

buos De



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Min SZW

Aan

Minister van SZW en Minister voor Armoedebeleid,
Participatie en Pensioenen

nota

MR-stukken verhoging wettelijk minimumloon

TER BESLISSING

Datum
7 juni 2022

Onze referentie

Uiterlijk bij
10 juni 2022

Bijlage(n)
0

De hoofdlijnenbrief verhoging wettelijk minimumloon 2023-2025 en de ontwerp-AMvB die de verhoging in 2023 (en gelijktijdig de IOAOW met 1/3 afbouwt) regelt, zijn door de CWIZO doorgeleid naar de MR van 17/6. In deze nota wordt uw akkoord gevraagd met het aanbieden van de bijgevoegde hoofdlijnenbrief, AMvB en aanbiedingsformulier voor de MR (deadline aanlevering: vrijdag 10/6). Ook informeren we u over een aantal (uitzoekpunten) en geven wij aan hoe uw commentaar in de brief is verwerkt.

Geadviseerd besluit

Wij adviseren u bijgevoegd aanbiedingsformulier te ondertekenen zodat bijgevoegde hoofdlijnenbrief en AMvB worden geagendeerd voor de MR van 17 juni.

Kernpunten

- De hoofdlijnenbrief en AMvB zijn de uitwerking van de afspraken in het coalitieakkoord en de Voorjaarsnota. Commentaar van u (MSZW, MAPP), de sociale partners en uit interdepartementale afstemming is verwerkt.
- Beide stukken zijn behandeld in de CWIZO van 7/6. De CWIZO is akkoord met doorgeleiding naar de MR van 17/6. In de CWIZO maakt DEF een punt over de gevolgen van de minimumloonsverhoging voor de loonkosten van DEF. Hierop is medegedeeld dat bij besluitvorming in het coalitieakkoord niet is voorzien in compensatie voor (overheids)werkgevers voor hogere loonkosten a.g.v. het hogere minimumloon. Wij verwachten niet dat MDEF hier een punt van maakt tijdens de MR.
- UWV heeft aangegeven een spontane uitvoeringstoets te doen op de AMvB. Onze inschatting is dat er geen onoverkomelijk uitvoeringsconsequenties zijn, er is immers in feite sprake van een hoger dan normale aanpassing van de minimumloonbedragen met reguliere doorwerking op een regulier verandermoment.
- De uitvoeringstoets door het UWV verandert de planning niet. De hoofdlijnenbrief en AMvB worden, conform uw wens, na goedkeuring in de MR van 17/6 direct verstuurd naar beide Kamers. Daarmee start ook de voorhangprocedure van 10 dagen voor de AMvB. De uitkomsten van de uitvoeringstoets worden uiterlijk 12/7 verwacht, dit is na de start van de voorhangprocedure in beide Kamers, maar voor de adviesaanvraag bij de RvS.

- In de brief is een verwijzing opgenomen naar de lopende onderhandelingen over de EU-richtlijn omtrent het minimumloon.

Datum
7 juni 2022

Toelichting

Onze referentie

Spontane uitvoeringstoets UWV op AMvB

- Het UWV heeft te kennen gegeven een spontane uitvoeringstoets (UT) te doen op de AMvB (minimumloonsverhoging in 2023). Deze UT is uiterlijk 12 juli formeel afgerond. Wij verwachten geen onoverkomelijk uitvoeringsgevolgen van de AMvB: de verhoging komt immers neer op een hoger dan normale indexatie van de minimumloonbedragen op een regulier indexatiemoment.
- *hoe (om)gebruikelijk is dit?*
De UT is dus niet afgerond voor de MR van 17/6 en daarmee, bij instemming van de MR voor het voorhangen, ook niet voor de voorhang van de AMvB bij beide Kamers. In de voorhangbrief (deze krijgt u separaat) worden de Kamers geïnformeerd over de UT van het UWV.
- De RvB van het UWV bespreekt de uitkomsten van de uitvoeringstoets uiterlijk 12/7. Ambtelijk UWV deelt de uitkomsten uiterlijk 5/7 onderhands met ons, zodat wij deze alvast kunnen verwerken in de AMvB (in de versie die ná de voorhang naar de RvS gaat).
- Vanwege de nog lopende UT kan de wetgevingstoets van J&V nog niet formeel worden afgerond voor de MR van 17/6 en de voorhangperiode. In bijgevoegde AMvB zijn alle opmerkingen van J&V verwerkt, maar de UT van UWV is het laatste openstaande punt. Wij hebben met J&V ambtelijk afgesproken dat wij de RvS-versie van de AMvB met hen delen, zodat zij op basis daarvan de wetgevingstoets formeel kunnen afronden.

