

**Reactie Oxfam Novib op ‘Beleidsnotitie Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking: Doen waar Nederland goed in is’ voor Ronde Tafelgesprek op 15 september 2022**

Op 24 juni 2022 publiceerde minister Schreinemacher van BHOS de [Beleidsnotitie](https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-buitenlandse-zaken/documenten/publicaties/2022/06/24/nota-buitenlandse-handel-ontwikkelingssamenwerking-2022) ‘Doen waar Nederland goed in is’. Op 28 september vindt het [notaoverleg](https://www.tweedekamer.nl/debat_en_vergadering/commissievergaderingen/details?id=2022A03790) over deze notitie plaats, waarin ook de recente ‘[Beleidsdoorlichting](https://www.iob-evaluatie.nl/binaries/iob-evaluatie/documenten/rapporten/2022/02/01/beleidsdoorlichting-bhos-art.-1/IOB%2BRapport%2BGedeelde%2Bbelangen%2Bwederzijds%2Bprofijt%2B-%2BBeleidsdoorlichting%2Bartikel%2B1%2BBHOS-begroting.pdf) artikel 1 van de IOB besproken wordt. Oxfam Novib is te spreken over een aantal investeringen en analyses in de nieuwe beleidsnotitie, maar maakt zich ook zorgen over onder meer het toenemende eigenbelang, vervuiling van het budget voor Ontwikkelingssamenwerking en risico’s ten aanzien van invoering van IMVO-wetgeving onder het niveau van internationale richtlijnen. Onze beknopte reactie staat [hier](https://www.oxfamnovib.nl/persberichten/meer-budget-voor-ontwikkelingssamenwerking-zorg-over-focus-op-eigenbelang). Hieronder geven we beknopt onze reactie weer.

**1. Contextanalyse en beleidscoherentie**

In de contextanalyse staat dat “*mede door ontwikkelingssamenwerking kwam het perspectief op een menswaardig bestaan voor steeds meer mensen dichterbij. De COVID-19 crisis sloeg echter hard in*.” Hoewel het klopt dat mede dankzij Ontwikkelingssamenwerking vooruitgang is geboekt – bijvoorbeeld in de toename van kinderen dat wereldwijd basisonderwijs volgt[[1]](#footnote-1) en het aantal mensen dat minder in extreme armoede leefde[[2]](#footnote-2) – was de situatie ook vóór COVID-19 zeer problematisch en voor velen uitzichtloos[[3]](#footnote-3). De notitie gaat grotendeels voorbij aan de grondoorzaken achter de ongelijkheids-, klimaat- en andere crises waardoor wereldwijd mensenlevens geruïneerd worden en landen wereldwijd zo dramatisch slecht voorbereid waren op een pandemie: het economische systeem. Het is dan ook van belang om helderheid te verschaffen over hoe de doelstellingen ten aanzien van economische (groene) groei in Nederland samen gaan met een intentie om welzijns- en duurzaamheidsindicatoren leidend te laten zijn bij het bepalen van beleids- en budgettaire prioriteiten (Monitor Brede Welvaart).

**2. ODA-budget en vervuiling met niet-ontwikkelingsrelevante kosten**

Oxfam Novib is positief over de extra middelen op klimaat, gezondheid en humanitaire hulp omdat Nederland zo toegroeit naar de Nederlandse ‘fair share’ op deze terreinen en ook naar de in VN-verband (SDG’s) afgesproken norm van 0.7%. Op dit moment voldoet Nederland hier nog niet aan. Daarnaast is het belangrijk dat het kabinet nu ook op voedselzekerheid als prioriteit van het kabinet extra middelen inzet. Het is echter ook van belang dat de gelden zo effectief mogelijk worden ingezet om zo bepaalde doelen, waaronder de verschillende SDGs, te behalen. Oxfam Novib is zeer bezorgd over het feit dat alsmaar meer middelen, bestemd voor armoedebestrijding in ontwikkelingslanden, worden ingezet voor Nederland en de BV Nederland. Door de oorlog in Oekraïne en stijgende asielkosten wordt er 711 miljoen in 2022 uit ODA besteed aan kosten die in Nederland worden gemaakt en dus worden onttrokken aan armoedebestrijding. Het is daarom hoog tijd dat er een maximum komt van de asieltoerekening uit ODA-middelen.

