



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Provinciefonds

Meircirculaire 2022



- Gedeputeerde Staten van de provincies
- Dagelijks bestuur van het Interprovinciaal Overleg

DGOBDR/ Bestuur, Financiën
en Regio's

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
eventuele vragen per e-mail
postbus.gf@minbzk.nl

circulaire

Datum
31 mei 2022

Kenmerk
2022-0000259125

Onderwerp	meicirculaire provinciefonds 2022
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Juridische grondslag	
Relaties met andere circulaire's	decembercirculaire 2021 (2021-0000643240); septembercirculaire 2021 (2021-0000478672); meicirculaire 2021 (2021-0000287880)
Ingangsdatum	31 mei 2022
Geldig tot	1 juli 2023

Voorwoord

Voor u ligt de meicirculaire provinciefonds 2022. Deze circulaire informeert u over de provinciefondsuitkeringen voor 2022 en verder, gebaseerd op de voorjaarsbesluitvorming van het Rijk.

De politiek-bestuurlijke zaken worden in hoofdstuk 1 belicht. De circulaire is in belangrijke mate een financieel-technisch document. Vooral de latere hoofdstukken richten zich op de doelgroep van financieel specialisten.

Ik wens u veel succes toe bij de uitvoering van uw taken.

Mede namens de Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst,
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Hanke Bruins Slot

Inhoudsopgave

1	Hoofdpunten	1
1.1	Inleiding.....	1
1.2	Algemene uitkering	1
1.3	Decentralisatie-uitkeringen.....	2
2	Algemene uitkering	3
2.1	Inleiding	3
2.2	Omvang en verdeling	3
1.	<i>Accres</i>	4
2.	<i>Plafond BTW-compensatiefonds</i>	6
3.	<i>Opschalingskorting (Coalitieakkoord)</i>	7
4.	<i>Opcenten MRB (Coalitieakkoord)</i>	7
5.	<i>Bodembescherming</i>	7
2.3	Overige mededelingen	7
2.3.1	Regionaal cultuuraanbod	7
2.4	Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren	8
3	Decentralisatie-uitkeringen	11
3.1	Inleiding.....	11
3.2	Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen.....	11
1.	<i>Uitvoeringskosten klimaatakkoord</i>	12
2.	<i>Regionale Energie Strategieën</i>	12
3.	<i>Erfgoed Deal</i>	12
4.	<i>Fries in het MBO</i>	13
5.	<i>Vernieuwde aanpak gebiedsgericht werken</i>	13
6.	<i>Wildbeheer Limburg</i>	13
4	Overige mededelingen	15
4.1	Inleiding.....	15
4.2	Provinciefondstotalen, bevoorschotting en nominale ontwikkelingen	15
4.3	Herijking provinciefonds	16
4.4	Voorstel Rijk vastzetten volumecomponent accres	17
4.5	Beleidsdoorlichting Btw-compensatiefonds.....	17
4.6	Landelijk gemiddelde kengetal belastingcapaciteit	18
4.7	Taskforce op het uitkeringsstelsel.....	19
4.8	Website provinciefinanciën: www.findo.nl	19
	Bijlagen	21
	Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2022 – 2027	22
	Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2022 – 2027.....	23
	Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2021.....	24
	Bijlage 4 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2021	25
	Bijlage 5 Volumina maatstaven 2021	26

Bijlage 6	Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2021 per provincie	27
Bijlage 7	Verdeling provinciefondsuitkeringen 2021	31
Bijlage 8	Bevoorschotting 2021	32
Bijlage 9	Berekening provinciale opbrengst per opcent MRB 2021	33
Bijlage 10	Bedragen per eenheid 2022	34
Bijlage 11	Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2022	35
Bijlage 12	Volumina maatstaven 2022	36
Bijlage 13	Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2022 per provincie	37
Bijlage 14	Verdeling provinciefondsuitkeringen 2022	40
Bijlage 15	Bevoorschotting uitkeringsjaar 2022	41
Bijlage 16	Berekening provinciale opbrengst per opcent MRB 2022	43
Bijlage 17	Bedragen per eenheid 2023	44
Bijlage 18	Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2023	45
Bijlage 19	Volumina maatstaven 2023	46
Bijlage 20	Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2023 per provincie	47
Bijlage 21	Verdeling provinciefondsuitkeringen 2023	48
Bijlage 22	Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen	49
Bijlage 23	Toelichting maatstaven provinciefonds 2022 en verder	51
Bijlage 24	Overzicht overboekingen 2021 BTW-compensatiefonds	52

1 Hoofdpunten

1.1 Inleiding

Deze circulaire informeert provincies over de provinciefondsuitkeringen. Het provinciefonds is een belangrijke inkomstenbron van de provincies. Daarnaast bepalen factoren als belastingopbrengsten, provinciale rentelasten en dividendopbrengsten mede de financiële ruimte van provincies. Zij vallen echter buiten het bestek van deze circulaire.

Provincies ontvangen in principe op drie tijdstippen in het jaar informatie over de provinciefondsuitkeringen: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota. De informatie is steeds onder het voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

De indeling van de circulaire is afgestemd op de soorten uitkeringen die het provinciefonds kent: de algemene uitkering en de decentralisatie-uitkeringen.

1.2 Algemene uitkering

Accres

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de totale rijksuitgaven (accresrelevante uitgaven; ARU). Volgens de normeringssystematiek (trap-op-trap-af) hebben wijzigingen in de ARU direct invloed op de ontwikkeling van de algemene uitkering en daarmee op de omvang van het provinciefonds. De jaarlijkse toe- of afname van het provinciefonds, voortvloeiend uit de normeringssystematiek, wordt het accres genoemd.

In deze circulaire is een nieuwe accresraming opgenomen voor het jaar 2022 en verder, berekend conform de systematiek zoals deze is vastgesteld in het Coalitieakkoord en de daaruit volgende Startnota. Voor 2022 tot en met 2025 wordt de bestaande normeringssystematiek toegepast. Vanaf 2026 is het accres vastgezet op een plus van in totaal 1 miljard euro bovenop de stand Miljoenennota 2022. Daarover vindt nog wel indexatie plaats voor de loon- en prijsontwikkeling.

Als gevolg hiervan is er voor alle jaren tot en met 2025 sprake van een jaar-op-jaar opwaartse bijstelling van het accres. In 2026 is er ten opzichte van het in de septembercirculaire opgenomen totaal cumulatief accres in dat jaar een stijging: zowel vanwege de plus van 1 miljard euro uit het Coalitieakkoord als vanwege de loon en prijsbijstelling. Ten opzichte van 2025 is er in 2026 sprake van een neerwaartse bijstelling van het accres doordat het accres vanaf 2026 is vastgezet op een plus van 1 miljard euro ten opzichte van de stand bij Miljoenennota 2022. Een toelichting op de accresontwikkelingen is opgenomen in paragraaf 2.2-2 en meer in detail in bijlage 8 van de Voorjaarsnota 2022.

Plafond BTW-compensatiefonds

Verder informeert deze circulaire over de definitieve afrekening van de ruimte onder het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF) over 2021. Ten opzichte van de septembercirculaire 2021 is sprake van een opwaartse bijstelling van € 134,975 miljoen, waarvan het aandeel van de provincies € 15,485 miljoen bedraagt. Zoals gebruikelijk wordt de definitieve afrekening over 2021 verwerkt in uitkeringsjaar 2022.

Financieringssystematiek medeoverheden

Met de koepels wordt in een gezamenlijk proces met een onafhankelijk begeleider gewerkt om te komen tot een nieuwe financieringssystematiek voor 2026 en verder. Daarbij wordt ook gekeken naar de zorg die gemeenten en provincies ervaren over hun financiën in 2026 en verder. De opdracht is om te komen tot een analyse van de financiële gevolgen van het Coalitieakkoord voor gemeenten en provincies. Daarnaast zal naar oplossingen gezocht worden voor de korte en lange termijn. De Tweede Kamer zal voor de zomer worden geïnformeerd over de uitkomst en de vervolgstappen.

1.3 Decentralisatie-uitkeringen

De circulaire bevat voor uitkeringsjaar 2022 en verder ook een aantal wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen. Het gaat zowel om de aanpassing van bestaande als om nieuwe uitkeringen. In hoofdstuk 3 is een compleet overzicht opgenomen.

2 Algemene uitkering

2.1 Inleiding

Binnen het provinciefonds is de algemene uitkering de grootste component. Het bedrag aan algemene uitkering wordt verdeeld over de provincies via maatstaven, zoals het inwonertal van een provincie, een aan de maatstaven gekoppeld gewicht (bedrag per eenheid) en de uitkeringsfactor (de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor). Die drie componenten zijn aan wijzigingen onderhevig. Dit hoofdstuk geeft informatie over de aanleiding voor die wijzigingen en over de uitwerking ervan. Paragraaf 2.2 bevat informatie over wijzigingen in de verdeling als gevolg van de ontwikkeling van de omvang van de algemene uitkering en informatie over overige verdeelaspecten. Paragraaf 2.3 gaat in op overige verdeelaspecten. Paragraaf 2.4 informeert de provincies over een aantal gegevens voor de berekening van de algemene uitkering, te weten: maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren.

De algemene uitkering is vrij besteedbaar voor provincies. Eventuele opmerkingen die over de algemene uitkering in deze circulaire worden gemaakt, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

2.2 Omvang en verdeling

Tabel 2.2.1 bevat de wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering over de periode 2022 tot en met 2027 ten opzichte van de decembercirculaire 2021. Het betreft achtereenvolgens:

1. Algemene mutaties
Deze mutaties hebben betekenis voor de financiële ruimte van de provincies, zonder veranderingen in het takenpakket.
2. Taakmutaties
Deze mutaties hebben betrekking op taakmutaties bij provincies en hebben corresponderende gevolgen voor inkomsten of uitgaven.

Tabel 2.2.1 geeft een totaalbeeld van de mutaties in de omvang van de algemene uitkering van circulaire op circulaire. De mutaties hebben betrekking op 2022 en verder en worden onder de tabel toegelicht. In bijlage 1 zijn de mutaties uit tabel 2.2.1 samengenomen met de mutaties uit eerdere circularies. Deze bijlage geeft een totaalbeeld van de mutaties van jaar op jaar.

In de bijlagen 7, 14 en 21 kunt u zien hoe de algemene uitkering in de uitkeringsjaren 2021, 2022 en 2023 over de provincies is verdeeld.

