

Vergaderjaar 2021–2022

**28 165**

## **Deelnemingenbeleid rijksoverheid**

**Nr. 369**

### **BRIEF VAN DE MINISTER EN STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 19 april 2022

Conform de monitoringscyclus staatsdeelnemingen zoals vastgesteld door de vaste commissie voor Financiën, informeer ik uw Kamer in het voorjaar over belangrijke ontwikkelingen rondom staatsdeelnemingen. In deze brief blikken de Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst en ik vooruit op het jaar 2022. Zoals gebruikelijk informeer ik uw Kamer met deze brief tevens over de recent goedgekeurde investeringsvoorstellen van de staatsdeelnemingen<sup>1</sup>. Een overzicht hiervan is bijgevoegd bij deze brief<sup>2</sup>.

In 2022 is het opstellen van een nieuwe Nota Deelnemingenbeleid rijksoverheid (hierna: Nota) een belangrijke prioriteit voor mij. Ik streef ernaar deze Nota voor de zomer van dit jaar aan uw Kamer te kunnen aanbieden. In deze brief schets ik op hoofdlijnen de ambities die ik heb voor het nieuwe deelnemingenbeleid. Daarnaast ga ik in op de meest recente ontwikkelingen rondom TenneT en Gasunie. Ook ontvangt u, zoals toegezegd tijdens het Commissiedebat Staatsdeelnemingen op 26 januari 2022 (Kamerstuk 28 165, nr. 367), een overzicht van de meest recente cijfers over de verleende COVID-steun aan staatsdeelnemingen. Tot slot zal de Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst ingaan op actualiteiten en toezeggingen rondom de deelnemingen in de kansspelsector.

### **Nieuwe Nota Deelnemingenbeleid rijksoverheid**

De wereld is veranderd sinds het verschijnen van de huidige Nota in 2013. Verschillende ontwikkelingen die sindsdien hebben plaatsgevonden en de doorlichting van het huidige deelnemingenbeleid<sup>3</sup> zijn voor mij aanleiding

<sup>1</sup> Kamerstuk 28 165, nr. 321

<sup>2</sup> Raadpleegbaar via [www.tweedekamer.nl](http://www.tweedekamer.nl)

<sup>3</sup> Kamerstuk 31 935, nr. 67

om het deelnemingenbeleid te herzien. Graag neem ik uw Kamer mee in de contouren voor de Nota zoals ik die voor ogen heb.

### *Introductie*

Een aantal (maatschappelijke) ontwikkelingen vraagt om een herwaardering van wat we als publieke belangen zien en de wijze waarop ik het aandeelhouderschap wil invullen. Hierbij zoek ik nadrukkelijk de verbinding met de ambities uit het Coalitieakkoord. Nog meer dan voorheen zie ik een rol voor deelnemingen om op maatschappelijk verantwoorde wijze bij te dragen aan de publieke belangen en de transformatie die de economie in de komende jaren en decennia moet ondergaan. Wet- en regelgeving en instrumenten als gedrags- en financiële sturing zijn in de regel de eerst aangewezen instrumenten om publieke belangen te borgen. Soms zijn publieke belangen zo veelzijdig en veranderlijk dat deze niet goed omschreven of afgebakend kunnen worden. Dit worden niet-contracteerbare publieke belangen genoemd. Instrumenten als wet- en regelgeving bieden in die gevallen niet altijd voldoende flexibiliteit om snel en slagvaardig in te kunnen spelen op ontwikkelingen. In die gevallen kan staatsaandeelhouderschap in een onderneming bijdragen aan de borging van de publieke belangen.

Ik streef een actief aandeelhouderschap na, waarbij het publieke belang altijd vooropstaat. Behoud van financiële waarde en het bijdragen aan goed ondernemingsbestuur zijn onlosmakelijk met deze publieke belangen verbonden.