Inbreng DEF bij CWIZO

- Bij de CWIZO van 7/6 maakte DEF een opmerking over de gevolgen van de minimumloonsverhoging voor de personeelskosten bij DEF.
- Bij besluitvorming bij het CA is besloten dat werkgevers niet worden gecompenseerd voor stijgende loonkosten. Dit geldt ook overheidswerkgevers.
- Dir. FEZ/SZW heeft dit voor de CWIZO reeds meegegeven aan dir. FEZ/DEF. Na de CWIZO is dit wederom gedeeld met de DEF-vertegenwoordiger bij de CWIZO. Wij verwachten niet dat MDEF dit punt in de MR opbrengt.
- Er is geen (budgettaire) ruimte om werkgevers te compenseren, dit volgt immers uit het eerder expliciet genomen besluit bij het opstellen van het coalitieakkoord. Daarbij zou het compenseren van een overheidswerkgevers (DEF), in tegenstelling tot andere werkgevers, niet goed uitlegbaar zijn.

Mogelijkheden voorkomen doorwerking AMvB

- De minimumloonsverhoging met een AMvB in 2023 leidt tot *generieke doorwerking*. U hebt ons eerder toestemming gegeven om uit te werken of het mogelijk is om doorwerking op bepaalde onderdelen (maximumpremie-/dagloon en aftoppingsgrens aanvullend pensioen) te voorkomen. In de voorjaarsbesluitvorming is al besloten dat er geen doorwerking is op de inkomensgrenzen op de arbeidskorting omdat dit denivellerend uitpakt.
 - o Het voorkomen van doorwerking van de minimumloonsverhoging op het maximumpremieloon en maximumdagloon via het Belastingplan is geen begaanbare route. De definitieve vaststelling van het Belastingplan ligt namelijk later dan de uiterlijke datum waarop de uitvoering de uitkeringshoogte vaststelt.

En waarom zouden we dit willen voorkomen?

Navraag bij fiscaal FIN leert dat het in principe mogelijk is om doorwerking op de aftoppingsgrens van het aanvullend pensioen (in 2022 114.866 euro) in 2023 te voorkomen via een aanpassing in het Belastingplan 2023.

- o Hiermee zou worden voorkomen dat, bovenop de reguliere indexatie, pensioensparen verder verruimd wordt. De verruiming is relatief beperkt omdat weinig werknemers een inkomen hebben rondom de aftoppingsgrens en het zou gaan om een extra verhoging van de aftoppingsgrens met ca 3.000 euro.
- o Bovendien maakt eventuele aanpassing in het Belastingplan de minimumloonsverhoging in de eerste stap (2023) minder generiek van karakter. Ons advies is daarom om doorwerking op de aftoppingsgrens bij het aanvullend pensioen niet proactief te voorkomen. In het wetsvoorstel dat de minimumloonsverhoging in de tweede en derde stap regelt (resp. 2024 en 2025), wordt deze doorwerking wel voorkomen.

Datum
7 juni 2022

Onze referentie

Van wie inkomens-
politiek over
belangrijk
Uns!