Tabel 2.2.1 Mutaties algemene uitkering 2022-2027 (bedragen in duizenden euro's)

	2022	2023	2024	2025	2026	2027
stand septembercirculaire 2021	2.487.642	2.538.353	2.590.233	2.667.958	2.757.185	
Mutaties decembercirculaire	-	-	-	-	-	
Stand decembercirculaire 2021	2.487.642	2.538.353	2.590.233	2.667.958	2.757.185	2.998.084
algemene mutaties						
1) Accres	86.188	213.812	349.456	448.290	242.474	88.680
2) Plafond BTW-compensatiefonds	15.485					
3) Opschalingskorting (coalitieakkoord)	10.000	20.000	30.000	40.000		
taakmutaties						
4) Opcenten MRB (coalitieakkoord)	124.000	124.000	124.000			
5) Bodembescherming	1.427					
stand deze circulaire	2.724.742	2.896.165	3.093.689	3.156.248	2.999.659	3.086.764

Toelichting

1. Accres

Zoals toegelicht in het Coalitieakkoord en de daaruit volgende Startnota heeft het kabinet Rutte IV besloten twee belangrijke wijzigingen in de indexering van de algemene uitkering van de fondsen door te voeren. Allereerst is besloten dat tot en met 2025 het accres grotendeels op basis van bestaande afspraken berekend wordt. Nieuw zijn de uitzondering op de accresrelevante uitgaven (aru) voor een aantal investeringsfondsen. Over het vastzetten van het volumedeel van het accres voor de periode tot en met 2025 is het Rijk in gesprek met de koepels. De verschillende tranches in tabel 2.2.3 tot en met 2.2.5 laten een stijgende lijn in de hoogte van het accres zien.

Tabel 2.2.3 en 2.2.4 laten de actuele raming van de jaarlijkse accrestranches zien voor de jaren 2022-2025, zowel in duizenden euro's als in procenten.

Tabel 2.2.3 Actuele raming accressen provinciefonds 2022-2025 (in duizenden euro's)

	2022	2023	2024	2025
Stand mei- en septembercirculaire 2021	127.034	59.847	61.203	87.048
Mutatie jaarlijkse tranches	86.188	127.624	135.644	98.834
Stand meicirculaire 2022	213.222	187.471	196.847	185.882
Cumulatief accres vanaf 2023	213.222	400.693	597.540	783.422

Tabel 2.2.4 Actuele raming groei accres relevante uitgaven (ARU) 2022-2025 (in procenten)

	2022	2023	2024	2025
Stand Miljoenennota 2022	5,0%	2,4%	2,4%	3,3%
Mutatie jaarlijkse tranches in Voorjaarsnota 2022	3,4%	4,3%	4,3%	2,6%
Stand Voorjaarsnota 2022	8,4%	6,7%	6,7%	5,9%

Tabel 2.2.5 maakt de mutaties van de accrestranches per jaar inzichtelijk. De totaalregel in de tabel correspondeert met de accresregel in tabel 2.2.1.

De jaarlijkse groei van de accres relevante uitgaven (ARU) bepaalt het accres percentage. De uitnames voor de Woningbouwimpuls en het Volkshuisvestingsfonds hebben geen invloed op de ARU en daarmee ook niet op het accres percentage.

Tabel 2.2.5 Mutaties accres tranches provinciefonds 2022-2025 ten opzichte van de septembercirculaire 2021 (jaartranches, in duizenden euro's)

	2022	2023	2024	2025
Tranche 2022	86.188	86.188	86.188	86.188
Tranche 2023		127.624	127.624	127.624
Tranche 2024			135.644	135.644
Tranche 2025				98.834
Totaal gewijzigde tranches	86.188	213.812	349.456	448.290

Ten tweede is in het Coalitieakkoord besloten dat de fondsen vanaf 2026 niet langer via de normeringssystematiek geïndexeerd worden. Daarmee vervalt de koppeling aan de rijksuitgaven. Het gereserveerde accres vanaf 2026 wordt wel bijgesteld als gevolg van de jaarlijkse loon- en prijsontwikkeling zoals deze door het CPB wordt geraamd. De wijze van berekening voor deze jaren wordt getoond in tabel 2.2.6 en tabel 2.2.7 en meer in detail in bijlage 8 van de Voorjaarsnota 2022. Ook in 2026 en 2027 is een opwaartse bijstelling van het accres te zien ten opzichte van de stand Miljoenennota 2022.

Tabel 2.2.6 Bijstelling accres Gemeentefonds 2026-2027 als gevolg van CEP (in miljoenen euro, tenzij anders aangegeven)

	2026	2027
A. Totale LPO-ontwikkeling vanaf 2022 in %	18,6%	22,3%
B. Oude lpo-ontwikkeling (stand MEV22)	309	373
C. Nieuwe lpo-ontwikkeling in euro (A*B)	479	568
D. Mutatie (C-B)	170	194
<i>w.v agv lpo 2022</i>	<i>51</i>	<i>50</i>

Tabel 2.2.7 Cumulatieve stand accres Gemeentefonds 2026-2027 (in miljoenen euro, tenzij anders aangegeven)

	2026	2027
A. volume-accres	187	187
B. Ipo-ontwikkeling	479	568
C. Totaal cumulatief accres (incl 2022, A+B)	666	755
<i>w.v. al verwerkt in het Gemeentefonds</i>	<i>178</i>	<i>177</i>
<i>w.v. gereserveerd</i>	<i>488</i>	<i>577</i>

2. Plafond BTW-compensatiefonds

De ontwikkeling van het BCF en het bijbehorende plafond leiden conform het Financieel Akkoord Rijk/VNG/IPO met ingang van 2015 tot een toename of afname van de algemene uitkering van de fondsen. Bij Miljoenennota 2022 werd de ruimte onder het plafond voor 2021 geraamd op € 243,168 miljoen. Bij de definitieve afrekening blijkt deze ruimte te zijn toegenomen met € 134,975 miljoen. Dit overschot wordt toegevoegd aan het gemeentefonds en provinciefonds. Het aandeel van het provinciefonds daarin bedraagt € 15,485 miljoen.

Onderstaande tabel bevat een cijfermatig overzicht van de realisatie 2021:

Tabel plafond BCF 2021 (bedragen x € 1.000)			
	Stand mei 2022	Stand september 2021	Verschil
	2021	2021	2021
Plafond	4.044.935	3.905.197	139.738
w.v. stand septembercircular 2021	3.905.197		
w.v. overhevelingen i.v.m. taakmutaties	139.738		
w.v. accres	-		
Uitgaven	3.666.792	3.662.029	4.763
w.v. provincies	413.990	409.762	4.228
Ruimte onder plafond	378.143	243.168	134.975
w.v. provincies	42.693	27.209	15.485

Het plafond van het BCF is sinds 2015 gekoppeld aan de accrespercentages zoals die volgen uit de normeringssystematiek voor het gemeentefonds en provinciefonds. Het plafond wordt daarnaast aangepast voor taakmutaties (zoals decentralisaties) die gepaard gaan met toevoegingen of onttrekkingen aan het BCF. Als het plafond overschreden wordt, komt het verschil ten laste van het gemeentefonds en het provinciefonds. Bij een realisatie lager dan het plafond komt het verschil ten gunste van het gemeentefonds en provinciefonds. De toevoeging of uitname wordt over het gemeentefonds en provinciefonds verdeeld conform de gerealiseerde aandelen van de gezamenlijke gemeenten en provincies in het BCF.

Naar analogie van het accres is ook het plafond van het BCF voor de jaren 2020 en 2021 bevroren (zie paragraaf 2.2-1 van de meicircular 2020). Het plafond wordt alleen nog aangepast voor taakmutaties. Het plafond 2021 is ten opzichte van de septembercircular

2021 als gevolg van taakmutaties naar boven bijgesteld.

Bijlage 24 bevat zoals gebruikelijk een overzicht van alle mutaties van het plafond BCF die verband houden met taakverschuivingen tussen gemeenten en provincies enerzijds en het Rijk anderzijds voor 2021. Het gaat om alle overboekingen die betrekking hebben op het jaar 2021. De overboekingen zelf kunnen ook al eerder zijn verricht. In overleg met de decentrale overheden is er een ondergrens gehanteerd van € 0,1 miljoen.

3. Opschalingskorting (Coalitieakkoord)

Het kabinet heeft besloten deze kabinetsperiode voor zowel gemeenten als provincies de ophoop van de opschalingskorting te schrappen voor de periode 2022 tot en met 2025.

4. Opcenten MRB (Coalitieakkoord)

Elektrische voertuigen zijn tot en met 2024 vrijgesteld van motorrijtuigenbelasting (MRB). Daardoor lopen de provincies opcenten mis. Deze gederfde opcenten voor de periode 2021-2024 van totaal € 372 miljoen worden gecompenseerd in de periode 2022 tot en met 2024. Dit betekent € 124 miljoen per jaar.

De verdeling vindt plaats via de provinciespecifieke vaste bedragen (zie bijlage 11 en 18 voor de uitkeringsjaren 2022 en 2023). De provinciespecifieke vaste bedragen over 2024 worden verwerkt in de meicirculaire 2023.

5. Bodembescherming

Voor apparaatskosten bodem wordt de algemene uitkering over 2022 voor provincies met een bedrag van € 1,427 miljoen verhoogd. Dit is besloten tijdens het bestuurlijk overleg op 13 december 2021 tussen de minister van Infrastructuur en Waterstaat, het IPO en de VNG. Het betreft een tegemoetkoming in de kosten van het ambtelijk apparaat dat zorgdraagt voor het uitvoeren van de taken die de Wet bodembescherming toekent aan bevoegde gezagen (gemeenten en provincies). Met het aflopen van het Convenant Bodem en Ondergrond (2016-2020) is in 2021 de financiering met betrekking tot bodemopgaven gewijzigd, deze wordt nu gecontinueerd met dezelfde verdeling als in 2021.

De verdeling vindt plaats via de provinciespecifieke vaste bedragen (zie bijlage 11 van deze circulaire).

2.3 Overige mededelingen

2.3.1 Regionaal cultuuraanbod

Zoals aangekondigd in de decembercirculaire 2021 (zie paragraaf 2.2-3 van de decembercirculaire 2021) ontvangen de provincies over 2021 € 9,9 miljoen voor het in stand houden van de regionale cultuursector in 2021. De verdeling van deze middelen vindt

plaats via de provinciespecifieke vaste bedragen en is in deze circulaire verwerkt (zie bijlage 4).

2.4 Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren

De berekening van de algemene uitkering bestaat uit de vermenigvuldiging van het aantal eenheden van alle maatstaven met het bijbehorende gewicht per maatstaf (bedrag per eenheid). De som van deze producten, de zogenaamde uitkeringsbasis, wordt vervolgens vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor (zie uitleg verderop in deze paragraaf). Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de maatstaven, de bedragen per eenheid en de uitkeringsfactor.

Maatstaven

De bijlagen 5, 12 en 19 bevatten de volumina van de maatstaven voor respectievelijk de uitkeringsjaren 2021, 2022 en 2023. De toelichting op de maatstaven vanaf 2022 kunt u vinden in bijlage 23 van deze circulaire.

De meest recente informatie over de MRB betreft ramingen met betrekking tot de provinciale opcenten op de MRB voor 2022, afkomstig van de Belastingdienst. De provinciale MRB-tarieven 2022 zijn definitief. De berekening van de volumina voor de maatstaf MRB over 2022 is te vinden in bijlage 16.

