

Programma
Digitalisering
Strafrechtketen

Rapportage Juli tot en met december 2021



Verbeteren van de informatie-uitwisseling tussen de partners in de strafrechten

Colofon

Opdrachtgever BKB / OGB
Auteur Directeur Programma Digitalisering Strafrechtketen
Programma Digitalisering Strafrechtketen

Datum 15 februari 2022

Versie 1.0

Status Definitief

Inleiding

Op grond van het Regeerakkoord 'Vertrouwen in de toekomst' voor de jaren 2017-2021 is ruim 200 M euro beschikbaar voor de digitalisering van de strafrechtketen. Het Bestuurlijk Ketenberaad¹ is met behulp van deze middelen een digitaliseringstraject gestart, waarvoor in 2018 drie doelstellingen zijn vastgesteld op het gebied van Papier (zo veel mogelijk) uit de keten, Multimedia en Dienstverlening. In 2019 is de 'governance' van het digitaliseringstraject aangescherpt en heeft het Bestuurlijk Ketenberaad een programmaorganisatie ingericht en een Opdrachtgeversberaad (OGB) ingesteld. Het OGB, waaraan bestuurders van organisaties vanuit de hele keten deelnemen, stuurt het programma aan.

Naar aanleiding van een in opdracht van de Tweede Kamer door prof. dr. Lineke Sneller uitgevoerde quick scan² met de titel 'Digitalisering van de strafrechtketen' is medio 2020 besloten om de Tweede Kamer door middel van haljaarrapportages van de voortgang van de digitalisering op de hoogte te brengen.

Hierbij treft u de rapportage aan over de voortgang van het digitaliseringstraject van de maand juli tot en met december van het jaar 2021. In de rapportage staat de voortgang van de digitaliseringsdoelen centraal.

¹ Beraad dat in 2016 is ingesteld om de samenwerking binnen de strafrechtketen te intensiveren en te 'verduurzamen.'

² Kamerstuk 29279, nummer 594, vergaderjaar 2019-2020

Voortgang juli tot en met december 2021

Voor u ligt de rapportage over de voortgang van de digitalisering van de strafrechtketen tot en met de tweede helft van 2021.

Voor de digitalisering van de strafrechtketen heeft het kabinet voor de periode 2018-2022 een bedrag van 200 M euro beschikbaar gesteld en richt zich op drie thema's met bijbehorende resultaten (doelen).

Multimedia

Alle beeld- en audiomateriaal, relevant voor het procesdossier (bewijsmateriaal), is beschikbaar voor alle partijen, waar dan ook, in de strafrechtketen.

Papier (zo veel mogelijk) uit de keten

Processen-verbaal gaan digitaal de keten in (digital born), strafrechtelijke beslissingen worden digitaal opgesteld en verwerkt ten behoeve van de tenuitvoerlegging.

Dienstverlening

De burger kan kiezen in het 'soort' contact (face-to-face, telefonisch, papier, mail, internet via ketenbreed slachtofferportaal), kan gelijk zaken regelen (aangifte zo snel en makkelijk mogelijk maken), heeft op ieder moment inzicht in voortgang van zaak, kan tijdig en in begrijpelijke taal met de 'keten' communiceren, bepaalt zelf waarover hij wil worden geïnformeerd en waarover niet en wordt gefaciliteerd bij de uitoefening van zijn rechten in een strafzaak.

Programmadoelen

Het programma Digitalisering Strafrechtketen is in 2019 ingesteld om deze doelen te bereiken. Het programma richt zich niet alleen op deze 3 doelen maar ook op de realisatie van een Duurzaam Digitaal Stelsel, waarmee de digitalisering structureel is georganiseerd, bemenst en bekostigd.

Daarnaast wordt ingezet op de ontwikkeling van ketenvoorzieningen ten behoeve van de informatie-uitwisseling binnen de strafrechtketen.

In totaal richt het programma zich tot en met 2022 daarmee op vijf doelen. Hieronder wordt de voortgang op deze vijf doelen toegelicht.

De vijf digitaliseringsdoelen van het programma Digitalisering Strafrechtketen

1. Duurzaam digitaal stelsel (DDS)

De samenwerking is niet langer afhankelijk eenmalige gelden, maar structureel georganiseerd, bemenst en bekostigd. Met het DDS wordt beoogd de prestaties van de strafrechtketen in brede zin te verbeteren met behulp van de informatievoorziening. In het kader van het DDS wordt onder meer een permanent ketengremium – genaamd Informatieberaad - ingericht dat de ontwikkeling van de keteninformatievoorziening aanstuurt. Het Informatieberaad wordt ondersteund door een ketenbureau en geadviseerd door (zoveel mogelijk interne) deskundigen in een Portfolioraad en een Architectuurraad. Het DDS ontwerp is goedgekeurd. De aanpak van de transitie naar het DDS is nu ondergebracht bij de kwartiermaker DDS.

