



Aan Staatssecretaris Digitalisering
Van DGDOO

nota

Programmeringsplan GDI 2023

TER BESLUITVORMING

Nota actief openbaar

Ja

Onze referentie

2022-0000592746

Datum

2 november 2022

Opgesteld door

Samengewerkt met

Bijlage(n)

4

Aanleiding

In het PO van 3 oktober bespraken we kort het programmeringsplan voor de Generieke Digitale Infrastructuur (GDI) voor het jaar 2023. N.a.v. uw commentaar is een nieuwe versie opgesteld. Graag staan we in een apart overleg wat langer stil bij de totstandkoming ervan, de te maken afwegingen en uw wensen voor het proces in 2024.

Geadviseerd besluit

- U kunt het concept GDI-programmeringsplan voor 2023 als advies omarmen. Inhoudelijk staan er de juiste activiteiten in, de prioriteiten vanuit de werkagenda hebben een plek gekregen en de activiteiten zijn van een passend budget voorzien. Ten aanzien van de inhoud en de beschikbare budgetten is positief geadviseerd door de Programmeringsraad GDI (PGDI) en het OBDO;
- U wordt gevraagd het advies van het OBDO en PGDI te volgen en in te stemmen met de toekenning van het vernieuwingsbudget 2023;
- U wordt gevraagd in te stemmen met het proces tot afronding van dit concept programmeringsplan - rekening houdend met de aanpassingen die u nog wenst - en het daarna aan de Tweede Kamer te verzenden. U zult hiertoe separaat een brief en de definitieve versie van het programmeringsplan ontvangen.

Kern

- Ten opzichte van het eerder besproken concept zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd:
 - De teksten zijn begrijpelijker geformuleerd;
 - Tekstueel is de relatie met de werkagenda beter gelegd;
 - De interviews zijn verwijderd waardoor er meer focus is gekomen op de geplande werkzaamheden voor 2023;
 - De resultaten van de GDI onderdelen en de programma's zijn scherper geformuleerd;
 - Er heeft een toets op de maakbaarheid bij de opdrachtnemers/leveranciers van de GDI (Logius, RvIG, KvK en RVO) plaatsgevonden.
- Het programmeringsplan bevat de noodzakelijke beheer-, exploitatie- en ontwikkelactiviteiten die nodig zijn om de GDI (o.a. DigiD, Machtigen, MijnOverheid) in stand te houden en de dienstverlening richting afnemers

(uitvoeringsorganisaties en medeoverheden) aan burgers en ondernemers veilig en betrouwbaar te houden en te verbeteren.

- Naast de beheer-, exploitatie- en ontwikkelactiviteiten zijn er ook activiteiten opgenomen waarmee aan de vernieuwing van de GDI wordt gewerkt. Voorbeelden hiervan zijn de werkzaamheden voor de Europese Digitale Identiteit en de ontwikkeling van de "wallet".
- Het programmeringsplan heeft naast de inhoud, ook een financiële component in de vorm van beheer en exploitatie gelden en het vernieuwingsbudget (voorheen de Investeringspost (IP)). De verzamelnaam hiervoor is de Centrale Financiering GDI. Deze financiering is opgebracht door departementen, uitvoeringsorganisaties en medeoverheden en wordt onder uw regie besteed en verantwoord.
- Het programmeringsplan is breed interbestuurlijk afgestemd met departementen, uitvoeringsorganisaties, medeoverheden, opdrachtnemers/leveranciers en alle afnemers van de GDI-bouwstenen. Dit plan wordt door de PGDI, via het OBDO, met een positief advies aan u aangeboden.
- Het programmeringsplan bevat een toegankelijk en handzaam overzicht van de bouwstenen binnen de GDI. Op die manier bieden we de Kamer en de maatschappij voor het eerst een transparant totaaloverzicht aan van welke activiteiten er binnen welk budget worden uitgevoerd.

Onze referentie
2022-0000592746

Datum
2 november 2022

Toelichting

Nieuwe governance GDI

Sinds begin 2022 werken we met een nieuwe sturing op de Generieke Digitale Infrastructuur (GDI). In bijlage 6 leest u daar meer over. Onderdeel hiervan is het programmeringsplan GDI. Een jaarlijks document waarin het beheer, de doorontwikkeling en de vernieuwing van de GDI-bouwstenen in relatie met het beschikbare budget worden beschreven. Dit plan is interbestuurlijk tot stand gekomen en wordt met een positief advies vanuit Programmeringsraad GDI (PGDI) en het Overheidsbreed Beleidsoverleg Digitale Overheid (OBDO) aan u aangeboden. Voor BZK vormt dit plan de basis voor de opdrachtverlening aan de GDI-opdrachtnemers/leveranciers (Logius, KOOP, RVO, KVK en RvIG). Het GDI-programmeringsplan 2023 is toegezegd aan de Tweede Kamer.

Relatie werkagenda

In het plan is de relatie met de prioriteiten van de werkagenda aangebracht.

