2.27 CW 2016.

Tot het moment dat de Comptabiliteitswet 2016 is gewijzigd zou de onderhavige briefwisseling tussen de Tweede Kamer en u kunnen volstaan. Deze brieven kunt u onder de aandacht brengen van de andere bewindspersonen. Daarnaast vraagt

u de Inspectie der Rijksfinanciën om toezicht te houden op de naleving van de aanvullende informatieafspraken.

Communicatie

In overleg met de directie Communicatie is besloten om geen persbericht of woordvoeringslijn voor de media op te stellen.

Politiek/bestuurlijke context

Het verzoek borduurt voort op de motie Heinen c.s. (bijlage 3). Deze motie verzoekt het kabinet om een spoedige aanpassing van de Comptabiliteitswet 2016 door expliciet in artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016 als voorwaarde op te nemen dat de Staten-Generaal zich voldoende geïnformeerd achten (zijn) wanneer het kabinet voornemens is om alvast nieuw beleid uit te gaan voeren, terwijl de Staten-Generaal de onderliggende financiële gevolgen nog niet via de wijzigingen van de begrotingswetten hebben goedgekeurd. Daarnaast verzoekt de motie om vooruitlopend op de wetwijziging alvast in de geest daarvan te handelen.

Bij brief heeft u op deze motie gereageerd (bijlage 4). In deze brief heeft u benadrukt dat het van belang is dat we ook in tijden van onzekerheid en crisis moeten terugkeren naar een ordentelijk begrotingsproces waarbij het parlementair budgetrecht optimaal wordt gerespecteerd. Daarnaast heeft u de huidige werkwijze in de praktijk geschetst (aansluiten bij reguliere momenten waarop de begroting kan worden gewijzigd, terughoudendheid bij beroep op artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016) en aangeboden om de wetwijziging mee te laten lopen met de mogelijke wijzigingen die voortkomen uit de evaluatie van de Comptabiliteitswet 2016.

Verder heeft de Tweede Kamer het thema '*terugkeer naar een regulier en voorspelbaar begrotingsproces*' als focusonderwerp is aangewezen voor de verantwoording over het jaar 2022.²

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

² Kamerstukken II 2021/22, 31 865, nr. 211.