Op weg naar een goed functionerend DDS moet er nog het nodige gebeuren. Dan gaat het onder meer om de bestaande processen inbedden in het DDS, komen tot een heldere mandatenstructuur en het tijdig realiseren van een eerste versie van een ketenjaarplan 2023.

Het oogmerk, om medio 2021, het ontwerp voor DDS te laten vaststellen is niet gehaald. Dit vond plaats in oktober 2021. Daarmee is de kleurstelling 'oranje'.

2. Ketenvoorzieningen

De ketenvoorzieningen, waaronder ketenafspraken en technische standaarden, zijn ingericht om dit 'duurzame digitaal stelstel' te ondersteunen. Deze zijn afgeleid van de Ketendoelarchitectuur (KDA). In het eerste halfjaar 2021 zijn Programmaplan en twee Halfjaarplannen 2021 Ketenvoorzieningen goedgekeurd. Het 'richten' is hiermee vorm gegeven en het 'inrichten' en 'verrichten' is hiermee gestart. Dit vraagt nog een aanzienlijke inspanning van een groot aantal partijen en kent nog de nodige onzekerheden. Voor Ketenvoorzieningen worden er stappen gezet, maar loopt het achter op de initiële ambities. Dit traject loopt door tot na 2022 en vraagt dientengevolge extra aandacht voor de financiering na 2022. Daarmee is de kleurstelling op 'oranje' gezet.

3. Multimedia

Alle beeld- en audiomateriaal, relevant voor het procesdossier (bewijsmateriaal), is beschikbaar voor alle partijen, waar dan ook, in de strafrechtketen. Voor het realiseren van dit digitaliseringsdoel zijn drie projecten in uitvoering bij de Politie, OM en ZM, met bijbehorende ketenvoorzieningen.

Deze doelstelling zal niet over de gehele breedte behaald worden voor eind 2022. Prioriteit in 2022 ligt op het gebied van 'Veel Voorkomende Criminaliteit' (ca. 80% van het aantal zaken). De planning is erop gericht dat in het jaar 2023 de multimedia-voorzieningen in gebruik zullen worden genomen. Het is een stapsgewijs proces. Zo heeft de rechtspraak een geslaagde pilot afgerond bij twee rechtbanken van een voorziening waarmee multimedia op een relatief eenvoudige en betrouwbare wijze in rechtbanken kan worden gebruikt. Op 20 december 2021 is de landelijke uitrol gestart van deze voorziening bij de overige rechtbanken.

Gezien het feit dat de doelstelling eind 2022 niet wordt gerealiseerd en de scope is beperkt maakt de kleurstelling 'rood'.

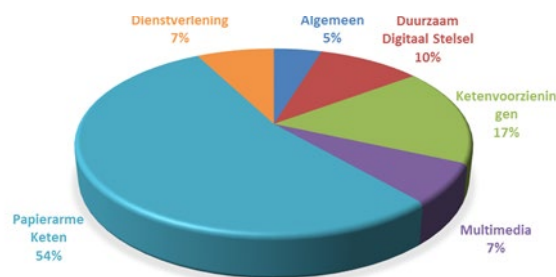
4. Papier (zo veel mogelijk) uit de keten

Processen-verbaal gaan digitaal de keten in ('digital born') en strafrechtelijke beslissingen worden digitaal opgesteld en verwerkt ten behoeve van de executie. Dit digitaliseringsdoel heeft de duiding 'rood'. Hiermee wordt bedoeld dat het volledig behalen van deze doelstelling niet mogelijk is (gereed per 31 december 2022). De landelijke uitrol, van het beeldbepalende project Digitaal Procesdossier (DPD) start volgens planning in het tweede kwartaal van 2022. De landelijke uitrol wordt afgerond in 2023. De uitvoering van het project DSR/ZSM (digitale samenwerkingsruimte ZSM) is ook vertraagd. Afronding van de ontwerpfase wordt nu kwartaal 1 2022 verwacht en de eerste indicaties van het project geven aan dat de kosten hoger uitvallen dan begroot.

