

Vergaderjaar 2021–2022

36 011

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat voor het jaar 2022 (Derde incidentele suppletoire begroting inzake verlenging van de KKC en GO-C voor de eerste helft 2022)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2022 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze derde incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. Voor de indiening van deze derde incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de Kamerbrief Steunpakket in het eerste kwartaal van 2022 van 14 december 2021.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
M.A.M. Adriaansens

B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

1. Leeswijzer

Ondergrenzen toelichtingen

Voor wat betreft het toelichten van significanteverschillen in de uitgaven, ontvangsten en verplichtingen zijn de ondergrenzen gehanteerd zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

| Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen | Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen) | Technische mutaties (ondergrens in € miljoen) |
|--|--|---|
| < 50 | 1 | 2 |
| => 50 en < 200 | 2 | 4 |
| => 200 < 1.000 | 5 | 10 |
| => 1.000 | 10 | 20 |

In sommige gevallen, waar politiek relevant, worden ook posten toegelicht beneden deze ondergrenzen.

2. Beleidsartikelen

2.1 Beleidsartikel 2 Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaarts groei

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid derde incidentele supplettoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

| | Stand ontwerp-begroting 2022 incl. ISB's, NvW en amendementen | Mutaties 3 ^e ISB | Stand 3 ^e ISB | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026 |
|---|---|-----------------------------|--------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Verplichtingen | 9.241.189 | 400.000 | 9.641.189 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Uitgaven | 6.791.006 | 0 | 6.791.006 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Subsidies (regelingen) | 5.576.144 | 0 | 5.576.144 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| MKB-Innovatiestimulering Topsectoren (MIT) | 25.908 | | 25.908 | | | | |
| Eurostars | 19.583 | | 19.583 | | | | |
| Bevorderen ondernemerschap | 27.107 | | 27.107 | | | | |
| Biobased economy | 0 | | 0 | | | | |
| Cofinanciering EFRO | 38.335 | | 38.335 | | | | |
| Bijdrage aan ROM's | 8.477 | | 8.477 | | | | |
| Verduurzaming industrie | 23.936 | | 23.936 | | | | |
| Startup beleid | 16.900 | | 16.900 | | | | |
| Urgendamaatregelen Industrie | 35.300 | | 35.300 | | | | |
| Invest-NI | 10.802 | | 10.802 | | | | |
| Noodloket (TOGS) | 0 | | 0 | | | | |
| Noodloket (TOGS) Caribisch Nederland | 0 | | 0 | | | | |
| Qredits | 0 | | 0 | | | | |
| Tegemoetkoming vaste lasten | 4.443.000 | | 4.443.000 | | | | |
| Tegemoetkoming vaste lasten Caribisch Nederland | 0 | | 0 | | | | |
| Europees Defensie Fonds cofinanciering | 5.000 | | 5.000 | | | | |
| Omscholing naar tekortsectoren | 40.000 | | 40.000 | | | | |
| Tegemoetkoming vaste lasten Startersregeling | 0 | | 0 | | | | |
| Infrastructuur duurzame industrie (PIDI) | 13.500 | | 13.500 | | | | |
| Herstructurering winkelgebieden | 11.200 | | 11.200 | | | | |
| R&D mobiliteitssectoren | 37.500 | | 37.500 | | | | |
| TRSEC | 350.000 | | 350.000 | | | | |
| NGF – project AiNed | 8.800 | | 8.800 | | | | |