Bij de raming voor 2023 is de raming van de landelijke mutatie van de opbrengst MRB per opcent in 2022 ten opzichte van 2021 (1,1%) ook toegepast op de afzonderlijke provinciale bedragen. De volumina van de maatstaf MRB over 2023 zijn te vinden in bijlage 19. De berekening van de maatstaf MRB 2021 staat in bijlage 9 en is definitief geworden.

Bedragen per eenheid

In de bijlagen 3, 10 en 17 staan de bedragen per eenheid voor respectievelijk de uitkeringsjaren 2021, 2022 en 2023.

Daarnaast ontvangen provincies ook provinciespecifieke vaste bedragen. Deze zijn te vinden in respectievelijk de bijlagen 4, 11 en 18.

De provinciespecifieke vaste bedragen over 2021 zijn ten opzichte van de decembercirculaire 2021 gewijzigd als gevolg van de toevoeging van € 9,9 miljoen aan cultuurmiddelen (zie paragraaf 2.3.1 van deze circulaire en paragraaf 2.2-3 van de decembercirculaire 2021).

De provinciespecifieke vaste bedragen over 2022 zijn ten opzichte van de decembercirculaire 2021 gewijzigd door respectievelijk de taakmutaties Opcenten MRB (Coalitieakkoord) (zie paragraaf 2.2-4) en de taakmutatie Bodembescherming (zie paragraaf 2.2-5).

De bedragen per eenheid en de provinciespecifieke vaste bedragen over 2023 worden in deze circulaire voor het eerst gepresenteerd en zijn opgenomen in respectievelijk de bijlagen 17 en 18. De provinciespecifieke vaste bedragen zijn veranderd ten opzichte van die in uitkeringsjaar 2022 door de tegenboeking van de taakmutatie Bodembescherming

(deze heeft alleen betrekking op 2022) en door verwerking van de taakmutaties Wet Open Overheid (structureel en incidenteel) aangekondigd in de septembercirculaire 2021 (paragraaf 2.3-2).

Uitkeringsfactor

De uitkeringsfactor is de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor. Om de uitkeringsfactor te berekenen wordt de som van de algemene uitkering, de MRB-maatstaf en het veronderstelde rendement op eigen vermogen (totaal circa € 4,0 miljard) gedeeld door de uitkeringsbasis (circa € 3,5 miljard). De – landelijke - uitkeringsbasis is berekend door van alle maatstaven de aantallen te vermenigvuldigen met het bijbehorende bedrag per eenheid; er is ook een uitkeringsbasis voor elke provincie (het product van de provinciale aantallen en de bedragen per eenheid). De uitkeringsfactor verschilt per uitkeringsjaar en ligt voor de jaren 2022 tot en met 2027 tussen de 1,216 en 1,327.

De uitkeringsfactor voor het uitkeringsjaar 2021 is ten opzichte van de decembercirculaire 2021 gestegen van 1,154 naar 1,156, een toename met +0,002. Dit komt doordat het definitief aantal opcenten MRB hoger is uitgevallen dan de prognose.

Het verloop van de uitkeringsfactoren over de periode 2022-2027 is opgenomen in tabel 2.4.1. Voor de periode 2022-2027 geldt dat de uitkeringsfactor voorlopig is.

Tabel 2.4.1 Ontwikkeling uitkeringsfactor 2022-2027

	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Uitkeringsfactor	1,216	1,269	1,317	1,369	1,327	1,352

Het verschil met de septembercirculaire 2021 in de uitkeringsfactoren vanaf 2022 wordt voor het overgrote deel verklaard door de nieuwe gegevens over het accres en het plafond BTW-compensatiefonds (zie paragraaf 2.2). Voor het jaar 2022 geldt een stijging van de uitkeringsfactor ten opzichte van de septembercirculaire 2021 van 1,181 naar 1,216; een stijging met 35 punten. De stijging is het gevolg van enerzijds het actualiseren van de maatstaven, waardoor de uitkeringsfactor met 3 punten stijgt, en anderzijds de toevoeging van respectievelijk het accres en de ruimte onder het plafond BTW-compensatiefonds en het schrappen van de oploop van de opschalingskorting voor de periode 2022 tot en met 2025 waardoor de uitkeringsfactor met 32 punten stijgt.

Bij de berekening van de uitkeringsfactor vanaf 2024 is uitgegaan van een trendmatige groei van de maatstaf aantal inwoners met 0,6%, de maatstaf miljoenen inwoners met 1,2%, de maatstaf aantal inwoners in landelijke gebieden met 0,0%, de maatstaf aantal inwoners vervoerregio met 0,8% en de maatstaf aandeel binnenwater met 1,1%. Voor de opcenten motorrijtuigenbelasting (MRB) ten slotte is een jaarlijkse groei gehanteerd van 1,1%.

3 Decentralisatie-uitkeringen

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat mededelingen over de decentralisatie-uitkeringen. Deze uitkeringen maken net als de algemene uitkering deel uit van het provinciefonds, maar hebben een eigen verdeling over de provincies.

Decentralisatie-uitkeringen zijn net als de algemene uitkering beleids- en bestedingsvrij en er vindt geen verantwoording naar het Rijk plaats, zoals bij specifieke uitkeringen wel het geval is. Eventuele opmerkingen die over decentralisatie-uitkeringen gemaakt worden in deze circulaire, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

Paragraaf 3.2 informeert over de wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen en over de omvang en de verdeling ervan.

3.2 Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen

Tabel 3.2.1 bevat de mutaties in de decentralisatie-uitkeringen ten opzichte van de decembercirculaire 2021 over de periode 2022 tot en met 2027. De mutaties hebben betrekking op 2022 en verder en worden onder de tabel toegelicht.

Bijlage 2 bevat het integrale overzicht van de decentralisatie-uitkeringen en de daarmee gemoeide bedragen over de periode 2022 tot en met 2027. In de bijlagen 13, 20 en 22 kunt u zien hoe alle decentralisatie-uitkeringen in de verschillende uitkeringsjaren over de provincies zijn verdeeld. De bedragen van de decentralisatie-uitkeringen over uitkeringsjaar 2021 staan in bijlage 6 en veranderen niet meer.

Tabel 3.2.1 Mutaties decentralisatie-uitkeringen 2022 - 2027 (bedragen in duizenden euro's)

	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Stand septembercirculaire 2021	52.938	52.938	52.759	51.084	51.084	
Mutaties decembercirculaire	-	-	-	-	-	
stand decembercirculaire 2021	52.938	52.938	52.759	51.084	51.084	22.206
Mutaties deze circulaire						
1) Uitvoeringskosten klimaatakkoord	5.670					
2) Regionale Energie Strategieën	2.677					
3) Erfgoed Deal	596					
4) Fries in het MBO	200	100				
5) Vernieuwde aanpak gebiedsgericht werken	124					
6) Wildbeheer Limburg	23					
stand deze circulaire	62.228	53.038	52.759	51.084	51.084	22.206

Toelichting

1. Uitvoeringskosten klimaatakkoord

Vanaf 2023 tot en met 2030 krijgen provincies meer uitvoeringsmiddelen voor klimaat- en energiebeleid. Om de uitvoering van het bestaande klimaatbeleid in 2022 te kunnen voortzetten is van de toekomstige uitvoeringsmiddelen € 5,670 miljoen naar 2022 verschoven. Deze € 5,670 miljoen wordt aan de provincies uitgekeerd via een decentralisatie-uitkering. Over de resterende middelen die in het Coalitieakkoord zijn gereserveerd voor de uitvoeringskosten van medeoverheden voor het klimaatakkoord en aanvullend klimaatbeleid vinden nog gesprekken plaats tussen onder andere VNG, IPO en het Rijk.

De verdeling over de provincies voor de decentralisatie-uitkering is opgenomen in bijlage 13 van deze circulaire.

2. Regionale Energie Strategieën

Belangrijke mijlpaal in het Klimaatakkoord op weg naar 2030 is het opstellen en beleidsmatig verankeren van de Regionale Energie Strategieën (RES). Voor de ondersteuning van dit proces van de RES in de regio zijn destijds door het Rijk middelen beschikbaar gesteld voor drie jaar tot eind 2021. Het RES-traject kent een doorlooptijd tot 2030 en heeft een dynamisch karakter. Voor de resterende periode in 2022 heeft het kabinet € 2,677 miljoen aanvullend beschikbaar gesteld. Dit bedrag zal via de eerder gehanteerde verdeelsystematiek uitgekeerd worden. De volgende provincies ontvangen een bijdrage: Drenthe € 0,419 miljoen, Flevoland € 0,278 miljoen, Noord-Holland € 1,062 miljoen en Overijssel € 0,918 miljoen.

3. Erfgoed Deal

In februari 2019 hebben dertien partijen - zowel overheid als maatschappelijke organisaties - de handen in één geslagen om samen te werken aan een waardevolle leefomgeving. Het gezamenlijke doel is om de relatie tussen erfgoed en de inrichting van de leefomgeving te versterken. In de huidige tijd waarin de leefomgeving vergaand moet worden aangepast aan klimaatverandering, nieuwe energienetwerken en verstedelijking kan cultureel erfgoed houvast bieden. De Erfgoed Deal streeft naar een zorgvuldig vormgegeven leefomgeving, waarin het verleden tastbaar is en waarmee - ook in de toekomst - verbinding wordt gevoeld. Het kabinet heeft voor de periode 2019 - 2022 in totaal een bedrag van € 20 miljoen uitgetrokken voor gemeenten en provincies voor de Erfgoed Deal. In deze circulaire wordt een ronde van twee projecten toegevoegd. De provincie Gelderland ontvangt € 0,533 miljoen en de provincie Zuid-Holland ontvangt € 0,063 miljoen.

4. Fries in het MBO

In november 2018 hebben het Rijk en de provincie Fryslân een bestuursakkoord gesloten over de bevordering van Friese taal en cultuur. Een onderdeel daarvan is de materiële instandhouding Fries (MIF). Voor het middelbaar beroepsonderwijs continueert de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen een bijdrage van € 0,2 miljoen in 2022 en van € 0,1 miljoen in 2023. De provincie gebruikt deze middelen voor verschillende projecten met betrekking tot de bevordering van Fries in het mbo.

5. Vernieuwde aanpak gebiedsgericht werken

Het kabinet Rutte IV voorziet een grote rol voor een gebiedsgerichte aanpak bij de grote opgaven van deze tijd in het landelijk gebied. Provincie Gelderland heeft het initiatief genomen om alvast te experimenteren met een vernieuwende aanpak in gebiedsprocessen. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit stelt een bedrag van € 0,124 miljoen beschikbaar voor de provincie Gelderland.