5. Dienstverlening

De communicatie met de drie doelgroepen (i.e. slachtoffers, advocaten, verkeersovertraders) en het digitaal betekenen verlopen op digitale wijze. Het toonaangevende project, de ontwikkeling van een

slachtofferportaal, is tijdig opgeleverd en in gebruik genomen. Hiermee – en met de eerdere oplevering van een digitaal loket verkeer voor verkeersovertreeders - is de dienstverlening aan de burger conform de aan de Tweede Kamer gemelde doelstelling gerealiseerd. De oplevering van het advocatenportaal voor de communicatie met advocaten wordt in 2022 verwacht waarmee in 2022 de totale doelstelling voor dienstverlening in 2022 tijdig wordt gerealiseerd. Dit digitaliseringsdoel heeft daarom de duiding 'groen'.



Stand van zaken



Stand van zaken van de vijf digitaliseringsdoelen

Voor het digitaliseringstraject heeft het programma 5 doelstellingen vastgesteld waarvan de status in bovenstaande tabel wordt weergegeven. De doelstelling op het gebied van dienstverlening aan de burger is tijdig bereikt. De andere doelstellingen zullen, zoals uit het voorgaande blijkt, de komende jaren worden gerealiseerd. De 'overall' status van het digitaliseringstraject wordt gekwalificeerd als "oranje/rood".

Allocatie programmabudget naar programmadoelen

Totaal programma budget voor de jaren 2018 t/m 2022 bedraagt 200 miljoen euro. De allocatie hiervan naar de programmadoelen is als volgt:

Doelbinding

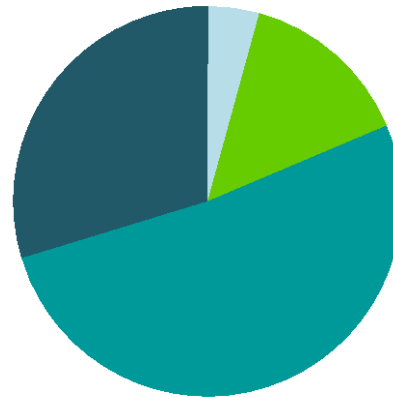
Van de 200 M euro programmabudget gaat een groot deel (95%) naar de projecten gekoppeld aan de vijf digitaliseringsdoelstellingen en een deel is algemeen (5%). Per project wordt een projectoverhead van 10 tot 15 % aangehouden zodat het percentage doelbinding boven het normpercentage van 80% blijft.



Programma in context

Aan de hand van de Leidende Principes Digitalisering Strafrechtketen is de 'digitaliseringsopgave' concreet gemaakt. De Ketendoelarchitectuur (KDA) geeft richting hoe de digitalisering wordt ingepast (omstreeks 2025). Deze architectuur is door het Bestuurlijk Ketenberaad (BKB) vastgesteld.

Het BKB heeft in december 2020 het strategisch projectenportfolio vastgesteld. Van de 77 zijn er 46 gereed per december 2020 en zijn er actueel 29 actief, In 2022 worden de laatste 2 projecten opgestart. Het programma werkt in 2022 daarnaast aan de afronding en evaluatie van het programma.



Maatschappelijke effecten

- Geoptimaliseerde strafrechtspleging
- Betere ondersteuning professional
- Betere dienstverlening burger
- Ander effect

Diagram: bijdrage baten van de vijf digitaliseringsdoelen aan de maatschappelijke effecten

Bestedingen, realisatie en jaarprognose

Het financiële kader voor 2021 is 46,1 M euro (oorspronkelijk kader 45,1 M euro verhoogd met 1 M euro loon- en prijscompensatie).

De realisatie tot en met december 2021 bedraagt 40,0 M euro. Inzake de onderuitnutting wordt gekeken hoe dit middels een kasschuif meegenomen kan worden naar 2023.

Bestedingsplan 2021 en 2022

Het Bestedingsplan 2021 en 2022, gebaseerd op het Strategisch projectenportfolio 2020-2022 is goedgekeurd door het Ministerie van Financiën (IRF)

Batenmanagement

Voor wat betreft de invoering van het batenmanagement, dat zich richt op het inzichtelijk maken van de realisatie van de hiermee verband houdende maatschappelijke baten, is reeds een batenkaart ontwikkeld³. De batenkaart maakt de te realiseren (maatschappelijke) baten per digitaliseringsdoel inzichtelijk. Er is nu ook een traject gestart om de baten van drie geselecteerde projecten in de praktijk inzichtelijk te maken. De ervaringen kunnen worden gebruikt om de baten van meer projecten inzichtelijk te maken.

³ Kamerstuk 29279, nummer 646, vergaderjaar 2020-2021