Verwerking commentaar op CWIZO-stukken

- Uw (MSZW en MAPP) commentaar op de brief is in de bijgevoegde versie verwerkt. Daarnaast zijn de brief en de AMvB bijgewerkt n.a.v. commentaar van andere departementen in (de aanloop naar) de CWIZO, de wetgevingstoets van JenV en de consultatie van sociale partners. Wij staan hieronder stil bij de belangrijkste veranderingen. Ook is, voor uw overzicht, uw commentaar op de CWIZO-versie van de stukken bijgevoegd.
 - o Hoofdlijnenbrief:
 - Herziene passage over arbeidsmarkteffecten en oproep voor hoger loon.
 - In de hoofdtekst is aangegeven dat de verhoging in 2025 geen 2,5% maar 2,32% om zo cumulatief op een minimumloonsverhoging met 7,5% uit te komen.
 - Aangegeven dat TW-aanvulling op geboorte-/ouderschapsverlof werknemers niet mogelijk is voor UWV omdat de deeltijdfactor en arbeidsduur van de betrokkene niet goed vast te stellen is.
 - Verwijzing naar recente Kamerbrief met ontwikkelingen m.t.t. het richtlijnvoorstel tot adequate minimumlonen in de EU opgenomen.
 - Passage over intergenerationele effecten van schuif AOW/IOAOW opgenomen.
 - o AMvB
 - In de AMvB is een met sociale partners afgestemde consultatieparagraaf opgenomen.
 - De passage over inkomenseffecten is uitgebreid met voorbeeldhuishoudens om zo beter de gevolgen voor minimumloonverdieners, bijstandsgerechtigden en AOW-gerechtigden in beeld te brengen. Ook is een passage opgenomen over intergenerationele effecten van de schuif AOW/IOAOW.
- Wij gaan uit van ondertekening van de hoofdlijnenbrief door MSZW en MAPP, en ondertekening van de AMvB door MSZW.

Uw vragen n.a.v. CWIZO-stukken

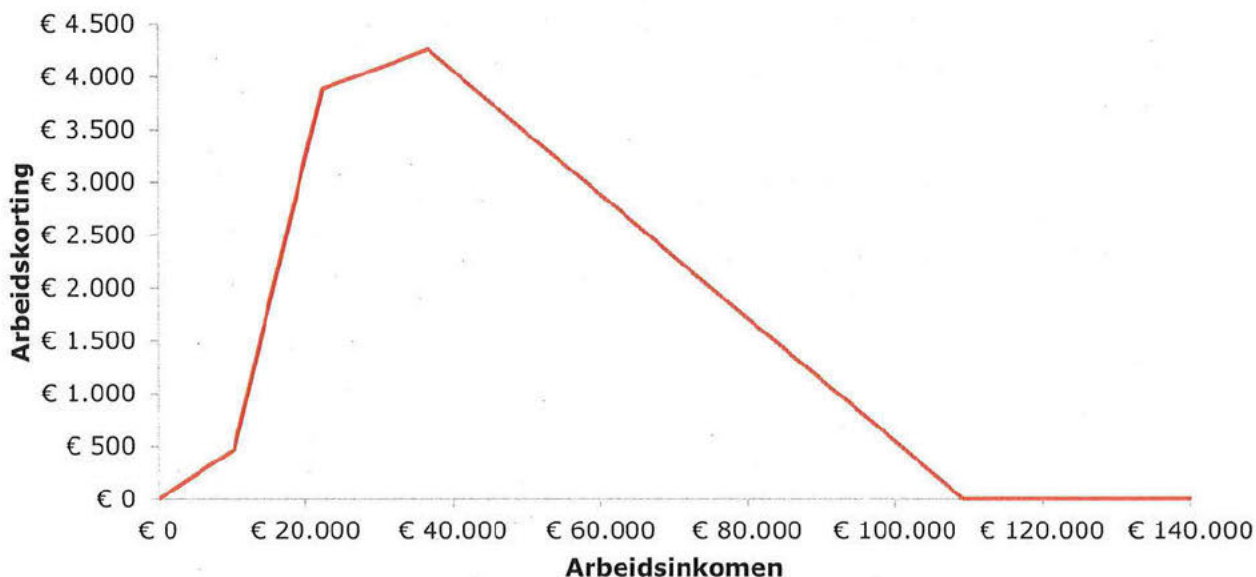
- U (MSZW) vroeg wat een nadere toelichting op het voorkomen van de doorwerking van de minimumloonsverhoging (2023-2025) op de inkomensgrenzen van de arbeidskorting.