6. Wildbeheer Limburg

De provincie Limburg is voornemens Gekwalificeerde Personen (GP'ers) te ondersteunen en trainen in het herkennen van symptomen van bestrijdingsplichtige dierziekten (Afrikaanse varkenspest, Klassieke varkenspest, Ziekte van Aujeszky en Mond-en-Klauwzeer). Gezien het belang van het snel detecteren van uitbraken van dergelijke ziekten onder wilde zwijnen en de dreigende opkomst van Afrikaanse varkenspest vanuit andere delen in Europa ondersteunt de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit de provincie Limburg met een bijdrage van € 0,023 miljoen.

4 Overige mededelingen

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat diverse mededelingen over de provinciefinanciën. Paragraaf 4.2 bevat mededelingen over het provinciefonds die zowel betrekking hebben op de algemene uitkering als op de decentralisatie-uitkeringen. Vervolgd wordt met mededelingen op het terrein van de provinciefinanciën.

4.2 Provinciefondstotalen, bevoorschotting en nominale ontwikkelingen

Provinciefondstotalen

Tabel 4.2.1 bevat een overzicht van de provinciefondstotalen 2022 – 2027. In de tabel zijn de bedragen uit de hoofdstukken 2 en 3 bij elkaar gebracht.

Tabel 4.2.1 Provinciefondstotalen 2022-2027 (bedragen in duizenden euro's)

	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Algemene uitkering	2.724.742	2.896.165	3.093.689	3.156.248	2.999.659	3.086.764
Decentralisatie-uitkeringen	62.228	53.038	52.759	51.084	51.084	22.206
Totaal	2.786.970	2.949.203	3.146.448	3.207.332	3.050.743	3.108.970

Bevoorschotting

In bijlage 8 kunt u zien wat voor de bevoorschotting van het uitkeringsjaar 2021 de financiële effecten zijn ten opzichte van de standen in de decembercirculaire 2021. Dit zijn de nog te verrekenen bedragen. De bedragen worden met de termijnbedragen 2022 van 4 juli 2022 verrekend.

De termijnbedragen 2022 staan in bijlage 15. De termijnbedragen in deze bijlage gelden tot en met 26 september 2022 (termijn 39) en worden betaalbaar gesteld vanaf 4 juli 2022. De betalingen van de voorschotten vinden plaats op de door de provincies aangegeven rekeningen.

De voorschotbedragen 2022 zoals opgenomen in bijlage 15 zullen, conform de septembercirculaire 2022, met ingang van 3 oktober 2022 (termijn 40) aan de geactualiseerde omvang en verdeling van het provinciefonds worden aangepast. U wordt hierover geïnformeerd in de septembercirculaire 2022.

Voor de volledigheid: aan de berekening van de voorschotten kunnen geen rechten worden ontleend voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen.

Nominale ontwikkelingen

De algemene uitkering is via het accres afhankelijk van de ontwikkeling van de totale rijksuitgaven (accresrelevante uitgaven; ARU) waarin rekening is gehouden met loon- en prijsontwikkelingen. Daarmee is de algemene uitkering in de meerjarenraming uitgedrukt in het prijspeil van het betreffende jaar ofwel in lopende prijzen. De decentralisatie-

uitkeringen kennen geen correctie voor loon- en prijsontwikkelingen en betreffen nominale bedragen.

Het is van belang dat provincies in hun ramingen rekening houden met de loon- en prijsontwikkelingen. Om provincies die niet beschikken over eigen loon- en prijsindexen te faciliteren bij het omgaan met loon- en prijsontwikkelingen is tabel 4.2.2 opgenomen. De tabel bevat een aantal loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt voor de overheidssector. De cijfers zijn ontleend aan de meest recente publicaties van het CPB. Voor nadere informatie verwijzen wij naar de regelmatig bijgestelde prognoses op de website van het CPB ([CPB](#)), met name de rubriek Centraal Economisch Plan 2022.

Tabel 4.2.2 Prijsindexen CPB* CEP 2022

mutaties per jaar in %	2022	2023	2024	2025	2026	2027**
Prijs bruto binnenlands product (pbbp)	3,4	3,0	2,5	2,5	2,2	2,2
Prijs nationale bestedingen (pnb)	3,8	3,1	2,5	2,5	2,1	2,1
Nationale consumentenprijsindex (cpi)	5,2	2,4	2,4	2,5	2,0	2,0
Loonvoet sector overheid	4,3	3,6	4,2	4,1	3,9	3,9
Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers	4,8	3,3	3,9	3,8	3,6	3,6
Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc)	4,1	2,3	2,4	2,4	1,9	1,9

* toelichting/ verduidelijking bij de kerngegevens is te vinden op: <https://www.cpb.nl/artikel/toelichting-bij-kerngegevenstabel>

** cijfers 2026 zijn doorgetrokken naar 2027

4.3 Herijking provinciefonds

In juni 2021 is onderzoeksbureau Cebeon (in samenwerking met adviesbureau Lysias) gecontracteerd voor de uitvoering van het herijkingsonderzoek provinciefonds. Het doel van dit onderzoek is te komen tot een geactualiseerd model voor de verdeling van de algemene uitkering van het provinciefonds dat voldoet aan de eisen van de Financiële-verhoudingswet.

Het onderzoek wordt begeleid door een begeleidingscommissie waarin IPO, enkele provincies en de ROB zitting hebben. De provincies worden verder bij het onderzoek betrokken door middel van presentaties in de Ambtelijke Adviescommissie Financiën (ACC) en in de Bestuurlijke Adviescommissie (BAC) Financiën van de provincies.

In april 2022 is het tussenproduct van de eerste fase van het onderzoek (de uitgaven- en inkomstenanalyse) vastgesteld en gepresenteerd aan de AAC Financiën en aan de BAC Financiën van de provincies.

De tweede fase van het onderzoek betreft het ontwikkelen van een nieuw verdeelvoorstel voor het provinciefonds, door per uitgaven- en inkomstencluster een verdeelformule te ontwikkelen. De planning is om het technische onderzoek vóór de zomer van 2022 af te ronden.

Het eindrapport van het herijkingsonderzoek zal worden betrokken bij het bredere bestuurlijke gesprek tussen de provincies en het Rijk over een stabielere

financieringssysteem voor gemeenten en provincies na 2026.

4.4 Voorstel Rijk vastzetten volumecomponent accres

In de septembercirculaire 2021 (paragraaf 4.4) bent u geïnformeerd over het advies van de ROB over de toekomst van het accres. Gegeven dit advies, het voornemen van dit kabinet om uiterlijk bij Voorjaarsnota 2022 nader te bezien of het wenselijk is het accres stabiel te maken en de aangenomen motie van het lid Van Weyenberg¹ waarin het kabinet wordt opgeroepen om "bij de Voorjaarsnota met een voorstel te komen op welke manier gemeenten meerjarige duidelijkheid hebben over de reële stijging van het accres, bijvoorbeeld door het vastklikken van de standen bij de Voorjaarsnota", heeft het kabinet de VNG en het IPO het voorstel gedaan voor het bevriezen van de volumecomponent van het accres voor de jaren 2022 – 2025. Daarmee beoogt het kabinet voor die periode een stabielere financiering van de medeoverheden te realiseren. Op dit moment is het kabinet hierover met de VNG en het IPO in gesprek.

4.5 Beleidsdoorlichting Btw-compensatiefonds

Op 30 november 2021 is de beleidsdoorlichting van Artikel 6 (hoofdstuk IX), Wet op het Btw-compensatiefonds (BCF)² gepubliceerd. Deze doorlichting gaat over de periode van 2015 tot en met 2020. De conclusie luidt dat de directe doelstelling van het BCF wordt behaald: door de invoering van het BCF speelt btw geen rol meer bij de afweging zelf uitvoeren of uitbesteden. Het is echter lastig iets te zeggen over de doelmatigheid en eventuele doelmatigheidswinst door invoering van het BCF. Het is namelijk onduidelijk wat de uitvoeringskosten zijn van het BCF bij de medeoverheden en of de uitvoeringslasten bij de Belastingdienst zijn gedaald. Onderzoeken hiernaar zijn gedateerd en er zijn vermoedens dat de uitkomsten ervan niet meer kloppen. Daarnaast is het bewijzen van een direct verband tussen de invoering van het BCF en meer uitbestedingen lastig doordat gemeenten en provincies ook meer kunnen uitbesteden na invoering van het BCF vanwege strategische, politieke of beleidsmatige redenen. Het is echter wel aannemelijk dat het BCF heeft geleid tot meer uitbestedingen en meer samenwerking tussen medeoverheden.

Om de doelmatigheidswinst in de toekomst beter te kunnen analyseren zijn in de beleidsdoorlichting twee aanbevelingen voor toekomstig onderzoek naar voren gebracht. De uitvoering van deze onderzoeken is gekoppeld aan de Strategische Evaluatie Agenda (SEA) 2023. Waar mogelijk wordt reeds in 2022 gestart met deze onderzoeken:

- 1) Allereerst, het op korte termijn uitzetten van een extern onderzoek naar de uitvoeringskosten van het BCF. Hierbij dienen niet alleen de hoogte van de administratieve lasten bij medeoverheden, maar ook factoren die de kosten beïnvloeden mee te worden genomen.
- 2) Een onderzoek naar de doelmatigheid van de uitsluitingsgronden in relatie tot de

¹ [Detail 2022D07303 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

² [Aanbiedingsbrief bij beleidsdoorlichting Btw-compensatiefonds | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

uitvoeringslasten bij de Belastingdienst, gemeenten en provincies.

Om de uitvoering en vormgeving van het BCF alvast te verbeteren, zijn er drie verbeterpunten en zeven concrete verbeteringsvoorstellen opgenomen in de beleidsdoorlichting. De drie verbeterpunten zijn het versterken van kennisdeling over het afdrachtsproces binnen het Rijk, het onderzoeken van de werking van Wetsartikel 4 en het in kaart brengen van de gevolgen van pragmatische verbeterpunten in de uitvoering. Om dit stapsgewijs op te pakken, biedt de beleidsdoorlichting vervolgens zeven praktische verbeteringsvoorstellen namelijk: meer duidelijkheid rondom de uitvoering van het afdrachtsproces met behulp van een 'blauwe kaart' (1), onderzoeken van de voor- en nadelen van het invoeren van een doelmatigheidsdrempel voor BCF-overboekingen (2), het schriftelijk verduidelijken van de beleidslijn over ex-ante ramingen en ondersteuning bieden aan departementen om tot goede ramingen te komen (3), gevolgen in kaart brengen van een wijziging van het onderscheid tussen gemeenten en provincies in artikel 4 (4), gevolgen in kaart brengen van een verlening van de termijn voor het indienen van de opgaven (5), het automatiseren en digitaliseren van de opgaven van medeoverheden (6) en het organiseren van een periodiek BCF-overleg met alle betrokken partijen (7).