Al vele malen is aangetoond dat gebonden hulp ineffectief is en dit ontwikkelingslanden veel geld kost. VN, EU en OESO zijn dan ook fervente tegenstanders van gebonden hulp, en ook de afgelopen 12+ kabinetten t/m Rutte III waren verklaard tegenstander van gebonden hulp. Oxfam Novib is dan ook bezorgd dat de minister in de nieuwe nota de kant op lijkt te gaan van gebonden hulp. 70% van de opdrachten van diverse programma’s moet immers ten goede komen aan het Nederlandse bedrijfsleven, aldus de nota. Het is belangrijk dat Nederland gebonden hulp expliciet blijft afwijzen.

De IOB concludeerde dit jaar over het gecombineerde hulp- en handelsbeleid ‘dat er relatief weinig inzicht is in langetermijneffecten en daarmee ook de kosteneffectiviteit van het beleid.’ In 2021 werd het falen van de trickle down economie (de aanname dat groei en rijkdom door zullen sijpelen naar armere bevolkingsgroepen) benoemd door onder meer de Amerikaanse president Biden: ‘Trickle-down economics has never worked’. Oxfam en anderen toonden eerder al aan dat private financiering niet naar de allerarmste landen gaat en dat de allerarmsten niet vanzelfsprekend profiteren van economische groei. Het is van belang dat ODA-middelen worden besteed aan landen en groepen die deze het meeste nodig hebben. Daarom is focus nodig in de besteding van ODA-middelen aan de armste landen en de armste bevolkingsgroepen die het zwaarst getroffen zijn door armoede, honger, conflict en klimaatverandering. Het is zinnig om het trickle down-beleid te herzien en in te zetten op trickle up[[4]](#footnote-4), om de armste bevolkingsgroepen daadwerkelijk te bereiken en uit de spiraal van armoede te halen.

**3. IMVO**

De minister benoemt de afspraak in het coalitieakkoord over invoering van IMVO-wetgeving voor bedrijven in Nederland en inzet voor EU-regulering. De minister benadrukt dat zij in Nederland wetgeving wil ‘die rekening houdt met een gelijk speelveld met de omringende landen en implementatie van mogelijke EU-regelgeving' en dat ‘het Europese wetsvoorstel dient als basis voor het nationale wetsvoorstel.’ Het huidige EU-voorstel voldoet echter geenszins aan (IMVO-)standaarden voor bedrijven op het gebied van mensenrechten en milieu van de OESO en de VN. Hiermee loopt Nederland het risico om boterzachte wetgeving voor bedrijven in te voeren die wel tot administratieve lasten voor bedrijven leidt, maar geen oplossing vormt voor het tegengaan van mensenrechtenschendingen en schade aan het milieu door bedrijven. Het is dan ook van groot belang dat de Kamer het belang bevestigt dat de OESO richtlijnen de ondergrens vormen voor toekomstige Nederlandse wetgeving d.m.v. het aannemen van deze aangehouden [motie](https://eur01.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Fwww.tweedekamer.nl%2Fkamerstukken%2Fmoties%2Fdetail%3Fid%3D2022Z11015%26did%3D2022D22607&data=05%7C01%7CPeter.Ras%40oxfamnovib.nl%7C55557c90e883416348a808da55585bbd%7Cc42c6655bda0417590bab6e48cacd561%7C0%7C0%7C637916135235371989%7CUnknown%7CTWFpbGZsb3d8eyJWIjoiMC4wLjAwMDAiLCJQIjoiV2luMzIiLCJBTiI6Ik1haWwiLCJXVCI6Mn0%3D%7C3000%7C%7C%7C&sdata=vQtZaaqtd%2FswWHecwKf1zgISb%2F0TFX0nWn5mkUVpQmY%3D&reserved=0). Daarnaast is het van belang dat het (best goede) [BNC-fiche](https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2022Z06841&did=2022D13855) van de minister, de [bouwstenenbrief](https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/11/05/kamerbrief-inzake-bouwstenen-imvo-wetgeving) van de vorige regering en de door de Tweede Kamer aangenomen [motie](https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2020Z24303&did=2020D51010) over een algemene zorgplicht voor bedrijven meegenomen worden in besluitvorming over IMVO-wetgeving in Nederland. Tenslotte blijft het van belang dat de minister zich in EU-verband actief in blijft spannen voor IMVO-wetgeving die volledig in overeenstemming is met de OESO-richtlijnen.

