



Ministerie van Financiën

# Technische briefing eerste concept van het Nederlands Herstel- en Veerkrachtplan

14 april 2022



Ministerie van Financiën

Maarten Smit

Programmadirecteur Nederlands  
Herstel- en Veerkrachtplan



# Inhoudsopgave

- I. Randvoorwaarden
- II. Inhoud eerste concept-HVP
- III. Maatregelen
- IV. Processen en vervolg



Ministerie van Financiën

# Nationale en Europese randvoorwaarden



# I Randvoorwaarden

- a. Coalitieakkoord
- b. Parlementaire behandeling
- c. Herstel- en Veerkrachtfaciliteit (HVF)-  
Verordening:
  - Landspecifieke aanbevelingen
  - Mijlpalen en doelstellingen
  - Budgettair en verantwoording
  - Audit en control
  - Economische en sociale impact



## I-a Coalitieakkoord

- › Coalitieakkoord: "de middelen [...] worden ingezet om reeds begrote en nieuwe uitgaven uit dit coalitieakkoord te financieren."
- › Op basis van dit uitgangspunt is Rijksbreed gekeken naar kansrijke maatregelen.
- › Een inventarisatie van kansrijke maatregelen is op 1 november 2021 met de Tweede Kamer gedeeld.



## I-b Parlementaire context

- › Sinds oprichting van de Herstel- en Veerkrachtfaciliteit (HVF) hebben verschillende Kamerdebatten plaatsgevonden en zijn moties ingediend.
  - Recent: commissiedebat over het HVP op 17 november 2021;
- › Twee moties, op 25 november 2021 ingediend door Van Dijk (CDA) en Gündogan (Volt), zijn relevant voor de totstandkoming van het Nederlandse HVP.
  - Deze stellen randvoorwaarden m.b.t. de inhoud van het plan en de consultatie daaromheen.



## I-c Europese randvoorwaarden (1)

- › Alle maatregelen die vanaf 1 februari 2020 lopen en vóór 31 augustus 2026 eindigen komen in aanmerking voor HVP-financiering.
- › HVP moet een bijdrage leveren aan het groeipotentieel, baancreatie en economische, sociale en institutionele veerkracht.





## I-c Europese randvoorwaarden (2)

- › HVP moet een bijdrage leveren aan:
  - de aanpak van de **landspecifieke aanbevelingen**;
  - de **groene transitie** (minstens **37%** van de uitgaven);
  - de **digitale transitie** (minstens **20%** van de uitgaven).



## I-c Europese randvoorwaarden (3)

- › Maatregelen moeten geen ernstig afbreuk (***do no significant harm***) doen aan de zes milieudoelstellingen van de taxonomieverordening.
- › **Geraamde kosten** horen redelijk, aannemelijk en in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel te zijn.
- › Een doeltreffende **monitoring en uitvoering** is noodzakelijk, waaronder het beoogde tijdschema, mijlpalen en streefdoelen en bijbehorende indicatoren vallen.
- › **Controle- en auditsysteem**: voorkomen, opsporen en rechtzetten van corruptie, fraude en belangenconflicten.



## I-c Europese randvoorwaarden (4)

- › Reguliere **staatssteunregels** zijn van toepassing.
- › Bijdrage aan **gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen** en aan de normalisering van die doelstellingen.
- › Het HVP moet een blijvend effect sorteren (**structurele verandering**) voor de betrokken lidstaat.



# I-d Landspecifieke aanbevelingen (LSA's) (1)

- › In de **HVF-verordening** staat dat alle nationale HVP's de relevante LSA's uit 2019 en 2020 moeten adresseren:

## *Artikel 17*

### **Voor financiering in aanmerking komende plannen**

3. De herstel- en veerkrachtplannen moeten stroken met de desbetreffende landspecifieke uitdagingen en prioriteiten die in het kader van het Europees Semester zijn vastgesteld, alsmede met de uitdagingen en prioriteiten die zijn vastgesteld in de recentste aanbeveling van de Raad over het economische beleid van de eurozone voor die lidstaten die de euro als munt hebben. De herstel- en veerkrachtplannen moeten ook stroken met de informatie die door de lidstaten is opgenomen in de nationale hervormingsprogramma's in het kader van het Europees Semester, in hun nationale energie- en klimaatplannen en de actualisering daarvan overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1999, in de territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie overeenkomstig een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor een rechtvaardige transitie (de "rechtvaardige-transitiefondsverordening"), in de plannen voor de uitvoering van de jongerengarantie, alsmede in de partnerschapsovereenkomsten en de operationele programma's in het kader van de fondsen van de Unie.



