



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

Commissie voor de Werkwijze

Aan de vaste Kamercommissies

Plaats en datum: Den Haag, 16 januari 2023
Betreft: Invoeringstoets
Ons kenmerk: 2022Z17788 / 2022D37823

Geachte voorzitters van de vaste Kamercommissies,

In reactie op het rapport 'Ongekend onrecht' van de Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangslag liet het kabinet weten voornemens te zijn nieuwe wet- en regelgeving voortaan een jaar na de start van de uitvoering te toetsen, in aanvulling op de reeds bestaande uitvoeringstoets die voorafgaand aan de invoering van beleid wordt opgesteld.¹ Het doel van deze zogeheten invoeringstoets is om beter in beeld te krijgen of wet- en regelgeving voor burgers uitpakt zoals is bedoeld en wat de kwaliteit van de uitvoering is.

De commissie voor de Werkwijze heeft het kabinet om een toelichting gevraagd op de opzet van de invoeringstoets. Dit heeft geresulteerd in twee brieven waarin een inkleuring en stand van zaken wordt gegeven van dit nieuwe instrument.² Het kabinet heeft verduidelijkt dat niet over alle nieuwe wet- en regelgeving een invoeringstoets wordt uitgevoerd, maar dat er een selectie zal worden gemaakt. In principe wordt een invoeringstoets een jaar na inwerkingtreding gedaan, al kunnen er gevallen zijn waarin een eerder of later moment meer voor de hand ligt. De tweede brief van het kabinet bevat een overzicht van voltooide en voorgenomen invoeringstoetsen, waarin ook benoemd wordt waarom een wet of regeling is geselecteerd (zie de bijlage voor dit overzicht).

De commissie voor de Werkwijze beveelt u aan de opbrengsten van de invoeringstoetsen te gebruiken bij de versterking en verdieping van de controle op de uitvoering van beleid. Dit is ook in lijn met de oproep van de werkgroep Versterking functies Tweede Kamer om zicht te blijven houden op de effecten van wet- en regelgeving in de praktijk, zowel vanuit het perspectief van burgers en bedrijven als dat van uitvoerende diensten of lagere overheden.

Daarnaast kan de Kamer ook al proactief inbreng leveren in de fase waarin gewerkt wordt aan de concrete invulling van een invoeringstoets. Het kabinet laat weten open te staan voor alle vormen van samenwerking met de Kamer bij dit evaluatie-instrument en doet hier een aantal suggesties voor, bijvoorbeeld het houden van een dialoog waarin leden

¹ Kamerstuk 35 510, nr. [4](#)

² Kamerstuk 35 510, nrs. [96](#) en [103](#)

aandachtspunten, eigen inzichten of specifieke wensen voor een invoeringstoets kunnen delen.

De commissie voor de Werkwijze doet in het bijzonder een beroep op de vaste commissies voor Binnenlandse Zaken, Financiën, Justitie en Veiligheid en Sociale Zaken en Werkgelegenheid om de invoeringstoets actief op te pakken, gelet op de vele uitvoeringsvraagstukken die hier spelen en het aantal voltooide en voorgenomen invoeringstoetsen op deze beleidsterreinen. De ambtelijke ondersteuning van de commissie kan verzocht worden nadrukkelijk aandacht te besteden aan de behandeling van invoeringstoetsen, al dan niet in het kader van de kennisagenda van de commissie.

Zodra er ruime ervaring is opgedaan met het instrument van de invoeringstoets, zal de commissie voor de Werkwijze deze ervaringen verzamelen en reflecteren op de opbrengst en uitkomsten hiervan.

Hoogachtend,

de voorzitter van de commissie voor de Werkwijze,

V.A. Bergkamp

de griffier van de commissie voor de Werkwijze,

F.C.G. Goorden

Bijlage – Overzicht voltooide en voorgenomen invoeringstoetsen (zie ook [Kamerstuk 35510, nr. 103](#))

