

Ministerie van Landbouw,  
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Vereniging Zelfslachtende Slagers, Vee & Logistiek Nederland, Producenten  
Organisatie Varkenshouders, LTO Nederland, Nederlandse Vereniging Van  
Scheepsleveranciers, Dutch Meat Importers Association, Centrale Organisatie  
voor de Vleessector, Nederlandse Pluimvee Verwerkende Industrie, VisFederatie,  
Plantnet International

**Directie Financieel  
Economische Zaken**

**Bezoekadres**  
Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Overheidsidentificatienr**  
00000001858272854000

T 070 379 8911 (algemeen)  
F 070 378 6100 (algemeen)  
www.rijksoverheid.nl/Inv

Datum 22 november 2022  
Betreft Reactie op brief 22GFH093 (dd. 6 sept. 2022), petitie PlantNet  
International (dd. 20 okt. 2022) en email (L. Hoedemaker dd. 18 okt.  
2022)

**Ons kenmerk**  
FEZ / 22545585

**Uw kenmerk**  
22GFH093

Geachte vertegenwoordigers van de brancheorganisaties,

Afgelopen tijd heeft u expliciet aandacht gevraagd voor uw zorgen over het  
verloop van het 'Programma Herziening Producten en Dienstencatalogus,  
Kostprijsmodel en Retributiestelsel NVWA' (HPKR) en het voornemen te komen tot  
kostendekkendheid van de tarieven. Met deze brief ga ik hier inhoudelijk op in.

Allereerst wil ik stilstaan bij recente berichten<sup>1</sup> dat u geen gehoor vindt op uw  
dringende oproepen. Voor, tijdens en na de zomer is voortdurend ambtelijk  
contact geweest tussen het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit  
(LNV) en het bedrijfsleven. Daarnaast is na elke brief of mail vanuit mijn  
departement met u gesproken. Door de wisseling van bewindspersonen is het  
contact op dat niveau laat tot stand gekomen. Ik heb inmiddels contact gezocht  
met enkele vertegenwoordigers van de sector en ik wil ook graag met een  
afvaardiging van uw organisaties spreken.

Hieronder treft u de inhoudelijke toelichting op de invoering van het  
kostprijsmodel (onderdeel HPKR), het kostendekkend maken van de tarieven  
(coalitie akkoord), en de ambities tot toekomstige aanpassingen van het  
verrekenstelsel (onderdeel HPKR). Tot slot bevestig ik de afspraken die gemaakt  
zijn aan de Strategische Tafel van 9 november jl. over efficiency en  
doelmatigheids(prikkels).

Invoering kostprijsmodel (onderdeel HPKR)

In het afgelopen jaar is mede op uw aandringen en in nauwe afstemming met u  
een meer transparant en verfijnder kostprijsmodel voor de NVWA ontwikkeld.  
Vervolgens is het nieuwe model doorgerekend op basis van de kosten 2022, zodat  
een vergelijking kon worden gemaakt met de huidige tarieven 2022. U heeft op  
een drietal punten aangegeven de impact van het nieuwe model bezwaarlijk te  
vinden.

Het betrof de splitsing van de categorieën slachthuizen, de verhouding van de  
start- en kwartiertarieven en de toedeling van specifieke ICT kosten aan de

<sup>1</sup> <https://www.lto.nl/ramkoers-over-nvwa-tarieven-dreigt/>

enkelvoudige categorie import/export fytosanitair. Het model is, voor zover mogelijk, binnen de hiervoor vigerende regels hierop aangepast. Daarnaast heb ik besloten de huidige demping voor 'reistijd = werktijd' kosten voor 2023 in stand te houden. Dit heeft als effect dat de starttarieven worden verlaagd en de verhouding tussen start- en kwartiertarieven meer in lijn komt met uw wensen.

Op basis van alle mitigerende maatregelen die zijn getroffen zie ik geen argumenten om de invoering van het nieuwe kostprijsmodel uit te stellen. Invoering van het nieuwe kostprijsmodel is een noodzakelijke stap voorwaarts richting meer transparantie en differentiatie. Daarnaast geldt, zoals ik in mijn Kamerbrief heb aangegeven<sup>2</sup>, dat het langer aanhouden van het oude kostprijsmodel leidt tot operationele, juridische en financiële risico's.