**4. Civic space**

Volgens de meest recente data van de CIVICUS-Monitor wonen wereldwijd 9 op de 10 mensen in landen waar burgerlijke vrijheden ernstig worden beperkt. Jaar na jaar is er beduidend minder ruimte voor mensen om hun fundamentele vrijheden uit te oefenen: slechts 3,1% van de wereldbevolking woont in landen waar de maatschappelijke ruimte als ‘open’ kan worden beschouwd. Bijna twee miljard mensen leeft zelfs in landen waar deze ruimte wordt aangemerkt als “gesloten' en de autoriteiten routinematig mensen opsluiten, verwonden en doden omdat ze proberen hun fundamentele vrijheden uit te oefenen, waaronder China en Saoedi-Arabië[[5]](#footnote-5) - landen die op de ‘prioritaire handelslanden’- lijst van de minister staan. Het is opportuun dat de minister in haar beleidsnota waardering uitspreekt voor het werk van organisaties die voor maatschappelijke ruimte opkomen. Mensenrechtenverdedigers, milieuactivisten, vakbonden enz. hebben deze steun meer dan ooit nodig. Het is dan ook van belang dat de middelen voor het Civic Space Flex Fonds ten behoeve van maatschappelijke organisaties niet eenmalig maar gedurende de hele regeerperiode worden verhoogd. Ook dient de regering te garanderen dat de extra inzet op handelsdiplomatie niet ten koste gaat van capaciteiten bij BZ en de ambassades op werk rond maatschappelijke ruimte, mensenrechten, gender, democratie en rechtstaat.

**5. Klimaat**

Het is positief dat de minister extra geld uittrekt voor internationale klimaatfinanciering. Het totaalbedrag van 1,8 miljard zou echter nu al op tafel moeten liggen en niet pas in 2025. De afspraken gemaakt op de Klimaattop in 2009 over klimaatfinanciering spanden de periode 2020- 2025 waarin Nederland's eerlijk aandeel op basis van BNP 1,7 miljard is.[[6]](#footnote-6) Een belangrijke kanttekening is daarnaast dat klimaatfinanciering niet hoort te komen uit ODA. Vanaf 2020 zouden rijke landen $100 miljard per jaar ‘mobiliseren’ voor adaptatie en mitigatie in ontwikkelingslanden. Omdat dit geld is ter compensatie van landen die het klimaatprobleem niet hebben veroorzaakt heeft dit geld niets te maken met Ontwikkelingssamenwerking. Dit is additioneel aan het ODA-budget en moet uit andere middelen komen dan uit ODA-middelen. Daarnaast wordt er door de minister met geen woord gerept over compensatie voor klimaatschade in ontwikkelingslanden - een punt dat ontwikkelingslanden al 30 jaar maken en waarvoor Nederland kennelijk geen verantwoordelijkheid wil dragen. Ook ontbreken in de nota concrete maatregelen die subsidies, investeringen en handelsverdragen in lijn brengen met de 1,5 graad - doelstelling van de Klimaatakkoorden van Parijs en Glasgow. De belofte om publieke steun voor fossiele energie in het buitenland te beëindigen dient snel en onverkort gerealiseerd te worden.

**6. Voedselzekerheid**

Oxfam Novib is positief dat voedselzekerheid, en daarbinnen duurzame, lokale kleinschalige voedsellandbouw prioriteit blijft van het kabinet en er extra middelen voor worden vrijgemaakt. Oxfam Novib heeft eerder dit jaar gesproken in Ronde Tafels over [voedselzekerheid](https://www.tweedekamer.nl/debat_en_vergadering/commissievergaderingen/details?id=2022A02636) en [landrechten](https://www.tweedekamer.nl/debat_en_vergadering/commissievergaderingen/details?id=2022A03318) in de Tweede Kamer en hierin concrete aanbevelingen gedaan ten behoeve van voedselzekerheid.