Publieke belangen zijn zeer divers en aan verandering onderhevig, bijvoorbeeld door politieke en maatschappelijke ontwikkelingen. Zo heeft dit kabinet maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO) hoog op de agenda staan. Ik verwacht dat deelnemingen een voorbeeldrol vervullen in hun eigen sector bij het nastreven van een positieve impact op mens, maatschappij en milieu en daarbij relevante richtlijnen op het gebied van MVO naleven. Ook de energietransitie is een belangrijk thema. Het slagen van de energietransitie is van essentieel belang voor het realiseren van de klimaatambities en daarmee voor de leefbaarheid voor toekomstige generaties en voor het in stand houden van de concurrentiekracht van de Nederlandse economie. Een goede samenwerking tussen overheid en bedrijfsleven is hierbij cruciaal. Deelnemingen kunnen een belangrijke rol spelen, als schakel op het snijvlak tussen publiek en privaat, en daarmee een bijdrage leveren aan het succesvol tot stand brengen van deze transitie. Tot slot leggen nieuwe geopolitieke en technologische ontwikkelingen kwetsbaarheden van de economische openheid van Nederland en Europa bloot. In 2022 is eens te meer duidelijk geworden dat veiligheid in Europa geen vanzelfsprekendheid is. Staatsdeelname kan een optie zijn om een bijdrage te leveren aan (economische) veiligheid en zekerheid te bieden in onzekere tijden.

### *Afwegingskader voor het aangaan en afstoten van deelnemingen*

Het aangaan of afstoten van een deelneming blijft maatwerk. Om een weloverwogen besluit te kunnen nemen over het aangaan of afstoten van een deelneming, neem ik een afwegingskader op in de Nota. Dit afwegingskader biedt een handvat bij de vraag of aandeelhouderschap (en de daaraan gekoppelde zeggenschap) van de staat van toegevoegde waarde is om een publiek belang te kunnen borgen. Het uitgangspunt blijft dat de staat terughoudend omgaat met het risicodragend participeren in ondernemingen. Voor een dergelijk ingrijpende vorm van overheidsingrijpen moet daarom ook de vraag worden beantwoord of het aangaan van een deelneming en het maatschappelijk kapitaal dat daarmee is gemoeid, in verhouding staat tot het publiek belang dat wordt

gediend. Ditzelfde afwegingskader zal worden gebruikt bij het periodiek evalueren van alle deelnemingen, waarbij wordt getoetst of het aandeelhouderschap nog steeds van toegevoegde waarde is. Bij de voorbereiding van het privatiseren van een deelneming, wordt uiteraard ook het relevante besliskader van de Parlementaire Onderzoekscommissie van de Eerste Kamer in acht genomen<sup>4</sup>.

### *Maatschappelijk verantwoord ondernemen*

Ik vind het belangrijk dat deelnemingen op een maatschappelijk verantwoorde wijze bijdragen aan de borging van publieke belangen. Van deelnemingen verwacht ik op dit vlak een voorbeeldrol. Zij dienen relevante internationale MVO-richtlijnen na te leven en ambitieuze doelen te stellen. Van deelnemingen vraag ik om binnen hun activiteiten aandacht te besteden aan de thema's klimaat en milieu, veilige werkomgeving (inclusief brede diversiteit<sup>5</sup>), mensenrechten en financiële transparantie & anti-corruptie. Hierbij kijk ik ook naar de verbinding met de duurzame ontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties, die onderdeel zijn van de indicatoren voor de Brede Welvaart<sup>6</sup>. Bij het uitvoeren van de aandeelhoudersbevoegdheden (zoals bijvoorbeeld het goedkeuren van investeringsvoorstellen en het bespreken van de strategie) wordt MVO sterker verankerd. In het kader van de voorbeeldrol zal ik cyclisch het ambitieniveau van de deelnemingen toetsen.

### *Strategie en investeringen*

Om er zorg voor te dragen dat de koers van een deelneming in lijn is met het publieke belang, wil de staat als aandeelhouder nauwer betrokken zijn bij de strategie van de deelnemingen. In de nieuwe Nota wordt de wijze waarop ik als aandeelhouder invulling wil geven aan mijn betrokkenheid bij de strategie toegelicht. De strategie moet de deelneming in staat stellen om waarde te creëren op de lange termijn voor alle stakeholders. Voor de beoordeling van investeringen blijven de wijze waarop deze bijdragen aan het publiek belang én tegelijkertijd financieel rendabel zijn de belangrijkste criteria. In de Nota ga ik ook in op de risico-rendementsafwegingen die spelen bij investeringen in de energietransitie.