- o De hoogte van de arbeidskorting is afhankelijk van het arbeidsinkomen. De korting kent drie knikpunten, zoals hieronder schematisch weergegeven voor 2022.

Datum
7 juni 2022

Onze referentie

De arbeidskorting in 2022



- o Het arbeidsinkomen waarbij de knikpunten optreden is volgens de Wet Inkomstenbelasting 2001 (Wet IB 2001), artikel 10.7, afhankelijk van de hoogte van het wettelijk minimumjaarloon (WML).

	Knikpunt in 2022 bij arbeidsinkomen van	Bepaling arbeidsinkomen knikpunt
Knikpunt 1	€ 10.350	50% van het WML
Knikpunt 2	€ 22.256	108% van het WML
Knikpunt 3	€ 36.649	108% van 225% van het WML, minus € 13.652

- o Het bedrag van € 13.652 wordt jaarlijks geïndexeerd met inflatie aan de hand van de tabelcorrectiefactor.
 - o Omdat de knikpunten wettelijk afhangen van de hoogte van het WML, schuiven deze knikpunten automatisch op naar rechts wanneer het WML beleidsmatig wordt verhoogd en de Wet IB 2001 niet zou worden gewijzigd. Dat betekent dat burgers met een inkomen hoger dan ca. € 36.649 meer arbeidskorting zouden ontvangen als gevolg van een WML-verhoging (lastenverlichting) en burgers met een inkomen lager dan ca. € 36.649 juist minder (lastenverzwaring). Het kabinet kiest ervoor om deze doorwerking van de voorgestelde WML-verhoging op de knikpunten terug te draaien.
- U (MAPP) vroeg naar het niet-meestijden van de Regeling tegemoetkoming Wajongers bij de minimumloonsverhogingen in 2024/2025.
- o De regeling zorgt ervoor dat Wajongers die op 1 januari 18 jaar of ouder zijn, maar nog niet de leeftijd hebben bereikt waarop werknemers recht hebben op het volwassen minimumloon, een tegemoetkoming krijgen in

aanvulling op de arbeidsongeschiktheidsuitkering. Deze tegemoetkoming Wajongers is in 2006 ingevoerd om het koopkrachtverlies te compenseren voor Wajongers die een uitkering op basis van het wettelijk minimumjeugdloon ontvangen vanwege de invoering van de Zorgverzekeringswet en de Wet op de zorgtoeslag. Voor het jaar 2022 ontvangen 18, 19 en 20 jarigen een aanvulling op de uitkering van respectievelijk € 18,59, € 17,86 en € 10,71.

- o De buitengewone minimumloonsverhoging heeft tot doel de bodem van het loongebouw te verstevigen en is dus niet bedoeld als prijsbijstelling/inflatiecorrectie. Het ligt dan ook niet in de rede om deze tegemoetkoming mee te laten stijgen met de buitengewone minimumloonsverhoging. De reguliere halfjaarlijkse indexatie op basis van de gemiddelde contractloonstijging blijft wel van toepassing op de tegemoetkoming Wajongers.
- o De (reguliere) Wajong-uitkering stijgt in 2024 en 2025 wél mee met de buitengewone minimumloonsverhoging.

U (MAPP) vroeg wat het zou kosten om een TW-aanvulling te verstrekken bij het geboorte-/ouderschapsverlof voor werkenden (WAZO), die niet meestijgen met de verhogingen op 2024/2025 en waar geen TW-aanvulling voor geldt.

- o Het is niet mogelijk om een TW-aanvulling te verstrekken op deze uitkeringen. Niet de kosten maar de uitvoering is hiervoor de reden. Voor uitvoerder UWV is het onmogelijk om te identificeren welke minimumloonverdieners gebruikmaken van het ouderschaps- en/of het geboorteverlof. Ook beschikt het UWV niet over gegevens over de deeltijdfactor en arbeidsduur van betrokkenen. Het is daarom niet mogelijk om de uitkeringen van deze specifieke groep vervolgens mee te laten meestijgen met de minimumloonsverhoging.

Datum
7 juni 2022

Onze referentie