|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Herstel en de wederopbouw van Oekraïne | |
|  | Aan | De leden van de Tweede Kamer commissie BHOS |
|  | Van | Public Affairs |
|  | Datum | 19 mei 2022 |
|  |  |  |
|  |  |  |

In de speech die de Oekraïense president Zelensky op 31 maart hield in de Tweede Kamer sprak hij onder andere over de wederopbouw van Oekraïne. Het is indrukwekkend dat de president al oproept tot wederopbouw van Oekraïne en hulp vraagt bij de herbouw van steden in wat hij noemt een vernieuwd Oekraïne. Amsterdam beschikt over de expertise en vaardigheden om Oekraïense steden bij te staan en is bereid deze expertise in te zetten voor herstel en wederopbouw. Amsterdam is al enige tijd geleden afgestapt van vaste stedenbanden. Er wordt samengewerkt met steden waar de impact van de samenwerking het grootste is. Natuurlijk is voor Amsterdam als hoofdstad Kyiv in beeld, maar daarnaast ook andere steden waar de nood mogelijk hoger is. Amsterdam ziet stedenbanden ook niet als een relevante context voor wederopbouw.

**Aandachtspunten bij Nederlandse bijdrage aan herstel en wederopbouw:**

1. **Regie voeren op de Nederlandse bijdrage aan herstel en wederopbouw**

Veel steden in Oekraïne benaderen Amsterdam en andere steden met verzoeken om hulp. Aan het begin van de oorlog waren dat verzoeken om medische en andere hulpgoederen. Inmiddels komen er ook vragen over hulp bij wederopbouw. Als alle goedbedoelende partijen aan Nederlandse kant daar ongecoördineerd op ingaan wordt het in Oekraïne een chaos. Logistiek maar mogelijk ook politiek. Er ligt aan onze kant een verantwoordelijkheid om de hulp zo goed mogelijk over het land te verdelen. Het eerste dat we vanuit Europa/Nederland/Amsterdam kunnen betekenen is regie voeren op die hulp. Daarover kunnen bijvoorbeeld in VNG verband maar ook met het rijk en internationaal afspraken gemaakt worden. De taskforce van de VNG ingericht om afstemming met de rijksoverheid te realiseren en gemeenten te kunnen ondersteunen kan hier een belangrijke rol in spelen.

**Aanbeveling: Het kabinet kan regie pakken t.a.v. van hulp bij wederopbouw, door het samenbrengen van lokale, nationale en internationale partijen.**

1. **Inzetten van stedennetwerken die direct contact hebben met partners in Oekraïne**Amsterdam is lid van het Pact of Free Cities (PoFC). De burgemeesters van Warschau, Bratislava, Boedapest en Praag zijn daar de oprichters van. Het netwerk wil een tegengeluid laten horen tegen populistische en ondemocratische tendensen in de nationale politiek en zet zich in voor democratie en *rule of law*. Het PoFC is vanaf het begin van de oorlog in Oekraïne een belangrijke toegangspoort tot Europa voor Oekraïense steden gebleken en voor Amsterdam een belangrijke bron van informatie. Bijvoorbeeld over de aantallen en samenstelling van de ontheemde Oekraïners en over logistiek corridors. Een waarschuwing voor mensenhandelaars kwam na enkele dagen al tot ons via de Oost-Europese partners.

Op 7 maart zond het PoFC een brief aan de voorzitter van de Europese Commissie met het verzoek meer financiële middelen rechtstreeks voor lokale overheden beschikbaar te stellen. Een brief waar tot nu toe geen reactie is gekomen.   
Andere stedennetwerken zetten zich inmiddels ook in voor Oekraïne. Zo onderneemt Eurocities inmiddels verschillende activiteiten van solidariteitsacties tot kennisuitwisseling over opvang van ontheemden en de implementatie van de Tijdelijke Richtlijn in geval van massale toestroom van ontheemden (Richtlĳn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001).

Binnen Eurocities is aandacht voor de sociale aspecten van wederopbouw. Mentale gezondheid is daar een voorbeeld van.

Aan Nederlandse kant speelt de VNG een belangrijke coördinerende rol. Het Amsterdamse college heeft besloten een bijdrage te leveren aan het VNG Fonds voor noodhulp, wederopbouw en vredesbevordering, dat door de VNG open is gesteld voor Nederlandse steden die willen bijdragen aan noodhulp en wederopbouw van Oekraïne. Over de besteding van de gelden van het hierboven genoemde VNG Noodhulpfonds onderhoudt de VNG nauw overleg met de samenwerkende hulporganisaties in Nederland en ook met de vereniging van Oekraïense gemeenten (AUC), waarmee de VNG al voor de oorlog contact had.

**Aanbeveling:** **Lokale overheden in Nederland en Oekraïne zijn onontbeerlijke partners bij wederopbouw in Oekraïne. Stedennetwerken hebben daarbij een belangrijke coördinerende rol.**

1. **Een inspanning leveren om de** **wederopbouw hand in hand te laten gaan met innovaties en vernieuwing bijvoorbeeld op gebied van infrastructuur en duurzaamheid**

De verwoesting van Oekraïense steden is vreselijk. Hoe wrang het ook, het biedt ook een kans om in de herstel en wederopbouwfase gebruik te maken van innovaties en technologische vernieuwing. Daarbij valt te denken aan gebruik van innovatieve duurzame bouwmaterialen die ook lokaal voor handen zijn.   
Ook partners van de gemeente Amsterdam kunnen een rol spelen bij de wederopbouw van Oekraïne zoals Amsterdamse expertise ook elders op de wereld in crisissituaties is ingezet. Te denken valt aan Waternet en The Amsterdam Institute for Advanced Metropolitan Solutions (AMS-Institute).

Ook bedrijven zoals ingenieursbureaus en bouwbedrijven zijn gemotiveerd een bijdrage te leveren. Op het moment dat er meer inzicht is in de gewenste hulp bij herbouw zal het college ook hiervoor gebruikmaken van de welwillendheid en kennis van deze bedrijven.  
**Aanbeveling:**  **In de wederopbouwfase moet aandacht zijn voor innovatie en vernieuwing. Samenwerking tussen publieke en private partijen en kennisinstellingen is daarbij van meerwaarde. Het kabinet zou de kennis en expertise van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland beschikbaar kunnen stellen voor het stroomlijnen van die samenwerking.**

1. **Financiering**Steden hebben de bereidheid en expertise om bij te dragen aan herstel en wederopbouw in Oekraïne. Voor maatschappelijke instellingen en bedrijven geldt hetzelfde. Maar er moet ook financiering voor komen, van internationale financiële instellingen, uit Europa en van het Rijk.

Voor president Zelensky en alle Oekraïners is belangrijk dat de wederopbouw niet in mooie beloftes strandt.   
Amsterdam heeft onder de paraplu van afspraken van de VNG met het ministerie van Buitenlandse Zaken in het verleden bijgedragen aan de leefbaarheid van vluchtelingenkampen in Jordanië. Een dergelijke constructie zou ook in Oekraïne kunnen werken. Geld dat daar nodig is voor wederopbouw zou overigens niet ten koste moeten gaan van de afspraken die er zijn om landen als Irak bij te staan in de wederopbouw van hun steden.

**Aanbeveling:** **Het kabinet zou lokale overheden moeten steunen in hun wens directe toegang te krijgen tot Europese financiering van wederopbouw projecten. Daarnaast zouden ook nationaal middelen vrijgemaakt moeten worden ter financiële ondersteuning van de bijdrage van Nederlandse gemeenten aan de wederopbouw van steden in Oekraïne.**