Organisatie	Onderwerp	Planning / uitvoering	Selectiegrond	Toelichting / bijzonderheden
➤ Voltooide invoeringstoetsen				
Min IenW / CBR	Regeling van de Minister van IenW (Stcrt. 2019, 62340) - Bioptisch telescopsysteem	2021 Q4	Om met de invoeringstoets te oefenen.	Uitvoering is doorgelicht. Gevolgen voor de doelgroep konden lastig worden onderzocht omdat op voorhand geen duidelijke beleidsdoelstelling was vastgesteld en er geen externe interviews met de doelgroep zijn gedaan in de invoeringstoets.
Min EZK / RVO	Wijziging van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies (Stcrt. 2020, 65131) ISDE+ (subsidieregeling verduurzaming)	2022 Q1	Om met de invoeringstoets te oefenen.	Gebaseerd op eigen vertaling van de invoeringstoets-hoofdvragen uit de POK-brief.
Min JenV / IND	Diverse bestaande wetgeving over het Nederlandse gezinsherenigingsbeleid - knelpuntenanalyse nareis	2022 Q1	Knelpuntenanalyse voor wat betreft nareisprocedure. Onderzoek naar proces, resultaten en knelpunten en internationale vergelijking.	Dit onderzoek was al gestart, voordat een definitie van de invoeringstoets was geformuleerd. Het is dus anders vormgegeven, maar komt in de buurt van de huidige definitie.
Min EZK	Wijziging van de Telecommunicatiewet (Stb. 2021, 103) - invoeren opt-in-systeem voor telemarketing	2022 Q3	Gevraagd en toegezegd in de Tweede Kamer.	Toegezegd in Handelingen II 2020/21, nr. 46, item 4 en aangenomen motie Kamerstukken II 2020/21, 35421, nr. 14.
Min JenV en SZW + VNG	Regeling opvang ontheemden Oekraïne (Stcrt. 2022, 9469) - evaluatie van de gemeentelijke toekenning van leefgeld	2022 Q3	Om signalen uit de praktijk te kunnen gebruiken als input voor herziening van de regeling.	
Min JenV / IND	Evaluatie werkwijze en uitvoeringspraktijk start-up-regeling	2022 Q3	Aangekondigde evaluatie aan de Tweede Kamer om te onderzoeken of de doelstellingen van de regeling zijn behaald.	Naast een evaluatie van de doelbereiking (ex post), gaat het ook om een knelpuntenanalyse van de uitvoeringspraktijk; wat een vergelijkbare functie heeft als de invoeringstoets. Onderzoek wordt uitgevoerd door de afdeling Onderzoek & Analyse van de IND. Eigen onderzoeksopzet, waarbij wordt gefocust op wat goed gaat en wat beter kan. Hier zijn andere partijen bij betrokken; EZK, EZK / RVO, BuZa en het bedrijfsleven.
➤ Voorgenomen invoeringstoetsen				
Min IenW / CBR	Regeling van de Minister van IenW (Stcrt. 2021, 19247) - Vervallen rijtestverplichting ADHD en ASS	2022 Q3	Om met de invoeringstoets te oefenen.	Doorlichten van gevolgen voor zowel de doelgroep als de uitvoering.
Min JenV / IND	Terugkerende evaluatie van de wijze van afdoening van optieverklaringen	2022 Q3	Wettelijk verplichting vanuit de Regeling verkrijging en verlies Nederlanderschap om de wijze van afdoening van verzoeken regelmatig te evalueren.	Onderzoek wordt uitgevoerd door de afdeling Onderzoek & Analyse van de IND. Deze volgt hierbij een eigen onderzoeksopzet. In dit proces zijn meerdere partijen buiten de IND betrokken, waaronder BuZa en gemeenten.
Min JenV	Wijziging Besluit proceskosten bestuursrecht (Stb. 2020, 524) - verhoging vergoeding rechtsbijstandkosten	2022 Q3 / Q4	Om met de invoeringstoets te oefenen.	Er wordt alleen gekeken naar de gevolgen voor bestuursorganen, de vragen van de invoeringstoets zijn aangevuld met inleidende vragen in hoeverre de bestuursorganen bekend zijn met de verhoging van de proceskostenvergoeding en in hoeverre dat heeft gezorgd voor wijzigingen. Daarnaast is ook een gesprek met de bestuursrechtspraak in de toets opgenomen.
Min EZK / RVO	Stimuleringsregeling Aardgasvrije Huurwoningen (Stcrt. 2020, 17598)	2022 Q4	Oefenen met de invoeringstoets en signaal uit uitvoering: weinig aanvragen.	
Min EZK / RVO	Subsidieregeling Verduurzaming en Onderhoud Huurwoningen (Stcrt. 2022, 1448)	2022 Q4	Oefenen met de invoeringstoets en signaal uit uitvoering: minder toekenningen dan verwacht.	
Min Fin / Fiscaal	Belastingplanpakket 2019 - Aftrekposten naar laag tarief	2022 Q4	Om met de invoeringstoets te oefenen.	
Min Fin / Fiscaal	Belastingplanpakket 2020 - Verlaagd btw-tarief voor elektronische uitgaven	2022 Q4	Om met de invoeringstoets te oefenen.	
Min Fin / Fiscaal	Belastingplanpakket 2021 - Verruiming gerichte vrijstelling scholingskosten	2022 Q4	Om met de invoeringstoets te oefenen.	

**Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag**

E. cie.werkwijze@tweedekamer.nl

Organisatie	Onderwerp	Planning / uitvoering	Selectiegrond	Toelichting / bijzonderheden
Min Fin / Fiscaal	Belastingplanpakket 2021 - Gecombineerde invoeringstoets op de wetswijzigingen 'differentiatie overdrachtsbelasting voor starters' en 'woningwaardegrens bij startersvrijstelling'	2022 Q4	Om met de invoeringstoets te oefenen.	
Min JenV / DJI	Wet straffen en beschermen (Stb. 2020, 224)	2022 Q4	Toegezegd in de Tweede Kamer.	Kamerstukken II 2021/22, 29911, nr. 359.
Min JenV / IND	Wijziging Vreemdelingenbesluit 2000 (Stb. 2021, 250) - regelen aanmeldfase, vervallen eerste gehoor algemene asielpcedure en technische wijzigingen	2022 Q4 / 2023 Q1	Eerste evaluatie een jaar na inwerkingtreding van de Wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000, in verband met het regelen van de aanmeldfase, het vervallen van het eerste gehoor in de algemene asielpcedure en het doorvoeren van enkele technische aanpassingen.	
Min JenV / IND	Evaluatie beleidskader / uitvoeringsproces onder toezichtstelling	2022 Q4	Het betreft de ouders van onder toezicht gestelde kinderen die van buiten de EU komen, geen vergunning hebben, geen procedure hebben lopen en hier bij de kinderen mogen blijven.	Dit onderzoek gaat nog starten. Het betreft een onderzoek drie jaar nadat de regeling in werking trad.
Min Fin / Fiscaal	Belastingplanpakket 2022 - Verhoging vrije ruimte werkkostenregeling ivm de steunpakketten vanwege COVID-19	2023 Q1	Risico's uit de uitvoeringstoets (gele vlag voor handhaafbaarheid) en aard van de doelgroep (doelgroep bestaat uit zowel burgers als bedrijven)	
Min Fin / Fiscaal	Belastingplanpakket 2022 - Verduidelijking dat de BPM is bedoeld voor motorrijtuigen die van de weg gebruik maken	2023 Q1	Risico's uit de uitvoeringstoets (gele vlag voor maakbaarheid systemen) en aard van de doelgroep (doelgroep bestaat uit zowel burgers als bedrijven)	
Min Fin / Fiscaal	Belastingplanpakket 2022 - Gerichte vrijstelling thuiswerkkosten	2023 Q2	Risico's uit de uitvoeringstoets (gele vlag voor interactie, handhaafbaarheid en complexiteit), risico uit de doenvermogenscan, aard van de doelgroep (doelgroep bestaat uit zowel burgers als bedrijven) en signaal uit de uitvoering	
Min VWS	Wet toetreding zorgaanbieders (Wtza) (Stb. 2020, 180 en 181)	2023 Q2	Wetgeving met veel impact op uitvoeringsorganisatie (CIBG), toezichthouders (IGJ en NZa) en de zorgaanbieders	
Min Fin / Fiscaal	Belastingplanpakket 2022 - Wijzigingen eigenwoningregeling bij gezamenlijke aankoop en financiering van een eigen woning door fiscale partners en bij overlijden van een van de partners	2023 Q2-Q4	Risico's uit de uitvoeringstoets (gele vlag voor interactie en handhaafbaarheid) en aard van de doelgroep (doelgroep bestaat uit burgers)	
Min Fin / Fiscaal	Belastingplanpakket 2022 - Historisch tarief BPM	2023 Q3	Risico's uit de uitvoeringstoets (gele vlag voor handhaafbaarheid en complexiteit) en aard van de doelgroep (doelgroep bestaat uit zowel burgers als bedrijven)	
Min Fin / Fiscaal	Belastingplanpakket 2022 - Uitzondering fiscaal partnerbegrip voor toepassing inkomensafhankelijke combinatiekorting	2023 Q3	Risico's uit de uitvoeringstoets (gele vlag voor handhaafbaarheid en complexiteit, rode vlag voor maakbaarheid systemen) en aard van de doelgroep (doelgroep bestaat uit burgers)	
Min OCW / DUO	Wet meer ruimte voor nieuwe scholen (Stb. 2020, 160)	2023 Q4	Als onderdeel van de monitoring van de gevolgen van deze wetswijziging zijn diverse evaluatieactiviteiten in gang gezet met een vergelijkbare bedoeling als de invoeringstoets.	Knelpunten voor de uitvoering zijn niet onderzocht.
Min IenW / CBR	Implementatie van de Richtlijn erkenning van beroepskwalificaties in de binnenvaart (EU/2017/2397) - Nieuwe wetgeving binnenvaart	2024 Q1	Inhoudelijke gronden en zoals benoemd in de uitvoeringstoets.	Doorlichten van gevolgen voor zowel de doelgroep als de uitvoering
Min IenW / CBR	Voorgenomen wijziging Regeling maatregelen rijgeschiktheid en vaardigheid 2011 en de Regeling Rijonderricht Motorrijtuigen 2009 - Introductie nieuwe educatieve Maatregelen	2024 Q2	Inhoudelijke gronden en zoals benoemd in de uitvoeringstoets.	Doorlichten van gevolgen voor zowel de doelgroep als de uitvoering
Min IenW / CBR	Wijziging in het uitvoeringsproces voor betekenen	2024 Q3	Inhoudelijke gronden en zoals benoemd in de uitvoeringstoets.	Doorlichten van gevolgen voor zowel de doelgroep als de uitvoering
Min IenW / CBR	Voorgenomen wijziging van de Examenregeling frequentiegebruik 2008 - Marifonie	2025 Q1	Inhoudelijke gronden en zoals benoemd in de uitvoeringstoets.	Doorlichten van gevolgen voor zowel de doelgroep als de uitvoering
Min JenV	Wet kwaliteit incassodienstverlening (Stb. 2022, 186)	Nog te bepalen.	Toegezegd in de Tweede Kamer.	Kamerstukken II 2021/22, 35733, nrs. 6 en 16, Handelingen II 2021/22, nr. 69, item 10. Invoeringstoets komt ongeveer een jaar na invoering; inwerkingtredingsbesluit is nog niet vastgesteld.
Min JenV	Wetsvoorstel Uitvoeringswet EU-verordeningen grenzen en veiligheid (Kst. 36158)	Nog te bepalen.	Aangekondigd in memorie van toelichting.	Kamerstukken II 2021/22, 36158, nr. 3.

