

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Voorzitters veiligheidsregio's

**Projectorganisatie COVID-19**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Ons kenmerk**  
3801645

*Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.*

Datum 19 januari 2022

Onderwerp Maatregelenpakket en afspraken over handhaving

Geachte voorzitters van de Veiligheidsregio's,

In het Veiligheidsberaad van maandag 17 januari 2022 hebben wij gesproken over de gezamenlijke uitdaging waar we voor staan op het gebied van het handhaven van de coronamaatregelen. Met allerlei creatieve vormen van protest die we voorbij zien komen, is er gisteren gevraagd om duidelijkheid te bieden wat er wel kan en wat er niet kan. Met deze brief kom ik –mede namens de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties- tegemoet aan dit verzoek. Zoals gisteren besproken, verzoek ik u deze brief door te sturen naar de burgemeesters in uw veiligheidsregio.

Zoals ik in mijn brief van vrijdag 14 januari 2022 aan u schreef, dient bij het uitoefenen van het demonstratierecht het demonstratiekarakter en daarmee de collectieve meningsuiting voorop te staan.

De horeca en de cultuursector dienen op grond van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 in elk geval tot 26 januari gesloten te zijn<sup>1</sup>. Ook mogen evenementen nu geen doorgang vinden. Voor de komende dagen zijn in deze sectoren diverse actievormen aangekondigd.

Zoals ik in mijn brief van 14 januari 2022 heb aangegeven mogen deze acties er niet toe leiden dat er in sectoren die gesloten zijn feitelijk alsnog sprake is van openstelling, waarbij de bedrijfsuitoefening en niet het uitoefenen van het recht op demonstratie en collectieve meningsuiting het oogmerk is. Van feitelijke bedrijfsuitoefening is sprake als er uitoefening van normale bedrijfsactiviteit plaatsvindt, zoals bijvoorbeeld de verkoop van drank en eten, het ontvangen van publiek (al dan niet op basis van kaartverkoop) of het opvoeren van een voorstelling. Bij de beoordeling hiervan kan ook de bestemming van de locatie waar de acties gehouden worden een rol spelen.

---

<sup>1</sup> Met uitzondering van afhaal.

Als er sprake is van feitelijke openstelling dan is dat strijdig met de Coronamaatregelen. In dat geval zijn de kaders voor handhaving aan de orde zoals wij die eerder hebben afgesproken<sup>2</sup>. Die afspraken benadrukken het belang van naleving en van goede afspraken tussen bestuur en ondernemers. Handhaving richt zich daarbij op evidente, stelselmatige en/of bewuste overtreding. In dat geval zal er door het bestuursorgaan (de burgemeester) in beginsel eerst worden gewaarschuwd, vervolgens bestuursdwang worden toegepast, worden beboet en tot slot kunnen locaties worden gesloten. De wijze van handhaving in concrete situaties en de daarbij in te zetten middelen is maatwerk en wordt bepaald door de lokale driehoeken.

Vanuit het kabinet begrijpen wij dat dit, gezien de verantwoordelijkheid die burgemeesters hebben, een lastige afweging kan zijn. Burgemeesters zijn immers belast met de handhaving van de coronamaatregelen maar worden ook dagelijks geconfronteerd met de nood van de ondernemers in de gesloten sectoren.

Ook het kabinet heeft oog voor de moeilijke positie van deze ondernemers. Tegelijkertijd wil ik er namens het kabinet op wijzen dat we de maatregelen niet zomaar nemen. De besmettingscijfers zijn nog nooit zo hoog geweest en de verwachting is dat deze nog verder zullen toenemen. Dit heeft het risico op brede verstoring van maatschappelijke processen en een overbelasting van de toegang tot de zorg. Met het huidige maatregelenpakket proberen we enige economische en sociaal-maatschappelijke ruimte te creëren, maar hiermee wordt ook weloverwogen een risico genomen. Zoals vrijdag in de persconferentie ook is gemeld, zal het kabinet versoepelingen aankondigen voor de horeca en cultuursector zodra dat kan.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

D. Yeşilgöz-Zegerius

---

<sup>2</sup> Bijlage 1 'landelijke afspraken handhaving Corona maatregelen', vastgesteld in het Veiligheidsberaad in oktober 2020; Bijlage 2 'Afspraken handhaving corona maatregelen met CTB' vastgesteld in het Veiligheidsberaad in september 2021.