### *Brede activiteiten van deelnemingen*

De activiteiten die deelnemingen uitvoeren voor de borging van het publieke belang zie ik als de kernactiviteiten. Er kunnen redenen zijn dat deelnemingen bredere activiteiten ontplooiën, zoals branchevreemde of buitenlandse activiteiten. Bij dergelijke activiteiten is de grondhouding van de staat als aandeelhouder kritischer, omdat deze activiteiten verder afstaan van het door de deelneming te borgen publieke belang. In de Nota zal ik een kader opnemen dat nader inzicht geeft in hoe ik naar deze brede activiteiten kijk. In lijn met de motie van de leden Grinwis en Inge van Dijk<sup>7</sup> sta ik afwijzend tegenover buitenlandse activiteiten van deelnemingen die enkel financieel rendement als doel hebben zonder dat de Nederlandse samenleving daarvan profiteert.

### *Benoemingen raad van bestuur en raad van commissarissen*

De aandeelhouder benoemt – op voorstel van de ondernemingen zelf – de leden van de raad van commissarissen en in veel gevallen ook de leden

<sup>4</sup> Kamerstuk C, B

<sup>5</sup> Conform de motie van de leden Baarle en Hammelburg (Kamerstuk 28 165, nr. 350)

<sup>6</sup> Conform de motie van het lid Van Raan (Kamerstuk 28 165, nr. 341)

<sup>7</sup> Kamerstuk 28 165, nr. 365

van de raad van bestuur. Ik verwacht van de deelnemingen dat zij minimaal aan de geldende diversiteitsstandaarden voor beide organen voldoen. Dit betekent dat bij de deelnemingen zowel de raad van commissarissen als de raad van bestuur voor ten minste een derde uit vrouwen en ten minste een derde uit mannen bestaat. Het streven is een evenredige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in beide organen. Daarnaast ga ik in gesprek met de deelnemingen over bredere diversiteit en inclusie in de raad van bestuur en raad van commissarissen. Het gaat daarbij niet alleen om genderdiversiteit, maar ook om aspecten als culturele achtergrond, leeftijd, seksuele oriëntatie en arbeidsbeperkingen.

### *Beloningen*

Het beloningsbeleid moet een deelneming in staat stellen om gekwalificeerde en deskundige bestuurders en commissarissen aan te trekken. Tegelijkertijd is een sober beloningsbeleid passend, onder andere gelet op de aard van een deelneming en het maatschappelijke kapitaal dat hiermee is gemoeid. Voor deelnemingen worden bestuurders en commissarissen gezocht die een grote intrinsieke motivatie hebben en die een goed gevoel hebben voor de rol die deelnemingen innemen in de maatschappij.

### *Financiële positie*

Een gezonde financiële positie van deelnemingen is belangrijk om ervoor te zorgen dat ze hun activiteiten ook op de langere termijn kunnen blijven uitvoeren. Het is belangrijk dat deelnemingen sturen op een gezonde balans, een solide rendement en sterke onderliggende operationele prestaties. In onderlinge dialoog met de deelneming wil ik goed inzicht en begrip hebben de financiële positie en prestaties om waar nodig te kunnen bijsturen.

### **Coronasteun**

In onderstaande tabel staat de coronasteun in miljoenen euro's per staatsdeelneming, uitgesplitst naar type steun, in de periode tot 1 maart 2022. Alle deelnemingen zijn – net als alle andere ondernemingen – gebonden aan de relevante bepalingen omtrent het terugbetalen van te veel ontvangen steun.