4.6 Landelijk gemiddelde kengetal belastingcapaciteit

In de meicirculaire wordt jaarlijks de benodigde informatie voor de berekening van het kengetal belastingcapaciteit opgenomen, zoals aangegeven in de ministeriele regeling over de berekeningswijze van de financiële kengetallen BBV. Voor gemeenten gaat het om het landelijk gemiddelde voor de gemeentelijke woonlasten van een meerpersoonshuishouden. Het laatst bekende gemiddelde bedraagt voor 2022 € 904 (jaar t-1). In begroting en jaarverslag 2022 (jaar t) kan dit gemiddelde worden gebruikt voor de berekening van het kengetal belastingcapaciteit in de verschillende jaren.

In het COELO-rapport 2022 is toegelicht dat de berekeningsmethode van de gemiddelde WOZ-waarde dit jaar is gewijzigd. Tot en met 2021 publiceerde het CBS alleen de gezamenlijke gemiddelde WOZ-waarde voor zowel koop- als huurwoningen. Sinds december 2021 publiceert het CBS ook de afzonderlijke gemiddelde WOZ-waarde van koop- en huurwoningen (gegevens voor de jaren vanaf 2019). Omdat de gemiddelde WOZ-waarde van koopwoningen een beter beeld geeft van de gemiddeld betaalde OZB door huishoudens met een koopwoning gaat het COELO voortaan uit van deze waarde. De waarde van koopwoningen is over het algemeen hoger dan die van huurwoningen. Dit verklaart de ontwikkeling van het landelijk gemiddelde van de woonlasten van € 811 voor 2021 zoals gepubliceerd in de meicirculaire van vorig jaar naar € 904 in 2022.

Het COELO heeft het landelijk gemiddelde voor de gemeentelijke woonlasten voor 2021 herberekend op basis van de gemiddelde waarde van koopwoningen en komt op een landelijk gemiddelde gemeentelijke woonlast voor 2021 van € 877. De landelijke stijging van de gemeentelijke woonlasten van 2021 op 2022 bedraagt 3% op basis van het herberekende landelijk gemiddelde in 2021. De cijfers per gemeente zijn gepubliceerd in de atlas van de lokale lasten 2022.

4.7 Taskforce op het uitkeringsstelsel

Een belangrijk onderdeel van de financiële verhoudingen wordt gevormd door de uitkeringen, waarmee decentrale overheden vanuit het Rijk worden bekostigd. Al langer leeft de behoefte om dit uitkeringsstelsel beter aan te laten sluiten bij de gewijzigde bestuurlijke verhoudingen. Om die reden is in 2021 aan drie universitaire onderzoeksinstituten de opdracht gegeven om over het uitkeringsstelsel te adviseren aan de fondsbeheerders van het gemeente- en provinciefonds.

In het rapport '*Advies over het uitkeringsstelsel tussen Rijk en provincies en gemeenten*'³ zijn aanbevelingen aan de fondsbeheerders gedaan om te komen tot aanpassingen die leiden tot gewenste doelen. In de Kamerbrief van 25 maart 2022⁴ is aangegeven dat de uitwerking zal geschieden door een interdepartementale Taskforce, welke inmiddels gestart is. Daarnaast zijn de fondsbeheerders hierover parallel in gesprek gegaan met de VNG en het IPO.

Het streven is om in de zomer van 2022 de Tweede Kamer nader te informeren in een Contourennota, welke is toegezegd aan de Tweede Kamer in het debat van 26 januari jl.⁵

4.8 Website provinciefinanciën: www.findo.nl

De gegevens op www.findo.nl, de online database met informatie over de financiën van decentrale overheden, worden op regelmatige basis geactualiseerd. De Iv3-data, zoals die door gemeenten en provincies zijn aangeleverd bij het CBS, en informatie over de financiële kengetallen zijn bijgewerkt tot en met de begroting van 2022. Ook zijn de originele begrotingen en jaarstukken van gemeenten en provincies tot en met 2020 (jaarrekeningen) en 2022 (begrotingen) aan de website toegevoegd. Door deze informatie en openbare documenten op één plaats beschikbaar te stellen, wil het ministerie van BZK bijdragen aan de transparantie en openbaarheid van de financiën van decentrale overheden.

³ [Advies over het uitkeringsstelsel tussen Rijk en provincies en gemeenten | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

⁴ TK, Vergaderjaar 2021-2022, 35 925 VII, nr. 143. Als bijlage bij deze brief is ook het Advies over het uitkeringsstelsel tussen Rijk en provincies en gemeenten opgenomen.

⁵ [6 januari 2022, over de maatregelen in het Coalitieakkoord op het terrein van Binnenlandse Zaken.pdf](#)

Bijlagen

Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2022 – 2027

Ontwikkeling algemene uitkering 2022-2027 (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Uitkeringen voorafgaand jaar	2.433.693	2.638.554	2.682.353	2.744.233	2.707.958	2.757.185
algemene mutaties						
Accres	127.034	59.847	61.203	87.048	88.549	
Plafond BTW-compensatiefonds	-23.432	-15.485				
Opschalingskorting (coalitieakkoord)	10.000	10.000	10.000	10.000	-40.000	
Generieke Digitale Infrastructuur	499					
Minder provincies	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000		
Onderzoeksbudget provinciefonds	250					
taakmutaties						
Wet Open Overheid (structureel)	2.708	677	677	677	678	
Wet Open Overheid (incidenteel)	1.388	187				-1.575
Overheveling verkeer- en vervoertaken	-1.152					
Programma Natuur	-17.961					
Regionaal cultuuraanbod (covid-19)	-9.900					
Opcenten MRB (coalitieakkoord)	124.000			-124.000		
Bodembescherming	1.427	-1.427				
stand deze circulaire	2.638.554	2.682.353	2.744.233	2.707.958	2.757.185	2.755.610

Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2022 – 2027

Overzicht van decentralisatie-uitkeringen (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Vindplaats
Waddenfonds	28.878	28.878	28.878	28.878	28.878		juncirc. 2012, § 3.9
Monumentenzorg	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	sepcirc. 2017, H3
Fryske Akademie	1.559	1.559	1.559	1.559	1.559	1.559	sepcirc. 2020, H3
Drugsdumpingen	1.000	1.000	1.000				sepcirc. 2020, H3
Versterking omgevingsveiligheidsdiensten	675	675	675				sepcirc. 2020, H3
Na-ijlende effecten mijnbouw	647	647	647	647	647	647	deccirc. 2021, H3
Wet gebruik Friese taal	150	150					meircirc. 2020, H3
DINGtijd	29	29					meircirc. 2021, H3
Uitvoeringskosten klimaatakkoord	5.670						meircirc. 2022, H3
Regionale Energie Strategieën	2.677						meircirc. 2022, H3
Erfgoed Deal	596						meircirc. 2022, H3
Fries in het MBO	200	100					meircirc. 2022, H3
Vernieuwde aanpak gebiedsgericht werken	124						meircirc. 2022, H3
Wildbeheer Limburg	23						meircirc. 2022, H3
Totaal decentralisatie-uitkeringen	62.228	53.038	52.759	51.084	51.084	22.206	

Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2021

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2021

Uitkeringsfactor	1,156
Maatstaf	Bedrag per eenheid
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 7
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 4

Bijlage 4 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2021

	Provinciespecifiek vast bedrag 2021 deccirc 2021	Mutaties 2021 deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2021 deze circulaire
Groningen	49.970.729,61	441.194,38	50.411.923,99
Fryslân	41.429.661,80	1.296.145,43	42.725.807,23
Drenthe	44.400.471,57	564.798,50	44.965.270,07
Overijssel	28.719.050,25	1.786.173,58	30.505.223,83
Gelderland	60.136.394,24	148.535,07	60.284.929,31
Utrecht	41.663.816,47	277.837,54	41.941.654,01
Noord-Holland	36.319.133,00	125.493,48	36.444.626,48
Zuid-Holland	35.513.250,14	132.052,21	35.645.302,35
Zeeland	42.885.395,47	1.011.524,34	43.896.919,81
Noord-Brabant	31.676.882,30	508.549,09	32.185.431,39
Limburg	40.901.159,92	1.822.576,46	42.723.736,38
Flevoland	39.548.631,43	408.709,44	39.957.340,87

Bijlage 5 Volumina maatstaven 2021

Volumina 2021

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	586.937	344.495	311.030	0	1.776.394	60.330	656.691,71	1	1
Fryslân	651.435	424.368	436.930	0	2.433.745	111.399	825.914,57	1	1
Drenthe	494.771	244.798	336.280	0	866.092	53.596	658.603,63	1	1
Overijssel	1.166.533	1.360.799	531.680	0	3.608.991	72.327	1.452.615,48	1	1
Gelderland	2.096.603	4.395.744	945.900	0	7.320.946	82.121	2.572.249,21	1	1
Utrecht	1.361.153	1.852.737	334.900	0	6.569.098	73.682	1.788.330,45	1	1
Noord-Holland	2.888.486	8.343.351	526.940	1.563.057	16.404.368	168.733	3.333.925,42	1	1
Zuid-Holland	3.726.050	13.883.449	550.320	2.399.952	50.267.606	193.006	3.878.922,92	1	1
Zeeland	385.400	148.533	249.780	0	2.108.674	40.070	516.640,20	1	1
Noord-Brabant	2.573.949	6.625.213	1.012.010	0	9.252.837	89.167	3.456.194,20	1	1
Limburg	1.115.872	1.245.170	529.740	0	3.432.171	28.979	1.419.587,68	1	1
Flevoland	<u>428.226</u>	<u>183.378</u>	<u>138.600</u>	<u>0</u>	<u>2.942.877</u>	<u>38.796</u>	<u>689.878,76</u>	<u>1</u>	<u>1</u>
Totaal	17.475.415	39.052.035	5.904.110	3.963.009	106.983.799	1.012.206	21.249.554,23	12	12

Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2021 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2021

	Waddenfonds	Na-ijlende effecten mijnbouw	Zoetwater- maatregelen	Wet gebruik Friese taal	Regio Deals	Fryske Akademie
Groningen	9.626.000	0	173.000	0	0	0
Fryslân	9.626.000	0	0	150.000	0	1.559.000
Drenthe	0	0	1.066.000	0	0	0
Overijssel	0	0	2.952.000	0	0	0
Gelderland	0	0	2.056.000	0	0	0
Utrecht	0	0	54.000	0	0	0
Noord-Holland	9.626.000	0	0	0	0	0
Zuid-Holland	0	0	0	0	0	0
Zeeland	0	0	264.000	0	3.500.000	0
Noord-Brabant	0	0	3.379.000	0	0	0
Limburg	0	1.597.000	3.168.000	0	13.000.000	0
Flevoland	0	0	0	0	0	0
Totaal	28.878.000	1.597.000	13.112.000	150.000	16.500.000	1.559.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2021 (vervolg)