**7. Belastingen**

Het financiële systeem blijft ondoorzichtig, ondanks aankondigingen over het einde van belastingontduiking en financiële geheimhouding. Nederland staat internationaal bekend als doorstroomland waardoor veel andere landen, inclusief ontwikkelingslanden, belastingopbrengsten mislopen. In de afgelopen jaren zijn stappen gezet om meer rekening te houden met de belangen van ontwikkelingslanden maar verbeteringen blijven noodzakelijk. Met name t.a.v. de rol van Nederland als doorstroomland zijn verdere maatregelen nodig. Zowel het [rapport van de Adviescommissie belastingheffing van multinationals](https://eur01.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Fwww.rijksoverheid.nl%2Fdocumenten%2Fkamerstukken%2F2020%2F04%2F15%2Faanbiedingsbrief-advies-op-weg-naar-balans-in-de-vennootschapsbelasting&data=05%7C01%7Cmilou.geuns%40oxfamnovib.nl%7C8ba6a25e3a83483bf48f08da581cf91e%7Cc42c6655bda0417590bab6e48cacd561%7C0%7C0%7C637919178696667534%7CUnknown%7CTWFpbGZsb3d8eyJWIjoiMC4wLjAwMDAiLCJQIjoiV2luMzIiLCJBTiI6Ik1haWwiLCJXVCI6Mn0%3D%7C3000%7C%7C%7C&sdata=ZNn%2F7ZdaxAtCzcUhVvrLvLN2Yd0tSDxlhyiwo%2B9X0gY%3D&reserved=0) als het [rapport van de Commissie Doorstroomvennootschappen](https://eur01.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Fwww.rijksoverheid.nl%2Fdocumenten%2Fkamerstukken%2F2021%2F11%2F22%2Frapport-en-kabinetsreactie-commissie-doorstroomvennootschappen&data=05%7C01%7Cmilou.geuns%40oxfamnovib.nl%7C8ba6a25e3a83483bf48f08da581cf91e%7Cc42c6655bda0417590bab6e48cacd561%7C0%7C0%7C637919178696667534%7CUnknown%7CTWFpbGZsb3d8eyJWIjoiMC4wLjAwMDAiLCJQIjoiV2luMzIiLCJBTiI6Ik1haWwiLCJXVCI6Mn0%3D%7C3000%7C%7C%7C&sdata=6E%2BS7i07dhNdLOFYqNnIeXCU0nbBk7B%2FMr5KnK34YBU%3D&reserved=0) bevatten aanbevelingen die nog niet zijn overgenomen door het kabinet. Mede daardoor is Nederland nog steeds aantrekkelijk als tussenschakel in structuren om belasting te ontwijken. Op het gebied van belasting op vermogens zou Nederland zich moeten inzetten voor progressieve vermogensbelastingen, vergroening van belastingen en een internationaal vermogensregister.

1. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/goal-04/> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/goal-01/> [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/> [↑](#footnote-ref-3)
4. Zie: https://archief.viceversaonline.nl/2015/11/inclusieve-ontwikkeling-het-nieuwe-buzzword/,

https://www.partos.nl/nieuws/is-trickle-up-het-nieuwe-trickle-down/ en een publicatie over trickle

up van The Broker (in opdracht van Partos): https://www.partos.nl/publicatie/trickle-up-how-propoor-investments-drive-economic-development-synthesis-study/. [↑](#footnote-ref-4)
5. Civicus Monitor, “Global press release: 13 countries downgraded in new ratings report as civic rights deteriorate globally”, 8 december 2021, online beschikbaar: [Civicus Monitor 2022.](https://findings2021.monitor.civicus.org/rating-changes.html%22%20%5Cl%20%22global-press-release%22%20%5Ct%20%22_blank)  [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://unfccc.int/resource/docs/2009/cop15/eng/11a01.pdf#page=4> [↑](#footnote-ref-6)