Staatsdeelneming		Holland Casino	KLM	Schiphol	NS	Thales
NOW aanvraagperiode 1	definitieve tegemoetkoming	38,9	360	37,8	n.n.b.	n.n.b.
	voorschot	–	–	–	92,8 <sup>1</sup>	–
NOW aanvraag periode 2	voorschot	–	–	–	–	–
t/m 8		174,1	1.260	117,1	34,7	–
TVL		–	1,4	2,4	–	–
Garanties		–	2.160 <sup>2</sup>	–	–	–
Leningen		–	1.000 <sup>3</sup>	–	–	–
Beschikbaarheidsvergoeding OV 2020 en 2021		–	–	–	1.743	–
Belastinguitstel		294,7 <sup>4</sup>	1.471	–	–	–

<sup>1</sup> NS heeft reeds een groot gedeelte van de NOW 1 terugbetaald, omdat de voorwaarden van de Beschikbaarheidsvergoeding OV bepalen dat voor het hoofdrailnet geen gebruik mag worden gemaakt van de NOW-regeling.

<sup>2</sup> De garantie betreft een 90% garantie op een lening van € 2,4 miljard. Op deze lening van € 2,4 miljard is tot 1 januari 2022 € 665 miljoen getrokken. De garantie over dat bedrag bedraagt € 598,5 miljoen.

<sup>3</sup> Tot 1 januari 2022 heeft KLM € 277 miljoen getrokken op deze lening.

<sup>4</sup> Belastinguitstel februari is nog niet bekend.

## TenneT

Vorig jaar hebben wij uw Kamer in deze brief geïnformeerd over de investeringsagenda en kapitaalbehoefte van TenneT<sup>8</sup>. Nu TenneT op 16 maart 2022 haar jaarverslag heeft gepubliceerd, informeren wij u wederom over de laatste stand van zaken.

In voorgaande jaren bedroeg de verwachte 10-jaarsinvesteringsagenda € 50–60 miljard (2021), € 40–50 miljard (2020), € 35 miljard (2019) en € 28 miljard (2018). TenneT verwacht in de komende 10 jaar op zijn minst € 6 miljard per jaar, oftewel minimaal € 60 miljard in de periode 2022–2031, te kunnen investeren in het Nederlandse en Duitse elektriciteitsnet. Tegelijk voorziet TenneT dat de projecten voortkomend uit de politieke ambities tot 2030 tot investeringen van ongeveer € 90 miljard leiden.

TenneT signaleert daarmee een discrepantie tussen enerzijds de toenemende politieke klimaatambities en anderzijds de doorlooptijd van de projecten. TenneT ziet het aantal projecten dat het moet realiseren ieder jaar toenemen, terwijl het tijdsbestek waarbinnen TenneT deze projecten moet opleveren, verkort wordt. Vanwege de lange doorlooptijden van vergunningentrajecten en de huidige schaarste op de arbeidsmarkt voor technisch personeel en de grondstoffenmarkt, zorgt de energietransitie voor een enorme opgave voor de TenneT-organisatie en de achterliggende keten van aannemers, leveranciers en andere industriële dienstverleners. Binnen deze context signaleert TenneT dat investeringen van meer dan € 6 miljard per jaar nu nog niet aannemelijk zijn. TenneT hoopt de randvoorwaarden evenwel in samenwerking met haar stakeholders te verbeteren waardoor het bedrijf alsnog meer kan investeren en alle politieke ambities kan realiseren. TenneT heeft in de afgelopen jaren al een behoorlijke groei doorgemaakt. Zo heeft TenneT in 2021 € 4 miljard in de energietransitie geïnvesteerd. Dat is meer dan een verdubbeling ten opzichte van 5 jaar geleden (2016: € 1,8 miljard). Hoewel de omvang van de investeringsagenda slechts een ruwe schatting is en bovendien aan continue verandering onderhevig, vind ik het als aandeelhouder van TenneT belangrijk dat de onderneming de dialoog intensiveert met de beleidsverantwoordelijke ministeries in Nederland en Duitsland over de potentiële consequenties en risico's hiervan voor de algehele doorloop van de energietransitie.