	Drugsdumpingen	Versterking omgevingsveiligheids- diensten	Nationale gebieds- ontwikkeling	Monu- mentenzorg	Bodem- bescherming	Erfgoed Deal
Groningen	9.872	30.000	0	1.083.818	473.424	570.248
Fryslân	9.872	26.000	0	1.348.915	644.757	0
Drenthe	17.358	17.000	0	738.935	765.963	0
Overijssel	28.588	42.000	0	1.658.409	402.532	186.000
Gelderland	135.271	78.000	0	2.680.834	960.973	0
Utrecht	34.203	32.000	0	2.292.840	737.805	137.130
Noord-Holland	49.176	76.000	0	2.562.441	3.523.657	0
Zuid-Holland	116.555	168.000	0	2.326.942	1.441.096	0
Zeeland	30.460	31.000	0	913.307	217.539	0
Noord-Brabant	380.455	114.000	0	2.325.655	1.252.788	0
Limburg	176.447	50.000	10.328.000	1.938.949	297.625	0
Flevoland	<u>11.743</u>	<u>11.000</u>	<u>0</u>	<u>128.955</u>	<u>73.806</u>	<u>8.929</u>
Totaal	1.000.000	675.000	10.328.000	20.000.000	10.791.965	902.307

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2021 (vervolg)

	Economische ontwikkeling Noord-Brabant	DINGtiid	No regret UNED	Regionale Energie Strategieën	Trekvogel- voorspellingen	Gebiedsbiografie
Groningen	0	0	0	0	75.000	0
Fryslân	0	29.000	0	0	0	0
Drenthe	0	0	0	139.623	0	0
Overijssel	0	0	0	306.052	0	41.000
Gelderland	0	0	0	0	0	0
Utrecht	0	0	8.121.000	0	0	0
Noord-Holland	0	0	0	190.218	0	0
Zuid-Holland	0	0	0	0	0	0
Zeeland	0	0	0	0	0	0
Noord-Brabant	65.000	0	0	0	0	0
Limburg	0	0	0	0	0	0
Flevoland	0	0	0	92.664	0	0
Totaal	65.000	29.000	8.121.000	728.557	75.000	41.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2021 (vervolg)

	Inkomstendering to tunnels provincies	Populatieversterking ivm natuurinclusieve energietransitie	Conferentie Gemeenschappelijk landbouwbeleid	NOVI-gebied North Sea Port District	Regionale economie Fryslân	Totaal
Groningen	0	200.000	0	0	0	12.241.362
Fryslân	0	0	41.000	0	21.000	13.455.544
Drenthe	0	0	0	0	0	2.744.879
Overijssel	0	0	0	0	0	5.616.581
Gelderland	0	0	0	0	0	5.911.078
Utrecht	0	0	0	0	0	11.408.978
Noord-Holland	0	0	0	0	0	16.027.492
Zuid-Holland	790.000	0	0	0	0	4.842.593
Zeeland	2.330.000	0	0	41.000	0	7.327.306
Noord-Brabant	0	0	0	0	0	7.516.898
Limburg	0	0	0	0	0	30.556.021
Flevoland	0	0	0	0	0	327.097
Totaal	3.120.000	200.000	41.000	41.000	21.000	117.975.829

Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2021

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2021

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie- uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	193.959.338	224.311.369	-8.803.660	-43.275.984	172.231.725	12.241.362	184.473.087
Fryslân	228.031.382	263.715.229	-15.806.425	-54.427.770	193.481.034	13.455.544	206.936.578
Drenthe	170.831.763	197.564.639	-3.364.478	-43.401.979	150.798.182	2.744.879	153.543.061
Overijssel	277.638.594	321.085.303	-28.769.476	-95.727.360	196.588.467	5.616.581	202.205.048
Gelderland	450.719.403	521.250.933	-57.073.141	-169.511.223	294.666.569	5.911.078	300.577.647
Utrecht	309.693.371	358.156.222	-6.786.948	-117.850.977	233.518.297	11.408.978	244.927.275
N-Holland	384.309.667	444.448.966	-18.256.839	-219.705.685	206.486.442	16.027.492	222.513.934
Z-Holland	463.382.762	535.895.938	-2.481.924	-255.621.020	277.792.994	4.842.593	282.635.587
Zeeland	145.547.804	168.324.080	-10.021.375	-34.046.589	124.256.116	7.327.306	131.583.422
N-Brabant	475.715.300	550.158.353	-46.093.443	-227.763.198	276.301.712	7.516.898	283.818.610
Limburg	263.872.921	305.165.488	-23.792.099	-93.550.828	187.822.561	30.556.021	218.378.582
Flevoland	<u>142.948.194</u>	<u>165.317.666</u>	<u>-105.754</u>	<u>-45.463.010</u>	<u>119.748.902</u>	<u>327.097</u>	<u>120.075.999</u>
Totaal	3.506.650.500	4.055.394.186	-221.355.562	-1.400.345.623	2.433.693.001	117.975.829	2.551.668.830

Bijlage 8 Bevoorschotting 2021

Bevoorschotting uitkeringsjaar 2021

	Nog te verrekenen bedragen 2021		
	<i>algemene uitkering 2021 (1)</i>	<i>stand decembercirculaire 2021 (2)</i>	<i>nog te betalen/ te ontvangen</i>
Groningen	172.231.725	171.893.117	338.608
Fryslân	193.481.034	192.028.269	1.452.765
Drenthe	150.798.182	150.332.213	465.969
Overijssel	196.588.467	194.833.970	1.754.497
Gelderland	294.666.569	294.711.275	-44.706
Utrecht	233.518.297	232.505.100	1.013.197
Noord-Holland	206.486.442	206.558.819	-72.377
Zuid-Holland	277.792.994	278.566.022	-773.028
Zeeland	124.256.116	122.949.147	1.306.969
Noord-Brabant	276.301.712	275.349.479	952.233
Limburg	187.822.561	185.769.467	2.053.094
Flevoland	119.748.902	118.296.123	1.452.779
Totaal	2.433.693.001	2.423.793.001	9.900.000

Bijlage 9 Berekening provinciale opbrengst per opcent MRB 2021

Provinciale opbrengst per opcent MRB voor uitkeringsjaar 2021

	(1) <i>Opbrengst opcenten MRB 2021 definitief</i>	(2) <i>Opcenten 2021</i>	(3) <i>Opbrengst opcenten MRB 2021 per opcent (k.1 : k.2)</i>
Groningen	61.269.336,49	93,3	656.691,71
Fryslân	71.854.567,31	87,0	825.914,57
Drenthe	60.591.533,74	92,0	658.603,63
Overijssel	116.063.976,51	79,9	1.452.615,48
Gelderland	230.216.304,29	89,5	2.572.249,21
Utrecht	133.945.950,92	74,9	1.788.330,45
Noord-Holland	226.373.536,09	67,9	3.333.925,42
Zuid-Holland	350.654.632,00	90,4	3.878.922,92
Zeeland	46.032.641,59	89,1	516.640,20
Noord-Brabant	270.965.625,58	78,4	3.456.194,20
Limburg	110.585.880,30	77,9	1.419.587,68
Flevoland	<u>56.156.130,99</u>	81,4	<u>689.878,76</u>
Totaal	1.734.710.115,81		21.249.554,23

Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2022

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2022

Uitkeringsfactor	1,216
Maatstaf	Bedrag per eenheid 2022
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 14
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 11

Bijlage 11 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2022

	Provinciespecifiek	Mutatie	Mutatie	Provinciespecifiek
	vast bedrag 2022 sepcirc 2021	Opcenten MRB (coalitieakkoord) deze circulaire	Bodembescherming deze circulaire	vast bedrag 2022 deze circulaire
Groningen	49.427.430,80	3.777.253,49	-20.016,82	53.184.667,47
Fryslân	39.921.828,49	4.484.900,62	139.051,47	44.545.780,58
Drenthe	42.906.584,46	3.800.732,47	140.587,31	46.847.904,24
Overijssel	26.800.035,19	5.986.443,14	-99.423,79	32.687.054,54
Gelderland	58.182.386,01	11.003.505,23	230.156,00	69.416.047,24
Utrecht	40.895.109,69	11.143.038,28	160.653,12	52.198.801,09
Noord-Holland	36.486.444,75	12.820.664,95	103.792,72	49.410.902,42
Zuid-Holland	34.325.415,76	15.973.931,62	502.950,53	50.802.297,91
Zeeland	42.318.785,18	2.719.480,16	-153.244,75	44.885.020,59
Noord-Brabant	29.722.444,80	15.545.612,85	307.842,99	45.575.900,64
Limburg	40.165.421,68	4.840.639,25	-142.189,07	44.863.871,86
Flevoland	38.939.433,14	9.843.352,52	2.967,26	48.785.752,92

NB De bedragen in deze tabel zijn zoals gebruikelijk gepresenteerd exclusief uitkeringsfactor

Bijlage 12 Volumina maatstaven 2022

Volumina 2022

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	586.937	344.495	312.650	0	1.776.394	60.330	663.492,06	1	1
Fryslân	651.435	424.368	438.370	0	2.433.745	111.399	833.333,33	1	1
Drenthe	494.771	244.798	335.780	0	866.092	53.596	666.304,35	1	1
Overijssel	1.166.533	1.360.799	534.090	0	3.608.991	72.327	1.471.839,80	1	1
Gelderland	2.096.603	4.395.744	948.590	0	7.320.946	82.121	2.607.064,02	1	1
Utrecht	1.361.153	1.852.737	335.030	0	6.569.098	73.682	1.807.741,94	1	1
Noord-Holland	2.888.486	8.343.351	523.460	1.589.918	16.404.368	168.733	3.374.079,53	1	1
Zuid-Holland	3.726.050	13.883.449	550.470	2.399.952	50.267.606	193.006	3.924.836,60	1	1
Zeeland	385.400	148.533	248.780	0	2.108.674	40.070	521.263,67	1	1
Noord-Brabant	2.573.949	6.625.213	1.013.770	0	9.252.837	89.167	3.491.206,03	1	1
Limburg	1.115.872	1.245.170	528.120	0	3.432.171	28.979	1.436.156,76	1	1
Flevoland	<u>428.226</u>	<u>183.378</u>	<u>139.220</u>	<u>0</u>	<u>2.942.877</u>	<u>38.796</u>	<u>688.564,48</u>	<u>1</u>	<u>1</u>
Totaal	17.475.415	39.052.035	5.908.330	3.989.870	106.983.799	1.012.206	21.485.882,57	12	12

Bijlage 13 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2022 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022

	Monu- mentenzorg	Waddenfonds	Na-ijlende effecten mijnbouw	Wet gebruik Friese taal	Fryske Akademie
Groningen	1.083.818	9.626.000	0	0	0
Fryslân	1.348.915	9.626.000	0	150.000	1.559.000
Drenthe	738.935	0	0	0	0
Overijssel	1.658.409	0	0	0	0
Gelderland	2.680.834	0	0	0	0
Utrecht	2.292.840	0	0	0	0
Noord-Holland	2.562.441	9.626.000	0	0	0
Zuid-Holland	2.326.942	0	0	0	0
Zeeland	913.307	0	0	0	0
Noord-Brabant	2.325.655	0	0	0	0
Limburg	1.938.949	0	647.000	0	0
Flevoland	128.955	0	0	0	0
Totaal	20.000.000	28.878.000	647.000	150.000	1.559.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022 (vervolg)