| | Stand ontwerp- begroting 2022 incl. ISB's, NvW en amende- menten | Mutaties 3 ^e ISB | Stand 3 ^e ISB | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026 |
|---|---|--------------------------------|-----------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| NGF – project Groenvermogen van de Nederlandse economie | 21.530 | | 21.530 | | | | |
| NGF – project Health-RI | 4.400 | | 4.400 | | | | |
| NGF – project RegMed XB | 12.800 | | 12.800 | | | | |
| NGF – project kwantumDeltaNL | 33.100 | | 33.100 | | | | |
| Indirecte Kosten Compensatie ETS | 81.600 | | 81.600 | | | | |
| IPCEI CIS | 10.000 | | 10.000 | | | | |
| IPCEI ME2 | 30.000 | | 30.000 | | | | |
| NGF – project Nationaal Onderwijslab | 5.460 | | 5.460 | | | | |
| Aanvullende Tegemoetkoming Evenementen | 245.000 | | 245.000 | | | | |
| Omzetderving Limburg | 12.000 | | 12.000 | | | | |
| Overig | 4.906 | | 4.906 | | | | |
| Leningen | 107.000 | 0 | 107.000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bedrijfssteun | 4.000 | | 4.000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Qredits | 103.000 | | 103.000 | | 0 | 0 | 0 |
| Garanties | 157.541 | 0 | 157.541 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| BMKB | 37.624 | | 37.624 | | | | |
| Klein Krediet Corona garantieregeling | 0 | | 0 | | | | |
| Groefaciliteit | 8.172 | | 8.172 | | | | |
| Garantie Ondernemersfinanciering | 11.745 | | 11.745 | | | | |
| Garantie Ondernemersfinanciering Corona | 100.000 | | 100.000 | | | | |
| Opdrachten | 11.939 | 0 | 11.939 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Onderzoek en opdrachten | 4.455 | | 4.455 | | | | |
| Caribisch Nederland | 1.083 | | 1.083 | | | | |
| ICT beleid | 0 | | 0 | | | | |
| Regeldruk | 2.336 | | 2.336 | | | | |
| Regiekosten regionale functie | 665 | | 665 | | | | |
| Invest-NL | 0 | | 0 | | | | |
| Small Business Innovation Research | 3.400 | | 3.400 | | | | |
| Bijdrage aan agentschappen | 151.678 | 0 | 151.678 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdrage RVO.nl | 151.135 | | 151.135 | | | | |
| Bijdrage Agentschap Telecom | 543 | | 543 | | | | |
| Invest-NL | 0 | | 0 | | | | |
| Bijdrage aan ZBO's/RWT's | 340.286 | 0 | 340.286 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdrage aan TNO | 178.863 | | 178.863 | | | | |
| Kamer van Koophandel | 135.958 | | 135.958 | | | | |
| Bijdrage aan NWO-TTW | 25.465 | | 25.465 | | | | |
| Bijdrage aan medeoverheden | 13.998 | 0 | 13.998 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| MKB Innovatiestimulering Topsectoren (MIT) | 13.998 | | 13.998 | | 0 | 0 | 0 |
| Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties | 432.420 | 0 | 432.420 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Internationaal Innoveren | 52.766 | | 52.766 | | | | |
| PPS toeslag | 199.068 | | 199.068 | | | | |
| TO2 (excl. TNO) | 55.880 | | 55.880 | | | | |
| Topsectoren overig | 10.749 | | 10.749 | | | | |
| Ruimtevaart (ESA) | 72.726 | | 72.726 | | | | |
| Bijdrage NBTC | 9.425 | | 9.425 | | | | |
| Overige bijdragen aan organisaties | 5.806 | | 5.806 | | | | |
| Economische ontwikkeling en technologie | 10.000 | | 10.000 | | | | |
| EU-cofinanciering JTF | 16.000 | | 16.000 | | | | |
| Storting begrotingsreserve | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Storting reserve BMKB | 0 | | 0 | | | | |
| Storting reserve Klein Krediet Corona | 0 | | 0 | | | | |
| Storting reserve Groefaciliteit | 0 | | 0 | | | | |
| Storting reserve GO | 0 | | 0 | | | | |
| Storting reserve MKB financiering | 0 | | 0 | | | | |
| Ontvangsten | 672.151 | 0 | 672.151 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | Stand ontwerp-begroting 2022 incl. ISB's, NvW en amendementen | Mutaties 3 ^e ISB | Stand 3 ^e ISB | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026 |
|--|---|-----------------------------|--------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Luchtvaartkredietfaciliteit | 1.712 | | 1.712 | | | | |
| Rijksoctrooiwet | 47.041 | | 47.041 | | | | |
| Eurostars | 4.250 | | 4.250 | | | | |
| F-35 | 9.000 | | 9.000 | | | | |
| Diverse ontvangsten | 1.648 | | 1.648 | | | | |
| Bedrijfssteun | 89.500 | | 89.500 | | | | |
| Noodloket (TOGS) | 0 | | 0 | | | | |
| Tegemoetkoming vast lasten | 465.000 | | 465.000 | | | | |
| BMKB | 33.000 | | 33.000 | | | | |
| Onttrekking reserve BMKB | 0 | | 0 | | | | |
| Onttrekking reserve Klein Krediet Corona | 0 | | 0 | | | | |
| Klein Krediet Corona | 0 | | 0 | | | | |
| Groefaciliteit | 8.000 | | 8.000 | | | | |
| Onttrekking reserve Groefaciliteit | 0 | | 0 | | | | |
| Garantie Ondernemingsfinanciering | 13.000 | | 13.000 | | | | |
| Onttrekking reserve GO | 0 | | 0 | | | | |
| MKB financiering | 0 | | 0 | | | | |

Tabel 2 Uitsplitsing verplichtingen (bedragen x € 1.000)

| | Stand ontwerp-begroting 2022 incl. ISB's, NvW en amendementen | Mutaties 3 ^e ISB | Stand 3 ^e ISB | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026 |
|--------------------------------|---|-----------------------------|--------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Verplichtingen | 9.241.189 | 400.000 | 9.641.189 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| waarvan garantieverplichtingen | 1.250.000 | 400.000 | 1.650.000 | | | | |
| waarvan overige verplichtingen | 7.991.189 | | 7.991.189 | | | | |

Budgetflexibiliteit

Het juridisch verplichte deel van het uitgavenbudget is 40%. Van de 60% budgetflexibele ruimte heeft circa 40 procentpunt betrekking op de TVL waarvoor nog verplichtingen zullen worden aangegaan in 2022.

Toelichting

In deze derde incidentele suppletoire begroting wordt het parlement om autorisatie verzocht voor het aangaan van verplichtingen voor de Garantie Klein Krediet Corona (KKC) en Garantie Ondernemingsfinanciering Uitbraak Corona (GO-C) zoals voorgesteld in de Kamerbrief Steunpakket in het eerste kwartaal van 2022 van 14 december 2021.

Verplichtingen

Garanties

Garantie Klein Krediet Corona (KKC) en

Garantie Ondernemingsfinanciering Uitbraak Corona (GO-C)

Het kabinet heeft besloten de KKC en GO-C te verlengen tot en met het eerste kwartaal van 2022 en verlenging voor te bereiden tot en met het tweede kwartaal van 2022. In verband hiermee wordt voor de KKC het verplichtingenbudget verhoogd met € 100 mln en voor de GO-C met € 300 mln. Alvorens verplichtingen voor de KKC en GO-C worden aangegaan, wordt de verlenging genotificeerd bij de Europese Commissie.

Het kabinet monitort voortdurend hoe het pakket van generieke crisismaatregelen voor diverse economische actoren uitwerkt en of het pakket nog adequaat is. Als de uitgaven hoger uitvallen dan de huidige ramingen dan zal dit generaal worden gecompenseerd. Bij onderuitputting na definitieve beëindiging van de crisismaatregelen vloeien de middelen terug naar het algemene beeld.