Daarnaast ben ik in gesprek met TenneT over wat deze nieuwe cijfers en inzichten betekenen voor de eigen vermogen behoefte van TenneT voor de Nederlandse en Duitse activiteiten. Op dit moment hanteer ik nog de inschattingen van vorig jaar, namelijk € 4,25 miljard voor Nederland (zoals reeds opgenomen in de Rijksbegroting), € 4,5 miljard voor Duitsland en gezamenlijk € 7,9 miljard (door financieringsvoordelen). Ik informeer uw Kamer in de zomer nader over de potentiële gevolgen voor de eigen vermogen behoefte en, zoals toegezegd in het commissiedebat van 26 januari jl., informeer u dan ook over de voortgang rond de gesprekken over de invulling van de eigen vermogen behoefte van TenneT Duitsland.

## Gasunie

Het kabinet is voornemens om de import van Russisch gas af te bouwen, in lijn met de ambitie die de Europese Unie heeft uitgesproken in het REPowerEU pakket. Gasunie speelt hierin een belangrijke rol als beheerder van het landelijke gasnet en als LNG-terminal beheerder (LNG staat voor *liquefied natural gas*, vloeibaar aardgas).

---

<sup>8</sup> Kamerstuk 28 165, nr. 338

Een van de belangrijkste pijlers van het EU-voorstel is het vergroten van de import van LNG. Hiervoor dient ook de fysieke LNG-aanvoercapaciteit vergroot te worden. Gasunie is reeds 50% eigenaar van de LNG-terminal GATE in de Rotterdamse haven. De Minister voor Klimaat en Energie heeft in zijn brief van 14 maart 2022 aangegeven dat hij samen met Gasunie de optie uitwerkt om de capaciteit van de GATE-terminal te vergroten<sup>9</sup> van 12 miljard m<sup>3</sup> per jaar naar maximaal 16 miljard m<sup>3</sup> per jaar. Dit moet worden gezien in relatie tot een totale Nederlandse gasvraag van ca. 40 miljard m<sup>3</sup> per jaar. Daarnaast zet Gasunie zich in om extra importcapaciteit te realiseren door middel van een drijvende LNG-terminal. Gasunie heeft inmiddels succesvol een dergelijke installatie gecontracteerd voor een periode van vijf jaar bij het Belgische bedrijf Exmar. De terminal zal worden afgemeerd in de Eemshaven, vanaf daar zal de LNG in het gasnet worden gevoed. Hiermee kan, bij tijdige aansluiting op het gasnetwerk, voor aankomende winter een extra LNG-doorvoercapaciteit van 4 miljard m<sup>3</sup> per jaar worden gerealiseerd.

Naast deze extra maatregelen in Nederland is Gasunie ook actief op de Duitse markt. Op vrijdag 4 maart 2022 hebben Gasunie, de Kreditanstalt für Wiederaufbau (namens de Duitse Bondsregering) en RWE een Memorandum of Understanding ondertekend voor de gezamenlijke bouw van een terminal voor de invoer van LNG op de locatie Brunsbüttel in Duitsland. Het is de bedoeling dat deze terminal op termijn wordt omgebouwd zodat er groene waterstof in de vorm van ammoniak geïmporteerd kan worden.

### **Kansspelen**

In het commissiedebat Staatsdeelnemingen van 26 januari 2022 heb ik uw Kamer toegezegd om persoonlijk in overleg te treden met de directies van Holland Casino en Nederlandse Loterij om te spreken over hun rol in de online kansspelsector. Meer specifiek heb ik toegezegd in die gesprekken in te gaan op het door Holland Casino en Nederlandse Loterij toepassen van speellimieten bij het online kansspelaanbod en uw Kamer daarover te informeren.

In het verlengde hiervan heb ik ook toegezegd, naar aanleiding van de motie van het lid Grinwis<sup>10</sup>, om in de gesprekken het reclamebeleid van beide staatsdeelnemingen voor online kansspelen aan de orde te stellen. Deze motie verzoekt de regering zich vanuit haar rol als aandeelhouder hard te maken voor een terughoudender en minder wervende inzet van gokreclames door de staatsdeelnemingen Holland Casino en Nederlandse Loterij, zodat jongeren en andere consumenten beter beschermd worden tegen de gevaren van gokken en gokverslaving.