	Drugsdumpingen	Versterking omgevings- veiligheids- diensten	DINGtiid	Regionale Energie Strategieën	Erfgoed Deal
Groningen	9.872	30.000	0	0	0
Fryslân	9.872	26.000	29.000	0	0
Drenthe	17.358	17.000	0	418.894	0
Overijssel	28.588	42.000	0	918.210	0
Gelderland	135.271	78.000	0	0	533.000
Utrecht	34.203	32.000	0	0	0
Noord-Holland	49.176	76.000	0	1.062.014	0
Zuid-Holland	116.555	168.000	0	0	63.000
Zeeland	30.460	31.000	0	0	0
Noord-Brabant	380.455	114.000	0	0	0
Limburg	176.447	50.000	0	0	0
Flevoland	<u>11.743</u>	<u>11.000</u>	<u>0</u>	<u>278.008</u>	<u>0</u>
Totaal	1.000.000	675.000	29.000	2.677.126	596.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022 (vervolg)

	Fries in het MBO	Vernieuwde aanpak gebiedsgericht werken	Uitvoerings- kosten klimaat akkoord	Wildbeheer Limburg	Totaal
Groningen	0	0	294.840	0	11.044.530
Fryslân	200.000	0	306.180	0	13.254.967
Drenthe	0	0	238.140	0	1.430.327
Overijssel	0	0	408.240	0	3.055.447
Gelderland	0	124.000	691.740	0	4.242.845
Utrecht	0	0	362.880	0	2.721.923
Noord-Holland	0	0	697.410	0	14.073.041
Zuid-Holland	0	0	958.230	0	3.632.727
Zeeland	0	0	215.460	0	1.190.227
Noord-Brabant	0	0	873.180	0	3.693.290
Limburg	0	0	430.920	23.000	3.266.316
Flevoland	0	0	192.780	0	622.486
Totaal	200.000	124.000	5.670.000	23.000	62.228.126

Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2022

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2022

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie- uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	196.836.523	239.433.347	-8.803.660	-43.724.127	186.905.560	11.044.530	197.950.090
Fryslân	229.944.192	279.705.750	-15.806.425	-54.916.666	208.982.659	13.254.967	222.237.626
Drenthe	172.682.163	210.051.810	-3.364.478	-43.909.457	162.777.875	1.430.327	164.208.202
Overijssel	279.975.797	340.564.551	-28.769.476	-96.994.243	214.800.832	3.055.447	217.856.279
Gelderland	460.023.945	559.576.398	-57.073.141	-171.805.519	330.697.738	4.242.845	334.940.583
Utrecht	319.958.899	389.200.280	-6.786.948	-119.130.194	263.283.138	2.721.923	266.005.061
Noord-Holland	394.597.835	479.991.612	-18.256.839	-222.351.841	239.382.932	14.073.041	253.455.973
Zuid-Holland	478.549.428	582.110.927	-2.481.924	-258.646.732	320.982.271	3.632.727	324.614.998
Zeeland	146.471.435	178.168.895	-10.021.375	-34.351.276	133.796.244	1.190.227	134.986.471
Noord-Brabant	489.219.237	595.089.758	-46.093.443	-230.070.477	318.925.838	3.693.290	322.619.128
Limburg	265.908.616	323.453.131	-23.792.099	-94.642.730	205.018.302	3.266.316	208.284.618
Flevoland	<u>151.816.577</u>	<u>184.670.764</u>	<u>-105.754</u>	<u>-45.376.399</u>	<u>139.188.611</u>	<u>622.486</u>	<u>139.811.097</u>
Totaal	3.585.984.647	4.362.017.223	-221.355.562	-1.415.919.661	2.724.742.000	62.228.126	2.786.970.126

Bijlage 15 Bevoorschotting uitkeringsjaar 2022

Bevoorschotting uitkeringsjaar 2022

	Verleende voorschotten termijn 1 t/m 26			Te verlenen voorschotten termijn 27 t/m 50		
	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds*</i>	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds**</i>
Groningen	91.620.126	5.589.844	97.209.970	95.285.434	5.454.686	100.740.120
Fryslân	102.025.378	6.629.376	108.654.754	106.957.281	6.625.591	113.582.872
Drenthe	79.312.090	402.116	79.714.206	83.465.785	1.028.211	84.493.996
Overijssel	103.378.288	899.080	104.277.368	111.422.544	2.156.367	113.578.911
Gelderland	157.339.962	1.504.932	158.844.894	173.357.776	2.737.913	176.095.689
Utrecht	124.662.434	1.226.706	125.889.140	138.620.704	1.495.217	140.115.921
Noord-Holland	109.935.280	6.403.072	116.338.352	129.447.652	7.669.969	137.117.621
Zuid-Holland	148.786.846	1.357.980	150.144.826	172.195.425	2.274.747	174.470.172
Zeeland	65.615.368	506.870	66.122.238	68.180.876	683.357	68.864.233
Noord-Brabant	147.847.960	1.466.452	149.314.412	171.077.878	2.226.838	173.304.716
Limburg	99.345.558	1.462.448	100.808.006	105.672.744	1.803.868	107.476.612
Flevoland	63.704.524	78.884	63.783.408	75.484.087	543.602	76.027.689
Totaal	1.293.573.814	27.527.760	1.321.101.574	1.431.168.186	34.700.366	1.465.868.552

* De bedragen in deze kolom zijn gelijk aan 26 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de decembercirculaire 2021.

** De bedragen zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlage 14 en deze bijlage.

Te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2022 vanaf 4 juli 2022 (termijn 27 t/m 39*)

	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie- uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds</i>
Groningen	3.970.226	227.279	4.197.505
Fryslân	4.456.553	276.066	4.732.619
Drenthe	3.477.741	42.842	3.520.583
Overijssel	4.642.606	89.849	4.732.455
Gelderland	7.223.241	114.080	7.337.321
Utrecht	5.775.863	62.301	5.838.164
Noord-Holland	5.393.652	319.582	5.713.234
Zuid-Holland	7.174.809	94.781	7.269.590
Zeeland	2.840.870	28.473	2.869.343
Noord-Brabant	7.128.245	92.785	7.221.030
Limburg	4.403.031	75.161	4.478.192
Flevoland	<u>3.145.170</u>	<u>22.650</u>	<u>3.167.820</u>
Totaal	59.632.007	1.445.849	61.077.856

* De bedragen in deze bijlage zijn gelijk aan de bedragen in bijlage 15 gedeeld door 24.

Bijlage 16 Berekening provinciale opbrengst per opcent MRB 2022

Provinciale opbrengst per opcent MRB voor uitkeringsjaar 2022

	(1) <i>Opbrengst opcenten MRB 2022 Prognose</i>	(2) <i>Opcenten 2022</i>	(3) <i>Opbrengst opcenten MRB 2022 per opcent (k.1 : k.2)</i>
Groningen	62.700.000	94,5	663.492,06
Fryslân	72.500.000	87,0	833.333,33
Drenthe	61.300.000	92,0	666.304,35
Overijssel	117.600.000	79,9	1.471.839,80
Gelderland	236.200.000	90,6	2.607.064,02
Utrecht	140.100.000	77,5	1.807.741,94
Noord-Holland	229.100.000	67,9	3.374.079,53
Zuid-Holland	360.300.000	91,8	3.924.836,60
Zeeland	42.900.000	82,3	521.263,67
Noord-Brabant	277.900.000	79,6	3.491.206,03
Limburg	113.600.000	79,1	1.436.156,76
Flevoland	<u>56.600.000</u>	82,2	<u>688.564,48</u>
Totaal	1.770.800.000		21.485.882,57

Bijlage 17 Bedragen per eenheid 2023

	Provinciespecifiek vast bedrag 2022 deze circulaire	Mutatie Bodembescherming deze circulaire	Mutatie Wet Open Overheid deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2023 deze circulaire
Groningen	53.184.667,47	20.016,82	53.060,22	53.257.744,51
Fryslân	44.545.780,58	-139.051,47	55.512,29	44.462.241,40
Drenthe	46.847.904,24	-140.587,31	49.790,81	46.757.107,74
Overijssel	32.687.054,54	99.423,79	55.785,00	32.842.263,33
Gelderland	69.416.047,24	-230.156,00	69.747,80	69.255.639,04
Utrecht	52.198.801,09	-160.653,12	61.233,76	52.099.381,73
Noord-Holland	49.410.902,42	-103.792,72	56.942,85	49.364.052,55
Zuid-Holland	50.802.297,91	-502.950,53	67.568,45	50.366.915,83
Zeeland	44.885.020,59	153.244,75	45.908,18	45.084.173,52
Noord-Brabant	45.575.900,64	-307.842,99	66.614,74	45.334.672,39
Limburg	44.863.871,86	142.189,07	55.034,64	45.061.095,57
Flevoland	48.785.752,92	-2.967,26	43.932,97	48.826.718,63

NB De bedragen in deze tabel zijn zoals gebruikelijk gepresenteerd exclusief uitkeringsfactor

Bijlage 18 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2023

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2023

Uitkeringsfactor	1,269
Maatstaf	Bedrag per eenheid 2023
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 21
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 18

Bijlage 19 Volumina maatstaven 2023

Volumina 2023

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opercenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	586.937	344.495	312.650	0	1.776.394	60.330	670.790,47	1	1
Fryslân	651.435	424.368	438.370	0	2.433.745	111.399	842.500,00	1	1
Drenthe	494.771	244.798	335.780	0	866.092	53.596	673.633,70	1	1
Overijssel	1.166.533	1.360.799	534.090	0	3.608.991	72.327	1.488.030,04	1	1
Gelderland	2.096.603	4.395.744	948.590	0	7.320.946	82.121	2.635.741,72	1	1
Utrecht	1.361.153	1.852.737	335.030	0	6.569.098	73.682	1.827.627,10	1	1
Noord-Holland	2.888.486	8.343.351	523.460	1.589.918	16.404.368	168.733	3.411.194,40	1	1
Zuid-Holland	3.726.050	13.883.449	550.470	2.399.952	50.267.606	193.006	3.968.009,80	1	1
Zeeland	385.400	148.533	248.780	0	2.108.674	40.070	526.997,57	1	1
Noord-Brabant	2.573.949	6.625.213	1.013.770	0	9.252.837	89.167	3.529.609,30	1	1
Limburg	1.115.872	1.245.170	528.120	0	3.432.171	28.979	1.451.954,48	1	1
Flevoland	<u>428.226</u>	<u>183.378</u>	<u>139.220</u>	<u>0</u>	<u>2.942.877</u>	<u>38.796</u>	<u>696.138,69</u>	<u>1</u>	<u>1</u>
Totaal	17.475.415	39.052.035	5.908.330	3.989.870	106.983.799	1.012.206	21.722.227,27	12	12

Bijlage 20 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2023 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2023