Onderstaande prioriteiten uit de werkagenda raken de GDI:

- Lijn 1.2 Toegankelijke, hoogwaardige dienstverlening: toegang, wettelijk vertegenwoordiging/machtigen, 1overheid adhv levensgebeurtenissen, Werk aan Uitvoering;
- Met daarbij de bevestiging van de ingezette lijn om de GDI te moderniseren van overwegend centrale voorzieningen naar voorzieningen opgebouwd uit kleinere, herbruikbare componenten en afspraken en standaarden;
- Lijn 2.2 Realisatie van een Federatief Datastelsel;
- Lijn 3.1 en 3.2 De ontwikkeling van de wallet en regie op gegevens;

Ten aanzien van vertegenwoordigen geldt dat het beheer van de bestaande publieke machtigingsvoorziening voor vrijwillig machtigen (DigiD Machtigen) gefinancierd wordt uit de GDI-middelen. Dat geldt ook voor de ontwikkelkosten

voor wettelijke vertegenwoordiging (bevoegdheidsverklaringsdienst en gezagsmodule).

Onze referentie
2022-0000592746

Datum
2 november 2022

Vernieuwingsvoorstellen

Met de introductie van centrale financiering van de GDI door BZK vanaf 2023, is ook het proces gewijzigd om tot keuzes in besteding van het beschikbare ontwikkelgeld te komen (jaarlijks ca. €62mln). De PGDI en OBDO hebben voorstellen hiertoe gewogen en dat heeft geresulteerd in een prioritering die integraal opgenomen is in het programmeringsplan. Het programmeringsplan biedt zo vanaf 2023 een integraal inzicht in de vernieuwing, de doorontwikkeling en het beheer van de GDI in één document.

In bijlage 1 'Vernieuwingsbudget 2023' is een voorstel t.a.v. het vernieuwingsbudget 2023 en de reservelijst opgenomen. Er zijn in totaal 28 vernieuwingsvoorstellen ingediend waarop samenvattend kan worden gesteld dat:

- De ingediende vernieuwingsvoorstellen bijdragen aan de doelen zoals gesteld in GDI-Meerjarenvisie;
- Er wordt met deze vernieuwingsvoorstellen tevens een bijdrage geleverd aan de realisatie van de speerpunten uit de werkagenda. Zo wordt het programma Toegang en de ontwikkeling van de wallet hieruit gefinancierd;
- Omdat er financieel is overvraagd, is er, met betrokkenheid van BZK als opdrachtgever, een voorzet gedaan in de prioritering om zaken passend te maken. Hierbij is het voorstel om eerst af te maken waar we al aan zijn begonnen voordat er nieuwe zaken worden opgepakt. Projecten die geen onderdeel zijn van de GDI (inkoopdomein), zijn afgewezen, bepaalde projecten hebben minder geld gekregen dan gevraagd vanwege eerdere communicatie met de Kamer (Herbouw Digipoort en Vernieuwing Federatief Berichtenstelsel) en vanwege realisatiecijfers uit het verleden (Innovatiebudget), sommige projecten zijn op een reservelijst geplaatst.

Interbestuurlijke afstemming

De PGDI heeft op 8 september gesproken over de vernieuwingsvoorstellen en geeft aan het OBDO een positief advies af tot toekennen van dit budget. Het OBDO heeft op 22 september ingestemd. OBDO heeft net als de PGDI aandacht gevraagd voor een toets op de maakbaarheid van de beheer en ontwikkelactiviteiten en van de vernieuwingsvoorstellen. Is de ambitie niet te hoog en is dit allemaal wel in 1 jaar te realiseren? Om de maakbaarheid (nogmaals) te toetsen, heeft onder leiding van BZK een "haalbaarheidstoets" plaatsgevonden met de opdrachtnemers/leveranciers. Op basis van deze toetsen hebben kleine bijstellingen plaatsgevonden en is de maakbaarheid voor 2023 bevestigd. De wijzigingen die hebben plaatsgevonden betreffen onder andere het naar beneden bijstellen van aangevraagd budget en aangepaste planningen met als redenen onvoldoende ICT-capaciteit en meer zicht op kosten en planning.

Planning vervolg

Na bespreking van het concept programmeringsplan met u wordt het plan indien nodig gewijzigd, wordt de definitieve opmaak toegepast en kan het na uw goedkeuring verzonden worden aan de Tweede Kamer. De PGDI biedt op een later moment het plan graag aan u aan zodat nog stil kan worden gestaan bij dit allereerste GDI-programmeringsplan.

Evaluatie

Dit is de eerste keer dat het proces tot realiseren van dit programmeringsplan is doorlopen. Door de relatief late start, na besluitvorming over de nieuwe governance begin 2022, is er interbestuurlijk onder regie van BZK veel bereikt in korte tijd. Een evaluatie op het proces vindt op dit moment plaats en de bevindingen worden meegenomen naar 2023 en het Programmeringsplan voor 2024.

Onze referentie

2022-0000592746

Datum

2 november 2022

Politieke context

In het verleden is de toezegging gedaan om het programmeringsplan aan de Tweede Kamer te zenden. Recent is er bij de begrotingsbehandeling een vraag gesteld of de omvang van de centrale financiering van de GDI is toegenomen.

Communicatie

Er is geen aparte actieve communicatie voorzien, wel is de informatie op www.digitaleoverheid.nl recent geactualiseerd voor het MIDO en de GDI.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Motivering

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Toelichtende presentatie	
2	Concept Programmeringsplan GDI - WORDversie	
3	Concept Programmeringsplan GDI - opgemaakte versie	
4	Achtergrondinformatie Governance GDI	
5	Inzicht in de GDI-budgetten 2023	
6	Achtergrondinformatie Budgetten GDI	