Tot slot heb ik toegezegd om in de gesprekken in te gaan op een mogelijk verband tussen COVID-19 maatregelen en een verhoogde toestroom van jongeren naar online kansspelen. Dit onderwerp heb ik thans echter buiten de gesprekken gelaten, aangezien de Minister voor Rechtsbescherming uw Kamer hierover, naar aanleiding van de aangenomen motie van het lid Kathmann c.s.<sup>11</sup>, reeds op 17 maart jl. over heeft geïnformeerd<sup>12</sup>.

Inmiddels heb ik de gesprekken met de directies van Holland Casino en Nederlandse Loterij gevoerd. Hierbij informeer ik u over deze gesprekken.

<sup>9</sup> Kamerstuk 29 023, nr. 283

<sup>10</sup> Kamerstuk 28 165, nr. 366

<sup>11</sup> Kamerstuk 24 557, nr. 184

<sup>12</sup> Kamerstuk 24 557, nr. 193

## *Kansspelbeleid*

Het uitgangspunt van het huidige kansspelbeleid van de Minister voor Rechtsbescherming is dat Nederlandse Loterij en Holland Casino moeten zorgen voor een verantwoord en betrouwbaar aanbod van kansspelen. Hiermee dragen zij bij aan de borging van de publieke belangen en centrale doelstellingen van het kansspelbeleid: het tegengaan van kansspelverslaving, het beschermen van de consumenten en het tegengaan van criminaliteit en illegaliteit. Dit deden zij tot de opening van de online kansspelmarkt vooral in de landgebonden sector, waar beide deelnemingen een bewezen verslavingspreventiebeleid hebben ontwikkeld. Ook op de relatief nieuwe, opengestelde online markt voor kansspelen moeten Holland Casino en Nederlandse Loterij als vertrouwde merken in staat zijn deze belangrijke maatschappelijke opdracht als verantwoord aanbieder en uitvoerder van het kansspelbeleid uit te kunnen voeren.

## *Voorbeeldrol*

In de gesprekken die ik met de deelnemingen heb gevoerd stond de invulling van de maatschappelijke opdracht centraal. Ik heb benadrukt dat ik meer van hen verwacht dan van andere online kansspelaanbieders. Dat ze een voorbeeldrol vervullen als het gaat om *responsible gaming* en trendsettend in de sector moeten zijn als het gaat om verantwoord spelaanbod. Deze voorbeeldrol bestaat er voor mij ook uit dat de deelnemingen niet alleen handelen naar de letter van de wet maar ook naar de geest ervan. Dat zij transparant zijn in wat zij op het gebied van verantwoord en veilig aanbod doen en daarover publiekelijk communiceren. Dat zij de lat hoog leggen. Niet alleen voor zichzelf maar voor de hele sector, bijvoorbeeld via hun inbreng in de branchevereniging VNLOK<sup>13</sup>. In dit kader is het goed om te benoemen dat er spanning zit tussen het vervullen van deze maatschappelijke opdracht en de verwachting dat beide deelnemingen daarin voorop lopen op en het zorgen voor financiële continuïteit van de onderneming in een sterk concurrerende sector. Om binnen dit spanningsveld goed te opereren, moeten Holland Casino en Nederlandse Loterij zich ook zichtbaar (commercieel) kunnen profileren.

In reactie op deze boodschap gaven beide deelnemingen aan zich zeer bewust te zijn van hun voorbeeldrol en maatschappelijke opdracht. Bij beide deelnemingen hebben de publieke belangen een centrale rol in de strategie. Zo hebben beide deelnemingen reclamecampagnes gericht op kansspelverslavingspreventie en consumentenbescherming. Ook houden beide deelnemingen kwetsbare doelgroepen, zoals jongvolwassenen, extra in de gaten door sneller het gesprek aan te gaan en sneller over te gaan tot het opleggen van interventies. Ik heb aangegeven dit soort initiatieven toe te juichen en moedig Holland Casino en Nederlandse Loterij aan hiermee door te gaan.