Organisatie	Onderwerp	Planning / uitvoering	Selectiegrond	Toelichting / bijzonderheden
Min JenV	Wetsvoorstel Wet uitbreiding taakstrafverbod (Kst. 35528)	Nog te bepalen.	Besproken in de Tweede Kamer en toegezegd in de Eerste Kamer.	Handelingen II 2020/21, nr 48, item 25, en Kamerstukken I 2021/22, 35528, nr. E.
Min JenV	Wetsvoorstel strafbaarstelling gebruik persoonsgegevens voor intimiderende doeleinden (Kst. 36171)	Nog te bepalen.	Toegezegd in memorie van toelichting en geadviseerd door Afdeling advisering Raad van State	Kamerstukken II 2021/22, 36171, nrs. 3 en 4.
Min SZW en OCW + UWV en DUO	Subsidieregeling STAP-budget (Stcrt. 2021, 35685 en wijzigingen daarop)	Nog te bepalen	Om met de invoeringstoets te oefenen.	
Min SZW / UWV	Wijziging van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten en enkele andere wetten (Stb. 2020, 173) - verdere activering van de participatie van jonggehandicapten en het harmoniseren van de verschillende regimes Wajong	Nog te bepalen	Om met de invoeringstoets te oefenen.	
Min SZW	Wetsvoorstel Implementatiewet Richtlijn 2020 / 1057 / EU inzake detachering in de wegvervoersector (Kst. 36166)	Nog te bepalen.	Geadviseerd door Afdeling advisering Raad van State en toegezegd in Nader rapport en toelichting	Kamerstukken II 2021/22, 36166, nrs. 3 en 4.
Min BZK	Wetsvoorstel Wijziging van de Wet basisregistratie personen (Kst. 35772)	Nog te bepalen.	Toegezegd in de Tweede Kamer.	Toegezegd in Kamerstukken II 2021/22, 35772, nrs. 20 en 37, en Handelingen II 2021/22, nrs. 46, item 11 en 73, item 10.