



OPENBAAR

TER BESLISSING

Aan  
Van

Minister IenW  
Betreft persoonsgegevens

nota

Ondertekening gewijzigde toelichtende nota's  
luchtvaartverdrag EU-Qatar

**Datum**

04 augustus 2022

**Onze referentie**

IENW/BSK-2022/184008

**Opgesteld door**

Betreft perso, Bestuurskern  
T 070-Betreft persoons

**Beslistermijn**

19 augustus 2022

**Bijlage(n)**

2

### Aanleiding

Op 18 oktober 2021 is het luchtvaartverdrag tussen de Europese Unie en haar lidstaten en de Staat Qatar ondertekend dat de juridische basis schept voor luchtdiensten tussen Qatar en de EU-lidstaten. Na inwerkingtreding vervangt dit verdrag het bestaande luchtvaartverdrag tussen Nederland en Qatar uit 1980. Waar belangen in de bilaterale luchtvaartverdragen tussen de EU-lidstaten en Qatar gunstiger zijn dan in het EU-verdrag, blijven deze van kracht.

Op 17 december jl. heeft de MR ingestemd met toezending van het EU-Qatar luchtvaartverdrag aan de Koning met het verzoek deze voor te leggen aan de Raad van State (RvS) voor advies. Hierop heeft de RvS geadviseerd om de Toelichtende Nota op enkele punten aan te passen. Dit advies is in bijgaande Toelichtende nota verwerkt. De aangepaste Toelichtende Nota dient door u en de Minister van Buitenlandse Zaken ondertekend te worden waarna deze ter stilzwijgende goedkeuring aan de Staten-Generaal kan worden voorgelegd.

### Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd de aangepaste Toelichtende Nota's bij het EU-luchtvaartverdrag met Qatar in tweevoud te ondertekenen.

### Toelichting

Uitgangspunt van het EU-brede luchtvaartverdrag met Qatar is gefaseerd meer markttoegang in ruil voor gelijke concurrentievoorwaarden en financiële transparantie. Het verdrag bevat o.a. bepalingen over marktopening, eerlijke concurrentie, financiële transparantie, consumentenbescherming en gelijke operationele voorwaarden, maar ook bepalingen m.b.t. de daarvoor benodigde handhavingsinstrumenten. Bij de totstandkoming van het verdrag zijn naast de individuele lidstaten ook sectorpartijen betrokken, waaronder Air France, KLM en de Europese vertegenwoordigers van de vakbonden voor vliegend personeel.

De Kamer is diverse malen over dit verdrag geïnformeerd<sup>1</sup>. Hierbij is aangegeven dat Nederland voorstander is van sluiting van een EU-breed luchtvaartverdrag met Qatar, omdat een EU-breed verdrag een kansrijkere manier is om afspraken

<sup>1</sup> O.a. per Kamerbrief 31936 nr. 590 van 18 april 2019, tijdens het Algemeen Overleg van 23 september 2020 en Kamerstuk 35960, nr. 1 van 16 november 2021

te maken over eerlijke concurrentie dan via een bilateraal luchtvaartverdrag met Qatar.

Tijdens het Commissiedebat op 24 februari jl. hebben diverse Kamerleden zorgen geuit over het EU-Qatar verdrag. Zo zou het verdrag bijdragen aan meer oneerlijke concurrentie en een exponentiële toename van vluchten. Echter, het verdrag is juist gericht op het waarborgen van eerlijke concurrentie en een level playing field. Zo is er in het verdrag een stevige fair competition clause opgenomen waarin harde, handhaafbare afspraken zijn gemaakt over gelijke concurrentievoorwaarden en financiële transparantie. Daarnaast is een uitgebreid milieuartikel opgenomen waarbij de partijen het belang van verduurzaming van de luchtvaart en internationale initiatieven hiertoe onderstrepen. Eveneens is een artikel ter bevordering van de sociale dimensie in de luchtvaart opgenomen en is een overlegplatform gecreëerd om sociale issues bespreekbaar te maken. Daartegenover staat dat de luchtvaartmaatschappijen gefaseerd meer toegang krijgen tot elkaars markt. Voor routes tussen Nederland en Qatar geldt een overgangsregime van 5 jaar waarbij jaarlijks het aantal toegestane frequenties wordt opgehoogd tot uiteindelijk een open skies regime. Daarbij hoort de kanttekening dat de mogelijkheid om onbeperkt te vliegen niet wil zeggen dat dit ook daadwerkelijk gebeurt. Het aantal beschikbare slots op de luchthaven Schiphol is beperkt en binnen deze kaders reguleert de markt zichzelf.

#### Advies Raad van State

De Raad van State heeft geadviseerd om in de Toelichtende Nota aan te geven wat de status is van de luchtvaartverdragen tussen de andere landen binnen het Koninkrijk - Aruba, Curaçao en Sint Maarten – enerzijds en Qatar anderzijds. Ook in een recent verstrekt ongevraagd advies inzake verdragen heeft de Raad aandacht voor dit deel van het Koninkrijk benadrukt. In de gewijzigde Toelichtende Nota is aan dit advies gevolg gegeven.

#### **Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

#### **Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
1	TN (in tweevoud)	
2	Nader Rapport RvS	

**Datum**

04 augustus 2022

**Onze referentie**

IENW/BSK-2022/184008

**Bijlage(n)**

2

**Aan**

Minister IenW

**Van**

Betreeft persoonsgegevens