## *Speellimieten*

Artikel 4.14 van het Besluit kansspelen op afstand vereist dat aanbieders een speler slechts mogen inschrijven nadat de speler de grenzen van zijn of haar speelgedrag heeft aangegeven<sup>14</sup>.

<sup>13</sup> Vergunde Nederlandse Online Kansspelaanbieders, [www.vnlok.nl](http://www.vnlok.nl).

<sup>14</sup> Stb. 2021, nr. 37, Besluit van 26 januari 2021, houdende bepalingen ter uitvoering van de Wet kansspelen op afstand (Besluit kansspelen op afstand)

Tijdens het commissiedebat Staatsdeelnemingen van 26 januari 2022 lichtte ik toe dat Holland Casino destijds al een stortingslimiet van € 500 per maand en Nederlandse Loterij een verlieslimiet van € 400 per maand voor jongvolwassenen hanteerden. Uw Kamer wees mij er echter tijdens het commissiedebat op dat Holland Casino en Nederlandse Loterij op hun websites de grenzen van enkele andere speellimieten op hun platforms dusdanig breed hadden opgezet voor spelers, dat in redelijkheid niet kon worden gesproken van daadwerkelijke begrenzing van speelgedrag. Ik heb beide deelnemingen hierop aangesproken en aangegeven dat ik feitelijk onbegrensde limieten niet passend vind bij de rol die ik van de staatsdeelnemingen verwacht.

In navolging van deze gesprekken heb ik van Holland Casino begrepen dat zij de stortingslimiet heeft verlaagd naar € 400 per maand voor jongvolwassenen. Van Nederlandse Loterij heb ik begrepen dat zij vanaf 21 februari 2022 de maximale dagelijkse stortingslimiet heeft verlaagd. Ik begrijp verder van Nederlandse Loterij dat zij spelers een vrijwillige speelplanner met een weekagenda aanbiedt om bepaalde speelmomenten uit te sluiten. Bovendien kan je bij beide deelnemingen inmiddels nog maar maximaal 8 uur per dag ingelogd zijn, i.p.v. bijvoorbeeld de eerdere mogelijkheid om dit op 24 uur te zetten.

### *Reclame*

In lijn met de motie van het lid Grinwis heb ik met Nederlandse Loterij en Holland Casino ook gesproken over hun reclamebeleid. Ook op dit terrein verwacht ik een voorbeeldrol, waarbij voor mij, in lijn met de motie, met name de bescherming van kwetsbare groepen zoals minderjarigen en jongvolwassenen vooropstaat. Er mag geen discussie zijn of reclameuitingen zich wel of niet op deze kwetsbare groepen richten.

Ten aanzien van het aantal reclames op televisie is het goed om op te merken dat er sinds januari 2022 een substantiële daling heeft plaatsgevonden vergeleken met de eerste maanden na opening van de markt. Het aantal gokreclames in de maand januari 2022 is met bijna de helft verminderd ten opzichte van november en december 2021. Bij Holland Casino en Nederlandse Loterij is het aanbod onder alle kansspelaanbieders het meest gedaald, respectievelijk met 61% en 67%. Deze daling is doorgezet in februari 2022. Dat vind ik een goede ontwikkeling.

Het gesprek over eventuele andere aanscherpingen of aanpassingen van de normen ten aanzien van gokreclames voor de hele sector wordt op dit moment door uw Kamer gevoerd met de beleidsverantwoordelijke Minister voor Rechtsbescherming. Hierover heeft de Minister voor Rechtsbescherming uw Kamer op 17 maart jl. de hierboven reeds genoemde Kamerbrief gestuurd.<sup>15</sup> In die brief informeert hij uw Kamer onder andere over de uitvoering van de moties van het lid Van Nispen c.s. over het instellen van een verbod op ongerichte reclame voor risicovolle kansspelen (Kamerstuk 24 557, nr. 186 en 36 029, nr. 1). Vanzelfsprekend volg ik de ontwikkelingen in dit verband nauwgezet.

De Minister van Financiën,  
S.A.M. Kaag

De Staatssecretaris van Financiën,  
M.L.A. Van Rij

---

<sup>15</sup> Kamerstukken II 2021/22, 24 557, nr. 193