**Schriftelijke inbreng Open State Foundation**

Vaste commissie voor Digitale Zaken van de Tweede Kamer
Rondetafelgesprek op 8 december 2021 (13.30 uur tot 17.00 uur) inzake digitalisering

**Wat doet Open State Foundation?**

Open State Foundation is een onafhankelijke stichting die tien jaar geleden is ontstaan uit een fusie tussen ‘Het Nieuwe Stemmen’ en ‘Hack de Overheid’. Wij ontsluiten overheidsinformatie als open data en stimuleren hergebruik van die open data. Toegang tot overheidsinformatie is van vitaal belang voor onze democratie; alleen door vrij verkeer van overheidsinformatie kunnen politiek en bestuur beter functioneren en goed worden gecontroleerd door journalisten, wordt inclusieve participatie van burgers mogelijk en worden de economische kansen die open data biedt benut door bedrijven. Soms als rebel en soms als partner dragen we concreet bij aan een gezonde democratie en een transparante en efficiënte maatschappij.

**Welke trends zien we in Nederland?**

1. Groeiende rol van de overheid – niet alleen door de financiële en de coronacrisis;
2. Toenemende digitalisering – door technische mogelijkheden en maatschappelijke trends;
3. Desinformatie en polarisatie – duidelijke en open informatie kan tegenwicht bieden;
4. Groeiende datahonger – burgers willen zelf aan de slag met data;
5. Dalend vertrouwen in politiek en overheid – deels door gesloten bestuurscultuur.

**Hoe doet Nederland het op het gebied van (digitale) transparantie?**

* Schimmige lobby: Raad van Europa constateert met spijt dat er geen voortgang is geboekt en geen van de aanbevelingen zijn geïmplementeerd (GRECO, juli 2021);
* Overheidsinformatie nauwelijks openbaar**:** Wat betreft wetgeving staat Nederland wereldwijd op de 73ste plaats (Right to Information rating); wat betreft implementatie duurt de afhandeling van een Wob-verzoek gemiddeld een derde jaar (120 dagen versus Noorwegen 5 dagen);
* Gesloten bedrijfsinformatie: Nederland scoort 1,5 (VK, Frankrijk, Singapore, Japan: 10) (Global Open Data Index);
* Prehistorische rechtspraak: Minder dan 5% van de vonnissen wordt gepubliceerd (Raad voor de Rechtspraak).

**Wat kan de Tweede Kamer daaraan doen?**

1. Een nieuwe bestuurscultuur en mentaliteitsverandering: Data bij de overheid zijn niet van de overheid, maar van iedereen. De stelregel bij alle overheidsinformatie moet worden: ‘open, tenzij’.
2. Concrete verbeterpunten richting openheid:
3. *Open Lobby*: Implementeer de aanbevelingen van de Raad van Europa/Greco; maak de agenda’s van bewindslieden echt inzichtelijk; beperk de ‘draaideur’ voor bewindslieden, Kamerleden en topambtenaren; stel een serieus lobbyregister in.
4. *Open Inkoop*: Inkoopinformatie van het Rijk is in tegenstelling tot in veel andere landen zeer beperkt openbaar. Dus: stel een open inkoopregister met alle data inclusief contracten en prijzen in. Open State Foundation heeft dit voorjaar na consultatie van journalisten, belangenorganisaties en bedrijfsleven aanbevelingen neergelegd bij de Chief Procurement Officer van het Rijk, maar BZK heeft nog niet gereageerd.
5. *Open Uitgaven*: Decentrale overheden krijgen steeds meer verantwoordelijkheden, en budgetten die daarbij horen. De democratische en journalistieke controle daarop schiet echter tekort. Dus: dicht dit gat door alle financiële detaildata van lokale overheden als open, doorzoekbare en te vergelijken data beschikbaar te stellen.
6. *Open verkiezingen*: Bij de afgelopen Tweede Kamerverkiezingen bleek, doordat Open State Foundation de uitslagen snel als open data ter beschikking had gesteld, dat 65.000 briefstemmen buiten de telling waren gehouden. Publiceer de uitslagen direct als open data en niet eerst via het ANP en later pas via de Kiesraad.
7. *Open handels- en UBO-register*: De Kamer van Koophandel verdient geld met de verkoop van publieke data, maar die data zelf zijn niet open doorzoekbaar en daardoor loopt de Nederlandse economie juist veel inkomen mis. Ook het UBO-register, dat is bedoeld om financiële misstanden aan het licht te brengen, is niet vrij doorzoekbaar. Dus: maak beide registers open – en scherm de adresgegevens van ZZPers af.
8. *Wet open overheid*: De Woo is net aangenomen door het parlement en wordt in mei 2022 van kracht. Een stapje richting openheid van overheidsinformatie, maar veel hangt af van de implementatie en de autoriteit van het Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding. Dus: zorg ervoor dat het Adviescollege voldoende macht krijgt en dat het maatschappelijk middenveld wordt betrokken bij haar werk.
9. *Open algoritmen*: Oncontroleerbare algoritmische besluitvormingssystemen hebben veel leed veroorzaakt bij de toeslagenaffaire. De Raad voor het Openbaar Bestuur concludeerde dit voorjaar in het advies Sturen of gestuurd worden? dat overheidspartijen die datagestuurd beslissingen nemen, daar geen verantwoording over afleggen. Dus: volg het advies van de WRR eerder deze maand en maak alle algoritmische besluitvormingssystemen die door overheden worden gebruikt – verplicht – openbaar en inzichtelijk voor burgers, middels een algoritmeregister, zoals bijvoorbeeld de gemeente Amsterdam heeft gedaan.