	Monu- mentenzorg	Waddenfonds	Na-ijlende effecten mijnbouw	Wet gebruik Friese taal	Fryske Akademie
Groningen	1.083.818	9.626.000	0	0	0
Fryslân	1.348.915	9.626.000	0	150.000	1.559.000
Drenthe	738.935	0	0	0	0
Overijssel	1.658.409	0	0	0	0
Gelderland	2.680.834	0	0	0	0
Utrecht	2.292.840	0	0	0	0
Noord-Holland	2.562.441	9.626.000	0	0	0
Zuid-Holland	2.326.942	0	0	0	0
Zeeland	913.307	0	0	0	0
Noord-Brabant	2.325.655	0	0	0	0
Limburg	1.938.949	0	647.000	0	0
Flevoland	128.955	0	0	0	0
Totaal	20.000.000	28.878.000	647.000	150.000	1.559.000

Bijlage 21 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2023

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2023

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen (3)	MRB-capaciteit (4)	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4) (5)	Decentralisatie- uitkeringen (6)	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6) (7)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	196.909.600	249.824.746	-8.803.660	-44.205.092	196.815.994	10.749.690	207.565.684
Fryslân	229.860.653	291.630.673	-15.806.425	-55.520.750	220.303.498	12.848.787	233.152.285
Drenthe	172.591.366	218.971.519	-3.364.478	-44.392.461	171.214.580	773.293	171.987.873
Overijssel	280.131.006	355.410.084	-28.769.476	-98.061.180	228.579.428	1.728.997	230.308.425
Gelderland	459.863.537	583.441.799	-57.073.141	-173.695.379	352.673.279	2.894.105	355.567.384
Utrecht	319.859.480	405.814.715	-6.786.948	-120.440.626	278.587.141	2.359.043	280.946.184
Noord-Holland	394.550.985	500.577.928	-18.256.839	-224.797.711	257.523.378	12.313.617	269.836.995
Zuid-Holland	478.114.046	606.596.733	-2.481.924	-261.491.846	342.622.963	2.611.497	345.234.460
Zeeland	146.670.588	186.085.098	-10.021.375	-34.729.140	141.334.583	974.767	142.309.350
Noord-Brabant	488.978.008	620.380.148	-46.093.443	-232.601.253	341.685.452	2.820.110	344.505.562
Limburg	266.105.839	337.615.960	-23.792.099	-95.683.800	218.140.061	2.812.396	220.952.457
Flevoland	151.857.543	192.665.935	-105.754	-45.875.540	146.684.641	151.698	146.836.339
Totaal	3.585.492.652	4.549.015.338	-221.355.562	-1.431.494.778	2.896.164.998	53.038.000	2.949.202.998

Bijlage 22 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

	Monumenten- zorg	Waddenfonds	Na-ijlende effecten mijnbouw	Fryske Akademie	Versterking Omgevingsveiligheids- diensten	Drugsdumpingen
	2024-2027	2024-2026	2024-2027	2024-2027	2024	2024
Groningen	1.083.818	9.626.000	0	0	30.000	9.872
Fryslân	1.348.915	9.626.000	0	1.559.000	26.000	9.872
Drenthe	738.935	0	0	0	17.000	17.358
Overijssel	1.658.409	0	0	0	42.000	28.588
Gelderland	2.680.834	0	0	0	78.000	135.271
Utrecht	2.292.840	0	0	0	32.000	34.203
Noord-Holland	2.562.441	9.626.000	0	0	76.000	49.176
Zuid-Holland	2.326.942	0	0	0	168.000	116.555
Zeeland	913.307	0	0	0	31.000	30.460
Noord-Brabant	2.325.655	0	0	0	114.000	380.455
Limburg	1.938.949	0	647.000	0	50.000	176.447
Flevoland	128.955	0	0	0	11.000	11.743
Totaal	20.000.000	28.878.000	647.000	1.559.000	675.000	1.000.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2023 (vervolg)

	Drugsdumpingen	Versterking Omgevingsveiligheids- diensten	DINGtijd	Fries in het MBO	Totaal
Groningen	9.872	30.000	0	0	10.749.690
Fryslân	9.872	26.000	29.000	100.000	12.848.787
Drenthe	17.358	17.000	0	0	773.293
Overijssel	28.588	42.000	0	0	1.728.997
Gelderland	135.271	78.000	0	0	2.894.105
Utrecht	34.203	32.000	0	0	2.359.043
Noord-Holland	49.176	76.000	0	0	12.313.617
Zuid-Holland	116.555	168.000	0	0	2.611.497
Zeeland	30.460	31.000	0	0	974.767
Noord-Brabant	380.455	114.000	0	0	2.820.110
Limburg	176.447	50.000	0	0	2.812.396
Flevoland	<u>11.743</u>	<u>11.000</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>151.698</u>
Totaal	1.000.000	675.000	29.000	100.000	53.038.000

Bijlage 23 Toelichting maatstaven provinciefonds 2022 en verder

Opcenten motorrijtuigenbelasting

Het ministerie van Financiën verstrekt de gegevens over de opbrengst van de opcenten die per provincie worden geheven op de motorrijtuigenbelasting. De definitieve opbrengstgegevens van uitkeringsjaar t worden gebruikt.

Rendement eigen vermogen

Verondersteld rendement voor iedere provincie gebaseerd op een bestuurlijke afspraak in 2011 over het verwachte rendement per provincie uit aandelen energiebedrijven.

Provinciespecifiek vast bedrag

Eén eenheid voor iedere provincie.

Inwoners provincie

Het aantal inwoners van de provincie op 1 januari van het uitkeringsjaar.

Miljoenen inwoners

Het aantal inwoners in een provincie vermenigvuldigd met het aantal inwoners van de provincie in miljoenen, beiden op 1 januari van het uitkeringsjaar.

Aandeel binnenwater

Het aantal hectaren binnenwater in de provincie gedeeld door het totaal aantal hectaren in de provincie. Dit getal wordt vermenigvuldigd met 100 en vervolgens met het aantal inwoners in de provincie op 1 januari van het uitkeringsjaar.

Oeverlengte

De totale lengte in hectometers van de oevers van het binnenwater in de provincie in uitkeringsjaar t.

Inwoners vervoerregio

Het aantal inwoners van de provincie op 1 januari van het uitkeringsjaar dat woont in een vervoerregio die rechtstreeks door het Rijk gefinancierd wordt.

Inwoners landelijk gebied

Het aantal inwoners van binnen de provincie gelegen landelijk gebied op 1 januari van het uitkeringsjaar.

Bijlage 24 Overzicht overboekingen 2021 BTW-compensatiefonds

Omschrijving <i>Bedragen in € 1.000</i>	Departement	Bedrag	Circulaire
Afdracht inzake het project Rijnlandroute	I&W	41.974	n.v.t. (SPUK I&W)
Derde tranche woningbouwimpuls (totaal 253,1 miljoen)	BZK	36.808	n.v.t. (SPUK BZK)
Volkshuisvestingsfonds (VHF)	BZK	12.229	n.v.t. (SPUK BZK)
Afdracht inzake het project Rotterdamsebaan	I&W	6.805	n.v.t. (SPUK I&W)
Project IJsseldelta fase 2	I&W	6.717	n.v.t. (SPUK I&W)
Laatste termijn regio deals derde tranche en laatste termijn deal Rotterdam Zuid	LNV	5.483	septcirc pf 2019, 3.2-1
Randweg Eindhoven	I&W	4.739	n.v.t. (SPUK I&W)
Eerste tranche Tijdelijke Impulsregeling Klimaatadaptie	I&W	2.598	n.v.t. (SPUK I&W)
Hoogwaardig Openbaar Vervoer (HOV) Eindhoven	I&W	2.250	n.v.t. (SPUK I&W)
Programma Natuur 2021 (provincies)	LNV	1.964	n.v.t. (SPUK LNV)
Compensatiepakket Wind in de Zeilen	BZK	1.920	n.v.t. (SPUK BZK)
Vijfde tranche Nationaal Programma Groningen (NPG projecten)	BZK	1.585	n.v.t. (SPUK BZK)
Subsidies tijdelijke stimuleringsregeling doelmatig en duurzaam gebruik van verkeersinfrastructuur	I&W	1.500	n.v.t. (SPUK I&W)
Tweede tranche Tijdelijke Impulsregeling Klimaatadaptie (deel 1)	I&W	1.342	n.v.t. (SPUK I&W)
Tweede tranche deel Tijdelijke Impulsregeling Klimaatadaptie (deel 2)	I&W	1.297	n.v.t. (SPUK I&W)
Incidentele beschikkingen 2021	I&W	1.211	n.v.t. (SPUK I&W)
Fietssnelroutes	I&W	1.161	n.v.t. (SPUK I&W)
Regeling Huisvesting Aandachtsgroepen	BZK	996	n.v.t. (SPUK BZK)
Schone Lucht Akkoord (eerste afdracht)	I&W	873	n.v.t. (SPUK I&W)
Nijmegen station Heyendaal	I&W	598	n.v.t. (SPUK I&W)
Eerste tranche (deel 2) gerichte opkoop veehouderijen	LNV	579	n.v.t. (SPUK LNV)
Stimulering huisvesting vergunninghouders	BZK	515	n.v.t. (SPUK BZK)
Informatievoorziening VOI	SZW	500	n.v.t. (SPUK SZW)
KTA A2 Deil Vugh	I&W	495	n.v.t. (SPUK I&W)
Erfgoed Deal gemeenten en provincies	OCW	482	meicirc gf 2020, 3.2-13
Regeling lokale versterking cliëntondersteuning	VWS	441	n.v.t. (SPUK VWS)
Perceel Recreatieterreinen als onderdeel van project IJsseldelta fase 2	I&W	364	n.v.t. (SPUK I&W)
Bermmaatregelen N-wegen	I&W	342	n.v.t. (SPUK I&W)
NOVI gebieden	BZK	327	n.v.t. (SPUK BZK)
Agroprogramma Groningen	LNV	292	n.v.t. (SPUK LNV)
BREDE HULP BIJ GEMEENTEN	FIN	233	n.v.t. (SPUK FIN)
Ondersteuning gemeenten woningbouwgebieden	BZK	229	n.v.t. (SPUK BZK)
Schone Lucht akkoord (tweede afdracht)	I&W	191	n.v.t. (SPUK I&W)
Expertsiecentra	VWS	185	n.v.t. (SPUK VWS)
Pilots Mobility as a Service (MaaS)	I&W	177	n.v.t. (SPUK I&W)
Spoorbaanpad Almere	I&W	174	n.v.t. (SPUK I&W)
Programma Natuur 2021 (gemeentes)	LNV	123	n.v.t. (SPUK LNV)
Boeking BCF naar gemeentefonds uitvoering DigiD en MijnOverheid	BZK	-111	meicirc. gf 2019, 2.2-21
Overig	div.	150	n.v.t.
Totaal		139.738	

Deze brochure is een uitgave van:
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
BFR/Bekostiging Binnenlands Bestuur
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

Mei 2022