## I-d Landspecifieke aanbevelingen (LSA's) (2)

- > Bij **beoordeling van het HVP** wordt de aanpak van de LSA's door de Europese Commissie expliciet in acht genomen:

*Artikel 19*

### **Beoordeling door de Commissie**

3. De Commissie beoordeelt de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan, en houdt daarbij rekening met de volgende criteria, die zij toepast overeenkomstig bijlage V:
  - b) of het herstel- en veerkrachtplan naar verwachting zal bijdragen tot een doeltreffende aanpak van alle of een significant deel van de uitdagingen die zijn vastgesteld in de relevante landspecifieke aanbevelingen, met inbegrip van de fiscale aspecten ervan en, waar passend, in de aanbevelingen krachtens artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 aan de betrokken lidstaat of uitdagingen die zijn vastgesteld in andere relevante documenten die de Commissie officieel in het kader van het Europees Semester heeft goedgekeurd;



# I-d Landspecifieke aanbevelingen (LSA's) (3)

## Nederlandse LSA's voor 2019

**2019.1:** De bevoordeling van schulden door huishoudens en de verstoringen op de woningmarkt terugdringen. Ervoor zorgen dat de tweede pijler van het pensioenstelsel transparanter en schokbestendiger wordt. Kenmerken van het belastingstelsel aanpakken die agressieve fiscale planning tegengaan.

**2019.2:** De prikkels voor zelfstandigen zonder personeel verminderen en Levenslang leren versterken en vaardigheden verbeteren.

**2019.3:** Steunen van opwaartse trend van de investeringen. Focussen op onderzoek en ontwikkeling, met name in de particuliere sector, op hernieuwbare energie, strategieën ter vermindering van broeikasgasemissies, en op het aanpakken van knelpunten in het vervoer.

## Nederlandse LSA's voor 2020

**2020.1:** Maatregelen nemen om de pandemie doeltreffend aan te pakken en de economie te stimuleren.

**2020.2:** Werkgelegenheid bevorderen, de sociale effecten van de crisis beperken en adequate sociale bescherming van zelfstandigen stimuleren.

**2020.3:** Publieke investeringsprojecten vervroegen en private investeringen aanmoedigen (groene en digitale transitie)

**2020.4:** Aanpak agressieve fiscale planning. Zorgen voor effectief toezicht op en handhaving van witwaspraktijken.



# I-d Landspecifieke aanbevelingen (LSA's) (4)

Landspecifieke Aanbevelingen	Adresserende maatregelen in het concept-HVP
<b>2019.1.</b> De bevoordeling van schulden door huishoudens en de verstoringen op de woningmarkt terugdringen. Ervoor zorgen dat de tweede pijler van het pensioenstelsel transparanter en schokbestendiger wordt. Kenmerken van het belastingstelsel aanpakken die agressieve fiscale planning tegengaan.	<ul style="list-style-type: none"><li>• P3H1: Nieuw beleid omtrent belastingverdragen</li><li>• P3H2: Tegengaan mismatches bij toepassing zakelijkheidsbeginsel</li><li>• P3H3: Voorkomen van vrijstelling door specifieke renteaftrekbepanking (artikel 10a Wet Vpb 1969)</li><li>• P3H4: Beperking liquidatie- en stakingsverliesregeling</li><li>• P3H5: Beperking verliesverrekening</li><li>• P3H6: Bronbelasting op dividenduitkeringen aan laagbelastende jurisdicties en in misbruiksituaties</li><li>• P3H7: Differentiatie overdrachtsbelasting</li><li>• P4H1: Afschaffen leegwaarderatio</li><li>• P4H2: Afschaffen verruimde schenkingsvrijstelling eigen woning</li><li>• P4I2: Woningbouwimpuls</li><li>• P5H1: Hervorming pensioenstelsel tweede pijler</li></ul>
<b>2019.2.</b> De prikkels voor zelfstandigen zonder personeel verminderen en levenslang leren versterken en vaardigheden verbeteren.	<ul style="list-style-type: none"><li>• P3I1: Regional Mobility Teams (RMT's)</li><li>• P3I1: Nederland leert door</li><li>• P4H3: Verlaging van de zelfstandigenaftrek</li></ul>
<b>2019.3.</b> Steunen van opwaartse trend van de investeringen. Focussen op onderzoek en ontwikkeling, met name in de particuliere sector, op hernieuwbare energie, strategieën ter vermindering van broeikasgasemissies, en op het aanpakken van knelpunten in het vervoer.	<ul style="list-style-type: none"><li>• P1H1: Autobelasting</li><li>• P1H2: Energiebelasting</li><li>• P1H3: Invoering en aanscherping CO2-heffing industrie</li><li>• P1H4: Verhoging tarief vliegbelasting</li><li>• P1I1: Tijdelijke subsidieregeling verduurzaming binnenvaartschepen 2021-2025</li><li>• P1I2: Groenvermogen waterstof</li><li>• P1I3: Wind op Zee</li><li>• P1I4: Stimulering Hybride Warmtepomp</li><li>• P2I4: Veilige, Slimme &amp; Duurzame Mobiliteit</li><li>• P3H8: Nationaal Groeifonds</li><li>• P3I3: Programma Natuur</li><li>• P3I4: Subsidieregeling sanering varkenshouderijen</li></ul>



# I-d Landspecifieke aanbevelingen (LSA's) (5)

Landspecifieke Aanbevelingen	Adresserende maatregelen in het concept-HVP
<b>2020.1.</b> Maatregelen nemen om de pandemie doeltreffend aan te pakken en de economie te stimuleren.	<ul style="list-style-type: none"><li>• P3I1: Nederland leert door</li><li>• P4H3: Verlaging van de zelfstandigenaftrek</li><li>• P4I1: Maatregelen ter bestrijding van het leerverlies ten gevolge van de sluiting van scholen</li><li>• P5I1: Tijdelijke extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd</li><li>• P5I2: Extension intensive care</li></ul>
<b>2020.2.</b> Werkgelegenheid bevorderen, de sociale effecten van de crisis beperken en adequate sociale bescherming van zelfstandigen stimuleren.	<ul style="list-style-type: none"><li>• P3I1: Regional Mobility Teams (RMT's)</li><li>• P3I1: Nederland leert door</li><li>• P4H3: Verlaging van de zelfstandigenaftrek</li></ul>
<b>2020.3.</b> Publieke investeringsprojecten vervroegen en private investeringen aanmoedigen (groene en digitale transitie)	<ul style="list-style-type: none"><li>• P1H1: Autobelasting</li><li>• P1H2: Energiebelasting</li><li>• P1H3: Invoering en aanscherping CO2-heffing industrie</li><li>• P1H4: Verhoging tarief vliegbelasting</li><li>• P1I1: Tijdelijke subsidieregeling verduurzaming binnenvaartschepen 2021-2025</li><li>• P1I2: Groenvermogen waterstof</li><li>• P1I4: Stimulering Hybride Warmtepomp</li><li>• P1I3: Wind op Zee</li><li>• P2I4: Veilige, Slimme &amp; Duurzame Mobiliteit</li><li>• P2I1: GrIT</li><li>• P2I3: IWKS</li><li>• P2I5: Digitalization in criminal justice chains</li><li>• P2I8: Devices en internetaansluiting</li><li>• P2I9: Nationaal Onderwijslab</li><li>• P3H8: Nationaal Groeifonds</li><li>• P4I3: Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed</li></ul>
<b>2020.4</b> Aanpak agressieve fiscale planning. Zorgen voor effectief toezicht op en handhaving van witwaspraktijken.	<ul style="list-style-type: none"><li>• P3H1: Nieuw beleid omtrent belastingverdragen</li><li>• P3H2: Tegengaan mismatches bij toepassing zakelijkheidsbeginsel</li><li>• P3H3: Voorkomen van vrijstelling door specifieke renteaftrekbeperking (artikel 10a Wet Vpb 1969)</li><li>• P3H4: Beperking liquidatie- en stakingsverliesregeling</li><li>• P3H5: Beperking verliesverrekening</li><li>• P3H6: Bronbelasting op dividenduitkeringen aan laagbelastende jurisdicties en in misbruiksituaties</li><li>• P5I3: Anti-witwas beleid</li></ul>





# I-e Mijlpalen en doelstellingen

- › Juridisch bindende mijlpalen en doelstellingen.
- › Het niet behalen van de mijlpalen of doelstellingen kan leiden tot het wegvallen van betalingen, en daarmee budgettaire tegenvallers.
- › De mijlpalen en doelstellingen moeten realistisch en haalbaar zijn.



## I-f Budgettair en verantwoording

- › Departementen blijven, in lijn met de reguliere begrotingsregels, verantwoordelijk voor de maatregelen op hun begroting en het behalen van de vastgezette mijlpalen en doelstellingen.
- › Meevallers en tegenvallers worden daarmee, zoals met reguliere maatregelen, opgevangen op de departementale begrotingen.
- › HVP wordt een aparte bijlage in de departementale jaarverslagen.



## I-g Audit en control

- › De eisen zijn zwaar en een hoge mate van detail is nodig:
  - Er wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de nationale begrotingssystematiek in de verantwoording.
- › Maatregelen nemen om de bescherming van financiële belangen van de EU te waarborgen.



## I-h Economische en sociale impact

- › Onderdeel van het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan is een economische impactanalyse, om aan te geven wat de effecten van het HVP zijn op, onder andere:
  - het groeipotentieel en de creatie van banen in Nederland
  - de economische, institutionele en sociale veerkracht van Nederland
- › Via modellen en analyses dient dit te worden aangetoond.
- › Het kabinet zet in op een externe analyse.

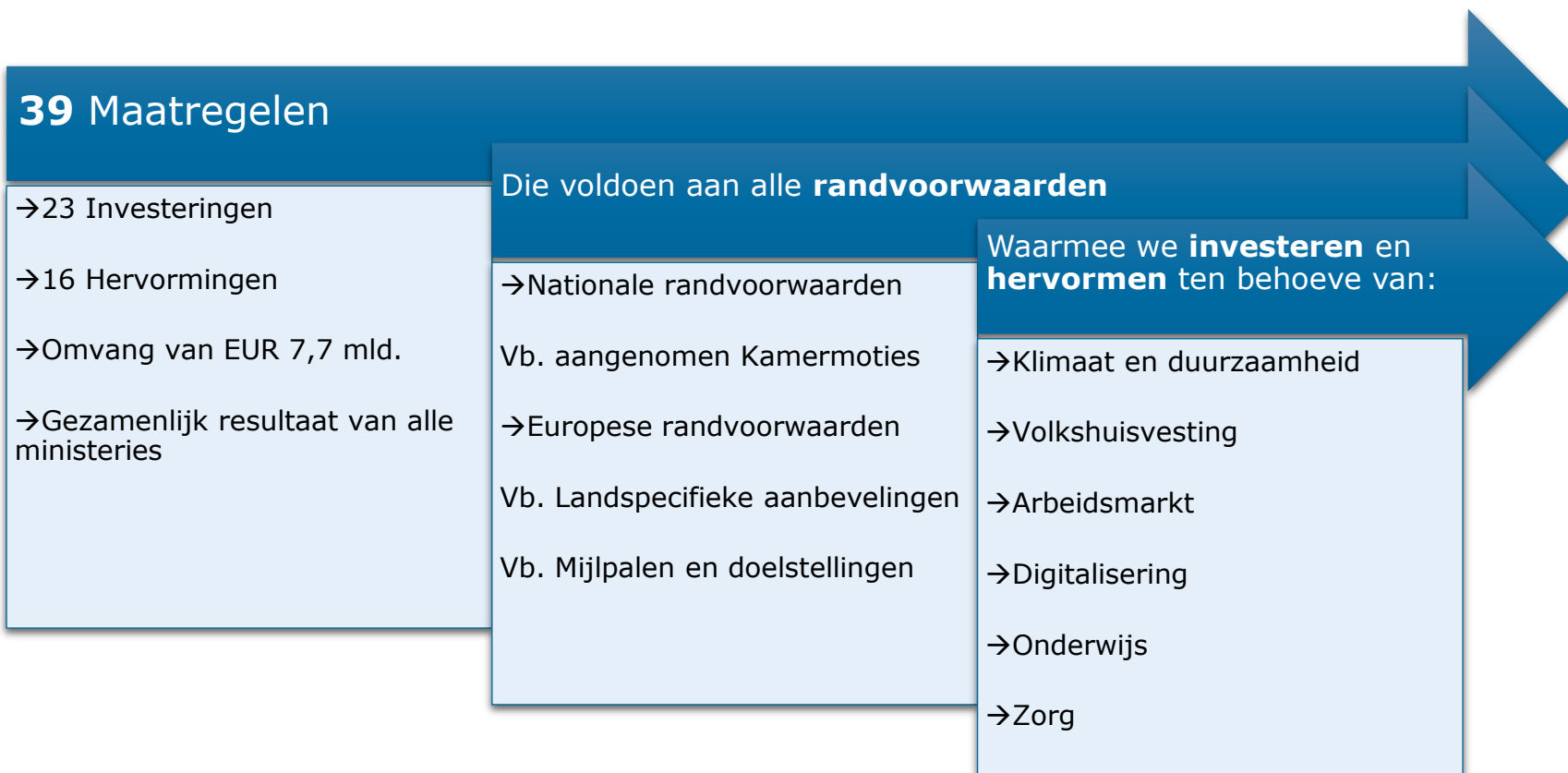


Ministerie van Financiën

# Inhoud eerste concept-HVP



# II Inhoud eerste concept Nederlands Herstel- en Veerkrachtplan in vogelvlucht





## II Landspecifieke aanbevelingen (LSA's)

- › Met de maatregelen die in het eerste concept-HVP zijn opgenomen worden **alle LSA's uit 2019 en 2020 geadresseerd**.
- › Tijdens de formele dialoog met de Europese Commissie zal besproken worden of het pakket aan maatregelen de LSA's voldoende adresseert.
- › Alle maatregelen, ook eventuele aanvullingen, zullen moeten voldoen aan de nationale en Europese randvoorwaarden.



Ministerie van Financiën

# Maatregelen





## III Maatregelen

- a. Bevorderen groene transitie
- b. Versnellen digitale transformatie
- c. Verbeteren volkshuisvesting
- d. Verstevigen van de arbeidsmarkt
- e. Versterken van de publieke gezondheidssector
- f. Aanpakken witwassen en agressieve fiscale planning



## III-a Versnellen groene transitie

- › Minstens **37%** van de uitgaven moeten bijdragen aan de groene transitie. In het conceptplan: **40%**.
- › Maatregelen kunnen bijdragen aan de 143 steunverleningsgebieden uit de verordening, zo worden klimaatuitgaven getraceerd.
- › Twee LSA's raken de groene transitie:
  - In de LSA **2019.3** wordt opgeroepen tot investering in duurzame infrastructuur en het schoon, hernieuwbaar en efficiënt opwekken en gebruiken van energie.
  - In de LSA **2020.3** wordt opgeroepen om publieke investeringsprojecten te vervroegen en private investeringen aanmoedigen t.b.v. de groene en digitale transitie



## III-a Maatregelen groene transitie (1)

Maatregel	Geadresseerde LSA's	Departement	Beschrijving
Wind op Zee	2019.3, 2020.3	Economische Zaken en Klimaat	Gerichte investeringen die windenergie op zee mogelijk maken om de Nederlandse energietransitie te bevorderen.
Groenvermogen waterstof	2019.3, 2020.3	Economische Zaken en Klimaat	Gerichte investeringen in een groene-waterstof-ecosysteem om de Nederlandse energietransitie te bevorderen.
Stimulering hybride warmtepompen	2019.3, 2020.3	Economische Zaken en Klimaat	Subsidie om de installatie en het gebruik van (hybride) warmtepompen te stimuleren.
Tijdelijke subsidieregeling verduurzaming binnenvaartschepen	2019.3, 2020.3	Infrastructuur en Waterstaat	Subsidies voor het vervangen van motoren van binnenvaartschepen om luchtvervuiling, CO <sub>2</sub> -uitstoot, stikstof, en geluidsoverlast te verminderen.



## III-a Maatregelen groene transitie (2)

Maatregel	Geadresseerde LSA's	Departement	Beschrijving
Hervorming energielasting	2019.3, 2020.3	Financiën	Hervorming van de energielasting middels een combinatie aan tarief- en structuuraanpassingen, om energiebesparing en ingebruikneming van klimaatvriendelijke technieken te stimuleren.
Invoering en aanscherping CO2-heffing industrie	2019.3, 2020.3	Financiën, Economische Zaken en Klimaat	Verhoging van de kosten van emissies om de uitstoot door industriële partijen te verminderen.
Verhoging tarief vliegbelasting	2019.3, 2020.3	Financiën, Infrastructuur en Waterstaat	Verhoging van de vliegbelasting per vertrekkende passagier, om vliegen relatief minder aantrekkelijk te maken.
Hervorming autobelastingen	2019.3, 2020.3	Financiën, Infrastructuur en Waterstaat	Hervorming van de motorrijtuigbelasting (van gewicht naar aantal gereden kilometers) voor personen- en bestelauto's; en afbouwen van de vrijstelling van de aanschafbelasting voor fossiele bestelauto's van ondernemers.



## III-a Maatregelen groene transitie (3)

Maatregel	Geadresseerde LSA's	Departement	Beschrijving
Programma Natuur	2019.3, 2020.3	Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	Onderdeel van de structurele aanpak van stikstof middels investeringen in natuurherstel en -ontwikkeling in en rondom stikstofgevoelige Natura2000-gebieden.
Subsidieregeling sanering varkenshouderijen	2019.3, 2020.3	Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	Stikstofuitstoot en geuroverlast verminderen middels subsidies voor het definitief en onherroepelijk beëindigen van varkenshouderijlocaties in veedichte gebieden.
Nationaal Groeifonds	2019.3, 2020.3	Economische Zaken en Klimaat	Wetsvoorstel voor een begrotingsfonds voor het Nationaal Groeifonds; een begrotingsfonds voor projecten die zorgen voor economische groei voor de lange termijn.
Verduurzamen Maatschappelijk Vastgoed	2019.3, 2020.3	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	Subsidieregeling voor het verduurzamen van bestaand maatschappelijk vastgoed.



## III-b Versnellen digitale transformatie (1)

- › Minstens **20%** van de totale toewijzing voor het HVP moet bijdragen aan de digitale transitie. In het conceptplan: **37%**.
- › Eén LSA raakt de digitale transformatie:
  - In de LSA **2020.3** wordt opgeroepen om publieke investeringsprojecten te vervroegen en private investeringen aanmoedigen t.b.v. de groene en digitale transitie



## III-b Maatregelen digitale transformatie (1)

Maatregel	Geadresseerde LSA's	Departement	Beschrijving
Groundbreaking IT (GrIT)	2020.3	Defensie	Vernieuwing van de IT-infrastructuur van het ministerie van Defensie
European Rail Traffic Management System (ERTMS)		Infrastructuur en Waterstaat	Vervangen van het huidige analoge treinbeveiligingssysteem door de Europese digitale standaard ERTMS
Intelligente wegkantstations (IWKS)	2020.3	Infrastructuur en Waterstaat	Vervangen van bestaande wegkantstations die de matrixsignaalgevers op portalen boven Rijkswegen aansturen door intelligente wegkantstations
Veilige, slimme en duurzame mobiliteit	2019.3, 2020.3	Infrastructuur en Waterstaat	Optimaliseren van het gebruik van fysieke netwerken, met focus op werkgevers, actieve mobiliteit, logistieke IT, digitalisering van mobiliteit, en uitwisseling van voertuig-gegenereerde veiligheidsberichten
Digitale hervorming van de Nederlandse strafrechtketen	2020.3	Justitie en Veiligheid	Verbetering van de IT-systemen van de strafrechtketen



## III-b Maatregelen digitale transformatie (2)

Maatregel	Geadresseerde LSA's	Departement	Beschrijving
AI Ned		Economische Zaken en Klimaat	Optimaal benutten van de mogelijkheden die kunstmatige intelligentie de Nederlandse samenleving en economie biedt en geïdentificeerde knelpunten adresseren
Quantum		Economische Zaken en Klimaat	Investerings in (i) quantumcomputers, (ii) quantumnetwerken en (iii) quantumsensoren, zodat Nederland in de toekomst deze disruptieve technologie kan toepassen om maatschappelijke uitdagingen aan te gaan
Devices en internetaansluiting	2020.3	Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	Leerlingen voorzien van digitale apparaten om leerachterstanden tijdens de coronacrisis te voorkomen
Nationaal Onderwijslab	2020.3	Economische Zaken en Klimaat	Samenwerking van kennisinstellingen, het onderwijsveld, uitgeverijen en ICT-experts aan digitale innovatie
Informatiemanagement overheid (Open op Orde/Wet Open Overheid)		Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	Herijking van het beheer van informatie door de overheid zodat de transparantie en de openheid daarvan verbeterd wordt





## III-c Verbeteren volkshuisvesting

- › LSA **2019.1** roept op om de verstoringen op de woningmarkt terug te dringen. Dit wordt in het eerste concept-HVP geadresseerd met de volgende maatregelen:

Maatregel	Geadresseerde LSA's	Departement	Beschrijving
Woningbouwimpuls	2019.1	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	Uitkering aan gemeenten ten behoeve van het versnellen van de bouw van betaalbare woningen in een kwalitatief goede leefomgeving.
Afschaffen leegwaarderatio	2019.1	Financiën	Belasting van het rendement op verhuurde woningen in box 3 zal meer gaan aansluiten bij de praktijk, wat bijdraagt aan meer balans in het fiscale regime voor particulieren en beleggers die woningen voor de verhuur financieren in box 3.
Afschaffen verruimde schenkingsvrij-stelling eigen woning	2019.1	Financiën	Afschaffing van de schenkingsvrijstelling om zodoende de ongelijkheid op de woningmarkt en de vermogensongelijkheid te verkleinen.



## III-d Versterken arbeidsmarkt

- › Drie LSA's raken (deels) de arbeidsmarkt:
  - **2019.1:** Ervoor zorgen dat de tweede pijler van het pensioenstelsel transparanter en schokbestendiger wordt;
  - **2019.2:** De prikkels voor zelfstandigen zonder personeel verminderen en Levenslang leren versterken en vaardigheden verbeteren;
  - **2020.2:** Werkgelegenheid bevorderen, de sociale effecten van de crisis beperken en adequate sociale bescherming van zelfstandigen stimuleren.
- › Om deze LSA's te adresseren zijn vier maatregelen in het eerste concept-HVP opgenomen.



## III-d Maatregelen verstevigen arbeidsmarkt (1)

Maatregel	Geadresseerde LSA's	Departement	Beschrijving
Regionale Mobiliteitsteams (RMT's)	2019.2, 2020.2	Sociale Zaken & Werkgelegenheid	Begeleiding van werk(loosheid)-naar-werk en de duurzame inzetbaarheid van mensen op de arbeidsmarkt.
Nederland leert door	2019.2, 2020.2	Sociale Zaken & Werkgelegenheid	Ontwikkeling van vaardigheden om duurzame inzetbaarheid van werknemers te bevorderen.
Bestrijding van het leerverlies ten gevolge van de sluiting van scholen	2020.1	Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	Voorkomen van nieuwe leerverliezen en het herstellen van reeds opgelopen leerverliezen.



## III-d Maatregelen verstevigen arbeidsmarkt (2)

Maatregel	Geadresseerde LSA's	Departement	Beschrijving
Verlaging van de zelfstandigenaftrek	2019.2, 2020.2	Financiën	Verlaagt de verschillen in fiscale behandeling tussen werknemers en zelfstandigen, waardoor een belangrijke prikkel voor schijnzelfstandigheid wordt aangepakt.
Hervorming tweede pijler pensioenstelsel	2019.1	Sociale Zaken & Werkgelegenheid	Hervorming van het pensioenstelsel zodat deze beter aansluit op de hedendaagse omstandigheden, en daarmee transparanter, billijker en veerkrachtiger wordt.



## III-e Versterken publieke gezondheidssector

- › Eén LSA raakt aan de gezondheidssector:
  - **2020.1:** Maatregelen nemen om de pandemie doeltreffend aan te pakken en de economie te stimuleren.
- › Om LSA 2020.1 te adresseren zijn twee maatregelen in het eerste concept-HVP opgenomen:

Maatregel	Geadresseerde LSA's	Departement	Beschrijving
Tijdelijke extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd	2020.1	Volksgezondheid, Welzijn en Sport	Drietal maatregelen, waaronder Nationale Zorgreserve, om op korte termijn de personele capaciteit te verhogen.
Extension Intensive Care	2020.1	Volksgezondheid, Welzijn en Sport	Bouwkundige (meer IC-bedden, zowel vaste als tijdelijke bedden) en personele (opleiden of omscholen tot IC-verpleegkundigen) uitbreiding van de IC-afdelingen.



## III-f Aanpak witwassen en agressieve fiscale planning

- › Twee LSA's raken aan agressieve fiscale planning:
  - **2020.4:** Aanpak agressieve fiscale planning. Zorgen voor effectief toezicht op en handhaving van witwaspraktijken.
  - **2019.1:** De bevoordeling van schulden door huishoudens en de verstoringen op de woningmarkt terugdringen. Ervoor zorgen dat de tweede pijler van het pensioenstelsel transparanter en schokbestendiger wordt. Kenmerken van het belastingstelsel aanpakken die agressieve fiscale planning tegengaan.



## III-f Maatregelen aanpak witwassen en agressieve fiscale planning (1)

Maatregel	Geadresseerde LSA's	Departement	Beschrijving
Nieuw beleid omtrent belastingverdragen	2019.1, 2020.4	Financiën	De Nota benadrukt de prioriteit om misbruik van belastingverdragen tegen te gaan en doet daarvoor concrete voorstellen.
Tegengaan mismatches bij toepassing zakelijkheidsbeginsel	2019.1, 2020.4	Financiën	De maatregelen uit deze wet bestrijden mismatches die ontstaan door een verschillende toepassing of interpretatie van het zakelijkheidsbeginsel in de vennootschapsbelasting (ook wel het zogenoemde arm's-lengthbeginsel).
Voorkomen van vrijstelling door specifieke renteaftrekbeperking	2019.1, 2020.4	Financiën	Voor deze wijziging kon artikel 10a van de Wet op de vennootschapsbelasting 1969 in bepaalde situaties leiden tot een vrijstelling van negatieve rente en/of positieve valutaresultaten.



## III-f Maatregelen aanpak witwassen en agressieve fiscale planning (2)

Maatregel	Geadresseerde LSA's	Departement	Beschrijving
Beperking verliesverrekening	2019.1, 2020.4	Financiën	Met ingang van 1 januari 2022 worden de regels voor verliesverrekening in de vennootschapsbelasting beperkt
Anti-witwas beleid	2019.1, 2020.4	Financiën	Nederland investeert in een faciliteit waarmee opsporingsdiensten real-time banksaldi en gelstromen van verdachten kunnen bevragen.
Beperking liquidatie- en stakingsverliesregeling	2019.1, 2020.4	Financiën	Het wetsvoorstel introduceert drie nieuwe voorwaarden alvorens een liquidatie- of stakingsverlies in aanmerking kan worden genomen
Bronbelasting op dividenduitkeringen aan laagbelastende jurisdicties en in misbruiksituaties	2019.1, 2020.4	Financiën	Per 1 januari 2024 zullen dividenduitkeringen voor laag belastende verdragslanden en niet-houdstercoöperaties worden onderworpen aan een nieuwe bronbelasting tegen het hoogste Nederlandse vennootschapsbelastingtarief





Ministerie van Financiën

# Processen en vervolg



## IV Processen en vervolg

- a. Raadplegingsproces
- b. Vervolgproces tot finaal concept
- c. Vervolgproces van finaal concept tot indienen definitief herstelplan



## IV-a Raadplegingsproces (1)

- > Samenvatting van een breed raadplegingsproces in het plan vereist door de HVF-verordening:

*Artikel 18*

### **Herstel- en veerkrachtplan**

4. Het herstel- en veerkrachtplan wordt naar behoren gemotiveerd en onderbouwd. Het bevat met name de volgende elementen:
    - q) voor de voorbereiding en, indien beschikbaar, voor de uitvoering van de herstel- en veerkrachtplannen, een samenvatting van het raadplegingsproces, uitgevoerd in overeenstemming met het nationale rechtskader, van lokale en regionale autoriteiten, sociale partners, maatschappelijke organisaties, jongerenorganisaties en andere relevante belanghebbenden, alsook een samenvatting van de wijze waarop de inbreng van de belanghebbenden in het herstel- en veerkrachtplan terugkomt;
- > Consultatie ook vereist door de moties Van Dijk (m.b.t. decentrale overheden) en Gündogan (m.b.t. gendergelijkheid en gelijke kansen) van 25 november 2021.



## IV-a Raadplegingsproces (2)

### Consultaties van het eerste concept van het HVP

- › In de vorm van meerdere (online) bijeenkomsten
- › Schriftelijke input
- › Publieke internetconsultatie, sinds 28 maart online (geopend tot 1 mei)

### Specifiek geconsulteerd:

- › Medeoverheden
- › Organisaties die zich inzetten voor gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen
- › Sociale partners



## IV-a Raadplegingsproces (3)

Weerslag van de consultaties in het tweede concept van het HVP:

- › Verslag van het raadgevingsproces
- › Verwerking van de inbreng in het tweede concept van het HVP



## IV-b Vervolgproces tot finaal concept

### Week 19: 10 mei

Plenair debat in de Tweede Kamer over het eerste concept-HVP



### Week 20 en 21: 16 tot 27 mei

Vanaf 16 mei start ambtelijke afstemming finale conceptversie  
27 mei finaal conceptplan ambtelijk gereed



### Week 22 en 23: 30 mei tot 10 juni

3 juni bespreken finaal conceptplan in Ministerraad  
6 juni aanbieden finaal conceptplan aan uw Kamer



# IV-c Vervolgproces na indienen definitief herstelplan

**Uiterlijk 31 Juli**

Indienen definitief Nederlands Herstel- en Veerkrachtplan bij Europese Commissie



**31 oktober**

Uiterlijke deadline uitvoeringsbesluit van de Europese Commissie  
(goedkeuring plan, mijlpalen, doelstellingen en bedragen)



**Q4 2022**

**30 november** deadline goedkeuring van het uitvoeringsbesluit door de Raad (ECOFIN).  
**December 2022** opstellen overeenkomst tussen CIE en NL, middelen formeel gecommiteerd.  
**31 december 2022** deadline CIE om 70% te hebben gecommiteerd aan alle lidstaten.



Ministerie van Financiën

# Technische briefing eerste concept van het Nederlands Herstel- en Veerkrachtplan

14 april 2022

Programmadirectie Herstel- en Veerkrachtplan