



Aan

Minister VWS

Deadline: 30 maart 2022

nota

Kamerbrieven met opties voor juridisch instrumentarium
op de lange termijn covid-19

TER BESLISSING

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programmadirectie COVID19
Team D

Opgesteld door

Datum
28 maart 2022

Kenmerk

Uw kenmerk

Zaaknummer

Bijlage(n)
2

1. Aanleiding

In het BWO van donderdag 10 maart 2022 is afgesproken om een brief naar de Kamers te sturen waarin meerdere opties worden voorgelegd voor een wettelijke grondslag voor verplichtende maatregelen ter bestrijding van covid-19 op de lange termijn. Bijgaand treft u de conceptbrieven hiervoor aan.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd in te stemmen met bijgaande brieven aan de Tweede Kamer en de Eerste Kamer waarin:

- de Kamers worden geïnformeerd over de opties om te komen tot een gedragen wettelijk instrumentarium voor verplichtende maatregelen op de lange termijn ter bestrijding van de covid-19-epidemie;
- de aankondiging staat dat het wetsvoorstel in verband met een sluitingsbevoegdheid van publieke en besloten plaatsen wegens een uitbraak wordt ingetrokken;
- de aankondiging staat dat ambtelijk gestart wordt met de voorbereidingen voor de zesde verlenging van de Twm en dat de Kamers begin april worden geïnformeerd over de voorgenomen reikwijdte van de 6de verlenging van de Twm.

Deze brieven kunnen overigens pas verzonden worden na het verkregen akkoord van uw ambtgenoten van JenV en van BZK.

3. Kernpunten

Inhoud van de conceptbrief

In de concept-lange termijnbrief zijn twee scenario's voorzien waarin er mogelijk verplichtende maatregelen nodig zijn om de covid-19-epidemie effectief te bestrijden. Tegelijkertijd is er veel weerstand in de Kamers om de Twm te blijven verlengen. Bijgaande conceptbrief bevat daarom drie opties voor een wettelijke grondslag voor verplichtende maatregelen ter bestrijding van covid-19 op de lange termijn.

Ook bevat de conceptbrief de aankondiging dat het wetsvoorstel in verband met een sluitingsbevoegdheid van publieke en besloten plaatsen wegens een uitbraak wordt ingetrokken, het voorstel voor de Tijdelijke wet verbreding inzet coronatoegangsbewijzen wordt heroverwogen en wordt gezien of ten aanzien van



de coronatoegangsbewijsplicht een wettelijke uitzonderingsgrond mogelijk is voor personen die zich niet kunnen laten vaccineren.

Datum
28 maart 2022

Kenmerk

Tenslotte wordt in de conceptbrief aangekondigd dat ambtelijk gestart wordt met de voorbereidingen voor de zesde verlenging van de Twm en dat de Kamers begin april worden geïnformeerd over de voorgenomen reikwijdte van de 6^{de} verlenging van de Twm.

Afstemming en planning van de conceptbrief

De brief wordt mede namens de ministers van JenV en BZK verzonden. Daarom heeft er afstemming met hun plaatsgevonden over de inhoud van de brief.

In eerste instantie was het de bedoeling om de conceptbrief gelijktijdig met de lange termijnbrief te verzenden aan de Kamers. Aangezien de Tweede Kamer naar aanleiding van de vijfde verlenging van de Twm diverse vragen heeft gesteld over het juridisch instrumentarium op de lange termijn wordt voorgesteld om de brief gelijktijdig met de beantwoording van deze vragen naar de Kamers te zenden. Verzending van de antwoorden staat nu gepland op aanstaande woensdag. Het is overigens nog onzeker of minJenV tijdig akkoord kan geven op de brief vanwege andere verplichtingen komende dagen.

Afwegingen

Belangrijkste doel van de brief is om van beide Kamers een voorkeursvariant te vernemen die verder kan worden uitgewerkt. Er wordt daarom in de conceptbrief geen voorkeursoptie uitgesproken. Ook zijn de verschillende opties niet in detail uitgewerkt. Tot er een (andere) voorkeursvariant ligt wordt de Twm (of onderdelen daarvan) verlengd.

Ook worden er in de brief geen mededelingen gedaan over de vraag welke wettelijke grondslagen behouden zouden moeten blijven. Het antwoord op die vraag komt terug in de lange termijnbrief en komt terug in het kader van de 6^{de} verlenging die begin april naar de Raad van State wordt gestuurd en waarbij de Kamers tevens worden geïnformeerd over de voorgenomen reikwijdte van de zesde verlenging.

In een eerdere conceptversie was opgenomen om ministeriele regelingen in de optie "overbruggingswet" enkel te laten ondertekenen door de minister van VWS en niet meer door de ministers van VWS, JenV en BZK. Deze optie is thans niet meer in deze versie opgenomen. Voorgesteld wordt om dit, bij een eventuele keuze voor een overbruggingswet, verder uit te werken. Ook is naar aanleiding van een eerder versie de suggestie gedaan om een overzicht op te nemen van thans geldende bevoegdheidsgrondslagen en reeds vervallen bevoegdheidsgrondslagen. Voorgesteld wordt om een dergelijk overzicht niet nu reeds op te nemen maar te betrekken bij de informatie aan de Kamer over de zesde verlenging.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Tijdens de behandeling van de goedkeuringswet van de vierde verlenging van de Twm in zowel de Eerste Kamer als de Tweede Kamer is sterk naar voren gekomen



dat er behoefte is aan een schets van de wetgeving die nodig is om covid-19 te bestrijden voor de langere termijn.

Datum
28 maart 2022

Kenmerk

De door de Eerste Kamer met brede steun aangenomen motie-De Boer c.s.¹ spreekt uit dat de vijfde verlenging van de Twm slechts dan kan worden goedgekeurd mits, in het licht van een ongewijzigd gunstig beloop van de pandemie, de verlenging zich beperkt tot basismaatregelen zoals afstand, mondkapjes en hygiëne en daarnaast de hoofdlijnen van een definitieve wetgeving bekend zijn.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Een juridisch-technische discussie over de wettelijke grondslag voor verplichtende maatregelen, met het risico op verschillende visies van de Tweede Kamer en de Eerste Kamer, zal naar verwachting op weinig maatschappelijk draagvlak kunnen rekenen.

c. Financiële en personele gevolgen

Niet van toepassing

d. Juridische aspecten haalbaarheid

De juridische haalbaarheid van de verschillende opties hangt mede af van de exacte invulling van de verschillende opties. Dit betreft met name de vraag hoe smal of breed de wet wordt en hoe de betrokkenheid of zeggenschap van het parlement wordt gewaarborgd. Zo zal bijvoorbeeld een verlengingstermijn van zes maanden eerder mogelijk zijn bij een smallere wet met minder wettelijke grondslagen voor verplichtende maatregelen dan bij een hele brede wet. De Eerste Kamer zal verder naar verwachting hechten aan zeggenschap over de maatregelen, vergelijkbaar met het huidige blokkeringsrecht van de Tweede Kamer, of zelfs periodiek over het behouden van de grondslagen, net zoals nu het geval is bij verlenging van de Twm. In de brief wordt (bij de andere opties dan verlenging van de Twm) geen uitspraak gedaan over de precieze vormgeving van de parlementaire betrokkenheid, zodat er nog ruimte is voor debat en nadere uitwerking.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Intern: WJZ. Extern: JenV en BZK

f. Gevolgen administratieve lasten

Niet van toepassing

g. Toezeggingen

Niet van toepassing

h. Fraudetoets

Niet van toepassing

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing

¹ Kamerstukken I 2021/22, 35979, G.