

**Vertrouwelijk**  
**Per e-mail verstuurd**

De Minister voor Armoedebeleid, Participatie en  
Pensioenen  
Mevrouw C.J. Schouten  
Parnassusplein 5  
2511 VX DEN HAAG

Datum	1 juni 2022
Ons kenmerk	SyKn-22052831
Pagina	1 van 3
Kopie aan	De Minister van Financiën
Betreft	Verzoek aanpassing kostenkader AFM

Geachte mevrouw Schouten,

Met de invoering van de Wet toekomst pensioenen (Wtp) wordt volgend jaar een belangrijke transitie van het Nederlandse pensioenstelsel in gang gezet. Met deze nieuwe wetgeving krijgt de Autoriteit Financiële Markten (AFM), als gedragstoezichthouder op pensioenuitvoerders, een belangrijke uitbreiding van haar toezichttaak met als doel deze transitie voor de Nederlandse pensioensector en deelnemers goed te laten verlopen. Naast de tijdelijke taken tijdens de transitie, heeft de AFM ook structureel extra taken gekregen, bijvoorbeeld toezicht op keuzebegeleiding en uitvoeren van risicopreferentieonderzoeken.

De AFM heeft ter voorbereiding van deze uitbreiding van haar toezichttaken een analyse gedaan hoe dit toezicht effectief en efficiënt uitgevoerd kan worden. Uit deze analyse trekken wij de conclusie dat deze extra taken niet met de huidige middelen uitgevoerd kunnen worden en dat hiervoor een uitbreiding van het AFM kostenkader 2021-2024 noodzakelijk is. Met deze brief verzoeken wij u om in overleg met de minister van Financiën te treden om het kostenkader 2021-2024 te verruimen en de aanpassingen op korte termijn in gang te zetten.

### **Toelichting**

Op 5 juni 2019 is het pensioenakkoord gesloten tussen het kabinet en werkgevers- en werknemersorganisaties en is de voorbereiding van de Wtp in gang gezet. Op dat moment is de AFM ook met de voorbereiding van haar nieuwe toezichttaken begonnen. Er is een risicoanalyse en -prioritering gedaan en een toezichtaanpak ontwikkeld. Op basis daarvan is in de zomer van 2021 een inschatting gemaakt van de benodigde personele capaciteit en de daaraan verbonden kosten. De voorgenoemde toezichtaanpak en financiële gevolgen zijn intensief besproken met uw ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW). Uw ministerie heeft ingestemd met de analyse en de aanpak. Daarnaast zijn de financiële implicaties van de toezichtaanpak ook besproken en afgestemd met het ministerie van Financiën. Op verzoek van de ministeries van SZW en Financiën zijn de financiële gevolgen van de uitbreiding van de toezichttaken extern getoetst door de Stichting Economisch Onderzoek (SEO). In de bijlage is de proportionaliteitstoets over de uitbreiding van het AFM-kostenkader opgenomen. Uit de conclusies blijkt

Datum 1 juni 2022  
Ons kenmerk SyKn-22052831  
Pagina 2 van 3

dat de ingeschatte extra kosten van de voorgenomen toezichtaanpak proportioneel zijn met de maatschappelijke en wettelijke doelstellingen.

#### *Gevolgen kostenkader 2021-2024*

In de onderstaande tabel is de uitbreiding van de toezichttaken en de aanpassing van het kostenkader voor 2023 en 2024 opgenomen.

*Tabel 1: benodigde middelen AFM*

	2023	2024	2025 e.v.
<b>Kosten (EUR mln.)</b>	4,1	4,6	pm
<b>FTE</b>	24	27	pm

**Wij vragen u in samenspraak met de minister van Financiën het AFM-kostenkader 2021-2024 aan te passen met de genoemde bedragen in tabel 1 voor de jaren 2023 en 2024.** De gevraagde uitbreiding van het huidige kostenkader 2021-2024 stelt de AFM in staat, om bij in redelijkheid voorzienbare scenario's, het toezicht goed uit te voeren. Het is van belang dat deze aanpassing van het kostenkader op korte termijn plaatsvindt, zodat de AFM haar begroting 2023 hierop kan baseren. De AFM zal spoedig beginnen met het werven van extra personeel, om het toezicht bij het inwerking treden van de Wtp op 1 januari 2023 ook daadwerkelijk effectief te kunnen uitvoeren.

Vanzelfsprekend bestaan er nog onzekerheden over het verloop van de transitie en de inspanning die de AFM in haar toezicht moet verrichten. Uit de proportionaliteitstoets van SEO blijkt dat de onzekerheden eerder tot een bovenwaartse dan tot een benedenwaartse bijstelling leiden van de benodigde capaciteit gedurende de transitiefase. Desalniettemin beoogt de AFM een zo efficiënt mogelijke werkwijze en zal zij de kosten waar mogelijk beperken.

Het gevraagde bedrag heeft geen consequenties voor de Rijksbegroting en zal worden bekostigd door de onder toezicht staande instellingen volgens de geldende systematiek van de Wet bekostiging financieel toezicht (Wbft). De daarvoor benodigde technische wijzigingen in lagere regelgeving zullen wij met uw ministerie opnemen.

#### *Kostenkader 2025-2028*

De pensioentransitie vindt plaats in de jaren 2023-2026. Ook na afloop van het huidige kostenkader zal de AFM extra toezichttaken moeten uitvoeren. Onze inschatting op basis van huidige informatie is dat deze inspanning voor 2025 en 2026 op een vergelijkbaar niveau zal liggen. Na de transitieperiode verwachten wij dat de kosten kunnen dalen, maar niet naar het oude niveau van vóór de Wtp. De benodigde omvang en kosten van het toezicht van de AFM na 2024 zullen onderdeel zijn van de bespreking van het kostenkader 2025-2028. Op dat moment zal er ook meer inzicht zijn in het verloop van de transitie en de op basis daarvan benodigde toezichtinspanning.

Graag danken wij u voor uw reactie. Uiteraard zijn wij graag bereid tot een nadere toelichting.

Datum 1 juni 2022  
Ons kenmerk SyKn-22052831  
Pagina 3 van 3

Hoogachtend,  
Autoriteit Financiële Markten

L.B.J. van Geest  
Voorzitter

J.R. Heuvelman  
Bestuurslid