#### Kostendekkend maken van de tarieven (coalitieakkoord)

Vanuit HPKR is een 'visie op retributies' opgeleverd waarin overzichtelijk is gemaakt op grond van welke (beleids)regels kosten in rekening moeten of mogen worden gebracht bij het bedrijfsleven. Op basis van de in deze visie benoemde vigerende Europese en nationale regelgeving zijn de kosten in beeld gebracht en kostendekkende concepttarieven 2023 berekend. Vervolgens heeft het Wageningen Economic Research (WEcR) de impact van de tariefstijgingen geanalyseerd<sup>3</sup>. Deze analyse bevestigt het beeld dat het invoeren van kostendekkende tarieven voor kleine slachterijen disproportioneel is. Om die reden ga ik voor 2023 geen kostendekkende tarieven voor kleine slachterijen invoeren. Voor de overige tarieven blijkt uit het rapport niet dat de gevolgen voor de sectoren disproportioneel of onaanvaardbaar zouden zijn.

Bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) lopen diverse zaken over kosten waarvan u betwist of ik deze mag doorberekenen aan het bedrijfsleven. Ik acht de kosten die ik met de tarieven 2023 in rekening ga brengen juridisch en bestuurlijk verdedigbaar. Uitgangspunten hierbij zijn de Europese Controle Verordening en de uitgangspunten uit het rapport 'Maat houden 2014' en de coalitie afspraak tot kostendekkende tarieven. In het verlengde hiervan wil ik graag transparant zicht hebben op de consequenties die toekomstige tariefstijgingen voor het bedrijfsleven betekenen. Ik zal daarom ook voor de concepttarieven 2024 het WEcR om een impactanalyse vragen.

#### Aanpassing van het verrekenstelsel (onderdeel HPKR)

Op dit moment onderzoekt PricewaterhouseCoopers (PWC) de mogelijkheden van het invoeren van vaste verrekenprijzen en/of heffingen. De onderzoekers hebben -mede dankzij uw inbreng- een analyse kunnen doen naar de impact van deze alternatieven. In de Stuurgroep van 28 november a.s. wordt het rapport gepresenteerd en is er de eerste formele gelegenheid om te reflecteren op de bevindingen en aanbevelingen van de onderzoekers.

Het toekomstige verrekenstelsel heeft wat mij betreft twee belangrijke doelstellingen. Enerzijds wil ik dat het stelsel bij slachterijen en exportverzamelcentra levend vee bijdraagt aan het verminderen van de druk op

<sup>2</sup> Kenmerk 2022D47097

<sup>3</sup> Bijlage bij de Kamerbrief dd. 11 november 2022

de dierenartsen. Anderzijds wil ik dat het verrekenstelsel gaat helpen om het belonen van goed gedrag en naleving mogelijk te maken. Kortom, HPKR is met de invoering van het nieuwe kostprijsmodel per 1 januari 2023 niet klaar. Met het nieuwe kostprijsmodel ligt er wel een mooie basis om verder te werken aan een nieuw toekomstig verrekenstelsel.

Afspraken over efficiency en doelmatigheids(prikkels)

Mijn ambitie is dat de nieuwe verrekensystematiek gaat bijdragen aan doelmatigheid vanuit de techniek ('het systeem'). Ik benadruk dit, omdat het wijzigen van de techniek op zichzelf niet gaat leiden tot lagere kosten. Wel dient het systeem te faciliteren dat goed gedrag en naleving kan worden beloond.

Los van de verbetering in de techniek van verrekenen door HPKR is het mijn wens dat LNV, de NVWA en u gezamenlijk vorm geven aan het gesprek over meer doelmatigheid en efficiency in de hele keten en op diverse niveaus. Aan de Strategische Tafel van 9 november jl. is afgesproken om onder leiding van de plaatsvervangend Secretaris-Generaal en in gezamenlijkheid de vervolgstappen te gaan uitwerken. Uitgangspunt hierbij is dat er zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van de al bestaande overlegstructuren. Binnenkort ontvangt u een uitnodiging voor een eerste bijeenkomst. Ik zie uit naar de resultaten van deze vervolggesprekken en ga daarna graag met u in gesprek over het vervolgproces.

Piet Adema  
Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit